



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Στρασβούργο, 12.6.2018
COM(2018) 473 final

2018/0249 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων

{SEC(2018) 315 final} - {SWD(2018) 347 final} - {SWD(2018) 348 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η αποτελεσματική προστασία των εξωτερικών μας συνόρων αποτελεί προϋπόθεση για την εξασφάλιση του ασφαλούς χώρου για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και των εμπορευμάτων στο εσωτερικό της Ένωσης. Συγκαταλέγεται επίσης μεταξύ των βασικών στόχων της απάντησης της Ένωσης στις προκλήσεις στους τομείς της μετανάστευσης και της ασφάλειας, όπως περιγράφονται στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο *Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Δράσης για τη Μετανάστευση*¹. Ο στόχος της Ένωσης να διασφαλίσει υψηλό επίπεδο ασφάλειας στο εσωτερικό ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης (σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ)) θα πρέπει να επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με τη θέσπιση κοινών μέτρων για τη διέλευση των προσώπων από τα εσωτερικά σύνορα και για τους συνοριακούς ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα και με την κοινή πολιτική θεωρήσεων. Η επίτευξη ενός εσωτερικού χώρου χωρίς σύνορα, όπου πρόσωπα και εμπορεύματα μπορούν να κυκλοφορούν ελεύθερα προσφέρει σημαντικά οφέλη τόσο στους ευρωπαίους πολίτες όσο και στις επιχειρήσεις. Ο χώρος Σένγκεν είναι ένα από τα βασικά μέσα με τα οποία οι ευρωπαίοι πολίτες μπορούν να ασκούν τις ελευθερίες τους και η εσωτερική αγορά μπορεί να ευημερεί και να αναπτύσσεται. Πρόκειται για ένα από τα πιο απτά επιτεύγματα της Ένωσης, γεγονός που καθιστά ακόμα πιο απαραίτητο να ενισχυθούν οι προσπάθειες που στοχεύουν στη διασφάλιση της ακεραιότητάς του, ιδίως σε καιρούς που χαρακτηρίζονται από προκλήσεις λόγω των μεταναστευτικών πιέσεων.

Η Ένωση έχει διαδραματίσει βασικό ρόλο στη χρηματοδότηση κοινής ανταπόκρισης στις διάφορες διαστάσεις της μεταναστευτικής κρίσης και τη διατήρηση του χώρου Σένγκεν. Η Επιτροπή προτείνει να αυξηθεί η στήριξη για τη διασφάλιση των εξωτερικών μας συνόρων. Αυτό περιλαμβάνει την ορθή διαχείριση των ροών αγαθών και προσώπων με την ενίσχυση του ελέγχου των εξωτερικών συνόρων και τη διασφάλιση ότι τα κράτη μέλη διαθέτουν επαρκή εξοπλισμό για τη διενέργεια τελωνειακών ελέγχων.

Στο πλαίσιο αυτό, στις 2 Μαΐου 2018 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της περιόδου 2021-2027 όπου προτείνεται η δημιουργία νέου Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων (ΤΟΔΣ) που θα παρέχει ζωτική και ενισχυμένη στήριξη στα κράτη μέλη για τη διασφάλιση των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, με κονδύλιο 9 318 000 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές). Για την επόμενη περίοδο προβλέπεται πενταπλασιασμός του συνολικού κονδυλίου για τη διαχείριση των συνόρων σε σχέση με το υφιστάμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Το Ταμείο για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων θα συμβάλει στην περαιτέρω ανάπτυξη της κοινής πολιτικής θεωρήσεων και θα διασφαλίσει την ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων με σκοπό τη διαχείριση αποτελεσματικών διελεύσεων των εξωτερικών συνόρων. Σε αυτήν περιλαμβάνεται η αντιμετώπιση των μεταναστευτικών προκλήσεων και των εν δυνάμει μελλοντικών απειλών σε αυτά τα σύνορα, ώστε να συμβάλει στην αντιμετώπιση των σοβαρών μορφών εγκληματικότητας με διασυνοριακή διάσταση και στην επίτευξη ενός υψηλού επιπέδου εσωτερικής ασφάλειας εντός της Ένωσης, με πλήρη σεβασμό των

¹ COM(2015)240 final της 13ης Μαΐου 2015.

θεμελιωδών δικαιωμάτων, και παράλληλη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων μέσα σε αυτήν. Η χρηματοδοτική στήριξη θα πρέπει να εξακολουθήσει να παρέχεται στα κράτη μέλη για την ανάπτυξη και τη βελτίωση των ικανοτήτων τους στους εν λόγω τομείς και για την ενίσχυση της συνεργασίας, μεταξύ άλλων, με τους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης. Το Ταμείο θα συμβάλει στη διασφάλιση περισσότερης ομοιογένειας στη διεξαγωγή τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα με την αντιμετώπιση των διαφορών που υφίστανται επί του παρόντος μεταξύ των κρατών μελών λόγω της γεωγραφικής κατάστασης και των διαφορετικών ικανοτήτων και διαθέσιμων πόρων. Στο πλαίσιο αυτό, το προτεινόμενο Ταμείο για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων (ΤΟΔΣ) θα αποτελείται από δύο μέσα: ένα μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων και ένα μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη στον τομέα του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων.² Η παρούσα πρόταση αφορά μόνο το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων. Μια χωριστή πρόταση που καλύπτει το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων υποβάλλεται παράλληλα από την Επιτροπή.

Η ενίσχυση της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1624 για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή³ αποτελεί κύριο πυλώνα της δράσης της ΕΕ και προϋπόθεση για την ομαλή λειτουργία του συστήματος Σένγκεν. Η έννοια της ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων συνδυάζει σειρά στοιχείων που πρέπει να εξεταστούν με ολοκληρωμένο και συντονισμένο τρόπο, από τον τομέα του ελέγχου στα σύνορα, συμπεριλαμβανομένης της παραπομπής υπηκόων τρίτων χωρών που χρήζουν προστασίας, της πρόληψης και του εντοπισμού του διασυνοριακού εγκλήματος, των επιχειρήσεων έρευνας και διάσωσης, έως την ανάλυση κινδύνου. Η διυπηρεσιακή συνεργασία είναι επίσης σημαντική συνιστώσα της ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, καθώς και των μηχανισμών αλληλεγγύης, συμπεριλαμβανομένης της χρηματοδότησης της Ένωσης, όπως το νέο ΤΟΔΣ, και ιδίως το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων.

Τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ είναι κοινά σύνορα που απαιτούν συλλογικές και συντονισμένες δράσεις από αρμόδιες εθνικές αρχές και τους παράγοντες της ΕΕ, καθώς και από την ΕΕ ως σύνολο. Η διαχείριση των κοινών αυτών εξωτερικών συνόρων αποτελεί κοινή ευθύνη μεταξύ των κρατών μελών και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (EBCGA), που αποτελούν τους δύο πυλώνες της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής. Προκειμένου η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή να εφαρμόσει αποτελεσματική ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, είναι καίριας σημασίας η στενή συνεργασία μεταξύ των μερών της. Απαιτείται η κατάλληλη κατανομή των ειδικών χρηματοδοτικών πόρων της ΕΕ ώστε να εξασφαλιστεί ότι τα κράτη μέλη που επηρεάζονται περισσότερο διαθέτουν επαρκή ικανότητα αντιμετώπισης των προκλήσεων με τις οποίες έρχονται αντιμέτωπα, προς όφελος της Ένωσης στο σύνολό της. Το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων θα συμβάλει σε αυτό.

² ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου και της απόφασης 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 251 της 16.9.2016, σ. 1).

Οι προσπάθειες των εθνικών συνοριοφυλάκων και των τελωνειακών αρχών που θα λάβουν στήριξη από το μέσο πρέπει να συμπληρωθούν με έναν ισχυρό και πλήρως λειτουργικό Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στον πυρήνα ενός πλήρως ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των συνόρων της ΕΕ. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή προτίθεται να προτείνει μια σημαντική αναβάθμιση του Οργανισμού ώστε να φθάσει σε πλήρη επιχειρησιακή κατάσταση, με μόνιμο σώμα περίπου 10 000 συνοριοφυλάκων.⁴ Απαιτεί επίσης έναν εύρυθμο λειτουργούντα Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA).

Στο επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, η χρηματοδότηση της Ένωσης στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής δράσης θα παράσχει επιπλέον ενισχυμένη στήριξη στη συνεργασία με τρίτες χώρες, με στόχο τη βελτίωση της διαχείρισης των συνόρων τους, την αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης και τη βελτίωση της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών.

Η βασική πρόκληση που αποσκοπεί να αντιμετωπίσει η πρόταση είναι η ανάγκη για μεγαλύτερη ευελιξία κατά τη διαχείριση του μελλοντικού μέσου σε σχέση με την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού, αλλά και εργαλεία ώστε να διασφαλίζεται ότι η χρηματοδότηση προσανατολίζεται στις προτεραιότητες και δράσεις της ΕΕ με σημαντική ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία. Για την αντιμετώπιση νέων προκλήσεων και προτεραιοτήτων είναι απαραίτητοι νέοι μηχανισμοί για την κατανομή της χρηματοδότησης μεταξύ της επιμερισμένης, της άμεσης και της έμμεσης διαχείρισης.

Αυτό που είναι καίριας σημασίας για την κατανομή της χρηματοδότησης είναι η ευελιξία στον καθορισμό του ορθού τρόπου υλοποίησης και των θεματικών τομέων στους οποίους θα πρέπει να διατεθεί χρηματοδότηση, με παράλληλη διατήρηση μιας κρίσιμης μάζας προκαταβολικής χρηματοδότησης για διαρθρωτικές και μεγάλες, πολυετείς επενδύσεις σύμφωνα με τις ανάγκες των κρατών μελών για την περαιτέρω ανάπτυξη των συστημάτων τους για την ασφάλεια. Για την κατανομή της χρηματοδότησης θα λαμβάνεται πλήρως υπόψη η ανάγκη να εστιάσουν τα κράτη μέλη τις επενδύσεις σε βασικές προτεραιότητες της ΕΕ σύμφωνα με το κεκτημένο της Ένωσης.

Παράλληλα με το βασικό ποσό των 5 000 000 EUR, το οποίο προβλέπεται να διατεθεί στα κράτη μέλη κατά την έναρξη της περιόδου προγραμματισμού, το χρηματοδοτικό κονδύλιο που προβλέπεται για τα προγράμματα των κρατών μελών θα πρέπει να κατανεμηθεί με βάση μια κλειδα κατανομής που θα αντικατοπτρίζει τις ανάγκες και την πίεση που υφίστανται τα κράτη μέλη στους δύο τομείς που καλύπτει το παρόν μέσο (διαχείριση των συνόρων και θεωρήσεις). Η χρηματοδότηση θα κατανέμεται σύμφωνα με τους παρακάτω συντελεστές: 30 % για τα εξωτερικά χερσαία σύνορα, 35 % για τα εξωτερικά θαλάσσια σύνορα, 20 % για τα αεροδρόμια και 15 % για τα προξενικά γραφεία. Για τη διαχείριση των συνόρων, η κατανομή των πόρων για τα εξωτερικά θαλάσσια και χερσαία σύνορα κάθε κράτους μέλους θα βασίζεται στην έκταση των εν λόγω συνόρων και την πίεση που δέχονται αυτά (70 %). Επιπλέον, ο φόρτος εργασίας στα εξωτερικά θαλάσσια και χερσαία σύνορα θα αποτελεί παράγοντα για την κατανομή πόρων για τα εν λόγω σύνορα (30 %). Οι πόροι για τα αεροδρόμια θα κατανέμονται με βάση τον φόρτο εργασίας των κρατών μελών στα εν λόγω αεροδρόμια. Σε ό,τι αφορά τους πόρους για τα προξενικά γραφεία, το 50 % των πόρων θα κατανεμηθεί λαμβανομένου υπόψη του αριθμού προξενικών γραφείων και το άλλο 50 % για

⁴ Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της: Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, COM(2018) 321 της 2.5.2018.

τον φόρτο εργασίας στα εν λόγω προξενικά γραφεία σε σχέση με τη διαχείριση της πολιτικής θεωρήσεων.

Το μερίδιο για τα προγράμματα των κρατών μελών ανέρχεται σε περίπου 60 % του συνολικού χρηματοδοτικού κονδυλίου. Προτείνεται η παροχή περίπου 50 % του κονδυλίου στα κράτη μέλη στην αρχή της περιόδου προγραμματισμού και η διατήρηση της δυνατότητας σταδιακής αύξησης του κονδυλίου. Προβλέπεται μία καθορισμένη αύξηση κατά 10 % του κονδυλίου στο μέσον της περιόδου (τεχνική προσαρμογή της κλείδας κατανομής ανάλογα με τα οικονομικά αποτελέσματα σύμφωνα με τα οποία κράτος μέλος θα έπρεπε να είχε υποβάλει αιτήσεις πληρωμής που καλύπτουν τουλάχιστον το 10 % του αρχικού ποσού των πιστώσεων πληρωμών).

Η διαχείριση του υπόλοιπου 40 % του συνολικού χρηματοδοτικού κονδυλίου θα πρέπει να γίνει μέσω του θεματικού μέσου που θα παρέχει περιοδικά χρηματοδότηση για σειρά προτεραιοτήτων που καθορίζονται στις αποφάσεις της Επιτροπής για χρηματοδότηση. Το θεματικό αυτό μέσο παρέχει ευελιξία στη διαχείριση του μέσου μέσω της δυνατότητας εκταμίευσης κονδυλίων για τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής και τις παρακάτω συνιστώσες του θεματικού μέσου:

- στήριξη συγκεκριμένων δράσεων, παροχή επιπλέον χρηματοδότησης για ειδικές δράσεις με υψηλή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, μέσω των εθνικών προγραμμάτων των κρατών μελών·
- στήριξη για δράσεις της Ένωσης, υπό άμεση ή έμμεση διαχείριση· και
- για βοήθεια έκτακτης ανάγκης.

Οι δράσεις στο πλαίσιο του θεματικού μέσου θα προγραμματιστούν μέσω ετήσιων ή πολυετών προγραμμάτων που θα εγκριθούν με εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής. Το θεματικό μέσο θα καταστήσει δυνατή την εξέταση νέων προτεραιοτήτων ή τη λήψη έκτακτων μέτρων μέσω του τρόπου υλοποίησης που είναι πλέον κατάλληλος για τον στόχο πολιτικής.

Το μέσον θα συνεχίσει επιπλέον να παρέχει στήριξη για τη λειτουργία του ειδικού καθεστώτος διέλευσης που εφαρμόστηκε από τη Λιθουανία, σύμφωνα με τις υποχρεώσεις της ΕΕ, με την παροχή αντιστάθμισης στη Λιθουανία για τα διαφυγόντα τέλη θεώρησης διέλευσης και τα επιπλέον έξοδα με τα οποία βαρύνεται ως αποτέλεσμα του συστήματος για το έγγραφο διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και το έγγραφο διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD), όπως τα έξοδα αντικατάστασης και αναβάθμισης εξοπλισμού και συστημάτων ΤΠ, τα έξοδα κατάρτισης και τα λειτουργικά έξοδα.

Περαιτέρω απλούστευση θα εξασφαλιστεί κατά την εκτέλεση του μέσου, ιδίως μέσω της διασφάλισης συνεκτικής προσέγγισης με κανόνες που ισχύουν για τη διαχείριση άλλων ταμείων της Ένωσης («ενιαίο εγχειρίδιο κανόνων»), της παροχής καλύτερης καθοδήγησης όσον αφορά τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου και τις απαιτήσεις λογιστικού ελέγχου, και της εξασφάλισης της πλήρους αξιοποίησης απλουστευμένων επιλογών κόστους από τους κανόνες επιλεξιμότητας στο πλαίσιο επιμερισμένης διαχείρισης. Είναι επίσης σημαντικό να μεγιστοποιηθεί η ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία των δράσεων που στηρίζονται από το μέσο και να τεθεί σε εφαρμογή βελτιωμένο πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης με σκοπό την ενίσχυση της διαχείρισης των ταμείων με βάση την επίδοση.

Η εν λόγω πρόταση προβλέπει ως ημερομηνία εφαρμογής την 1η Ιανουαρίου 2021 και υποβάλλεται για μια Ένωση 27 κρατών μελών, σύμφωνα με την κοινοποίηση της πρόθεσης του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ, βάσει

του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, που ελήφθη από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 29 Μαρτίου 2017.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων βασίζεται στις επενδύσεις και τα επιτεύγματα που σημειώθηκαν με τη στήριξη προηγούμενων μέσων: το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων το 2007-2013, όπως συστάθηκε με την απόφαση αριθ. 574/2007/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵, και το μέσο για τα εξωτερικά σύνορα και τις θεωρήσεις στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA) το διάστημα 2014-2020, όπως συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶.

Το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων θα συνεχίσει να παρέχει στήριξη στις γενικές πολιτικές της ΕΕ στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων, όπως η ενίσχυση της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, η αγορά εξοπλισμού διαχείρισης των συνόρων που θα χρησιμοποιηθεί από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Σηματοφύλαξης και Ακτοφυλακής, η κοινή πολιτική θεωρήσεων και τα σχετικά συστήματα ΤΠ.

Οι οργανισμοί της Ένωσης που δραστηριοποιούνται στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων, ιδίως ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Σηματοφύλαξης και Ακτοφυλακής, ο eu-LISA, αλλά και ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο (EUAA) είναι ζωτικής σημασίας για την ασφάλεια των συνόρων και την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων στην Ένωση, σε στενή συνεργασία με τις αρχές των κρατών μελών. Για παράδειγμα, τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε τα συστήματα ΤΠ σε εθνικό επίπεδο είναι διαλειτουργικά και επομένως να καθιστούν δυνατή την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ διαφορετικών αρχών, ενώ ο Οργανισμός για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας (eu-LISA) διασφαλίζει τη λειτουργία της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ όλων των συστημάτων ΤΠ στην Ένωση. Επομένως, θα διασφαλιστεί επίσης η πλήρης συνεκτικότητα και συμπληρωματικότητα στον τρόπο με τον οποίο ο προϋπολογισμός της ΕΕ στηρίζει τους εν λόγω οργανισμούς και τα κράτη μέλη μέσω του μέσου για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων. Είναι επίσης σημαντικό να διασφαλιστεί η συμπληρωματικότητα με δράσεις που υλοποιούνται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα (EMSA) και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας (EFCA), για παράδειγμα με την ανταλλαγή εξοπλισμού που χρησιμοποιείται για τη θαλάσσια επιτήρηση και την επιτήρηση των συνόρων, προκειμένου να καταστεί δυνατή η βέλτιστη δυνατή χρήση των πόρων για την ενίσχυση της ναυτικής ασφάλειας.

Για την αντιμετώπιση των βασικών προκλήσεων στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων απαιτούνται δυναμικές δράσεις από τα κράτη μέλη και τους ενδιαφερόμενους οργανισμούς. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή προτείνει σημαντική αύξηση του προϋπολογισμού που θα διατεθεί ειδικότερα στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Σηματοφύλαξης και Ακτοφυλακής. Μαζί με

⁵ Απόφαση αριθ. 574/2007/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Μαΐου 2007, σχετικά με τη σύσταση του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων για την περίοδο 2007 έως 2013, ως μέρος του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών» (ΕΕ L 144 της 6.6.2007, σ. 22).

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/EK (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 143).

τον προβλεπόμενο προϋπολογισμό για τον eu-LISA, οι εισφορές από τον προϋπολογισμό θα ανέρχονται σε 12 013 000 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές) για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Αυτό θα επιτρέψει τη σημαντική ενίσχυση του ρόλου και της προβολής ιδίως του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, ιδίως χάρη σε ένα μόνιμο σώμα 10 000 συνοριοφυλάκων.⁷ Ωστόσο, τα δύο μέσα για τη δημιουργία Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων δεν καλύπτουν τη χρηματοδότηση που κατανέμεται στους οργανισμούς. Επομένως, η παρούσα πρόταση ρυθμίζει μόνο το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων που θα παρέχει στήριξη στην εφαρμογή της ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων από τα κράτη μέλη, σε πλήρη συνέργεια με το έργο των οργανισμών της Ένωσης στον εν λόγω τομέα.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Ο στόχος πολιτικής της Ένωσης για την επίτευξη ενός ευρωπαϊκού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης αφορά έναν τομέα στον οποίο διάφοροι άλλοι τομείς πολιτικής της ΕΕ συμπληρώνουν και ενισχύουν ο ένας τον άλλο. Καθώς η διαχείριση των συνόρων πραγματοποιείται στα εξωτερικά σύνορα, η συνεργασία και ο συντονισμός μεταξύ των αρχών διαχείρισης των συνόρων και άλλων σχετικών αρχών, ιδίως των τελωνειακών αρχών, είναι απαραίτητη. Το νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο θα εξασφαλίσει ισχυρές συνέργειες μεταξύ χρηματοδοτικών μέσων για τη στήριξη των εν λόγω αρχών, με σκοπό τη μεγιστοποίηση του αντίκτυπου του προϋπολογισμού της ΕΕ στον τομέα της μετανάστευσης και των συνόρων.

Διασφαλίζοντας ότι οι αρχές που είναι υπεύθυνες για τη διαχείριση των συνόρων και των τελωνειακών ελέγχων έχουν στη διάθεσή τους τον απαραίτητο εξοπλισμό και την εμπειρογνώσια και ότι συνεργάζονται μεταξύ τους κατά τρόπο ομοιογενή, μπορούμε να εξασφαλίσουμε τη μείωση της παράτυπης μετανάστευσης και τη μείωση της εισροής επικίνδυνων ή ανεπιθύμητων εμπορευμάτων στην Ένωση. Σ' αυτό θα συμβάλουν οι δύο συνιστώσες του ΤΟΔΣ, το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων και ένα νεοσύστατο μέσο εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων. Το πρώτο μέσο θα διασφαλίσει την ισχυρή και αποτελεσματική διαχείριση των συνόρων και παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, ενώ το δεύτερο θα στηρίζει την εύρυθμη λειτουργία της τελωνειακής ένωσης. Το πρώτο μέσο θα εστιάζει αποκλειστικά σε δράσεις που αφορούν ελέγχους σε πρόσωπα στο πλαίσιο των ελέγχων στα σύνορα, ενώ το δεύτερο θα εστιάζει σε δράσεις που αφορούν την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση εξοπλισμού για τους τελωνειακούς ελέγχους. Θα καλύπτει εξοπλισμό που μπορεί να χρησιμοποιείται για ελέγχους τόσο αγαθών όσο και προσώπων. Έτσι, οι συνέργειες μεταξύ των δύο μέσων που αποτελούν μέρος του ΤΟΔΣ θα διασφαλιστούν πλήρως.

Η συνεργασία και ο συντονισμός με άλλες αρχές στον τομέα της μετανάστευσης και της ασφάλειας είναι σημαντικά για την εξασφάλιση της επιτυχίας της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων. Πρόκειται για αρχές που ασχολούνται με το άσυλο, τη διαχείριση της μετανάστευσης, τις επιστροφές και το διασυνοριακό έγκλημα, καθώς και φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα της θαλάσσιας ασφάλειας και επιτήρησης.

Το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης (TAM) είναι το προτεινόμενο μελλοντικό μέσο χρηματοδότησης που θα στηρίζει το έργο των εθνικών αρχών όσον αφορά την υποδοχή των αιτούντων άσυλο και των μεταναστών κατά την άφιξή τους στο έδαφος της ΕΕ και την επιστροφή όσων δεν έχουν δικαίωμα παραμονής στην ΕΕ. Το TAM και το μέσο για τη

⁷ COM(2018)321 final της 2ας Μαΐου 2018.

διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων θα λειτουργούν σε πλήρη συνέργεια για την επίτευξη μεγαλύτερου αντίκτυπου από αμφότερα τα ταμεία στον τομέα της μετανάστευσης και της διαχείρισης των συνόρων. Αυτό είναι σημαντικό, π.χ. ώστε να μειωθεί ο αριθμός παράτυπων μεταναστών που εισέρχονται στην Ένωση, καθώς και να διασφαλιστεί η επιστροφή όσων δεν έχουν δικαίωμα παραμονής στις χώρες καταγωγής τους.

Το νέο Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΕΑ) είναι το μελλοντικό μέσο χρηματοδότησης που θα εξασφαλίζει υψηλό επίπεδο ασφάλειας στην Ένωση, ιδίως με την καταπολέμηση την τρομοκρατίας και της ριζοσπαστικοποίησης, του οργανωμένου εγκλήματος και του ηλεκτρονικού εγκλήματος και με την παροχή βοήθειας και την προστασία των θυμάτων εγκλημάτων, σε πλήρη συνοχή με τις δράσεις που στηρίζονται από το μελλοντικό μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων.

Το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων θα καταστήσει επίσης δυνατή την αγορά εξοπλισμού πολλαπλών σκοπών για τη θαλάσσια επιτήρηση, με σκοπό τη μεγιστοποίηση των συνεργειών και στον τομέα της θαλάσσιας επιτήρησης.

Μέτρα που εφαρμόζονται σε τρίτες χώρες και σε σχέση με τρίτες χώρες και τα οποία χρηματοδοτούνται από το μέσο θα εφαρμόζονται σε πλήρη συνέργεια και συνέπεια και θα συμπληρώνουν τις άλλες δράσεις εκτός της Ένωσης που στηρίζονται μέσω των εξωτερικών χρηματοδοτικών μέσων της Ένωσης. Συγκεκριμένα, κατά την εφαρμογή των εν λόγω δράσεων, θα επιδιώκεται η απόλυτη συνοχή με τις αρχές και τους γενικούς στόχους της εξωτερικής δράσης και της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης σε σχέση με την εκάστοτε χώρα ή περιφέρεια. Όσον αφορά την εξωτερική διάσταση, το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων θα στοχεύει στη στήριξη για την αναβάθμιση της συνεργασίας με τρίτες χώρες και την ενίσχυση βασικών στοιχείων των ικανοτήτων τους για την επιτήρηση και διαχείριση των συνόρων σε τομείς που παρουσιάζουν ενδιαφέρον για τη μεταναστευτική πολιτική της Ένωσης και για τους στόχους ασφάλειας της Ένωσης.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση προβλέπει ότι «η Ένωση παρέχει στους πολίτες της χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης χωρίς εσωτερικά σύνορα, στον οποίο εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε συνδυασμό με κατάλληλα μέτρα όσον αφορά τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, το άσυλο, τη μετανάστευση και την πρόληψη και καταστολή της εγκληματικότητας».

Η νομική βάση για την προτεινόμενη δράση της Ένωσης περιέχεται στον κατάλογο μέτρων του άρθρου 77 παράγραφος 2, καθώς και στο άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο δ) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), όπως η κοινή πολιτική θεωρήσεων, οι έλεγχοι των προσώπων στα εξωτερικά σύνορα, οποιοδήποτε μέτρο που είναι αναγκαίο για την προοδευτική δημιουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και η καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων.

Εφιστάται επίσης η προσοχή στο άρθρο 80 της ΣΛΕΕ το οποίο τονίζει ότι αυτές οι πολιτικές της Ένωσης που αναφέρονται στο τρίτο μέρος τίτλος 5 κεφάλαιο 2 της ΣΛΕΕ και η εφαρμογή τους θα διέπονται από την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών επιπτώσεών της, μεταξύ των κρατών μελών.

Επιπλέον, στις 29 Μαΐου 2018 η Επιτροπή εξέδωσε πρόταση κανονισμού περί κοινών διατάξεων⁸ με σκοπό τη βελτίωση του συντονισμού και την εναρμόνιση της παροχής στήριξης στο πλαίσιο επιμερισμένης διαχείρισης, με κύριο στόχο την απλούστευση της υλοποίησης της πολιτικής⁹. Το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων θα καλύπτεται επίσης από τον εν λόγω κανονισμό όσον αφορά την επιμερισμένη διαχείριση.

Τα διάφορα Ταμεία της Ένωσης που εκτελούνται υπό καθεστώς επιμερισμένης διαχείρισης επιδιώκουν συμπληρωματικούς στόχους και μοιράζονται τον ίδιο τρόπο διαχείρισης, επομένως ο κανονισμός (ΕΕ) .../... [κανονισμός περί κοινών διατάξεων] καθορίζει σειρά κοινών αρχών, όπως η εταιρική σχέση. Ο εν λόγω κανονισμός περιέχει επίσης τα κοινά στοιχεία του στρατηγικού σχεδιασμού και του προγραμματισμού, συμπεριλαμβανομένων διατάξεων σχετικά με τη συμφωνία εταιρικής σχέσης που θα συναφθεί με κάθε κράτος μέλος και καθορίζει κοινή προσέγγιση όσον αφορά τον προσανατολισμό στις επιδόσεις των Ταμείων. Συνεπώς, περιλαμβάνει αναγκαίους πρόσφορους όρους και διατάξεις όσον αφορά την παρακολούθηση, την υποβολή εκθέσεων και την αξιολόγηση. Κοινές διατάξεις καθορίζονται επίσης όσον αφορά τους κανόνες επιλεξιμότητας, τη δημοσιονομική διαχείριση και τις διατάξεις περί διαχείρισης και ελέγχου.

- **Μεταβλητή γεωμετρία**

Τα μέτρα που προτείνονται με βάση το άρθρο 77 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ συνιστούν ανάπτυξη του κεκτημένου της Σένγκεν. Ως εκ τούτου, το άρθρο 4 του πρωτοκόλλου 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας ισχύει σε σχέση με το εν λόγω κράτος μέλος, όπως και το άρθρο 4 του πρωτοκόλλου 19 σχετικά με το κεκτημένο του Σένγκεν που είναι ενσωματωμένο στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά την Ιρλανδία.

Τα προτεινόμενα μέτρα συνιστούν ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν όσον αφορά τα σύνορα και τις θεωρήσεις, με το οποίο τέσσερις χώρες που δεν είναι κράτη μέλη σχετίζονται βάσει συμφωνιών με την Ένωση. Μετά τη θέσπιση, την κοινοποίηση και την αποδοχή τους, τα προτεινόμενα μέτρα θα ισχύουν, κατά συνέπεια, και για τις εν λόγω τέσσερις χώρες.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Συνολικά, η διαχείριση των εξωτερικών συνόρων αποτελεί τομέα όπου υπάρχει σαφής προστιθέμενη αξία όσον αφορά την παρέμβαση της Ένωσης, σε σύγκριση με τη μεμονωμένη δράση των κρατών μελών. Η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτική θέση σε σχέση με τα κράτη μέλη ώστε να παρέχει ένα πλαίσιο για την αλληλεγγύη της Ένωσης για τον έλεγχο των συνόρων, την πολιτική θεωρήσεων και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, και για να παρέχει μια πλατφόρμα για την ανάπτυξη κοινών συστημάτων ΤΠ που στηρίζουν την εφαρμογή αυτών των πολιτικών.

Στο πλαίσιο αυτό, η προβλεπόμενη βάσει του παρόντος κανονισμού χρηματοδοτική στήριξη συμβάλλει, συνεπώς, ιδίως στην ενίσχυση των εθνικών και ευρωπαϊκών ικανοτήτων σε αυτούς τους τομείς. Προς τούτο, ο κανονισμός αποσκοπεί μεταξύ άλλων:

- στη συστηματικότερη στήριξη των υπηρεσιών που παρέχονται από μεμονωμένα κράτη μέλη σε σχέση με τη διασφάλιση του χώρου χωρίς εσωτερικά σύνορα·
- στην ενίσχυση της διυπηρεσιακής συνεργασίας μεταξύ των συνοριακών αρχών και των άλλων αρχών καταστολής· και

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) .../...

⁹ COM(2018) 375 της 29ης Μαΐου 2018.

- στο να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη διαθέτουν πιο εξειδικευμένο εξοπλισμό, προκειμένου να τεθεί στη διάθεση του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων για τη διασφάλιση του χώρου χωρίς εσωτερικά σύνορα.

Είναι κοινώς αποδεκτό ότι οι παρεμβάσεις πρέπει να πραγματοποιούνται στο κατάλληλο επίπεδο και ότι ο ρόλος της Ένωσης δεν πρέπει να υπερβαίνει τα αναγκαία όρια.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση συμμορφώνεται με την αρχή της αναλογικότητας και εμπίπτει στο πεδίο δράσης στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, όπως ορίζεται στον τίτλο V της ΣΛΕΕ. Οι στόχοι και τα αντίστοιχα επίπεδα χρηματοδότησης είναι αναλογικά προς τους στόχους του μέσου. Οι δράσεις που προβλέπονται στην παρούσα πρόταση αφορούν την ευρωπαϊκή διάσταση της διαχείρισης των συνόρων και της κοινής πολιτικής θεωρήσεων.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων, του μέσου για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η πρόταση λαμβάνει υπόψη τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων του προηγούμενου χρηματοδοτικού μέσου στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων. Βασίζεται στην εκ των υστέρων αξιολόγηση του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων που ήταν το Ταμείο της περιόδου προγραμματισμού 2007-2013 και την ενδιάμεση αξιολόγηση του μέσου του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για τα εξωτερικά σύνορα και τις θεωρήσεις (TEA – Σύνορα και Θεωρήσεις) που είναι το Ταμείο της τρέχουσας περιόδου (2014-2020).

Όσον αφορά την **αποτελεσματικότητα**, το TEA – Σύνορα και Θεωρήσεις θεωρείται αποτελεσματικό στους τομείς στους οποίους παρεμβαίνει, την κοινή πολιτική θεωρήσεων και τη διαχείριση των συνόρων. Το Ταμείο συνέβαλε στη διευκόλυνση της νόμιμης διακίνησης και την ενίσχυση των εθνικών ικανοτήτων των κρατών μελών όσον αφορά την έκδοση θεωρήσεων, Η συμβολή του στην προξενική συνεργασία και την ενίσχυση της συνεργασίας με τρίτες χώρες υπήρξε μέχρι στιγμής περιορισμένη σε πολλά κράτη μέλη. Η ανάπτυξη κοινής πολιτικής θεωρήσεων στηρίχθηκε μέσω της συγκρότησης και της λειτουργίας συστημάτων ΤΠ, ιδίως όσον αφορά τα εθνικά συστήματα πληροφοριών για τις θεωρήσεις. Με την ενίσχυση της ικανότητας διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, το Ταμείο συνέβαλε στη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων στον χώρο Σένγκεν. Συνέβαλε στην αποτελεσματικότητα των ελέγχων των εξωτερικών συνόρων με μέτρα στήριξης που εστιάζουν στην αγορά, τον εκσυγχρονισμό, την επικαιροποίηση και την αντικατάσταση εξοπλισμού για τον έλεγχο και την επιτήρηση των συνόρων. Λόγω εξωτερικών παραγόντων κυρίως, η πρόοδος που σημειώθηκε στην προώθηση της διαμόρφωσης, της εφαρμογής και της επιβολής πολιτικών που διασφαλίζουν την απουσία κάθε ελέγχου προσώπων ήταν περιορισμένη. Η συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών

διευκολύνθηκε από το Ταμείο και η συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, συμπεριλαμβανομένης της αγοράς εξοπλισμού που θα χρησιμοποιείται σε κοινές επιχειρήσεις με τη βοήθεια του Ταμείου, συνέβαλε στην αλληλεγγύη και τον επιμερισμό ευθυνών.

Συνολικά, από την αξιολόγηση, εντός των ορίων των διαθέσιμων στοιχείων, προκύπτει ότι τα αποτελέσματα των παρεμβάσεων επιτεύχθηκαν με εύλογο κόστος όσον αφορά τους ανθρώπινους και δημοσιονομικούς πόρους. Ωστόσο, τα περισσότερα κράτη μέλη επισημαίνουν την ανάγκη για περαιτέρω καθοδήγηση από την Επιτροπή όσον αφορά την εκτέλεση του Ταμείου. Η εκλαμβανόμενη διοικητική επιβάρυνση μπορεί να θεωρηθεί παράγοντας που επηρεάζει την αποδοτικότητα. Παρά μια σειρά μέτρων που αποσκοπούν στην απλούστευση και τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης, τα κράτη μέλη ακόμη θεωρούν τη διοικητική επιβάρυνση υψηλή και την εφαρμογή των απλουστευμένων επιλογών κόστους ως προβληματική. Υπό το καθεστώς άμεσης διαχείρισης διαπιστώθηκε αυξημένη απλούστευση.

Το αρχικό σκεπτικό και οι στόχοι του Ταμείου εξακολουθούν να είναι **συναφή** την επαύριον της κρίσης στον τομέα της μετανάστευσης. Θεσπίστηκαν κατάλληλοι μηχανισμοί για την εκπλήρωση των μεταβαλλόμενων αναγκών τόσο στο στάδιο προγραμματισμού όσο και στο στάδιο εκτέλεσης. Η ευελιξία που παρέχει το TEA – Σύνορα και Θεωρήσεις, που περιλαμβάνει τη δυνατότητα μεταφοράς χρηματοδότησης μεταξύ διαφορετικών στόχων, συνέβαλε στην εκπλήρωση των μεταβαλλόμενων αναγκών. Ωστόσο, τα κράτη μέλη θα εκτιμούσαν την ακόμη μεγαλύτερη ευελιξία που θα παρείχε η κατάργηση των ελάχιστων επιπέδων κατανομής κεφαλαίων ανά στόχο και η μείωση του αριθμού εθνικών στόχων.

Το Ταμείο θεωρείται **συνεκτικό** με άλλες ενωσιακές και εθνικές παρεμβάσεις. Η συνοχή με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ διασφαλίστηκε κατά το στάδιο προγραμματισμού. Θεσπίστηκαν μηχανισμοί συντονισμού ώστε να διασφαλίζεται σε συνεχή βάση η συνοχή κατά το στάδιο εκτέλεσης. Οι επιτροπές παρακολούθησης και οι αρμόδιες αρχές παίζουν βασικό ρόλο στη διασφάλιση της συνοχής. Οι στόχοι του Ταμείου συμπληρώνουν αυτούς των άλλων εθνικών πολιτικών. Η συμπληρωματικότητα με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ σχεδιάστηκε κατά το στάδιο προγραμματισμού. Θεσπίστηκαν μηχανισμοί συντονισμού ώστε να διασφαλίζεται η συμπληρωματικότητα κατά το στάδιο εκτέλεσης, ωστόσο χρήζουν περαιτέρω βελτίωσης. Οι διάφορες μέθοδοι εκτέλεσης αλληλοσυμπληρώνονται.

Το Ταμείο διασφάλισε **ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία** μέσω πρωτοπόρων επενδύσεων σε υποδομές και εξοπλισμό. Στήριξε τη συνεργασία μεταξύ κρατών μελών. Οι δραστηριότητες κατάρτισης που πραγματοποιήθηκαν μέσω του Ταμείου συνέβαλαν στην εναρμόνιση των πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών. Μεγαλύτερη προστιθέμενη αξία της ΕΕ θα μπορούσε να αναμένεται στους τομείς της προξενικής συνεργασίας, της συνεργασίας με τρίτες χώρες και τα συστήματα ΤΠ.

Η **βιωσιμότητα** των δράσεων που χρηματοδοτούνται από το TEA – Σύνορα και Θεωρήσεις εξαρτάται από τη συνέχιση της χρηματοδότησης της ΕΕ, καθώς η εθνική χρηματοδότηση δεν φαίνεται να επαρκεί για την εξασφάλιση παρόμοιου επιπέδου επενδύσεων. Οι δραστηριότητες κατάρτισης παίζουν σημαντικό ρόλο στη διασφάλιση της βιωσιμότητας των δράσεων μακροπρόθεσμα.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Μεταξύ 10ης Ιανουαρίου 2018 και 9ης Μαρτίου 2018 πραγματοποιήθηκαν δύο ειδικές ανοικτές δημόσιες διαβουλεύσεις σχετικά με τα κεφάλαια της ΕΕ στους τομείς της μετανάστευσης και της ασφάλειας. Συνολικά, οι ερωτηθέντες τόνισαν ιδιαίτερα την ανάγκη για απλούστευση της υλοποίησης χρηματοδοτικών μέσων για τις εσωτερικές υποθέσεις, για μεγαλύτερη ευελιξία (ιδίως σε σχέση με την ικανότητα ανταπόκρισης σε κρίσεις σε σχέση με τη μετανάστευση και την ασφάλεια) και για αυξημένη χρηματοδότηση και στήριξη σε τομείς με υψηλά επίπεδα επιμερισμού των ευθυνών (όπως η διαχείριση των συνόρων) και/ή για συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και με τους σχετικούς οργανισμούς της Ένωσης. Οι απαντήσεις δείχνουν ότι τα εν λόγω μέτρα μπορούν να βελτιώσουν την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των μέσων και την ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία. Οι ενδιαφερόμενοι επισήμαναν επίσης την ανάγκη για μεγαλύτερη πολιτική μόχλευση στον τομέα της εσωτερικής πολιτικής στις τρίτες χώρες.

Ζητήθηκε η γνώμη των κρατών μελών και των συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν στο πλαίσιο της επιτροπής TAME-TEA (αντιπρόσωποι των αρχών των κρατών μελών που είναι υπεύθυνες για το TAME και το TEA). Τα κράτη μέλη παρείχαν στοιχεία σχετικά με τις κύριες προτεραιότητες χρηματοδότησης, τα προβλήματα, την αρχιτεκτονική των ταμείων και τους τρόπους υλοποίησης. Ζητήθηκε και η γνώμη βασικών ενδιαφερόμενων μερών και δικαιούχων χρηματοδότησης από το TAME και το TEA υπό άμεση και έμμεση διαχείριση, όπως διεθνείς οργανισμοί και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και σχετικών οργανισμών της Ένωσης.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη συμφώνησαν ότι προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, οι δαπάνες της ΕΕ θα πρέπει να αντανakλούν προτεραιότητες σε επίπεδο ΕΕ και δεσμεύσεις πολιτικής, καθώς και να στηρίζουν την εφαρμογή του κεκτημένου των εσωτερικών υποθέσεων της ΕΕ. Ζήτησαν την παροχή επαρκούς χρηματοδότησης για την αντιμετώπιση υφιστάμενων και αναδυόμενων προκλήσεων. Επαρκής χρηματοδότηση θα πρέπει να διατεθεί και για τους σχετικούς οργανισμούς της Ένωσης, σύμφωνα με τις αυξανόμενες δραστηριότητές τους. Τα ενδιαφερόμενα μέρη συμφώνησαν ότι υπάρχει ανάγκη να ενσωματωθεί μεγαλύτερη ευελιξία στη διάρθρωση των Ταμείων. Διαπίστωσαν ότι, προκειμένου να υπάρξει επαρκής ευελιξία ώστε να υπάρχει δυνατότητα ανταπόκρισης στις μεταβαλλόμενες περιστάσεις, θα πρέπει να διατηρηθούν πολυετή εθνικά προγράμματα. Οι μη κυβερνητικές οργανώσεις ήταν της άποψης ότι θα πρέπει να συνεχιστεί και η άμεση διαχείριση.

Από τις διαβουλεύσεις αυτές επιβεβαιώθηκε η ύπαρξη γενικής συναίνεσης μεταξύ των βασικών ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με την ανάγκη διατήρησης ευρέος πεδίου δράσης για χρηματοδότηση της ΕΕ στον εν λόγω τομέα πολιτικής, μεταξύ άλλων όσον αφορά την εξωτερική του διάσταση, το οποίο ενισχύει τον αντίκτυπο των πολιτικών στον τομέα των εσωτερικών υποθέσεων, την αύξηση της απλούστευσης στους μηχανισμούς υλοποίησης και της ευελιξίας, ιδίως για την ανταπόκριση σε έκτακτες καταστάσεις.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνώσιας**

Οι εργασίες της προετοιμασίας των μελλοντικών χρηματοδοτικών μέσων για τις εσωτερικές υποθέσεις άρχισαν το 2016 και συνεχίστηκαν το 2017 και το 2018. Στο πλαίσιο των εργασιών αυτών, το 2017 εκπονήθηκε μελέτη ΠΔΠ με τίτλο *Border management and visas beyond 2020* (Διαχείριση των συνόρων και θεωρήσεις πέρα από το 2020) από εξωτερικό ανάδοχο, και η εκτίμηση επιπτώσεων υποστηρίχθηκε επίσης με μελέτη που εκπονήθηκε από εξωτερικό

ανάδοχο τον Σεπτέμβριο του 2017. Οι εν λόγω μελέτες συνένωσαν τα διαθέσιμα αποτελέσματα από αξιολογήσεις των υφιστάμενων χρηματοδοτικών μέσων και από διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, και διερεύνησαν τα προβλήματα, τους στόχους και τις επιλογές πολιτικής, συμπεριλαμβανομένου του πιθανού αντίκτυπού τους, όπως μελετάται στην εκτίμηση επιπτώσεων.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η εκτίμηση επιπτώσεων για την παρούσα πρόταση καλύπτει το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης, το νέο TEA και το ΤΟΔΣ (αποτελούμενο από το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων και το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων). Το συνοπτικό δελτίο της εκτίμησης επιπτώσεων και η θετική γνώμη της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου διατίθενται μέσω του δικτυακού τόπου της Επιτροπής: <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=ia>.

Η έκθεση της εκτίμησης επιπτώσεων ανέλυσε διάφορες επιλογές πολιτικής σε σχέση με τον τρόπο παροχής της χρηματοδότησης, και αντιμετώπισε ζητήματα όπως η συνοχή και η συμπληρωματικότητα με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ, η εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης και της χρηματοδότησης της ασφάλειας, η ευελιξία σε ένα σταθερό χρηματοοικονομικό περιβάλλον (συμπεριλαμβανομένου του θεματικού μέσου), οι τρόποι διαχείρισης, η δυνατότητα παροχής βοήθειας έκτακτης ανάγκης και ένας πιθανός μηχανισμός ενδιάμεσης επανεξέτασης. Η προτιμώμενη επιλογή είναι συνδυασμός επιλογών που βασίζονται στα αποτελέσματα και τις συστάσεις της εκ των υστέρων αξιολόγησης προηγούμενων Ταμείων και την ενδιάμεση αξιολόγηση των υφιστάμενων Ταμείων.

Η έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων εξετάζει τις συστάσεις της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου. Ο παρακάτω πίνακας περιγράφει τις βασικές παρατηρήσεις και συστάσεις για βελτίωση που ελήφθησαν για το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης, το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων (στο πλαίσιο του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και τον τρόπο τροποποίησης της έκθεσης εκτίμησης επιπτώσεων ώστε να αποτυπώνει τις εν λόγω παρατηρήσεις και συστάσεις.

Βασικές παρατηρήσεις – Επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου	Τροποποίηση της έκθεσης εκτίμησης επιπτώσεων
Η έκθεση δεν εξηγεί πώς η αύξηση των αρμοδιοτήτων της ΕΕ στους εν λόγω τομείς [των εσωτερικών υποθέσεων] και ο διευρυνόμενος ρόλος των οργανισμών θα επηρεάσει το συνολικό σύστημα.	Όσον αφορά το Ταμείο για το Άσυλο και τη Μετανάστευση, το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων (στο πλαίσιο του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας, η έκθεση αναθεωρήθηκε ώστε να εξηγεί τον τρόπο με τον οποίο η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της ΕΕ και η μεγέθυνση του ρόλου των οργανισμών επηρεάζει τους ρόλους των αντίστοιχων Ταμείων (τμήμα 3.2). Με κεντρικό ρόλο στην υλοποίηση των πολιτικών της Ένωσης για τη μετανάστευση και την ασφάλεια, οι οργανισμοί του τομέα των εσωτερικών υποθέσεων θα έχουν σημαντικό ρόλο κατά το στάδιο προγραμματισμού των εθνικών προγραμμάτων, ενώ οι δραστηριότητες παρακολούθησης θα τροφοδοτήσουν την ενδιάμεση επανεξέταση. Τυχόν διεύρυνση της εντολής των

	οργανισμών δεν θα είχε ως στόχο την αντικατάσταση των τρεχόντων καθηκόντων που επιτελούν τα κράτη μέλη, αλλά μάλλον την ενίσχυση και αναβάθμιση των δράσεων της Ένωσης και των κρατών μελών της στον τομέα της μετανάστευσης, της διαχείρισης των συνόρων και της ασφάλειας
Περαιτέρω παρατηρήσεις και συστάσεις για βελτίωση	Τροποποιήσεις της έκθεσης εκτίμησης επιπτώσεων
1) Η έκθεση θα πρέπει να παρουσιάζει τις βασικές προκλήσεις στη δομή του προγράμματος και τις προτεραιότητες σε σχέση με την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού. Επιπλέον, η έκθεση θα πρέπει να διευκρινίζει το πεδίο της εξωτερικής συνιστώσας του προγράμματος, δηλαδή τη συμπληρωματικότητά του με τα εξωτερικά μέσα.	Η έκθεση πρέπει να αναθεωρηθεί ώστε να παρουσιάζει τις βασικές αλλαγές στη δομή του προγράμματος σε σχέση με την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού (τμήμα 3.2) και να διευκρινίζει το πεδίο της εξωτερικής συνιστώσας και τη συμπληρωματικότητά του με τα εξωτερικά μέσα (τμήμα 3.3). Οι στόχοι των Ταμείων βασίζονται στο πεδίο των προηγούμενων μέσων που, εν γένει, θεωρούνταν αρκετά ευρεία ώστε να στηρίζουν την υλοποίηση των προτεραιοτήτων πολιτικής της ΕΕ, παρέχοντας ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία. Οι προσαρμογές των προτεραιοτήτων και των δράσεων αντικατοπτρίζουν τις εξελίξεις πολιτικής και την ανάγκη για συνέργειες με άλλα Ταμεία της ΕΕ. Οι παρεμβάσεις στην εξωτερική διάσταση θα σχεδιαστούν και θα υλοποιηθούν σύμφωνα με την εξωτερική δράση και την εξωτερική πολιτική της ΕΕ, ιδίως με το εξωτερικό μέσο της ΕΕ.
2) Η έκθεση θα πρέπει επίσης να εξηγήει πώς η επέκταση των αρμοδιοτήτων της ΕΕ και η διεύρυνση του ρόλου των οργανισμών επηρεάζει τους ρόλους των αντίστοιχων προγραμμάτων. Αυξάνει την ανάγκη για δράσεις σε εθνικό επίπεδο, για ανάθεση στους οργανισμούς ή μειώνει την προτεραιότητα ορισμένων παρεμβάσεων;	Ανατρέξτε στις τροποποιήσεις που έγιναν στην έκθεση, στην οποία ελήφθησαν υπόψη οι βασικές παρατηρήσεις της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου που παρουσιάζονται παραπάνω.
3) Η επιτροπή κατανοεί ότι ο νέος μηχανισμός για αποθεματικά επίδοσης βρισκόταν ήδη υπό εξέλιξη κατά τον χρόνο κατάρτισης της έκθεσης. Ωστόσο, η τελική της έκδοση θα πρέπει να επικαιροποιεί και να διευκρινίζει τον επιλεγέντα μηχανισμό και να τον δικαιολογεί βάσει της πείρας που αποκτήθηκε από άλλα Ταμεία της ΕΕ (όπως εξηγήθηκε προφορικά στην επιτροπή).	Η έκθεση αναθεωρήθηκε με σκοπό την επικαιροποίηση και τη διασαφήνιση του προτιμώμενου μηχανισμού, λαμβανομένης υπόψη της πείρας από άλλα Ταμεία της ΕΕ και των εξελίξεων στο πλαίσιο της προετοιμασίας του μελλοντικού κανονισμού περί κοινών διατάξεων για την επιμερισμένη διαχείριση (τμήμα 4.1.4). Δεν παρουσιάζεται ειδικό αποθεματικό επίδοσης στην προτιμώμενη επιλογή. Περιλαμβάνεται ελάχιστο επίπεδο δημοσιονομικής εκτέλεσης για την κατανομή συμπληρωματικής χρηματοδότησης στην τεχνική προσαρμογή κατά την ενδιάμεση περίοδο ενώ στοιχεία επίδοσης θα λαμβάνονται υπόψη κατά την παροχή επιπλέον κεφαλαίων μέσω του θεματικού μέσου.
4) Η έκθεση θα πρέπει να διευκρινίζει τον τρόπο λειτουργίας του νέου μηχανισμού έκτακτης ανάγκης στο πλαίσιο των κονδυλίων καθενός από τα τρία ταμεία για τη μετανάστευση και την ασφάλεια, καθώς και ότι η χρήση της βοήθειας έκτακτης ανάγκης θα πρέπει να είναι περιορισμένη λόγω της νέας ευελιξίας που παρέχει το θεματικό	Η έκθεση αναθεωρήθηκε ώστε να περιέχει διευκρινίσεις για τον τρόπο λειτουργίας του νέου μηχανισμού έκτακτης ανάγκης. Η βοήθεια έκτακτης ανάγκης που παρέχεται μέσω των Ταμείων θα πρέπει να είναι συμπληρωματική προς το αποθεματικό επείγουσας βοήθειας (σε επίπεδο προϋπολογισμού ΕΕ) και να χρησιμοποιείται σε

μέσο. Θα πρέπει να εξηγεί το πλεονέκτημα του εν λόγω μηχανισμού έναντι της χρηματοδότησης έκτακτης ανάγκης στην προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού.	σαφώς καθορισμένες περιπτώσεις. Λόγω της ευελιξίας που έχει αποκτήσει το θεματικό μέσο, η χρήση βοήθειας έκτακτης ανάγκης αναμένεται να είναι πιο περιορισμένη από ό,τι κατά την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού. Η βοήθεια έκτακτης ανάγκης μπορεί να εκτελείται μέσω επιμερισμένης, άμεσης ή έμμεσης διαχείρισης.
5) Οι διαδικασίες παρακολούθησης δεν είναι καλά αναπτυγμένες. Η έκθεση θα πρέπει να διευκρινίζει τον τρόπο καθορισμού και υπολογισμού της επιτυχίας των προγραμμάτων.	Η έκθεση αναθεωρήθηκε (τμήμα 5) ώστε να παρουσιάζει τη μέτρηση της επιτυχίας των προγραμμάτων. Αυτό θα βασίζεται σε στόχους που καθορίζονται μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών, οι οποίοι θα συμφωνούνται δυνάμει των εθνικών προγραμμάτων, και στον μετέπειτα υπολογισμό των επιτευγμάτων προς την κατεύθυνση των εν λόγω στόχων, μέσω δεικτών εκρών και αποτελεσμάτων που περιλαμβάνονται στις νομοθετικές προτάσεις. Οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων σχετικά με την επιμερισμένη διαχείριση καθορίζονται στον κανονισμό περί κοινών διατάξεων.

• **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Ο κανονισμός περί κοινών διατάξεων¹⁰ θα διασφαλίσει την απλούστευση του μέσου μέσω της χρήσης, στο μέτρο του δυνατού, κοινών κανόνων για την υλοποίηση των προγραμμάτων. Επιπλέον, τα κράτη μέλη θα ενθαρρύνονται να χρησιμοποιούν ακόμη περισσότερες απλουστευμένες επιλογές κόστους. Η προσέγγιση λογιστικού ελέγχου θα απλουστευθεί ώστε να εστιάζει περισσότερο σε δειγματοληπτικό έλεγχο βάσει κινδύνου και να ακολουθεί την αρχή του «ενιαίου λογιστικού ελέγχου» με σκοπό τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης.

Περαιτέρω απλούστευση υπό άμεση διαχείριση θα επιτευχθεί μέσω της χρήσης κοινών εργαλείων ΤΠ σε επίπεδο Επιτροπής (σύστημα διαχείρισης ηλεκτρονικών επιχορηγήσεων).

• **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η χρηματοδοτική στήριξη από τον προϋπολογισμό της Ένωσης είναι αναγκαία για την εφαρμογή της ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων με σκοπό τη στήριξη των κρατών μελών στην προσπάθειά τους να διαχειριστούν τις διελεύσεις των εξωτερικών συνόρων αποτελεσματικά και να αντιμετωπίσουν τις μεταναστευτικές προκλήσεις και τις εν δυνάμει μελλοντικές απειλές στα εν λόγω σύνορα, και συμβάλλει έτσι στην καταπολέμηση σοβαρών εγκλημάτων με διασυνοριακή διάσταση. Οι στόχοι αυτοί θα επιδιωχθούν σε πλήρη συμμόρφωση με τις δεσμεύσεις της Ένωσης για τα θεμελιώδη δικαιώματα. Η συμμόρφωση αυτή θα παρακολουθείται στενά κατά την εκτέλεση του Ταμείου.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση της Επιτροπής για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο περιλαμβάνει 8 018 000 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές) για το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων για την περίοδο 2021-2027.

¹⁰ EE L [...] της [...], σ. [...].

Η εκτέλεση θα γίνει μέσω επιμερισμένης, άμεσης ή έμμεσης διαχείρισης. Οι συνολικοί πόροι θα κατανεμηθούν ως εξής: περίπου το 60 % στα προγράμματα των κρατών μελών που υλοποιούνται υπό επιμερισμένη διαχείριση· και 40 % στο θεματικό μέσο, για συγκεκριμένες δράσεις σε εθνικό ή διακρατικό επίπεδο, δράσεις της Ένωσης και βοήθεια έκτακτης ανάγκης. Το κονδύλιο του θεματικού μέσου θα χρησιμοποιηθεί επίσης για την παροχή τεχνικής βοήθειας κατόπιν πρωτοβουλίας της Επιτροπής.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Το πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης θα βελτιωθεί, μεταξύ άλλων, μέσω καλύτερης μεθοδολογίας για την παρακολούθηση των επενδύσεων στα σχετικά Ταμεία της Ένωσης, για να ενθαρρύνεται η έγκαιρη εκτέλεση και να εξασφαλίζεται ότι οι αξιολογήσεις μπορούν να παρέχουν εύστοχες παρατηρήσεις για τυχόν μελλοντικές αναθεωρήσεις των παρεμβάσεων πολιτικής. Αυτό θα επιτευχθεί μέσω καλύτερων δεικτών, στενότερης συνεργασίας με τους σχετικούς εταίρους και μηχανισμών που παρέχουν κίνητρα για καλύτερη επίδοση. Η Επιτροπή θα διενεργήσει ενδιάμεση αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση. Οι εν λόγω αξιολογήσεις θα διενεργηθούν σύμφωνα με τα σημεία 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016, στα οποία τα τρία θεσμικά όργανα επιβεβαίωσαν ότι οι αξιολογήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας και πολιτικής θα πρέπει να αποτελούν τη βάση των εκτιμήσεων επιπτώσεων των επιλογών περαιτέρω δράσης. Στις αξιολογήσεις θα εκτιμηθούν τα αποτελέσματα του μέσου επί τόπου με βάση τους δείκτες και τους στόχους και μια λεπτομερή ανάλυση του βαθμού στον οποίο το μέσο μπορεί να θεωρηθεί συναφές, αποτελεσματικό και αποδοτικό, ότι προσφέρει αρκετή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και είναι συνεκτικό με άλλες πολιτικές της ΕΕ. Στις αξιολογήσεις αυτές θα συμπεριλαμβάνονται διδάγματα για τον εντοπισμό τυχόν ζητημάτων ή δυνατοτήτων για περαιτέρω βελτίωση των δράσεων ή των αποτελεσμάτων τους και για τη μεγιστοποίηση του αντικτύπου του μέσου.

Τα κράτη μέλη αναμένεται να υποβάλουν έκθεση σχετικά με την υλοποίηση των προγραμμάτων τους σύμφωνα με τις λεπτομέρειες που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό και τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το *Κεφάλαιο I — Γενικές διατάξεις* του προτεινόμενου κανονισμού καθορίζει τον σκοπό, το πεδίο εφαρμογής και τους βασικούς ορισμούς. Καθορίζει επίσης τους στόχους του κανονισμού. Το προτεινόμενο πεδίο εφαρμογής των εν λόγω άρθρων βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στον υφιστάμενο κανονισμό για το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας - Σύνορα και θεωρήσεις, λαμβανομένων υπόψη των νέων εξελίξεων πολιτικής, όπως η θέσπιση της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, ο εκσυγχρονισμός της κοινής πολιτικής θεωρήσεων και η ανάπτυξη νέων συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας και της διαλειτουργικότητάς τους. Δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στις υποστηρικτικές δράσεις με ευρωπαϊκή διάσταση.

Το *Κεφάλαιο II — Χρηματοδοτικό πλαίσιο και πλαίσιο εκτέλεσης* καθορίζει γενικές αρχές για τη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο του κανονισμού και υπογραμμίζει τη σημασία της συνεκτικότητας και της συμπληρωματικότητας με τα σχετικά χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ. Καθορίζει τους τρόπους υλοποίησης για τις δράσεις που υποστηρίζονται στο πλαίσιο του

κανονισμού: επιμερισμένη, άμεση και έμμεση διαχείριση. Ο προτεινόμενος συνδυασμός τρόπων υλοποίησης βασίζεται στη θετική εμπειρία από τον εν λόγω συνδυασμό κατά την εκτέλεση του υφιστάμενου χρηματοδοτικού μέσου.

Το πρώτο τμήμα του εν λόγω κεφαλαίου καθορίζει τις κοινές διατάξεις. Η πρόταση προβλέπει ορισμένο ποσό για το χρηματοδοτικό κονδύλιο για το μέσο και τη χρήση του μέσω διαφόρων ρυθμίσεων εκτέλεσης.

Το δεύτερο τμήμα περιγράφει το πλαίσιο εκτέλεσης για το τμήμα του μέσου που αφορά την επιμερισμένη διαχείριση, ιδίως όσον αφορά τα προγράμματα των κρατών μελών. Καθορίζονται επίσης οι όροι που ισχύουν για τις δράσεις που στηρίζονται στο πλαίσιο του κανονισμού, όπως αυτοί που αφορούν την αγορά εξοπλισμού και δραστηριότητες κατάρτισης. Το τμήμα αυτό καθορίζει λεπτομερείς ρυθμίσεις για την ενδιάμεση επανεξέταση των προγραμμάτων των κρατών μελών και την υλοποίηση συγκεκριμένων δράσεων και τη λειτουργικής ενίσχυσης, συμπεριλαμβανομένου του ειδικού καθεστώτος διέλευσης.

Το τρίτο τμήμα καθορίζει διατάξεις για τις δράσεις που εφαρμόζονται υπό άμεση και έμμεση διαχείριση, ενώ το τέταρτο τμήμα καθορίζει διατάξεις για τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης που μπορεί να εφαρμοστεί μέσω επιμερισμένης, άμεσης ή έμμεσης διαχείρισης.

Το πέμπτο και τελευταίο τμήμα καθορίζει τις απαραίτητες διατάξεις σχετικά με τις απαιτήσεις παρακολούθησης, υποβολής εκθέσεων και επικοινωνίας και την αξιολόγηση.

Το *Κεφάλαιο III — Μεταβατικές και τελικές διατάξεις* περιέχει διατάξεις σχετικά με την εκχώρηση εξουσίας στην Επιτροπή για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων και με τη διαδικασία επιτροπής. Ορίζεται ότι ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει σε κάθε κράτος μέλος από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 77 παράγραφος 2 και το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο δ),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,¹¹,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών¹²,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στο πλαίσιο των εξελισσόμενων μεταναστευτικών προκλήσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς και των ανησυχιών για την ασφάλεια, η διαφύλαξη της λεπτής ισορροπίας μεταξύ της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, αφενός, και της ασφάλειας, αφετέρου, είναι υψίστης σημασίας. Ο στόχος της Ένωσης να διασφαλίσει υψηλό επίπεδο ασφάλειας στο εσωτερικό ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) θα πρέπει να επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με τη θέσπιση κοινών μέτρων για τη διέλευση προσώπων από τα εσωτερικά σύνορα και για τους συνοριακούς ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και με την κοινή πολιτική θεωρήσεων.
- (2) Δυνάμει του άρθρου 80 της ΣΛΕΕ, οι πολιτικές αυτές και η εφαρμογή τους θα πρέπει να διέπονται από την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής των ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών, μεταξύ άλλων και στο οικονομικό επίπεδο.
- (3) Στη Διακήρυξη της Ρώμης που υπεγράφη στις 25 Σεπτεμβρίου 2017, οι ηγέτες των 27 κρατών μελών επιβεβαίωσαν την αποφασιστικότητά τους για μια Ευρώπη ασφαλή σε όλα τα επίπεδα, και για την οικοδόμηση μιας Ένωσης όπου όλοι οι πολίτες θα αισθάνονται ασφαλείς και θα μπορούν να κυκλοφορούν ελεύθερα και όπου τα εξωτερικά σύνορα θα είναι ασφαλή, χάρη σε μια αποτελεσματική, υπεύθυνη και βιώσιμη μεταναστευτική πολιτική που θα σέβεται τους διεθνείς κανόνες, καθώς και για μια Ευρώπη αποφασισμένη να καταπολεμήσει την τρομοκρατία και το οργανωμένο έγκλημα.
- (4) Στόχος της πολιτικής της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων είναι να αναπτυχθεί και να εφαρμοστεί, σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, ένα ευρωπαϊκό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, το οποίο αποτελεί προϋπόθεση για την ελεύθερη

¹¹ EE C , , σ. .

¹² EE C , , σ. .

κυκλοφορία των προσώπων στο εσωτερικό της Ένωσης και θεμελιώδη συνιστώσα ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.

- (5) Η ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, όπως εφαρμόζεται από την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹³, η οποία αποτελείται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, είναι απαραίτητη για τη βελτίωση της διαχείρισης της μετανάστευσης και της ασφάλειας.
- (6) Η διευκόλυνση των νόμιμων ταξιδιών, παράλληλα με την πρόληψη της παράτυπης μετανάστευσης και των κινδύνων για την ασφάλεια, θεωρήθηκε ως ένας από τους κύριους στόχους της αντίδρασης της Ένωσης στις προκλήσεις σε αυτούς τους τομείς στην ανακοίνωση της Επιτροπής για «Ένα ευρωπαϊκό πρόγραμμα δράσης για τη μετανάστευση»¹⁴.
- (7) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 15ης Δεκεμβρίου 2016¹⁵ ζήτησε να συνεχιστεί η παροχή αποτελεσμάτων σχετικά με τη διαλειτουργικότητα των συστημάτων πληροφοριών και των βάσεων δεδομένων της ΕΕ. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 23ης Ιουνίου 2017¹⁶ τόνισε την ανάγκη βελτίωσης της διαλειτουργικότητας μεταξύ των βάσεων δεδομένων και, στις 12 Δεκεμβρίου 2017, η Επιτροπή εξέδωσε πρόταση κανονισμού σχετικά με τη θέσπιση ενός πλαισίου για τη διαλειτουργικότητα μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ¹⁷.
- (8) Για να διασφαλιστεί η ακεραιότητα του χώρου Σένγκεν και να ενισχυθεί η λειτουργία του, τα κράτη μέλη είναι υποχρεωμένα να εκτελούν, από τις 6 Απριλίου 2017, συστηματικούς ελέγχους στις οικείες βάσεις δεδομένων για τους πολίτες της ΕΕ οι οποίοι διέρχονται από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Επιπλέον, η Επιτροπή εξέδωσε σύσταση προς τα κράτη μέλη να κάνουν καλύτερη χρήση των αστυνομικών ελέγχων και της διασυνοριακής συνεργασίας-.
- (9) Η οικονομική στήριξη από τον προϋπολογισμό της Ένωσης είναι απαραίτητη για την εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων για την υποστήριξη των κρατών μελών στην διαχείριση της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων αποτελεσματικά, καθώς και για την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών προκλήσεων και των εν δυνάμει μελλοντικών απειλών στα σύνορα αυτά, συμβάλλοντας έτσι στην καταπολέμηση των σοβαρών μορφών εγκληματικότητας με διασυνοριακή διάσταση και, παράλληλα, ενεργώντας με πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων.
- (10) Για να ενισχυθεί η εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων που ορίζεται από τις συνιστώσες της σύμφωνα με το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624: τον έλεγχο των συνόρων, την έρευνα και διάσωση κατά την επιτήρηση των συνόρων, την ανάλυση κινδύνου, τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών (που υποστηρίζει και συντονίζει ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής), τη διυπηρεσιακή -συνεργασία (συμπεριλαμβανομένης της τακτικής ανταλλαγής πληροφοριών), τη συνεργασία με τρίτες χώρες, τα τεχνικά και επιχειρησιακά μέτρα εντός του χώρου Σένγκεν που σχετίζονται με τον έλεγχο των συνόρων και έχουν σχεδιαστεί για την καλύτερη αντιμετώπιση της παράνομης

¹³ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου και της απόφασης 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 251 της 16.9.2016, σ. 1).

¹⁴ COM(2015) 240 final της 13ης Μαΐου 2015.

¹⁵ <http://www.consilium.europa.eu/el/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

¹⁶ [Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου](#), της 22-23 Ιουνίου 2017.

¹⁷ COM(2017) 794 final.

μετανάστευσης και για την καλύτερη καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος, τη χρήση προηγμένης τεχνολογίας, τον έλεγχο της ποιότητας και των μηχανισμών αλληλεγγύης, καθώς και για να εξασφαλιστεί η εφαρμογή της στην πράξη, είναι απαραίτητο να χορηγηθεί στα κράτη μέλη επαρκής χρηματοδοτική στήριξη από την Ένωση.

- (11) Επειδή οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών αναλαμβάνουν ολοένα και περισσότερες αρμοδιότητες, οι οποίες συχνά εκτείνονται στον τομέα της ασφάλειας και διεξάγονται στα εξωτερικά σύνορα, η διασφάλιση ομοιομορφίας κατά τη διενέργεια των συνοριακών ελέγχων και των τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα πρέπει να επιτευχθεί με την παροχή κατάλληλης χρηματοδοτικής στήριξης από την Ένωση στα κράτη μέλη. Με τον τρόπο αυτό θα ενισχυθούν οι τελωνειακοί έλεγχοι αλλά και θα διευκολυνθεί επίσης το νόμιμο εμπόριο, γεγονός που θα συμβάλει στην ασφαλή και αποτελεσματική τελωνειακή ένωση.
- (12) Είναι, επομένως, αναγκαίο να θεσπιστεί το διάδοχο ταμείο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας του 2014-2020, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁸, με τη δημιουργία ενός Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (εφεξής «το Ταμείο»).
- (13) Λόγω των νομικών ιδιοτεροτήτων που διέπουν τον Τίτλο V της ΣΛΕΕ και των διαφόρων νομικών βάσεων που ισχύουν όσον αφορά τις πολιτικές για τα εξωτερικά σύνορα και για τους τελωνειακούς ελέγχους, δεν είναι εφικτό από νομικής απόψεως να ιδρυθεί το Ταμείο ως ενιαίο μέσο.
- (14) Συνεπώς, το Ταμείο θα πρέπει να θεσπιστεί με τη μορφή συνολικού πλαισίου για τη χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων, που θα περιλαμβάνει το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων (εφεξής «το μέσο») που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό, καθώς και το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων που θεσπίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) .../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁹. Το πλαίσιο θα πρέπει να συμπληρωθεί με τον κανονισμό (ΕΕ)/... [κανονισμός περί κοινών διατάξεων] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁰, στο οποίο θα πρέπει να παραπέμπει ο παρών κανονισμός όσον αφορά τους κανόνες σχετικά με την επιμερισμένη διαχείριση.
- (15) Το μέσο θα πρέπει να εφαρμόζεται σύμφωνα με τα δικαιώματα και τις αρχές που ορίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις διεθνείς υποχρεώσεις της Ένωσης όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα.
- (16) Το μέσο θα πρέπει να βασίζεται στα αποτελέσματα και τις επενδύσεις που υλοποιήθηκαν με τη στήριξη των προκατόχων του: το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων για την περίοδο 2007-2013, που θεσπίστηκε με την απόφαση 574/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²¹ και το μέσο στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για την περίοδο 2014-2020, που θεσπίστηκε με

¹⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, για τη δημιουργία, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για θέματα εξωτερικών συνόρων και θεωρήσεων και κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 143).

¹⁹ ΕΕ L [...] της [...], σ.

²⁰ ΕΕ L [...] της [...], σ.

²¹ ΕΕ L 144 της 6.6.2007, σ. 22.

τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014²², και θα πρέπει να το επεκτείνει ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι νέες εξελίξεις.

- (17) Για να εξασφαλιστεί ενιαίος και υψηλής ποιότητας έλεγχος των εξωτερικών συνόρων και για να διευκολυνθεί η νόμιμη διέλευση των εξωτερικών συνόρων, το μέσο θα πρέπει να συμβάλει στην ανάπτυξη ενός ευρωπαϊκού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, που περιλαμβάνει όλα τα μέτρα που αφορούν την πολιτική, τη νομοθεσία, τη συστηματική συνεργασία, την κατανομή των βαρών, την αξιολόγηση της κατάστασης και των μεταβαλλόμενων συνθηκών όσον αφορά τα σημεία διέλευσης των παράτυπων μεταναστών, το προσωπικό, τον εξοπλισμό και την τεχνολογία, και τα οποία λαμβάνονται σε διαφορετικά επίπεδα από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, σε συνεργασία με άλλους παράγοντες, όπως οι τρίτες χώρες και άλλοι οργανισμοί της ΕΕ, ιδίως ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA), η Ευρωπόλ και οι διεθνείς οργανισμοί.
- (18) Το μέσο αυτό θα πρέπει να συμβάλει στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της διεκπεραίωσης των θεωρήσεων ως προς τον εντοπισμό και την αξιολόγηση των κινδύνων ασφαλείας και παράτυπης μετανάστευσης, καθώς και στη διευκόλυνση των διαδικασιών χορήγησης θεώρησης για τους καλή τη πίστει ταξιδιώτες. Ειδικότερα, το μέσο θα πρέπει να παρέχει χρηματοδοτική συνδρομή για να στηριχθεί η ψηφιοποίηση της διεκπεραίωσης των θεωρήσεων, με στόχο την παροχή γρήγορων, ασφαλών και φιλικών προς τον πελάτη διαδικασιών θεώρησης προς όφελος τόσο των αιτούντων θεώρηση όσο και των προξενείων. Το μέσο θα πρέπει επίσης να συμβάλει στο να διασφαλιστεί ευρεία προξενική κάλυψη σε ολόκληρο τον κόσμο. Η ομοιόμορφη εφαρμογή της κοινής πολιτικής στον τομέα των θεωρήσεων και ο εκσυγχρονισμός της θα πρέπει επίσης να καλύπτονται από το μέσο.
- (19) Το μέσο θα πρέπει να στηρίζει μέτρα, στο έδαφος των χωρών του Σένγκεν, τα οποία συνδέονται με τους συνοριακούς ελέγχους, στο πλαίσιο της ανάπτυξης ενός κοινού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων που ενισχύει τη συνολική λειτουργία του χώρου Σένγκεν.
- (20) Προκειμένου να βελτιώσει τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και να συμβάλει στην πρόληψη και την καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης, καθώς και στη διατήρηση υψηλού επιπέδου ασφαλείας εντός του χώρου ελευθερίας, ασφαλείας και δικαιοσύνης της Ένωσης, το μέσο θα πρέπει να στηρίζει την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας με βάση υφιστάμενα ή νέα συστήματα ΤΠ. Θα πρέπει επίσης να στηρίζει τη δημιουργία διαλειτουργικής σύνδεσης μεταξύ αυτών των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ (σύστημα εισόδου-εξόδου (ΣΕΕ)²³, του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS)²⁴, του συστήματος πληροφοριών και άδειας ταξιδιού της ΕΕ (ETIAS)²⁵, του Eurodac²⁶, του

²² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, για τη δημιουργία, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για θέματα εξωτερικών συνόρων και θεωρήσεων και κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 143).

²³ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/2226 της 30ής Νοεμβρίου 2017 σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) για την καταχώριση δεδομένων εισόδου και εξόδου και δεδομένων άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών, τον καθορισμό των όρων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου και την τροποποίηση της σύμβασης εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008 και (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 (ΕΕ L 327 της 9.12.2017, σ. 20).

²⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, σχετικά με το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (Κανονισμός VIS) (ΕΕ L 218 της 13.8.2008, σ. 60).

²⁵ COM(2016)731 final της 16ης Νοεμβρίου 2016.

Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS)²⁷ και του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών Ποινικού Μητρώου για υπηκόους τρίτων χωρών (ECRIS-TCN)²⁸ στα κράτη μέλη, ούτως ώστε αυτά τα συστήματα πληροφοριών της ΕΕ και τα δεδομένα τους να αλληλοσυμπληρώνονται. Το μέσο αυτό θα συμβάλει, επίσης, στις αναγκαίες εξελίξεις σε εθνικό επίπεδο μετά την εφαρμογή των στοιχείων διαλειτουργικότητας σε κεντρικό επίπεδο (ευρωπαϊκή πύλη αναζήτησης (ESP), μια κοινή υπηρεσία βιομετρικής αντιστοίχισης (κοινή BMS), ένα κοινό αποθετήριο δεδομένων ταυτότητας (CIR) και έναν ανιχνευτή πολλαπλών ταυτοτήτων (MID))²⁹.

- (21) Το μέσο θα πρέπει να συμπληρώνει και να ενισχύει τις δραστηριότητες για την υλοποίηση της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, σύμφωνα με την κοινή ευθύνη και την αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής που αποτελούν τους δύο πυλώνες της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής. Αυτό σημαίνει, μεταξύ άλλων ότι, κατά την κατάρτιση των προγραμμάτων τους, τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα εργαλεία ανάλυσης και τις επιχειρησιακές και τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές που έχουν εκδοθεί από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, καθώς και τα εκπαιδευτικά προγράμματα που έχουν καταρτιστεί, δηλαδή τα κοινά βασικά προγράμματα για την εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων, συμπεριλαμβανομένων των συστατικών μερών τους που αφορούν τα θεμελιώδη δικαιώματα και την πρόσβαση στη διεθνή προστασία. Προκειμένου να αναπτυχθεί η συμπληρωματικότητα μεταξύ της αποστολής του και των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, καθώς και για να διασφαλίζεται η συνεκτικότητα και να αποφεύγεται η μη αποτελεσματική χρήση των οικονομικών πόρων, η Επιτροπή θα πρέπει να ζητεί τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής σχετικά με τα σχέδια εθνικών προγραμμάτων που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη, στον βαθμό που εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Οργανισμού, ιδίως όσον αφορά τις δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της λειτουργικής ενίσχυσης.
- (22) Το μέσο θα πρέπει να στηρίζει την εφαρμογή της προσέγγισης των κέντρων υποδοχής και ταυτοποίησης, όπως περιγράφεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με ένα *Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο για τη Μετανάστευση* το οποίο εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 25ης και 26ης Ιουνίου 2015³⁰. Η προσέγγιση των κέντρων υποδοχής και ταυτοποίησης παρέχει επιχειρησιακή στήριξη στα κράτη μέλη που δέχονται δυσανάλογες μεταναστευτικές πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης. Προσφέρει ολοκληρωμένη, συνολική και στοχοθετημένη βοήθεια με πνεύμα αλληλεγγύης και συνυπευθυνότητας, καθώς και με σκοπό τη διασφάλιση της ακεραιότητας του χώρου Σένγκεν.
- (23) Προς το συμφέρον της αλληλεγγύης στον χώρο Σένγκεν συνολικά και με πνεύμα συνυπευθυνότητας για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, όταν εντοπίζονται αδυναμίες ή κίνδυνοι, ιδίως μετά από αξιολόγηση Σένγκεν σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου³¹, το οικείο κράτος μέλος θα πρέπει να αντιμετωπίζει επαρκώς το θέμα με τη χρήση των πόρων στο πλαίσιο του προγράμματός του για την εφαρμογή των συστάσεων που έχουν εγκριθεί δυνάμει του εν λόγω κανονισμού και σύμφωνα με εκτιμήσεις τρωτότητας που διενεργούνται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό

²⁶ COM(2016) 272 final/2 της 4ης Μαΐου 2016.

²⁷ COM(2016) 881 final, 882 final και 883 final της 21ης Δεκεμβρίου 2016.

²⁸ COM(2017)344 final της 29ης Ιουνίου 2017.

²⁹ COM(2017)794 final της 12ης Δεκεμβρίου 2017.

³⁰ EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

³¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μέσου αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27).

Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624.

- (24) Το μέσο θα πρέπει να εκδηλώνει αλληλεγγύη και συνυπευθυνότητα μέσω της χρηματοδοτικής στήριξης των κρατών μελών τα οποία εφαρμόζουν πλήρως τις διατάξεις του Σένγκεν για τα εξωτερικά σύνορα και τις θεωρήσεις, καθώς και εκείνων που ετοιμάζονται να συμμετάσχουν πλήρως στο Σένγκεν, και θα πρέπει να αξιοποιείται από τα κράτη μέλη προς το συμφέρον της κοινής πολιτικής της Ένωσης για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.
- (25) Σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 5 της πράξης προσχώρησης του 2003³² για τη χερσαία διέλευση προσώπων μεταξύ της περιοχής του Καλίνινγκραντ και άλλων σημείων της Ρωσικής Ομοσπονδίας, το μέσο θα πρέπει να αναλαμβάνει το πρόσθετο κόστος που συνεπάγεται η εφαρμογή των ειδικών διατάξεων του κεκτημένου της Ένωσης που καλύπτει την εν λόγω διέλευση, δηλαδή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 693/2003 του Συμβουλίου³³ και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 694/2003 του Συμβουλίου³⁴. Η ανάγκη, ωστόσο, να συνεχιστεί η χρηματοδοτική στήριξη για διαφυγόντα έσοδα από τέλη θα πρέπει να εξαρτάται από το ισχύον καθεστώς της Ένωσης για τις θεωρήσεις με τη Ρωσική Ομοσπονδία.
- (26) Για να συμβάλουν στην επίτευξη του στόχου πολιτικής του μέσου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι τα προγράμματά τους εξυπηρετούν τους ειδικούς στόχους του μέσου, ότι οι επιλεγείσες προτεραιότητες εναρμονίζονται με τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της ΕΕ και τα μέτρα εφαρμογής, όπως καθορίζεται στο παράρτημα II, και ότι η κατανομή των πόρων μεταξύ των στόχων και των δράσεων είναι ανάλογη προς τις προκλήσεις και τις ανάγκες που αντιμετωπίζουν.
- (27) Θα πρέπει να επιδιωχθούν συνέργειες, συνέπεια και αποτελεσματικότητα με άλλα Ταμεία της Ένωσης, ενώ θα πρέπει να αποφεύγεται η επικάλυψη δράσεων.
- (28) Η επιστροφή υπηκόων τρίτων χωρών για τους οποίους έχουν εκδοθεί αποφάσεις επιστροφής από κράτος μέλος αποτελεί ένα από τα συστατικά στοιχεία της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1624. Ωστόσο, λόγω του χαρακτήρα και του στόχου του, τα μέτρα στον τομέα της επιστροφής δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της στήριξης του μέσου και διέπονται από τον κανονισμό (ΕΕ)/... [νέο ΤΑΜ]³⁵.
- (29) Για να αναγνωριστεί ο σημαντικός ρόλος των τελωνειακών αρχών των κρατών μελών στα εξωτερικά σύνορα και για να διασφαλιστεί ότι θα έχουν στη διάθεσή τους επαρκή μέσα για την εφαρμογή του ευρέος πεδίου καθηκόντων τους στα σύνορα αυτά, το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων που θεσπίζει ο κανονισμός (ΕΕ)/... [νέο Ταμείο Εξοπλισμού Τελωνειακών Ελέγχων] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου θα πρέπει να παρέχει στις εν λόγω εθνικές αρχές την αναγκαία χρηματοδότηση για να επενδύσουν σε εξοπλισμό για τη διενέργεια τελωνειακών ελέγχων, καθώς και εξοπλισμό ο οποίος θα μπορεί, επιπλέον του τελωνειακού ελέγχου, να εξυπηρετεί και άλλους σκοπούς, όπως τον συνοριακό έλεγχο.
- (30) Το μεγαλύτερο τμήμα του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων θα πρέπει να είναι εξίσου ή περιστασιακά κατάλληλο για έλεγχο συμμόρφωσης με άλλη νομοθεσία, όπως διατάξεις για τη

³² ΕΕ L 236 της 23.9.2003, σ. 946.

³³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 693/2003 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2003, για την καθιέρωση ειδικού εγγράφου διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και εγγράφου διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD) και για την τροποποίηση της κοινής προξενικής εγκυκλίου και του κοινού εγχειριδίου (ΕΕ L 99 της 17.4.2003, σ. 8).

³⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 694/2003 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2003, για τον ενιαίο τύπο των εγγράφων διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και των εγγράφων διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD) που προβλέπονται από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 693/2003 (ΕΕ L 99 της 17.4.2003, σ. 15).

³⁵ ΕΕ L [...] της [...], σ.

διαχείριση των συνόρων, θεωρήσεις και αστυνομική συνεργασία. Ως εκ τούτου το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων έχει σχεδιαστεί ως δύο συμπληρωματικά μέσα με διακριτό αλλά συνεκτικό πεδίο εφαρμογής για την αγορά εξοπλισμού. Αφενός, το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό θα αποκλείει τον εξοπλισμό που μπορεί να χρησιμοποιηθεί τόσο για τη διαχείριση των συνόρων όσο και για τον τελωνειακό έλεγχο. Αφετέρου, το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων όχι μόνο θα έχει ως πρωταρχικό σκοπό να στηρίζει οικονομικά τον εξοπλισμό για τους τελωνειακούς ελέγχους, αλλά και θα επιτρέπει να χρησιμοποιείται ο εξοπλισμός αυτός και για άλλους σκοπούς, όπως οι τελωνειακοί έλεγχοι και η ασφάλεια. Η συγκεκριμένη κατανομή ρόλων θα προωθήσει τη διωπηρεσιακή συνεργασία, ως συνιστώσα της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624, δίνοντας έτσι τη δυνατότητα στις τελωνειακές και συνοριακές αρχές να συνεργαστούν και μεγιστοποιώντας τον αντίκτυπο του προϋπολογισμού της Ένωσης μέσω της κοινής χρήσης και της διαλειτουργικότητας του εξοπλισμού ελέγχων.

- (31) Η επιτήρηση των συνόρων στη θάλασσα θεωρείται ως μια από τις λειτουργίες της ακτοφυλακής που εκτελούνται στον θαλάσσιο τομέα της Ένωσης. Οι εθνικές αρχές που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής είναι επίσης υπεύθυνες για ένα ευρύ φάσμα καθηκόντων, στα οποία συμπεριλαμβάνονται, αλλά δεν περιορίζονται μόνο σε αυτά, η ασφάλεια, η προστασία, η έρευνα και η διάσωση στη θάλασσα, ο έλεγχος των συνόρων, ο έλεγχος της αλιείας, ο τελωνειακός έλεγχος, οι γενικές αρχές επιβολής του νόμου και η προστασία του περιβάλλοντος. Λόγω του ευρέος πεδίου τους, οι λειτουργίες της ακτοφυλακής υπάγονται στις διάφορες ενωσιακές πολιτικές οι οποίες θα πρέπει να επιδιώκουν συνέργειες για την επίτευξη πιο αποτελεσματικών και αποδοτικών αποτελεσμάτων.
- (32) Πέρα από τη συνεργασία της Ένωσης όσον αφορά τις λειτουργίες της ακτοφυλακής μεταξύ του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1624, του ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στη θάλασσα που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁶ και της Κοινοτικής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας που ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 768/2005 του Συμβουλίου³⁷, η βελτίωση της συνοχής των δραστηριοτήτων στον θαλάσσιο τομέα θα πρέπει επίσης να επιτευχθεί σε εθνικό επίπεδο. Οι συνέργειες μεταξύ των διαφόρων φορέων στο θαλάσσιο περιβάλλον θα πρέπει να συνάδουν με την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και τις ευρωπαϊκές στρατηγικές θαλάσσιας ασφάλειας.
- (33) Για να ενισχυθούν η συμπληρωματικότητα και η συνοχή των θαλάσσιων δραστηριοτήτων, καθώς και για να αποφευχθεί η αλληλεπικάλυψη των προσπαθειών και να ελαφρυνθούν οι δημοσιονομικοί περιορισμοί σε έναν τομέα δαπανηρών δραστηριοτήτων, όπως ο θαλάσσιος, το μέσο θα πρέπει να στηρίζει τις θαλάσσιες επιχειρήσεις πολλαπλού χαρακτήρα, των οποίων ο κύριος στόχος είναι η επιτήρηση των συνόρων, αλλά και θα μπορούσε να επιδιώκει συγχρόνως και άλλους στόχους.
- (34) Μέτρα στις τρίτες χώρες και σε σχέση με αυτές τα οποία χρηματοδοτούνται από το μέσο θα πρέπει να εφαρμόζονται με πλήρη συνέργεια και συνέπεια και να συμπληρώνουν άλλες δράσεις εκτός της Ένωσης που χρηματοδοτούνται από τα μέσα εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης. Συγκεκριμένα, κατά την εφαρμογή των εν λόγω δράσεων, πρέπει να επιδιώκεται

³⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2002, σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στη θάλασσα (ΕΕ L 208 της 5.8.2002, σ. 1).

³⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 768/2005 του Συμβουλίου, της 26ης Απριλίου 2005, για την ίδρυση Κοινοτικής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2847/93 για τη θέσπιση συστήματος ελέγχου που εφαρμόζεται στην κοινή αλιευτική πολιτική (ΕΕ L 128 της 21.5.2005, σ. 1).

η απόλυτη συνοχή με τις αρχές και τους γενικούς στόχους της εξωτερικής δράσης και της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης σε σχέση με την εκάστοτε χώρα ή περιοχή. Όσον αφορά την εξωτερική διάσταση, το μέσο θα πρέπει να επικεντρώνεται στη στήριξη για την αναβάθμιση της συνεργασίας με τρίτες χώρες και για την ενίσχυση ορισμένων βασικών πτυχών των ικανοτήτων τους για την επιτήρηση και διαχείριση των συνόρων σε τομείς που παρουσιάζουν ενδιαφέρον για τη μεταναστευτική πολιτική της Ένωσης και για τους στόχους ασφάλειας της Ένωσης.

- (35) Η χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης θα πρέπει να εστιάζεται σε δραστηριότητες στις οποίες η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να προσδώσει πρόσθετη αξία σε σύγκριση με δράσεις του κάθε κράτους μέλους χωριστά. Εφόσον η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτικότερη θέση από το κάθε κράτος μέλος χωριστά να παρέχει ένα πλαίσιο για την εκδήλωση της αλληλεγγύης της Ένωσης σε θέματα συνοριακών ελέγχων, κοινής πολιτικής θεωρήσεων και διαχείρισης μεταναστευτικών ροών και να παρέχει μια πλατφόρμα για την ανάπτυξη κοινών συστημάτων ΤΠ που υποστηρίζουν τις πολιτικές αυτές, η χορηγούμενη βάσει του παρόντος κανονισμού χρηματοδοτική στήριξη θα συμβάλει ιδίως στην ενίσχυση των εθνικών και ενωσιακών ικανοτήτων σε αυτούς τους τομείς.
- (36) Ένα κράτος μέλος μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν συμμορφώνεται με το σχετικό κεκτημένο της Ένωσης, μεταξύ άλλων και όσον αφορά τη χρήση της λειτουργικής ενίσχυσης στο πλαίσιο του παρόντος μέσου, εάν έχει παραβεί τις υποχρεώσεις που υπέχει από τις Συνθήκες στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων, εάν υπάρχει σαφής κίνδυνος σοβαρής παραβίασης των αξιών της Ένωσης από κράτος μέλος κατά την εφαρμογή του κεκτημένου στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων ή εάν έχουν εντοπιστεί, σε έκθεση αξιολόγησης στο πλαίσιο του μέσου αξιολόγησης και παρακολούθησης του Σένγκεν, ελλείψεις στον σχετικό τομέα.
- (37) Το μέσο θα πρέπει να καλύπτει την ανάγκη για αυξημένη ευελιξία και απλούστευση, και παράλληλα τα τηρεί τις απαιτήσεις ως προς την προβλεψιμότητα και να διασφαλίζει τη δίκαιη και διαφανή κατανομή των πόρων προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό.
- (38) Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να καθορίζει τα αρχικά ποσά για τα προγράμματα των κρατών μελών που υπολογίζονται βάσει των κριτηρίων που καθορίζονται στο παράρτημα Ι, τα οποία αντικατοπτρίζουν τη διάρκεια και τα επίπεδα απειλής σε τμήματα των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων, τον φόρτο εργασίας στους αερολιμένες και τα προξενεία, καθώς και τον αριθμό των προξενείων.
- (39) Τα εν λόγω αρχικά ποσά θα αποτελέσουν τη βάση για μακροπρόθεσμες επενδύσεις των κρατών μελών. Προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι αλλαγές στην αρχική κατάσταση, όπως η πίεση στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης και ο φόρτος εργασίας στα εξωτερικά σύνορα και σε προξενεία, συμπληρωματικό ποσό θα διατεθεί στα κράτη μέλη στα μέσα της περιόδου που θα βασίζεται στα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία, όπως ορίζεται στην κλείδα κατανομής λαμβάνοντας υπόψη την πρόοδο της εφαρμογής του προγράμματος.
- (40) Δεδομένου ότι οι προκλήσεις στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων εξελίσσονται συνεχώς, είναι απαραίτητο να προσαρμοστεί η κατανομή της χρηματοδότησης με τις αλλαγές στις μεταναστευτικές ροές, την πίεση στα σύνορα και τις απειλές κατά της ασφάλειας και να προσανατολιστεί η χρηματοδότηση προς τις προτεραιότητες με την υψηλότερη προστιθέμενη αξία για την Ένωση. Για να αντιμετωπιστούν οι πιεστικές ανάγκες, οι αλλαγές στις πολιτικές και προτεραιότητες της Ένωσης και να κατευθυνθεί η χρηματοδότηση σε δράσεις με υψηλή προστιθέμενη αξία για την Ένωση, μέρος της χρηματοδότησης θα διατίθεται ανά τακτά χρονικά διαστήματα σε συγκεκριμένες δράσεις, δράσεις της Ένωσης, σε επείγουσα βοήθεια μέσω ενός θεματικού μέσου.

- (41) Τα κράτη μέλη πρέπει να ενθαρρυνθούν να χρησιμοποιήσουν μέρος των χορηγήσεων του προγράμματός τους για τη χρηματοδότηση των δράσεων που παρατίθενται στο παράρτημα IV και επωφελούνται από υψηλότερη συνεισφορά της Ένωσης.
- (42) Το μέσο θα πρέπει να συμβάλει στη στήριξη του λειτουργικού κόστους που συνδέεται με τη διαχείριση των συνόρων, την κοινή πολιτική θεωρήσεων και τα συστήματα ΤΠ ευρείας κλίμακας, και κατ' αυτόν τον τρόπο θα πρέπει να επιτρέπει στα κράτη μέλη να διατηρούν ικανότητες που έχουν καθοριστική σημασία για την Ένωση στο σύνολό της. Η στήριξη αυτή συνίσταται στην πλήρη επιστροφή ειδικών δαπανών που συνδέονται με τους στόχους του μέσου και θα πρέπει να αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα των προγραμμάτων των κρατών μελών.
- (43) Μέρος των πόρων που είναι διαθέσιμοι στο πλαίσιο του μέσου θα μπορούσε επίσης να χορηγηθεί στα προγράμματα των κρατών μελών για την εφαρμογή ειδικών δράσεων πέρα από την αρχική κατανομή. Οι εν λόγω ειδικές δράσεις θα πρέπει να προσδιορίζονται σε επίπεδο Ένωσης και θα πρέπει να αφορούν δράσεις που απαιτούν συνεργατική προσπάθεια ή δράσεις που είναι αναγκαίες για την αντιμετώπιση των εξελίξεων στην Ένωση που απαιτούν να διατεθεί πρόσθετη χρηματοδότηση σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, όπως η αγορά μέσω των εθνικών προγραμμάτων των κρατών μελών τεχνικού εξοπλισμού που είναι απαραίτητος στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής για να εκτελεί τις επιχειρησιακές του δραστηριότητες, ο εκσυγχρονισμός της επεξεργασίας των αιτήσεων θεώρησης, η ανάπτυξη νέων συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας και η δημιουργία διαλειτουργικής σύνδεσης μεταξύ των συστημάτων αυτών. Οι εν λόγω ειδικές δράσεις θα καθοριστούν την Επιτροπή στο πλαίσιο των προγραμμάτων εργασίας της.
- (44) Για να συμπληρωθεί η εφαρμογή του στόχου πολιτικής στο πλαίσιο αυτού του μέσου σε εθνικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων των κρατών μελών, το μέσο θα πρέπει να παρέχει επίσης στήριξη για την ανάληψη δράσης σε ενωσιακό επίπεδο. Οι εν λόγω δράσεις θα πρέπει να εξυπηρετούν τους γενικούς στρατηγικούς σκοπούς εντός του πεδίου της παρέμβασης του μέσου σχετικά με την πολιτική ανάλυση και καινοτομία, τη διακρατική αμοιβαία μάθηση και τις εταιρικές σχέσεις και τη δοκιμή νέων πρωτοβουλιών και δράσεων σε όλη την Ένωση.
- (45) Για να ενισχυθεί η ικανότητα της Ένωσης να αντιμετωπίζει άμεσα απρόβλεπτες ή δυσανάλογες μεταναστευτικές πιέσεις, ιδίως στα τμήματα των συνόρων όπου το επίπεδο επίπτωσης έχει αναγνωριστεί σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁸ ως τέτοιο που να θέτει σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν στο σύνολό του, καθώς και τις πιέσεις στις υπηρεσίες θεωρήσεων των προξενείων των κρατών μελών ή τους κινδύνους για τη συνοριακή ασφάλεια, θα πρέπει να είναι δυνατό να χορηγείται επείγουσα βοήθεια, σύμφωνα με το πλαίσιο που καθορίζεται στον παρόντα κανονισμό.
- (46) Ο στόχος πολιτικής του παρόντος μέσου θα υλοποιηθεί επίσης με χρηματοπιστωτικά μέσα και δημοσιονομικές εγγυήσεις στο πλαίσιο του/των σκέλους/-ών πολιτικής του [...] Ταμείου InvestEU. Θα πρέπει να χρησιμοποιείται χρηματοδοτική στήριξη για την αντιμετώπιση αδυναμιών της αγοράς ή καταστάσεων μη ικανοποιητικής αξιοποίησης επενδύσεων, κατά τρόπο αναλογικό, και οι δράσεις δεν θα πρέπει να επικαλύπτουν ή να παραγκωνίζουν την ιδιωτική χρηματοδότηση ή να νοθεύουν τον ανταγωνισμό εντός της εσωτερικής αγοράς. Οι δράσεις θα πρέπει να έχουν σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία.
- (47) Ο παρών κανονισμός προβλέπει δημοσιονομικό κονδύλιο για ολόκληρο το μέσο, το οποίο πρόκειται να αποτελέσει το ποσό προνομιακής αναφοράς, κατά την έννοια του [σημείου 17 της

³⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Συστήματος Επιτήρησης των Συνόρων (Eurosur) (ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 11).

διοργανικής συμφωνίας της 2ας Δεκεμβρίου 2013 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση]³⁹, για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.

- (48) Ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. .../... [νέος δημοσιονομικός κανονισμός] («δημοσιονομικός κανονισμός»)⁴⁰ εφαρμόζεται στο παρόν μέσο. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει κανόνες σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων για τις επιχορηγήσεις, τα έπαθλα, τις προμήθειες, την έμμεση εκτέλεση, τη χρηματοδοτική συνδρομή, τα χρηματοδοτικά μέσα και τις δημοσιονομικές εγγυήσεις. Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή κατά την υλοποίηση των χρηματοδοτικών προγραμμάτων της Ένωσης, ο δημοσιονομικός κανονισμός πρέπει να εφαρμόζεται σε δράσεις που θα υλοποιηθούν με άμεση ή έμμεση διαχείριση στο πλαίσιο του μέσου.
- (49) Για τους σκοπούς της εφαρμογής των δράσεων με επιμερισμένη διαχείριση, το μέσο θα πρέπει να αποτελεί τμήμα ενός συνεκτικού πλαισίου αποτελούμενου από τον παρόντα κανονισμό, τον δημοσιονομικό κανονισμό και τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ..../... [ΚΚΔ].
- (50) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. .../...[ΚΚΔ] θεσπίζει το πλαίσιο δράσης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου + (ΕΚΤ+), του Ταμείου Συνοχής, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Θάλασσας και Αλιείας (ΕΤΘΑ), του Ταμείου Ασύλου και Μετανάστευσης (ΤΑΜ), του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΕΑ) και του Μέσου για τη Διαχείριση των Συνόρων και των Θεωρήσεων (ΜΔΣΘ), στο πλαίσιο του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων (ΤΟΔΣ), και ορίζει, ιδίως, τους κανόνες σχετικά με τον προγραμματισμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση, τη διαχείριση και τον έλεγχο των ενωσιακών ταμείων που υλοποιούνται στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης. Επιπλέον, είναι αναγκαίο να διευκρινισθούν οι στόχοι του μέσου για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στον παρόντα κανονισμό, καθώς και να προβλεφθούν ειδικές διατάξεις αναφορικά με τις δραστηριότητες που μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το μέσο αυτό.
- (51) Τα είδη χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εφαρμογής που προβλέπονται στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να επιλέγονται με βάση τη δυνατότητά τους να συμβάλλουν στην επίτευξη των συγκεκριμένων στόχων των δράσεων και να αποφέρουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ιδίως, του κόστους των ελέγχων, του διοικητικού φόρτου και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Θα πρέπει να εξετάζεται επίσης η χρήση κατ' αποκοπή ποσών, ενιαίων συντελεστών και μοναδιαίες δαπάνες, καθώς και χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με τις δαπάνες, όπως αναφέρεται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού.
- (52) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ./... [νέος δημοσιονομικός κανονισμός]⁴¹, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴², τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου⁴³, τον κανονισμό

³⁹ ΕΕ C , , σ. .

⁴⁰ ΕΕ C , , σ. .

⁴¹ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

⁴² Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

⁴³ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1).

(Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου⁴⁴ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου⁴⁵, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης, του εντοπισμού, της έρευνας και της διόρθωσης των παρατυπιών και της απάτης, και της ανάκτησης των διαφυγόντων ποσών, των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών ή των ποσών που χρησιμοποιήθηκαν λανθασμένα, και, όπου ενδείκνυται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιες έρευνες και εξακριβώσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να ερευνά και διώκει περιπτώσεις απάτης και άλλα ποινικά αδικήματα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁶. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τα πρόσωπα ή οι οντότητες που είναι αποδέκτες κονδυλίων της Ένωσης οφείλουν να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχουν τα αναγκαία δικαιώματα και την πρόσβαση που απαιτείται στην Επιτροπή, στην OLAF, στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) και να μεριμνούν ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα.

- (53) Στον παρόντα κανονισμό εφαρμόζονται οι ορίζοντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι εν λόγω κανόνες ορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και καθορίζουν ιδίως τις πρακτικές λεπτομέρειες κατάρτισης και εκτέλεσης του προϋπολογισμού μέσω επιχορηγήσεων, συμβάσεων, βραβείων, έμμεσης εκτέλεσης, και προβλέπουν τη διεξαγωγή ελέγχων υπό την ευθύνη των δημοσιονομικών παραγόντων. Οι κανόνες που θεσπίζονται βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική ενωσιακή χρηματοδότηση.
- (54) Δυνάμει του άρθρου 94 της απόφασης 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου⁴⁷, τα πρόσωπα και οι οντότητες που είναι εγκατεστημένα στις υπερπόντιες χώρες και εδάφη (ΥΧΕ) είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση σύμφωνα με τους κανόνες και τους στόχους του μέσου και τις πιθανές ρυθμίσεις που ισχύουν στο κράτος μέλος με το οποίο είναι συνδεδεμένη η σχετική υπερπόντια χώρα ή το έδαφος.
- (55) Δυνάμει του άρθρου 349 της ΣΛΕΕ και σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής «Ισχυρότερη και ανανεωμένη στρατηγική εταιρική σχέση με τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες της Ευρωπαϊκής Ένωσης», που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 12ης

⁴⁴ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

⁴⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (EPPO) (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

⁴⁶ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1939 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

⁴⁷ Απόφαση 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2013, για τη σύνδεση των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση (απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ) (ΕΕ L 344 της 19.12.2013, σ. 1).

Απριλίου 2018, τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι τα εθνικά τους προγράμματα αντιμετωπίζουν τις αναδυόμενες απειλές με τις οποίες έρχονται αντιμέτωπες οι εξόχως απόκεντρες περιοχές. Το μέσο στηρίζει τα κράτη μέλη με επαρκείς πόρους προκειμένου να βοηθήσει τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες, κατά περίπτωση.

- (56) Σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016⁴⁸, είναι ανάγκη να αξιολογηθεί αυτό το μέσο βάσει των στοιχείων που συλλέγονται μέσω ειδικών απαιτήσεων παρακολούθησης, αποφεύγοντας παράλληλα την υπερβολική ρύθμιση και τον διοικητικό φόρτο, ιδίως για τα κράτη μέλη. Κατά περίπτωση, οι απαιτήσεις αυτές μπορεί να περιλαμβάνουν μετρήσιμους δείκτες ως βάση για την αξιολόγηση των επιπτώσεων του μέσου επί τόπου. Για την αποτίμηση των αποτελεσμάτων του εν λόγω μέσου, θα πρέπει να καθοριστούν κοινοί δείκτες και σχετικοί στόχοι σε σχέση με κάθε ειδικό στόχο του μέσου.
- (57) Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας της αντιμετώπισης της αλλαγής του κλίματος, σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της Ένωσης για την εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού και των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών, το μέσο θα συμβάλει στην ενσωμάτωση των δράσεων για το κλίμα, καθώς και στην επίτευξη ενός γενικού στόχου σύμφωνα με τον οποίο το 25 % των δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ θα στηρίζει στόχους που αφορούν το κλίμα. Αντίστοιχες δράσεις θα προσδιοριστούν κατά την προετοιμασία και την εφαρμογή του μέσου, και θα αξιολογηθούν εκ νέου στο πλαίσιο των σχετικών αξιολογήσεων και των αναθεωρήσεων.
- (58) Μέσω των δεικτών και των χρηματοοικονομικών εκθέσεων, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να παρακολουθούν την εφαρμογή του μέσου, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) .../2021 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [ΚΚΔ] και του παρόντος κανονισμού.
- (59) Για να συμπληρωθούν και να τροποποιηθούν ορισμένα μη ουσιώδη στοιχεία του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων, σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσον αφορά τον κατάλογο των δράσεων που είναι επιλέξιμες για υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης, όπως παρατίθενται στο παράρτημα IV, και τη λειτουργική ενίσχυση, καθώς και για να αναπτυχθεί περαιτέρω το κοινό πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να προβεί η Επιτροπή στις κατάλληλες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, καθώς και να διεξαχθούν οι εν λόγω διαβουλεύσεις σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016⁴⁹ για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.
- (60) Για να διασφαλιστούν ενιαίοι όροι εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή. Οι εν λόγω αρμοδιότητες πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁰. Η διαδικασία εξέτασης θα πρέπει να ακολουθείται για την εφαρμογή των εκτελεστικών πράξεων που ορίζουν τις κοινές υποχρεώσεις των κρατών μελών, συγκεκριμένα όσον αφορά την παροχή πληροφοριών στην Επιτροπή, και η συμβουλευτική διαδικασία θα πρέπει να εφαρμόζεται για την έκδοση εκτελεστικών πράξεων σε σχέση με τις

⁴⁸ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016· ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1-14.

⁴⁹ ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1.

⁵⁰ ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13.

λεπτομέρειες παροχής πληροφοριών στην Επιτροπή στο πλαίσιο του προγραμματισμού και της υποβολής εκθέσεων, λόγω του καθαρά τεχνικού χαρακτήρα τους.

- (61) Η συμμετοχή ενός κράτους μέλους σ' αυτό το μέσο δεν θα πρέπει να συμπίπτει με τη συμμετοχή του σε προσωρινό χρηματοδοτικό μηχανισμό της Ένωσης που στηρίζει τα δικαιούχα κράτη μέλη όσον αφορά τη χρηματοδότηση, μεταξύ άλλων, δράσεων στα νέα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στα σύνορα και στις θεωρήσεις και για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων.
- (62) Όσον αφορά την Ισλανδία και τη Νορβηγία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν κατά την έννοια της συμφωνίας της συναφθείσας από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας σχετικά με τη σύνδεση των εν λόγω χωρών με τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν⁵¹, οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στους τομείς στους οποίους αναφέρεται το άρθρο 1 στοιχεία Α και Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου⁵².
- (63) Όσον αφορά την Ελβετία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν⁵³, οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημεία Α και Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2008/146/ΕΚ του Συμβουλίου⁵⁴.
- (64) Όσον αφορά το Λιχτενστάιν, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου Σένγκεν, κατά την έννοια του Πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν⁵⁵, οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημεία Α και Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου⁵⁶.

⁵¹ ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 36

⁵² Απόφαση 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 1999, σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας που έχει συναφθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας για τη σύνδεση των δύο αυτών κρατών, με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 31).

⁵³ ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 52.

⁵⁴ Απόφαση του Συμβουλίου 2008/146/ΕΚ, της 28ης Ιανουαρίου 2008, για τη σύναψη εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 1).

⁵⁵ ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 21.

⁵⁶ Απόφαση 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2011, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, όσον αφορά την κατάργηση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα και την κυκλοφορία των προσώπων (ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 19).

- (65) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 για τη θέση της Δανίας, που προσαρτάται στη ΣΕΕ και τη ΣΛΕΕ, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του. Δεδομένου ότι ο παρών κανονισμός αναπτύσσει περαιτέρω το κεκτημένο του Σένγκεν, η Δανία, σύμφωνα με το άρθρο 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, θα πρέπει να αποφασίσει εντός έξι μηνών αφότου το Συμβούλιο λάβει θέση για τον παρόντα κανονισμό, αν θα τον ενσωματώσει στο εθνικό της δίκαιο.
- (66) Ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με την απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου⁵⁷. Ως εκ τούτου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.
- (67) Είναι σκόπιμο να ευθυγραμμιστεί η περίοδος εφαρμογής του παρόντος κανονισμού με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. .../... [κανονισμός για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο]⁵⁸,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων (το «μέσο»), στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (εφεξής το «Ταμείο»).
2. Από κοινού με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. .../... [Ταμείο για τον εξοπλισμό του τελωνειακού ελέγχου], για τη δημιουργία στο πλαίσιο του [Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων]⁵⁹ του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων, ο παρών κανονισμός θεσπίζει το Ταμείο.
3. Ο παρών κανονισμός καθορίζει τους στόχους του μέσου, τον προϋπολογισμό του για την περίοδο 2021-2027, τις μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης και τους κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- (1) «συνδυαστική πράξη»: ενέργειες που στηρίζονται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, μεταξύ άλλων και στο πλαίσιο συνδυαστικών μηχανισμών σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6 του δημοσιονομικού κανονισμού με σκοπό τον συνδυασμό μη επιστρεπτέων μορφών στήριξης και/ή χρηματοδοτικών μέσων από τον προϋπολογισμό της Ένωσης με επιστρεπτέες μορφές στήριξης από ιδρύματα αναπτυξιακής

⁵⁷ Απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 64 της 7.3.2002, σ. 20).

⁵⁸ ΕΕ L [...] της [...], σ.

⁵⁹ ΕΕ L [...] της [...], σ.

χρηματοδότησης ή άλλα δημόσια χρηματοδοτικά ιδρύματα , καθώς και από εμπορικά χρηματοδοτικά ιδρύματα και επενδυτές·

- (2) «σημείο συνοριακής διέλευσης»: κάθε σημείο διέλευσης από το οποίο οι αρμόδιες αρχές επιτρέπουν τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων, όπως αυτό κοινοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶⁰.
- (3) «ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων»: τα στοιχεία που αναφέρονται στο άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624·
- (4) «εξωτερικά σύνορα»: τα σύνορα των κρατών μελών: τα χερσαία, ποτάμια, λιμναία και θαλάσσια σύνορα, καθώς και οι αερολιμένες και ποτάμιοι, θαλάσσιοι και λιμναίοι λιμένες στους οποίους εφαρμόζονται οι διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας σχετικά με τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των εσωτερικών συνόρων στα οποία οι έλεγχοι δεν έχουν ακόμη αρθεί·
- (5) «τμήμα εξωτερικών συνόρων»: το σύνολο ή μέρος των εξωτερικών χερσαίων ή θαλάσσιων συνόρων ενός κράτους μέλους, όπως αυτά καθορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013·
- (6) «κομβικό σημείο υποδοχής»: η περιοχή κέντρου υποδοχής και ταυτοποίησης, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 10 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624·
- (7) «εσωτερικά σύνορα στα οποία οι έλεγχοι δεν έχουν ακόμη αρθεί»:
 - α) τα κοινά σύνορα μεταξύ ενός κράτους μέλους που εφαρμόζει πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν και ενός κράτους μέλους που έχει υποχρέωση να εφαρμόσει πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν, σύμφωνα με την πράξη προσχώρησής του, αλλά για το οποίο δεν έχει τεθεί ακόμη σε ισχύ η σχετική απόφαση του Συμβουλίου που το εξουσιοδοτεί να εφαρμόζει πλήρως το εν λόγω κεκτημένο·
 - β) τα κοινά σύνορα μεταξύ δύο κρατών μελών που έχουν υποχρέωση να εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν, σύμφωνα με τις αντίστοιχες πράξεις προσχώρησής τους, για τα οποία δεν έχει ακόμη τεθεί σε ισχύ η σχετική απόφαση του Συμβουλίου που τα εξουσιοδοτεί να εφαρμόζουν πλήρως το εν λόγω κεκτημένο·

Άρθρο 3

Στόχοι του μέσου

1. Στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, ο πολιτικός στόχος του μέσου είναι να εξασφαλίζεται ισχυρή και αποτελεσματική ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, και, παράλληλα, να διασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε αυτή, σε πλήρη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις της Ένωσης όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα, και να παρέχεται με τον τρόπο αυτό εγγύηση υψηλό επιπέδου ασφάλειας στην Ένωση.
2. Στο πλαίσιο του πολιτικού στόχου που ορίζεται στην παράγραφο 1, το μέσο συμβάλλει στην επίτευξη των ακόλουθων ειδικών στόχων:

⁶⁰ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1).

- α) στήριξη μιας αποτελεσματικής ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων στα εξωτερικά σύνορα που εφαρμόζεται από την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή ως κοινή ευθύνη του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, τη διευκόλυνση της νόμιμης διέλευσης των συνόρων, την πρόληψη και τον εντοπισμό της παράνομης μετανάστευσης και του διασυνοριακού εγκλήματος και την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών·
 - β) στήριξη της κοινής πολιτικής θεωρήσεων για τη διευκόλυνση των νόμιμων ταξιδιών και την πρόληψη κινδύνων σε επίπεδο μετανάστευσης και ασφάλειας.
3. Στο πλαίσιο των ειδικών στόχων που αναφέρονται στην παράγραφο 2, το μέσο εφαρμόζεται μέσω των μέτρων εφαρμογής που παρατίθενται στο παράρτημα II.

Άρθρο 4

Πεδίο της στήριξης

1. Στο πλαίσιο των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3 και σύμφωνα με τα μέτρα εφαρμογής που παρατίθενται στο παράρτημα II, το μέσο στηρίζει ιδίως τις δράσεις που παρατίθενται στο παράρτημα III.
2. Για την επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού, το μέσο μπορεί να στηρίζει τις δράσεις που συνάδουν με τις προτεραιότητες της Ένωσης που αναφέρονται στο παράρτημα III και διεξάγονται στις τρίτες χώρες ή σε σχέση με αυτές, ανάλογα με την περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 5.
3. Οι ακόλουθες δράσεις δεν είναι επιλέξιμες:
 - α) οι δράσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο α) του παραρτήματος III στα εσωτερικά σύνορα στα οποία οι έλεγχοι δεν έχουν ακόμη αρθεί·
 - β) οι δράσεις που συνδέονται με την προσωρινή και κατ' εξαίρεση επαναφορά συνοριακών ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, όπως αναφέρεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/399·
 - γ) όσον αφορά τον έλεγχο των εμπορευμάτων:
 - (1) οι δράσεις που έχουν ως αποκλειστικό σκοπό ή αποτέλεσμα τον έλεγχο εμπορευμάτων·
 - (2) η αγορά, η συντήρηση ή η αναβάθμιση του εξοπλισμού, εκτός των μέσων μεταφοράς, των οποίων ένας από τους σκοπούς ή τα αποτελέσματα είναι ο έλεγχος των εμπορευμάτων·
 - (3) άλλες δράσεις στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού που έχουν ως πρωταρχικό σκοπό ή αποτέλεσμα τον έλεγχο εμπορευμάτων.

Σε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης, μη επιλέξιμες δράσεις που αναφέρονται στην παρούσα παράγραφο μπορούν να θεωρηθούν επιλέξιμες.

Άρθρο 5

Επιλέξιμες οντότητες

1. Οι ακόλουθες οντότητες μπορούν να θεωρηθούν επιλέξιμες:

- α) νομικές οντότητες εγκατεστημένες σε μια από τις ακόλουθες χώρες:
 - i) κράτος μέλος ή υπερπόντια χώρα ή έδαφος συνδεδεμένο με αυτό·
 - ii) τρίτη χώρα που περιλαμβάνεται στο πρόγραμμα εργασίας, υπό τις προϋποθέσεις που προσδιορίζονται σε αυτό·
 - β) νομικές οντότητες που έχουν συσταθεί βάσει του δικαίου της Ένωσης ή διεθνείς οργανισμοί.
- 2. Τα φυσικά πρόσωπα δεν είναι επιλέξιμα.
 - 3. Οι νομικές οντότητες που είναι εγκατεστημένες σε τρίτη χώρα είναι κατ' εξαίρεση επιλέξιμες για συμμετοχή, αν αυτό είναι αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων μιας συγκεκριμένης δράσης.
 - 4. Είναι επιλέξιμες νομικές οντότητες που συμμετέχουν σε κοινοπραξίες τουλάχιστον δύο ανεξάρτητων οντοτήτων, εγκατεστημένες σε διαφορετικά κράτη μέλη ή υπερπόντιες χώρες ή εδάφη που συνδέονται με τα εν λόγω κράτη ή σε τρίτες χώρες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

ΤΜΗΜΑ 1

ΚΟΙΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 6

Γενικές αρχές

- 1. Η στήριξη που παρέχεται δυνάμει του παρόντος κανονισμού συμπληρώνει τις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές παρεμβάσεις, και επικεντρώνεται στην παροχή προστιθέμενης αξίας στους στόχους του παρόντος κανονισμού.
- 2. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ώστε η στήριξη που παρέχεται δυνάμει του παρόντος κανονισμού και από τα κράτη μέλη να είναι συνεπής προς τις δραστηριότητες, τις πολιτικές και τις προτεραιότητες της Ένωσης και συμπληρωματική προς τα άλλα μέσα της Ένωσης.
- 3. Το μέσο εφαρμόζεται με επιμερισμένη, άμεση ή έμμεση διαχείριση σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχεία α), β) και γ) του δημοσιονομικού κανονισμού.

Άρθρο 7

Προϋπολογισμός

- 1. Το δημοσιονομικό κονδύλιο για την εφαρμογή του μέσου για την περίοδο 2021-2027 ορίζεται σε 8 018 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.
- 2. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο χρησιμοποιείται ως ακολούθως:
 - α) 4 811 000 000 EUR διατίθενται για τα προγράμματα που εκτελούνται υπό καθεστώς επιμερισμένης διαχείρισης, εκ των οποίων 157 200 000 EUR για το ειδικό καθεστώς

διέλευσης που αναφέρεται στο άρθρο 16, το οποίο εκτελείται υπό καθεστώς επιμερισμένης διαχείρισης·

β) 3 207 000 000 EUR διατίθενται στο θεματικό μέσο.

3. Ποσοστό έως 0,52 % του χρηματοδοτικού κονδυλίου διατίθεται για τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής για την εφαρμογή του μέσου.
4. Στο πλαίσιο των οικείων διατάξεων των συμφωνιών σύνδεσης, θεσπίζονται ρυθμίσεις για να προσδιοριστούν η φύση και οι λεπτομέρειες της συμμετοχής χωρών που συνδέονται με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν. Οι χρηματοδοτικές συνεισφορές των εν λόγω χωρών προστίθενται στους αναφερόμενους στην παράγραφο 1 συνολικούς πόρους που διατίθενται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης.

Άρθρο 8

Γενικές διατάξεις σχετικά με την εφαρμογή του θεματικού μέσου

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο β) κατανέμεται με ευέλικτο τρόπο, μέσω του θεματικού μέσου με επιμερισμένη, άμεση και έμμεση διαχείριση, όπως καθορίζεται στα προγράμματα εργασίας. Η χρηματοδότηση από το θεματικό μέσο χρησιμοποιείται και για τις συνιστώσες του ίδιου του μέσου:
 - α) ειδικές δράσεις·
 - β) δράσεις της Ένωσης, και
 - γ) βοήθεια έκτακτης ανάγκης.Η τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής στηρίζεται επίσης από το χρηματοδοτικό κονδύλιο του θεματικού μέσου.
2. Τα κεφάλαια του χρηματοδοτικού μέσου χρησιμοποιούνται για την υλοποίηση προτεραιοτήτων υψηλής προστιθέμενης αξίας για την Ένωση ή για την αντιμετώπιση επείγουσών αναγκών με βάση τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της Ένωσης που αναφέρονται στο παράρτημα II.
3. Όταν τα κεφάλαια του θεματικού μέσου χορηγούνται υπό άμεση ή έμμεση διαχείριση στα κράτη μέλη, πρέπει να διασφαλίζεται ότι τα επιλεγμένα έργα δεν επηρεάζονται από αιτιολογημένη γνώμη της Επιτροπής όσον αφορά παράβαση δυνάμει του άρθρου 258 της ΣΛΕΕ, η οποία θέτει σε κίνδυνο τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών ή τις επιδόσεις των έργων.
4. Όταν η χρηματοδότηση από το θεματικό μέσο εκτελείται υπό επιμερισμένη διαχείριση, η Επιτροπή αξιολογεί, για τους σκοπούς του άρθρου 18 και του άρθρου 19 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) .../... [ΚΚΔ], κατά πόσον οι προβλεπόμενες δράσεις δεν επηρεάζονται από αιτιολογημένη γνώμη της Επιτροπής όσον αφορά παράβαση δυνάμει του άρθρου 258 της ΣΛΕΕ, η οποία θέτει σε κίνδυνο τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών ή τις επιδόσεις των έργων.
5. Η Επιτροπή καθορίζει το συνολικό ποσό που διατίθεται για το θεματικό μέσο στο πλαίσιο των ετήσιων πιστώσεων του προϋπολογισμού της Ένωσης.
6. Η Επιτροπή λαμβάνει αποφάσεις χρηματοδότησης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 110 του δημοσιονομικού κανονισμού για το θεματικό μέσο, για τον καθορισμό των στόχων και των δράσεων που πρέπει να χρηματοδοτηθούν και τον προσδιορισμό των ποσών για καθεμία από τις συνιστώσες του, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 1. Οι αποφάσεις χρηματοδότησης

καθορίζουν, κατά περίπτωση, το συνολικό ποσό που προορίζεται για τις συνδυαστικές πράξεις.

7. Μετά την έγκριση της απόφασης χρηματοδότησης που αναφέρεται στην παράγραφο 3, η Επιτροπή μπορεί να τροποποιήσει τα προγράμματα που εφαρμόζονται με επιμερισμένη διαχείριση κατά περίπτωση.
8. Οι αποφάσεις χρηματοδότησης είναι ετήσιες ή πολυετείς και μπορούν να καλύπτουν μία ή περισσότερες συνιστώσες του θεματικού μέσου.

ΤΜΗΜΑ 2

ΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΜΕ ΕΠΙΜΕΡΙΣΜΕΝΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

Άρθρο 9

Πεδίο εφαρμογής

1. Το παρόν τμήμα εφαρμόζεται στο μέρος του χρηματοδοτικού κονδυλίου που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α), καθώς και στους πρόσθετους πόρους που εκτελούνται με επιμερισμένη διαχείριση σύμφωνα με την απόφαση της Επιτροπής για το θεματικό μέσο που αναφέρεται στο άρθρο 8.
2. Η στήριξη βάσει του παρόντος τμήματος εκτελείται με επιμερισμένη διαχείριση, σύμφωνα με το άρθρο 63 του δημοσιονομικού κανονισμού και τον κανονισμό (ΕΕ) .../...[κανονισμός περί κοινών διατάξεων].

Άρθρο 10

Δημοσιονομικοί πόροι

1. Οι πόροι που αναφέρονται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α) διατίθενται ενδεικτικά στα εθνικά προγράμματα που εφαρμόζονται από τα κράτη μέλη με επιμερισμένη διαχείριση (τα «προγράμματα») ως ακολούθως:
 - α) 4 009 000 000 EUR στα κράτη μέλη σύμφωνα με τα κριτήρια του παραρτήματος Ι·
 - β) 802 000 000 EUR στα κράτη μέλη για την προσαρμογή των κονδυλίων για τα προγράμματα, όπως αναφέρεται στο άρθρο 13 παράγραφος 1.
2. Σε περίπτωση που το ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο β) δεν έχει διατεθεί, το υπόλοιπο ποσό μπορεί να προστεθεί στο ποσό που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο β).

Άρθρο 11

Ποσοστά συγχρηματοδότησης

1. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης δεν υπερβαίνει το 75 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης ενός έργου.
2. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης μπορεί να αυξηθεί στο 90 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης για τα έργα που εκτελούνται στο πλαίσιο ειδικών δράσεων.
3. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης μπορεί να αυξηθεί στο 90 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης για τις δράσεις που παρατίθενται στο παράρτημα IV.

4. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης μπορεί να αυξηθεί στο 100 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης για λειτουργική ενίσχυση, συμπεριλαμβανομένου του ειδικού καθεστώτος διέλευσης.
5. Η συνεισφορά από τον προϋπολογισμό της Ένωσης μπορεί να αυξηθεί στο 100 % της συνολικής επιλέξιμης δαπάνης για τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης.
6. Η απόφαση της Επιτροπής για την έγκριση προγράμματος καθορίζει το ποσοστό συγχρηματοδότησης και το ανώτατο ποσό στήριξης από το μέσο αυτό για τα είδη δράσεων που αναφέρονται στις παραγράφους 1 έως 5.
7. Για κάθε ειδικό στόχο, η απόφαση της Επιτροπής ορίζει αν το ποσοστό συγχρηματοδότησης για τον ειδικό στόχο πρέπει να εφαρμόζεται:
 - α) στο σύνολο της συνεισφοράς, συμπεριλαμβανομένης της δημόσιας και ιδιωτικής συνεισφοράς, ή
 - β) στη δημόσια συνεισφορά μόνο.

Άρθρο 12

Προγράμματα

1. Κάθε κράτος μέλος εξασφαλίζει ότι οι προτεραιότητες του προγράμματός του είναι συνεπείς με τις προκλήσεις και προτεραιότητες της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων, ανταποκρίνονται στις εν λόγω προκλήσεις και προτεραιότητες και συνάδουν πλήρως με το σχετικό κεκτημένο της Ένωσης και τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της Ένωσης. Κατά τον καθορισμό των προτεραιοτήτων των προγραμμάτων τους, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι τα μέτρα εφαρμογής που ορίζονται στο παράρτημα II λαμβάνονται επαρκώς υπόψη.
2. Η Επιτροπή διασφαλίζει ότι ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και, κατά περίπτωση, ο οργανισμός eu-LISA, κατά περίπτωση, συμμετέχουν στη διαδικασία ανάπτυξης των προγραμμάτων των κρατών μελών σε πρώιμο στάδιο, στον βαθμό που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των οργανισμών.
3. Η Επιτροπή διαβουλεύεται με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής σχετικά με τα σχέδια προγραμμάτων, με ιδιαίτερη έμφαση στις δραστηριότητες που περιλαμβάνονται στο πλαίσιο της λειτουργικής ενίσχυσης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α) για να εξασφαλιστούν η συνοχή και η συμπληρωματικότητα των δράσεων του Οργανισμού και των δράσεων των κρατών μελών όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων, καθώς και για να αποφευχθεί η διπλή χρηματοδότηση και να επιτευχθεί οικονομική αποδοτικότητα.
4. Η Επιτροπή μπορεί να συνδέσει τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και, κατά περίπτωση, τον eu-LISA, με τα καθήκοντα παρακολούθησης και αξιολόγησης, όπως αναφέρεται στο τμήμα 5, ιδίως προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι δράσεις που υλοποιούνται με τη στήριξη του μέσου συνάδουν με το σχετικό κεκτημένο της Ένωσης και τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της Ένωσης.
5. Μετά την έγκριση των συστάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο του παρόντος κανονισμού, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, και των συστάσεων που διατυπώθηκαν στο πλαίσιο της διεξαγωγής αξιολογήσεων τρωτότητας σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1624, το οικείο κράτος μέλος εξετάζει, από κοινού με την Επιτροπή, την καταλληλότερη προσέγγιση για την αντιμετώπιση αυτών των συστάσεων, με την υποστήριξη του μέσου αυτού.

6. Η Επιτροπή συνδέει, κατά περίπτωση, τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής με τη διαδικασία εξέτασης της πλέον κατάλληλης προσέγγισης για την υλοποίηση των συστάσεων, με τη στήριξη του μέσου αυτού.
7. Κατά την εφαρμογή της παραγράφου 5, το οικείο κράτος μέλος εφαρμόζει κατά προτεραιότητα στο πρόγραμμά του τα μέτρα που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν, ιδίως τα μέτρα για την αντιμετώπιση σοβαρών ελλείψεων και μη συμμορφούμενων αξιολογήσεων.
8. Εφόσον είναι αναγκαίο, το εν λόγω πρόγραμμα τροποποιείται προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι συστάσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 5. Ανάλογα με τον αντίκτυπο της προσαρμογής, το αναθεωρημένο πρόγραμμα μπορεί να εγκριθεί από την Επιτροπή.
9. Σε συνεργασία και σε συνεννόηση με την Επιτροπή και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής σύμφωνα με τις αρμοδιότητες του Οργανισμού, το οικείο κράτος μέλος μπορεί να ανακατανέμει τους πόρους του προγράμματός τους, περιλαμβανομένων των πόρων που έχουν προγραμματιστεί για λειτουργική ενίσχυση, με σκοπό την εφαρμογή των συστάσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 5 που έχουν οικονομικές επιπτώσεις.
10. Όταν ένα κράτος μέλος αποφασίσει να εκτελέσει έργα με ή σε τρίτες χώρες με τη στήριξη του μέσου, το οικείο κράτος μέλος ζητεί τη γνώμη της Επιτροπής πριν από την έναρξη του έργου.
11. Όταν ένα κράτος μέλος αποφασίζει να εφαρμόσει δράσεις με ή σε τρίτες χώρες με τη στήριξη του μέσου όσον αφορά την παρακολούθηση, τον εντοπισμό, την ταυτοποίηση, την ανίχνευση, την πρόληψη και την αναχαίτιση μη επιτρεπόμενων συνοριακών διελεύσεων με σκοπό την ανίχνευση, την πρόληψη και την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και του διασυνοριακού εγκλήματος ή τη συμβολή στην προστασία και διάσωση της ζωής των μεταναστών, μεριμνά ώστε να έχει κοινοποιήσει στην Επιτροπή κάθε διμερή ή πολυμερή συμφωνία συνεργασίας με την εν λόγω τρίτη χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 20 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1052/2013.
12. Όσον αφορά τον εξοπλισμό λειτουργίας, περιλαμβανομένων των μεταφορικών μέσων, και τα συστήματα επικοινωνίας που είναι αναγκαία για τον αποτελεσματικό και ασφαλή έλεγχο των συνόρων, τα οποία αγοράζονται με τη στήριξη του μέσου αυτού, ισχύουν τα ακόλουθα:
 - α) πριν ξεκινήσουν τις διαδικασίες αγοράς εξοπλισμού λειτουργίας, περιλαμβανομένων των μεταφορικών μέσων, και συστημάτων επικοινωνίας με τη στήριξη του μέσου, τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι ο εξοπλισμός αυτός συμμορφώνεται με τα πρότυπα που έχει καταρτίσει ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, εφόσον υπάρχουν τέτοια πρότυπα, και ελέγχει, σε συνεργασία με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, τις τεχνικές τους προδιαγραφές με στόχο την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των περιουσιακών στοιχείων που χρησιμοποιεί η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή·
 - β) όλος ο εξοπλισμός λειτουργίας μεγάλης κλίμακας για τη διαχείριση των συνόρων, όπως τα εναέρια και θαλάσσια μέσα μεταφοράς και επιτήρησης που αγοράζουν τα κράτη μέλη καταχωρείται στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, προκειμένου να καταστούν αυτά τα περιουσιακά στοιχεία διαθέσιμα σύμφωνα με το άρθρο 39 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624·
 - γ) Τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίσουν να αγοράζουν είδη για θαλάσσιες επιχειρήσεις πολλαπλών χρήσεων που στηρίζονται από το μέσο, υπό την προϋπόθεση ότι τα είδη αυτά όταν χρησιμοποιούνται από τις οικείες εθνικές αρχές αφορούν επιχειρήσεις επιτήρησης των συνόρων τουλάχιστον κατά το 60 % της συνολικής

περιόδου χρήσης για εθνικούς σκοπούς εντός ενός έτους· Τα είδη αυτά καταχωρούνται στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, προκειμένου να καταστούν αυτά τα περιουσιακά στοιχεία διαθέσιμα σύμφωνα με το άρθρο 39 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624·

- δ) για να στηριχθεί ο συνεκτικός σχεδιασμός ανάπτυξης ικανοτήτων της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και η ενδεχόμενη χρήση από κοινού προμηθειών, τα κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή, στο πλαίσιο των εκθέσεων που υποβάλλονται σύμφωνα με το άρθρο 27 του διαθέσιμου πολυετούς σχεδιασμού, τον εξοπλισμό που προβλέπεται να αγοραστεί στο πλαίσιο του μέσου. Η Επιτροπή διαβιβάζει τις πληροφορίες αυτές στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής.
13. Η κατάρτιση στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων που πραγματοποιείται με τη στήριξη του παρόντος μέσου, βασίζεται στα σχετικά εναρμονισμένα ευρωπαϊκά πρότυπα εκπαίδευσης και κοινής κατάρτισης που διασφαλίζουν την ποιότητα για τη φύλαξη των συνόρων και των ακτών.-
14. Τα κράτη μέλη επιδιώκουν ιδίως την εφαρμογή των δράσεων που παρατίθενται στο παράρτημα IV. Για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της χρηματοδότησης, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 29 για την τροποποίηση του παραρτήματος IV.
15. Ο προγραμματισμός που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) .../... [ΚΚΔ] βασίζεται στους τύπους παρέμβασης που καθορίζονται στον πίνακα 1 του παραρτήματος VI.

Άρθρο 13

Ενδιάμεση επανεξέταση

1. Το 2024, η Επιτροπή θα καταναείμει στα προγράμματα των οικείων κρατών μελών το συμπληρωματικό ποσό που αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 1 στοιχείο β) σύμφωνα με τα κριτήρια που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ) και στις παραγράφους 2 έως 11 του παραρτήματος I. Η κατανομή βασίζεται στα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία για τα κριτήρια που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ) και στις παραγράφους 2 έως 11 του παραρτήματος I. Η χρηματοδότηση θα εφαρμόζεται για την περίοδο που αρχίζει από το ημερολογιακό έτος 2025.
2. Όταν τουλάχιστον το 10 % του αρχικού κονδυλίου ενός προγράμματος που αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 1 στοιχείο α) δεν έχει καλυφθεί με αιτήσεις ενδιάμεσης πληρωμής που υποβάλλονται σύμφωνα με το άρθρο 85 του κανονισμού (ΕΕ) .../... [ΚΚΔ], το οικείο κράτος μέλος δεν θα είναι επιλέξιμο να λάβει το συμπληρωματικό κονδύλιο για το πρόγραμμά του που αναφέρεται στην παράγραφο 1.
3. Η κατανομή των πόρων από το θεματικό μέσο από το 2025 λαμβάνει υπόψη, κατά περίπτωση, την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την επίτευξη των ορόσημων του πλαισίου επιδόσεων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΕ) .../... [ΚΚΔ] και τις ατέλειες που έχουν επισημανθεί κατά την εφαρμογή.

Άρθρο 14

Ειδικές δράσεις

1. Οι ειδικές δράσεις είναι διακρατικά ή εθνικά έργα σύμφωνα με τους στόχους του παρόντος κανονισμού, για τα οποία ένα, περισσότερα ή όλα τα κράτη μέλη μπορούν να λάβουν πρόσθετο κονδύλιο για τα προγράμματά τους.
2. Τα κράτη μέλη, πέραν του κατανεμηθέντος σε αυτά ποσού που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 1, λαμβάνουν χρηματοδότηση για ειδικές δράσεις, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω χρηματοδότηση έχει προβλεφθεί ειδικά για τον σκοπό αυτό στο πρόγραμμα και χρησιμοποιείται για να συμβάλει στην υλοποίηση των στόχων του παρόντος κανονισμού.
3. Η χρηματοδότηση αυτή δεν πρέπει να χρησιμοποιείται για άλλες δράσεις του προγράμματος, εκτός από δεόντως αιτιολογημένες περιστάσεις και έπειτα από έγκριση της Επιτροπής μέσω της τροποποίησης του προγράμματος.

Άρθρο 15

Λειτουργική ενίσχυση

1. Η λειτουργική ενίσχυση αποτελεί μέρος του κονδυλίου που λαμβάνει ένα κράτος μέλος που μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως στήριξη των δημόσιων αρχών που είναι αρμόδιες για την εκπλήρωση των καθηκόντων και υπηρεσιών που συνιστούν δημόσια υπηρεσία για την Ένωση.
2. Τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιήσουν ποσοστό μέχρι 30 % του ποσού που διατίθεται από τον παρόν μέσο στο πρόγραμμά τους για τη χρηματοδότηση της λειτουργικής ενίσχυσης των δημόσιων αρχών που είναι αρμόδιες για την εκπλήρωση των καθηκόντων και υπηρεσιών που συνιστούν δημόσια υπηρεσία για την Ένωση.
3. Τα κράτη μέλη που χρησιμοποιούν λειτουργική ενίσχυση συμμορφώνονται με το κεκτημένο της Ένωσης στον τομέα των συνόρων και των θεωρήσεων.
4. Τα κράτη μέλη αιτιολογούν στο πρόγραμμα και στην ετήσια έκθεση επιδόσεων που αναφέρεται στο άρθρο 27, τη χρήση της λειτουργικής ενίσχυσης για την επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού. Πριν από την έγκριση του προγράμματος, η Επιτροπή, έπειτα από διαβούλευση με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής όσον αφορά τις αρμοδιότητες του Οργανισμού σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 3, αξιολογεί την αρχική κατάσταση στα κράτη μέλη που έχουν δηλώσει την πρόθεσή τους να κάνουν χρήση της λειτουργικής ενίσχυσης, λαμβάνοντας υπόψη τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από τα εν λόγω κράτη μέλη και, κατά περίπτωση, τις διαθέσιμες πληροφορίες υπό το πρίσμα των αξιολογήσεων Σένγκεν και των αξιολογήσεων τρωτότητας, συμπεριλαμβανομένων των συστάσεων που εκδίδονται έπειτα από τις αξιολογήσεις Σένγκεν και τις αξιολογήσεις τρωτότητας.
5. Με την επιφύλαξη του άρθρου 4 παράγραφος 3 στοιχείο γ), η λειτουργική ενίσχυση επικεντρώνεται σε συγκεκριμένα καθήκοντα και υπηρεσίες όπως ορίζεται στο παράρτημα VII.
6. Για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της χρηματοδότησης, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 29 για την τροποποίηση των ειδικών καθηκόντων και υπηρεσιών στο παράρτημα VII.

Άρθρο 16

Λειτουργική ενίσχυση για το ειδικό καθεστώς διέλευσης

1. Το μέσο παρέχει στήριξη για την αντιστάθμιση διαφυγόντων εσόδων από τέλη για θεωρήσεις που εκδίδονται για τον σκοπό της διέλευσης και συμπληρωματικών δαπανών που πραγματοποιούνται κατά την εφαρμογή του συστήματος του εγγράφου διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD), σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 693/2003 και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 694/2003.
2. Οι πόροι που διατίθενται στη Λιθουανία για το ειδικό καθεστώς διέλευσης σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α) διατίθενται ως συμπληρωματική λειτουργική ενίσχυση για τη Λιθουανία, σύμφωνα με τις επιλέξιμες δράσεις για λειτουργική ενίσχυση στο πλαίσιο του προγράμματος, όπως αναφέρεται στο παράρτημα VII.
3. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 15 παράγραφος 2, η Λιθουανία δύναται να χρησιμοποιήσει το ποσό που της είχε χορηγηθεί σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α) για να χρηματοδοτήσει τη λειτουργική ενίσχυση, επιπλέον του ποσού που ορίζεται στο άρθρο 15 παράγραφος 2.
4. Η Επιτροπή και η Λιθουανία επανεξετάζουν την εφαρμογή του παρόντος άρθρου σε περίπτωση μεταβολών οι οποίες έχουν επίπτωση στην ύπαρξη ή λειτουργία του ειδικού καθεστώτος διέλευσης.

ΤΜΗΜΑ 3

ΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΜΕ ΑΜΕΣΗ ΚΑΙ ΕΜΜΕΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

Άρθρο 17

Πεδίο εφαρμογής

Η στήριξη βάσει του παρόντος τμήματος εφαρμόζεται είτε άμεσα από την Επιτροπή σύμφωνα με το στοιχείο α) του άρθρου 62 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού, είτε έμμεσα σύμφωνα με το στοιχείο γ) του εν λόγω άρθρου.

Άρθρο 18

Δράσεις της Ένωσης

1. Οι δράσεις της Ένωσης είναι διακρατικά έργα ή έργα που παρουσιάζουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον για την Ένωση, σύμφωνα με τους στόχους του παρόντος κανονισμού.
2. Με πρωτοβουλία της Επιτροπής, το μέσο μπορεί να χρησιμοποιείται για τη χρηματοδότηση δράσεων της Ένωσης σχετικά με τους στόχους του παρόντος κανονισμού, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 και σύμφωνα με τα παραρτήματα II και III.
3. Οι δράσεις της Ένωσης μπορούν να παρέχουν χρηματοδότηση σε οποιαδήποτε από τις μορφές που ορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό, ιδίως επιδοτήσεις, βραβεία και δημόσιες συμβάσεις. Μπορούν επίσης να παρέχουν χρηματοδότηση υπό μορφή χρηματοπιστωτικών μέσων στο πλαίσιο συνδυαστικών πράξεων.
4. Οι επιχορηγήσεις που εκτελούνται υπό άμεση διαχείριση πραγματοποιούνται σύμφωνα με τον [τίτλο VIII] του δημοσιονομικού κανονισμού.
5. Η επιτροπή αξιολόγησης που αξιολογεί τις προτάσεις μπορεί να αποτελείται από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

6. Οι συνεισφορές σε μηχανισμό αλληλασφάλισης μπορούν να καλύπτουν τον κίνδυνο που συνδέεται με την είσπραξη των χρηματικών ποσών που οφείλονται από δικαιούχους και θεωρούνται επαρκής εγγύηση στο πλαίσιο του δημοσιονομικού κανονισμού. Εφαρμόζονται οι διατάξεις που καθορίζονται στο [άρθρο X] του κανονισμού ΕΕ .../... [διαδόχου του κανονισμού για το Ταμείο Εγγυήσεων].

Άρθρο 19

Συνδυαστικές πράξεις

Οι συνδυαστικές πράξεις που αποφασίζονται βάσει του παρόντος μέσου υλοποιούνται σύμφωνα με [τον κανονισμό InvestEU] και τον [τίτλο X] του δημοσιονομικού κανονισμού.

Άρθρο 20

Τεχνική βοήθεια στο επίπεδο της Επιτροπής

Το μέσο μπορεί να στηρίζει μέτρα τεχνικής βοήθειας που εκτελούνται με πρωτοβουλία της Επιτροπής ή για λογαριασμό της. Τα εν λόγω μέτρα μπορούν να χρηματοδοτούνται σε ποσοστό 100 %.

Άρθρο 21

Έλεγχοι

Οι έλεγχοι σχετικά με τη χρήση της ενωσιακής συνεισφοράς, οι οποίοι διενεργούνται από πρόσωπα ή οντότητες, συμπεριλαμβανομένων και άλλων εκτός εκείνων που ενεργούν κατ' εντολή των θεσμικών οργάνων ή οργανισμών της Ένωσης, αποτελούν τη βάση της συνολικής δήλωσης αξιοπιστίας βάσει του άρθρου 127 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Άρθρο 22

Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα

1. Οι αποδέκτες της χρηματοδότησης της Ένωσης γνωστοποιούν την προέλευση και εξασφαλίζουν την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης, ιδίως όταν προωθούν τις δράσεις και τα αποτελέσματά τους, παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.
2. Η Επιτροπή προβαίνει σε ενέργειες πληροφόρησης και επικοινωνίας σχετικά με το παρόν μέσο, τις δράσεις και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στο μέσο συμβάλλουν επίσης στις δραστηριότητες επικοινωνίας της Ένωσης όσον αφορά τις πολιτικές προτεραιότητές της, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους του παρόντος κανονισμού.

ΤΜΗΜΑ 4

ΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΜΕ ΕΠΙΜΕΡΙΣΜΕΝΗ, ΑΜΕΣΗ ΚΑΙ ΕΜΜΕΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

Άρθρο 23

Βοήθεια έκτακτης ανάγκης

1. Το μέσο χορηγεί χρηματοδοτική συνδρομή για την αντιμετώπιση επειγουσών και ειδικών αναγκών σε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης που προκύπτει από κατάσταση

επείγουσας και έκτακτης πίεσης, κατά την οποία μεγάλος ή δυσανάλογα μεγάλος αριθμός υπηκόων τρίτων χωρών διήλθαν, διέρχονται ή αναμένεται να διέλθουν τα εξωτερικά σύνορα ενός ή περισσότερων κρατών μελών, ιδίως σε τμήματα των συνόρων όπου το επίπεδο επίπτωσης έχει χαρακτηριστεί ως τέτοιο που να θέτει σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν στο σύνολό του, ή οποιαδήποτε άλλη κατάσταση επείγουσας και έκτακτης πίεσης εντός του πεδίου εφαρμογής του παρόντος κανονισμού που απαιτεί άμεση δράση.

2. Η βοήθεια έκτακτης ανάγκης μπορεί να λάβει τη μορφή επιχορηγήσεων που παρέχονται απευθείας στους αποκεντρωμένους οργανισμούς.
3. Η βοήθεια έκτακτης ανάγκης μπορεί να χορηγηθεί στα προγράμματα των κρατών μελών, πέραν του καταναμηθέντος σε αυτά ποσού που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 1, υπό την προϋπόθεση ότι προβλέπεται ως τέτοια ειδικά στο πρόγραμμα. Η χρηματοδότηση αυτή δεν πρέπει να χρησιμοποιείται για άλλες δράσεις του προγράμματος, εκτός από δεόντως αιτιολογημένες περιστάσεις και έπειτα από έγκριση της Επιτροπής μέσω της τροποποίησης του προγράμματος.
4. Οι επιχορηγήσεις που εκτελούνται υπό άμεση διαχείριση πραγματοποιούνται σύμφωνα με τον [τίτλο VIII] του δημοσιονομικού κανονισμού.

Άρθρο 24

Σωρευτική, συμπληρωματική και συνδυασμένη χρηματοδότηση

1. Δράση που έχει λάβει χρηματοδοτική συνεισφορά στο πλαίσιο του μέσου μπορεί επίσης να λάβει χρηματοδοτική συνεισφορά από οποιοδήποτε άλλο ενωσιακό πρόγραμμα, συμπεριλαμβανομένων Ταμείων υπό επιμερισμένη διαχείριση, με την προϋπόθεση ότι οι δύο συνεισφορές δεν καλύπτουν τις ίδιες δαπάνες. Οι κανόνες κάθε συνεισφέροντος ενωσιακού προγράμματος ισχύουν για την αντίστοιχη συνεισφορά του στη δράση. Η σωρευτική χρηματοδότηση δεν υπερβαίνει τις συνολικές επιλέξιμες δαπάνες της δράσης και η στήριξη από τα διάφορα προγράμματα της Ένωσης μπορεί να υπολογίζεται κατ' αναλογία, σύμφωνα με τα έγγραφα που καθορίζουν τους όρους της στήριξης.
2. Οι δράσεις στις οποίες έχει απονεμηθεί πιστοποίηση σφραγίδας αριστείας ή οι οποίες πληρούν τις ακόλουθες σωρευτικές, συγκριτικές προϋποθέσεις:
 - α) έχουν αξιολογηθεί σε πρόσκληση υποβολής προτάσεων στο πλαίσιο του μέσου·
 - β) συμμορφώνονται με τις ελάχιστες ποιοτικές απαιτήσεις της εν λόγω πρόσκλησης υποβολής προτάσεων·
 - γ) δεν μπορούν να χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο της εν λόγω πρόσκλησης υποβολής προτάσεων λόγω δημοσιονομικών περιορισμών·

μπορούν να λάβουν στήριξη από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο + ή το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 67 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ.../... [ΚΚΔ] και το άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ.../... [χρηματοδότηση, διαχείριση και παρακολούθηση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής], υπό τον όρο ότι οι εν λόγω δράσεις συνάδουν με τους στόχους του σχετικού προγράμματος. Εφαρμόζονται οι κανόνες που διέπουν το Ταμείο ή το μέσο για την παροχή ενίσχυσης.

ΤΜΗΜΑ 5

ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ, ΥΠΟΒΟΛΗ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Υποτμήμα 1 Κοινές διατάξεις

Άρθρο 25

Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων

1. Σύμφωνα με τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων δυνάμει του άρθρου 43 παράγραφος 3 στοιχείο η) σημεία i) iii) του δημοσιονομικού κανονισμού, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις σύμφωνα με το παράρτημα V.
2. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 29 για την τροποποίηση του παραρτήματος V, ώστε να γίνουν οι αναγκαίες προσαρμογές στις πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις που παρέχονται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
3. Οι δείκτες για την κατάρτιση εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του μέσου ως προς την επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού καθορίζονται στο παράρτημα VIII. Για τους δείκτες εκροών, οι τιμές βάσης ορίζονται σε μηδέν. Τα ορόσημα που έχουν καθοριστεί για το 2024 και οι στόχοι που έχουν τεθεί για το 2029 είναι σωρευτικοί.
4. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις διασφαλίζει ότι τα στοιχεία με τα οποία παρακολουθούνται η υλοποίηση του προγράμματος και τα αποτελέσματα συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο. Για το σκοπό αυτό, επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους αποδέκτες κονδυλίων της Ένωσης και, κατά περίπτωση, στα κράτη μέλη.
5. Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση της προόδου του μέσου ως προς την επίτευξη των στόχων του, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 29 για την τροποποίηση του παραρτήματος VIII, να επανεξετάζει και να συμπληρώνει τους δείκτες όπου είναι απαραίτητο και να συμπληρώνει τον παρόντα κανονισμό με διατάξεις για τη δημιουργία ενός πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών που πρέπει να υποβάλλουν τα κράτη μέλη.

Άρθρο 26

Αξιολόγηση

1. Η Επιτροπή προβαίνει σε ενδιάμεση και σε αναδρομική αξιολόγηση της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων των δράσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του παρόντος μέσου.
2. Η ενδιάμεση αξιολόγηση και η αναδρομική αξιολόγηση διενεργούνται εγκαίρως ώστε να τροφοδοτούν με στοιχεία τη διαδικασία λήψης αποφάσεων, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα που καθορίζεται στο άρθρο 40 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../... [ΚΚΔ].

Υποτίμημα 2 Κανόνες για την επιμερισμένη διαχείριση

Άρθρο 27

Ετήσιες εκθέσεις επιδόσεων

1. Έως τις 15 Φεβρουαρίου 2023 και έως αυτή την ημερομηνία κάθε επόμενου έτους μέχρι και το 2031, τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή ετήσια έκθεση επιδόσεων όπως αναφέρεται στο άρθρο 36 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) .../2021 [ΚΚΔ]. Η έκθεση που θα υποβληθεί το 2023 θα καλύπτει την εφαρμογή του προγράμματος που θα διενεργηθεί κατά την περίοδο μέχρι τις 30 Ιουνίου 2022.
2. Η ετήσια έκθεση επιδόσεων περιλαμβάνει στοιχεία όσον αφορά:
 - α) την πρόοδο κατά την εφαρμογή του προγράμματος και την επίτευξη των ορόσημων και των στόχων, λαμβανομένων υπόψη των πλέον πρόσφατων στοιχείων, όπως απαιτείται από το άρθρο 37 του κανονισμού (ΕΕ) .../2021 [ΚΚΔ].
 - β) οποιοδήποτε ζήτημα που επηρεάζει τις επιδόσεις του προγράμματος και τα μέτρα που λαμβάνονται για την αντιμετώπισή του.
 - γ) τη συμπληρωματικότητα μεταξύ των δράσεων που χρηματοδοτούνται από το μέσο και τη στήριξη που παρέχεται από άλλα Ταμεία της Ένωσης, και ιδίως των δράσεων στις τρίτες χώρες ή σε σχέση με τις τρίτες χώρες.
 - δ) τη συμβολή του προγράμματος στην εφαρμογή του σχετικού ενωσιακού κεκτημένου και σχεδίων δράσης.
 - ε) την υλοποίηση δράσεων επικοινωνίας και προβολής.
 - στ) την εκπλήρωση των ευνοϊκών προϋποθέσεων και την εφαρμογή τους καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού.
3. Η Επιτροπή μπορεί να υποβάλει παρατηρήσεις σχετικά με την ετήσια έκθεση επιδόσεων εντός δύο μηνών από την ημερομηνία της παραλαβής της. Όταν η Επιτροπή δεν κοινοποιεί παρατηρήσεις εντός αυτής της προθεσμίας, οι εκθέσεις θεωρείται ότι έχουν γίνει αποδεκτές.
4. Προκειμένου να διασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστική πράξη για τον καθορισμό του υποδείγματος για την ετήσια έκθεση επιδόσεων. Η εν λόγω εκτελεστική πράξη εκδίδεται με τη συμβουλευτική διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 30 παράγραφος 2.

Άρθρο 28

Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων

1. Η παρακολούθηση και η υποβολή εκθέσεων σύμφωνα με τις διατάξεις του τίτλου IV του κανονισμού (ΕΕ) .../... [ΚΚΔ] βασίζονται στους τύπους παρέμβασης που καθορίζονται στους πίνακες 1, 2 και 3 του παραρτήματος VI. Για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της χρηματοδότησης, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την τροποποίηση του παραρτήματος VI σύμφωνα με το άρθρο 29.
2. Οι κοινοί δείκτες χρησιμοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 1, και τα άρθρα 17 και 37 του κανονισμού (ΕΕ) .../2021 [ΚΚΔ].

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ

ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 29

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων υπό τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσία για την έκδοση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων στις οποίες αναφέρεται τα άρθρα 12, 15, 25 και 28, ανατίθεται στην Επιτροπή έως τις 31 Δεκεμβρίου 2028.
3. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο δύναται να ανακαλέσει ανά πάσα στιγμή την ανάθεση αρμοδιοτήτων που αναφέρεται στα άρθρα 12, 15, 25 και 28. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ήδη ισχύουν.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης η Επιτροπή διαβουλευεται με εμπειρογνώμονες που ορίζονται από κάθε κράτος μέλος σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση της νομοθεσίας.
5. Μόλις η Επιτροπή εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
6. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει των άρθρων 12, 15, 25 και 28 αρχίζει να ισχύει μόνο εφόσον δεν διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση της πράξης εάν, πριν εκπνεύσει αυτή η περίοδος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η εν λόγω προθεσμία παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 30

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή συντονισμού για το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όποτε γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
3. Εάν η επιτροπή δεν εκδώσει γνώμη, η Επιτροπή δεν εγκρίνει το σχέδιο εκτελεστικής πράξης. Αυτό δεν ισχύει για την έκδοση των πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 27 παράγραφος 4.

Άρθρο 31

Μεταβατικές διατάξεις

1. Ο παρών κανονισμός δεν επηρεάζει τη συνέχιση ή την τροποποίηση των σχετικών δράσεων που εμπίπτουν στο μέσο για τα εξωτερικά σύνορα και τις θεωρήσεις, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για την περίοδο 2014-2020 που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014, ο οποίος εξακολουθεί να εφαρμόζεται στις δράσεις αυτές μέχρι το κλείσιμό τους.
2. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για το μέσο μπορεί επίσης να καλύπτει τις δαπάνες τεχνικής και διοικητικής βοήθειας που απαιτούνται για να εξασφαλιστεί η μετάβαση μεταξύ του μέσου και των μέτρων που εγκρίθηκαν δυνάμει του προηγούμενου μέσου, του μέσου για τα εξωτερικά σύνορα και τις θεωρήσεις στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για την περίοδο 2014-2020, το οποίο θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 515/2014.

Άρθρο 32

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την **1η Ιανουαρίου 2021**.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα στα κράτη μέλη σύμφωνα με τις Συνθήκες.

Στρασβούργο,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (*ομάδα προγραμμάτων*)
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*
 - 3.2.2. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα*
 - 3.2.3. *Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων, του μέσου για τη χρηματοδοτική στήριξη της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων (ΜΔΣΘ).

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

Τομέας 4 (Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων). Τίτλος 11. Διαχείριση των συνόρων

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

- ☒ νέα δράση
- ☐ νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση⁶¹
- ☐ την παράταση υφιστάμενης δράσης
- ☐ συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Η διευκόλυνση της νόμιμης κυκλοφορίας και η παράλληλη καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης και των κινδύνων ασφαλείας αποτελούν βασικό στόχο του Θεματολογίου για τη Μετανάστευση. Η στρατηγική για την ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων εφαρμόζεται από την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, με στενή συνεργασία των μερών της, δηλαδή του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και τους συνοριοφύλακες των κρατών μελών.

Στις 14 Μαρτίου 2018, η Επιτροπή παρουσίασε την προσέγγιση πολιτικής που ακολουθεί όσον αφορά την προσαρμογή της κοινής πολιτικής θεωρήσεων στις νέες προκλήσεις, μεταξύ άλλων μέσω της αναθεώρησης του νομικού πλαισίου του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS). Η Επιτροπή παρουσίασε επίσης νομική πρόταση που αφορά τις υφιστάμενες ανομοιογενείς πρακτικές μεταξύ των κρατών μελών και διασφαλίζει ότι οι κανόνες για την έκδοση θεωρήσεων μπορούν να διαδραματίσουν ορισμένο ρόλο στην πολιτική επανεισδοχής της Ένωσης.

Με σκοπό τη διατήρηση και την ενίσχυση του χώρου Σένγκεν, από τις 6 Απριλίου 2017 τα κράτη μέλη υποχρεούνται να διενεργούν συστηματικούς ελέγχους στις οικείες βάσεις δεδομένων για τους πολίτες της ΕΕ που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Επιπλέον, η Επιτροπή εξέδωσε σύσταση προς τα κράτη μέλη για καλύτερη αξιοποίηση των αστυνομικών ελέγχων και της διασυνοριακής συνεργασίας. Όλοι αυτοί οι στόχοι πολιτικής και οι δράσεις θα δώσουν στην ΕΕ τη δυνατότητα να επιτύχει τον βασικό στόχο που είναι η ενίσχυση της λειτουργίας του

⁶¹ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

χώρου Σένγκεν χωρίς έλεγχο των εσωτερικών συνόρων· ωστόσο, θα πρέπει να υποστηριχθούν με επαρκή χρηματοδότηση από την ΕΕ.

Για να γίνει λειτουργικό ένα πλήρως ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των συνόρων, πρέπει να εξασφαλιστεί ένας ισχυρός και πλήρως λειτουργικός Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής. Επομένως, η Επιτροπή πρότεινε τη δημιουργία μόνιμου σώματος περίπου 10.000 συνοριοφυλάκων που θα λάβουν την απαραίτητη εκπαίδευση και χρηματοδοτική στήριξη, με αποτέλεσμα την αύξηση της συνιστώσας των συνοριοφυλάκων του EBCG. Η ενσωμάτωση της σημαντικής αυτής αλλαγής μπορεί να οδηγήσει στην ανάγκη τροποποίησης της εντολής του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής υπό την ιδιότητά του ως ενωσιακής συνιστώσας της EBCG.

Επιπλέον, η χρηματοδότηση της ΕΕ θα πρέπει να είναι σε θέση να ανταποκρίνεται σε καταστάσεις που προκύπτουν από επείγουσα ή έκτακτη πίεση στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ ή άλλες καταστάσεις που απαιτούν άμεση δράση και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τη μεμονωμένη δράση των κρατών μελών.

Με την επιφύλαξη οποιαδήποτε μελλοντικής εξέλιξης πολιτικής, οι μελλοντικές προτάσεις σε αυτόν τον τομέα θα περιλαμβάνουν δικό τους, χωριστό νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο για το οποίο οι αντίστοιχοι χρηματοδοτικοί πόροι μπορούν να καλύπτονται είτε από το κονδύλιο του παρόντος Ταμείου είτε από οποιαδήποτε άλλη πρόσθετη χρηματοδότηση που διατίθεται στο πλαίσιο του κονδυλίου για το ΠΔΠ.

- 1.4.2. *Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.*

Λόγοι για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων)

Οι προκλήσεις στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων είναι από τη φύση τους διασυνδεδεμένα, διακρατικά φαινόμενα και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν επαρκώς με τη μεμονωμένη δράση των κρατών μελών. Στο άρθρο 80 της ΣΛΕΕ προβλέπεται ρητά ότι οι κοινές πολιτικές για το άσυλο, τη μετανάστευση και τα εξωτερικά σύνορα διέπονται από την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών. Η χρηματοδότηση της ΕΕ αποτελεί τον μηχανισμό υλοποίησης των οικονομικών υποχρεώσεων που απορρέουν από την εν λόγω αρχή. Η ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ είναι ο πλέον αποτελεσματικός τρόπος δίκαιης κατανομής των εν λόγω ευθυνών και των οικονομικών υποχρεώσεων μεταξύ των κρατών μελών. Η χρηματοδότηση της ΕΕ στον εν λόγω τομέα είναι αναγκαία για τη διασφάλιση ισχυρής και αποτελεσματικής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων ενώ παράλληλα διαφυλάσσεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων στον χώρο Σένγκεν. Το δικαίωμα δράσης της ΕΕ στον τομέα των εσωτερικών υποθέσεων απορρέει κυρίως από τον τίτλο V της ΣΛΕΕ (χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης): να εξασφαλίζεται ο έλεγχος των προσώπων και η αποτελεσματική εποπτεία της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων (άρθρο 77 της ΣΛΕΕ).

Αναμενόμενη ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία (εκ των υστέρων)

Οι προκλήσεις στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της κοινής πολιτικής θεωρήσεων δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν επαρκώς με τη μεμονωμένη δράση των κρατών μελών.

Η κατάργηση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα πρέπει να συνοδεύεται από κοινά μέτρα που διασφαλίζουν τον αποτελεσματικό έλεγχο και την εποπτεία των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, όπως επίσης και μια κοινή πολιτική για το άσυλο και τη μετανάστευση. Αυτό είναι απαραίτητο για τη διατήρηση του χώρου Σένγκεν ως χώρου χωρίς ελέγχους των εσωτερικών συνόρων και την πρόληψη και αντιμετώπιση τυχόν δευτερογενών μετακινήσεων. Στο άρθρο 80 της ΣΛΕΕ προβλέπεται ρητά ότι οι κοινές πολιτικές για το άσυλο, τη μετανάστευση και τα εξωτερικά σύνορα διέπονται από την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών. Η χρηματοδότηση της ΕΕ αποτελεί τον μηχανισμό υλοποίησης των οικονομικών υποχρεώσεων που απορρέουν από την εν λόγω αρχή.

Η ΕΕ έχει σχεδιαστεί για τη δημιουργία ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης χωρίς εσωτερικά σύνορα για τους πολίτες της. Σε μια εποχή όπου, η τρομοκρατία και άλλες σοβαρές μορφές εγκλήματος εξαπλώνονται χωρίς διαχωρισμό ανάμεσα σε σύνορα, τόσο η ΕΕ όσο και τα κράτη μέλη της έχουν ευθύνη έναντι των πολιτών τους να οικοδομήσουν μια περιοχή όπου θα υπάρχει ασφάλεια και προστασία των πολιτών, με πλήρη σεβασμό του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, οι Συνθήκες προβλέπουν την ανάγκη εξασφάλισης υψηλού επιπέδου ασφάλειας, μεταξύ άλλων, μέσω προληπτικών μέτρων, καθώς και μέσω του συντονισμού και της συνεργασίας μεταξύ των αστυνομικών, δικαστικών και άλλων αρμόδιων αρχών. Τα κράτη μέλη έχουν την πρωταρχική ευθύνη της διαχείρισης των συνόρων και της ασφάλειας, ωστόσο δεν μπορούν να αντιμετωπίσουν τις διακρατικές απειλές αποτελεσματικά ενεργώντας από μόνα τους. Τα εργαλεία πρέπει να διαμορφωθούν σε ευρωπαϊκό επίπεδο, ώστε οι εθνικές αρχές και, όπου συντρέχει περίπτωση, οι διεθνείς οργανισμοί να μπορούν να συνεργάζονται αποτελεσματικά για την αντιμετώπιση κοινών προκλήσεων.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Η πρόταση λαμβάνει υπόψη τα αποτελέσματα της αξιολόγησης του προηγούμενου χρηματοδοτικού μέσου στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων.

Το πεδίο του υφιστάμενου μέσου θεωρείται αρκετά ευρύ για την αντιμετώπιση μεγάλου αριθμού ζητημάτων στους τομείς της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων. Η εξωτερική διάσταση του μέσου θα πρέπει να ενισχυθεί με την προσθήκη επαρκών πόρων στο μέσο ώστε να καλυφθεί η συνεργασία με και σε τρίτες χώρες που μπορεί να στηρίζει τους στόχους της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων.

Επιπλέον, από την αξιολόγηση προέκυψε ότι είναι απαραίτητη περισσότερη ευελιξία μέσω ενός καλά ισορροπημένου συνδυασμού επιμερισμένης, άμεσης και έμμεσης διαχείρισης για την υλοποίηση του μέσου και της μη λήψης απόφασης όσον αφορά τον τρόπο διαχείρισης του συνόλου του κονδυλίου χρηματοδότησης κατά την έναρξη της περιόδου προγραμματισμού. Έτσι θα είναι δυνατή η στροφή των κονδυλίων προς προτεραιότητες της Ένωσης καθώς και πιεστικές προκλήσεις που

δεν μπορούν πάντα να προβλεφθούν ή για τις οποίες δεν είναι δυνατή η προετοιμασία εξ αρχής.

Ένα άλλο θέμα που πραγματεύονταν οι αξιολογήσεις ήταν η απλούστευση, συγκεκριμένα η ανάγκη θέσπισης κοινών κανόνων για τον προγραμματισμό, την υποβολή εκθέσεων και τη δημοσιονομική διαχείριση και την ευθυγράμμιση των Ταμείων για τις εσωτερικές υποθέσεις με παρόμοια χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ.

Τέλος, το υφιστάμενο κοινό πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης θα πρέπει να αξιοποιηθεί και να αναπτυχθεί περαιτέρω με σκοπό την ενίσχυση του προσανατολισμού του μέσου στις επιδόσεις, καθώς και τη βελτίωση και τη συχνότερη υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται σε σχέση με την επίτευξη στόχων και οροσήμων.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Ορισμένα άλλα μέσα της Ένωσης θα παρέχουν στήριξη σε δραστηριότητες συμπληρωματικές προς τις δραστηριότητες που θα χρηματοδοτούνται από το εν λόγω μέσο.

Πρώτον, το Ταμείο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων, που μαζί με το παρόν μέσο θα στηρίζει δράσεις στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ που αποσκοπούν στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στην Ένωση. Ενώ το παρόν μέσο θα εστιάζει στους ελέγχους στα πρόσωπα, το Ταμείο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων θα αφορά τους ελέγχους εμπορευμάτων. Το Ταμείο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων θα χρηματοδοτεί όλο τον εξοπλισμό, με την εξαίρεση των μεταφορικών μέσων, του οποίου τουλάχιστον ένας σκοπός είναι οι τελωνειακοί έλεγχοι. Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει σκοπούς διαχείρισης των συνόρων, με αποτέλεσμα τα δύο Ταμεία να αλληλοσυμπληρώνονται.

Περαιτέρω συνέργειες θα αναπτυχθούν με το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης. Αν και το παρόν μέσο θα στηρίζει τη διαχείριση της μετανάστευσης στο πλαίσιο του ελέγχου των συνόρων, το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης θα το πράττει σε σχέση με τις διαδικασίες ασύλου για την επανεγκατάσταση και την επιστροφή.

Το παρόν μέσο θα στηρίζει επίσης την παρακολούθηση των σχετικών αποτελεσμάτων των ερευνών στον τομέα της ασφάλειας, με την παροχή στήριξης στην πρακτική εφαρμογή και αξιοποίηση των αποτελεσμάτων των εν λόγω ερευνών.

Τα στοιχεία της εξωτερικής διάστασης του εν λόγω μέσου θα στηρίζουν δράσεις σε τρίτες χώρες και σε σχέση με αυτές, οι οποίες εξυπηρετούν πρωτίστως τα συμφέροντα και τους στόχους της ΕΕ, έχουν άμεσο αντίκτυπο στην ΕΕ και τα κράτη μέλη της και εξασφαλίζουν τη συνέχεια με δραστηριότητες που υλοποιούνται στο έδαφος της ΕΕ. Η χρηματοδότηση αυτή θα σχεδιαστεί και θα διατεθεί σύμφωνα με την εξωτερική δράση και την εξωτερική πολιτική της ΕΕ, π.χ. μέσω της απαίτησης τα κράτη μέλη να ζητούν τη γνώμη της Επιτροπής πριν τη δρομολόγηση δράσεων σε ή με τρίτες χώρες.

Τέλος, οι συνέργειες θα διασφαλιστούν και με χρηματοδότηση της ΕΕ στον τομέα της επιτήρησης και ασφάλειας των θαλασσών, καθώς το μέσο αυτό θα καθιστά δυνατή, μεταξύ άλλων, την αγορά εξοπλισμού πολλαπλών σκοπών και μέσων μεταφοράς. Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα τη μεγιστοποίηση της διαθέσιμης χρηματοδότησης και θα προωθήσει περαιτέρω τη συνεργασία μεταξύ των οικείων αρχών όσον αφορά τη θαλάσσια διάσταση.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

☒ **περιορισμένη διάρκεια**

- ☒ με ισχύ από 1.1.2021 έως 31.12.2027
- ☒ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2027 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2021 για πιστώσεις πληρωμών.

☐ **απεριόριστη διάρκεια**

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης⁶²

☒ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

- ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς⁶³

☒ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

☒ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☒ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- ☒ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- ☒ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- ☒ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- ☒ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- ☒ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☒ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κρατών μελών, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Το προτεινόμενο μέσο θα εκτελείται μέσω επιμερισμένης, άμεσης ή έμμεσης διαχείρισης. Το μεγαλύτερο μέρος των πόρων θα κατανέμεται στα εθνικά προγράμματα υπό επιμερισμένη διαχείριση.

⁶² Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

⁶³ Το πρόγραμμα ενδέχεται να ανατεθεί (εν μέρει) σε εκτελεστικό οργανισμό, με την επιφύλαξη του αποτελέσματος της ανάλυσης κόστους/οφέλους και των αποφάσεων που πρέπει να ληφθούν, και της ανάλογης προσαρμογής των σχετικών διοικητικών πιστώσεων για την υλοποίηση του προγράμματος στο πλαίσιο της Επιτροπής και του εκτελεστικού οργανισμού.

Το υπόλοιπο θα κατανέμεται σε θεματικό μέσο και θα μπορεί να χρησιμοποιηθεί για συγκεκριμένες δράσεις (που υλοποιούνται από τα κράτη μέλη σε εθνικό ή διακρατικό επίπεδο), δράσεις της ΕΕ (άμεση/έμμεση διαχείριση), βοήθεια έκτακτης ανάγκης (επιμερισμένη, άμεση ή έμμεση διαχείριση), μεταφορά και επανεγκατάσταση (επιμερισμένη διαχείριση) και το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης (άμεση διαχείριση).

Η τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής θα υλοποιείται με άμεση διαχείριση.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Άμεση/έμμεση διαχείριση:

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί άμεσα την υλοποίηση των δράσεων σύμφωνα με τις ρυθμίσεις που περιγράφονται στις αντίστοιχες συμφωνίες επιδότησης, τις συμβάσεις εξουσιοδότησης με διεθνείς οργανισμούς όπου συντρέχει περίπτωση και τις συμβάσεις με τους δικαιούχους.

Επιμερισμένη διαχείριση:

Κάθε κράτος μέλος θα θεσπίσει σύστημα διαχείρισης και ελέγχου για το πρόγραμμά του και θα διασφαλίζει την ποιότητα και την αξιοπιστία του συστήματος παρακολούθησης και των δεδομένων για του δείκτες, σύμφωνα με τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων (ΚΚΔ). Προκειμένου να διευκολυνθεί η ταχεία έναρξη της υλοποίησης, είναι δυνατό να διατηρηθούν υφιστάμενα και εύρυθμα λειτουργούντα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου στην επόμενη περίοδο προγραμματισμού.

Στο πλαίσιο αυτό, θα ζητηθεί από τα κράτη μέλη να συστήσουν επιτροπή παρακολούθησης στην οποία θα συμμετέχει η Επιτροπή με συμβουλευτική ιδιότητα. Η επιτροπή παρακολούθησης θα συνέρχεται τουλάχιστον μία φορά τον χρόνο. Θα εξετάζει όλα τα ζητήματα που επηρεάζουν την πρόοδο του προγράμματος όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του.

Τα κράτη μέλη θα αποστέλλουν ετήσια έκθεση επιδόσεων στην οποία θα περιέχονται πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται σε σχέση με την υλοποίηση του προγράμματος και την επίτευξη των στόχων και των οροσήμων. Στην έκθεση θα πρέπει επίσης να εγείρονται τυχόν ζητήματα που επηρεάζουν την επίδοση του προγράμματος και να περιγράφει τα μέτρα που ελήφθησαν για την αντιμετώπισή τους.

Στο τέλος της περιόδου, κάθε κράτος μέλος θα υποβάλει τελική έκθεση επιδόσεων. Η τελική έκθεση θα πρέπει να εστιάζει στην πρόοδο που σημειώθηκε όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του προγράμματος και θα πρέπει να παρουσιάζει τα βασικά ζητήματα που επηρέασαν την επίδοση του προγράμματος, τα μέτρα που ελήφθησαν για την αντιμετώπιση των εν λόγω ζητημάτων και την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των μέτρων αυτών. Επιπλέον, θα πρέπει να παρουσιάζει τη συμβολή του προγράμματος στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που επισημαίνονται στις σχετικές συστάσεις της ΕΕ που απευθύνονται στο κράτος μέλος, την πρόοδο που σημειώθηκε όσον αφορά την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο πλαίσιο επίδοσης, τα συμπεράσματα των σχετικών αξιολογήσεων και της παρακολούθησης των εν λόγω συμπερασμάτων και τα αποτελέσματα των δράσεων επικοινωνίας.

Σύμφωνα με την πρόταση ΚΚΔ, κάθε κράτος μέλος θα στέλνει σε ετήσια βάση δέσμη εγγράφων για τη διασφάλιση της αξιοπιστίας που περιλαμβάνει τους ετήσιους λογαριασμούς, τη διαχειριστική δήλωση και τη γνωμοδότηση της ελεγκτικής αρχής όσον αφορά τους λογαριασμούς, το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου και τη νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών που δηλώθηκαν στους ετήσιους λογαριασμούς. Η εν λόγω δέσμη εγγράφων για τη διασφάλιση της αξιοπιστίας θα

χρησιμοποιείται από την Επιτροπή για τον καθορισμό του ποσού που θα βαρύνει το Ταμείο για τη λογιστική χρήση.

Κάθε δύο έτη θα οργανώνεται συνεδρίαση επανεξέτασης μεταξύ της Επιτροπής και κάθε κράτους μέλους με σκοπό την εξέταση της επίδοσης κάθε προγράμματος.

Έξι φορές τον χρόνο, τα κράτη μέλη διαβιβάζουν στοιχεία για κάθε πρόγραμμα καταναμημένα ανά ειδικό στόχο. Τα εν λόγω στοιχεία πρέπει να αφορούν το κόστος των εργασιών και τις τιμές των κοινών δεικτών εκροών και αποτελεσμάτων.

Γενικά:

Η Επιτροπή θα διενεργήσει ενδιάμεση αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση των δράσεων που εφαρμόζονται στο πλαίσιο του εν λόγω Ταμείου, σύμφωνα με τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων. Η ενδιάμεση αξιολόγηση θα πρέπει να βασίζεται ιδίως στην ενδιάμεση αξιολόγηση των προγραμμάτων που θα υποβληθούν στην Επιτροπή από τα κράτη μέλη έως την 31η Δεκεμβρίου 2024.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. *Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου*

Τόσο από τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις των κονδυλίων της περιόδου 2007-2013 της ΓΔ HOME όσο και από τις ενδιάμεσες αξιολογήσεις των τρεχόντων κονδυλίων της ΓΔ HOME προκύπτει ότι ο συνδυασμός τρόπων υλοποίησης στους τομείς της μετανάστευσης και των εσωτερικών υποθέσεων έδωσε τη δυνατότητα για έναν αποτελεσματικό τρόπο επίτευξης των στόχων των κονδυλίων. Η ολιστική προσέγγιση του σχεδιασμού των μηχανισμών υλοποίησης θα πρέπει να διατηρηθεί και περιλαμβάνει την επιμερισμένη, την άμεση και την έμμεση διαχείριση.

Μέσω της επιμερισμένης διαχείρισης τα κράτη μέλη εκτελούν προγράμματα που συμβάλλουν στους στόχους πολιτικής της Ένωσης και είναι προσαρμοσμένα στα εθνικά τους δεδομένα. Μέσω της επιμερισμένης διαχείρισης διασφαλίζεται ότι διατίθεται χρηματοδοτική στήριξη σε όλα τα συμμετέχοντα κράτη. Επιπλέον, η επιμερισμένη διαχείριση καθιστά εφικτή την προβλεψιμότητα της χρηματοδότησης και δίνει στα κράτη μέλη που γνωρίζουν καλύτερα τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τη δυνατότητα για σχεδιασμό σε βάθος χρόνου. Η συμπληρωματική χρηματοδότηση για συγκεκριμένες δράσεις (που απαιτούν κοινή προσπάθεια μεταξύ των κρατών μελών ή στις περιπτώσεις που λόγω νέων εξελίξεων στην Ένωση απαιτείται η διάθεση επιπλέον χρηματοδότησης σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη) και για δραστηριότητες επανεγκατάστασης και μεταφοράς μπορεί να εκτελεστεί μέσω επιμερισμένης διαχείρισης. Σε περίπτωση νέας εξέλιξης, το Ταμείο μπορεί επίσης να παράσχει βοήθεια έκτακτης ανάγκης μέσω επιμερισμένης διαχείρισης, εκτός από την άμεση και την έμμεση διαχείριση.

Μέσω άμεσης διαχείρισης, η Επιτροπή στηρίζει άλλες δράσεις που συμβάλλουν στην επιδίωξη των κοινών στόχων πολιτικής της Ένωσης. Οι δράσεις καθιστούν δυνατή την εξατομικευμένη στήριξη για επείγουσες και ειδικές ανάγκες στα επί μέρους κράτη μέλη («βοήθεια έκτακτης ανάγκης»), στηρίζουν τα διακρατικά δίκτυα και δραστηριότητες, δοκιμάζουν καινοτόμες δραστηριότητες που θα μπορούσαν να αναπτυχθούν στο πλαίσιο εθνικών προγραμμάτων και καλύπτουν μελέτες που εξυπηρετούν το συμφέρον της Ένωσης ως συνόλου («δράσεις της Ένωσης»).

Μέσω της έμμεσης διαχείρισης το Ταμείο διατηρεί τη δυνατότητα ανάθεσης καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού, μεταξύ άλλων, σε διεθνείς

οργανισμούς και οργανισμούς του τομέα των εσωτερικών υποθέσεων για συγκεκριμένους σκοπούς.

Λαμβανομένων υπόψη των διαφορετικών στόχων και αναγκών, προτείνεται θεματικό μέσο στο πλαίσιο του Ταμείου ως τρόπος εξισορρόπησης της προβλεψιμότητας της πολυετούς κατανομής χρηματοδότησης στα εθνικά προγράμματα και της ευελιξίας κατά την παροχή χρηματοδότησης σε περιοδική βάση σε δράσεις με υψηλό επίπεδο ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας. Το θεματικό μέσο θα χρησιμοποιηθεί για συγκεκριμένες δράσεις εντός και μεταξύ των κρατών μελών, δράσεις της Ένωσης, τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης, την επανεγκατάσταση και τη μετεγκατάσταση. Θα διασφαλίσει ότι τα κονδύλια μπορούν να κατανεμηθούν και να μεταφερθούν μεταξύ των διαφόρων τρόπων διαχείρισης παραπάνω, με βάση διετή κύκλο προγραμματισμού.

Οι διαδικασίες πληρωμής για την επιμερισμένη διαχείριση περιγράφονται στην πρόταση ΚΚΔ, που προβλέπει ετήσια προχρηματοδότηση και στη συνέχεια τέσσερις το πολύ ενδιάμεσες πληρωμές ανά πρόγραμμα και έτος με βάση τις αιτήσεις πληρωμής που αποστέλλονται από τα κράτη μέλη κατά τη λογιστική χρήση. Σύμφωνα με την πρόταση ΚΚΔ, η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται εντός της τελευταίας λογιστικής χρήσης των προγραμμάτων.

Η στρατηγική ελέγχου θα βασίζεται στον νέο δημοσιονομικό κανονισμό και στον κανονισμό περί κοινών διατάξεων. Ο νέος δημοσιονομικός κανονισμός και η πρόταση για τον ΚΚΔ αναμένεται να επεκτείνουν τη χρήση των απλουστευμένων μορφών επιχορηγήσεων, όπως των εφάπαξ ποσών, των κατ' αποκοπή συντελεστών και των μοναδιαίων δαπανών. Εισάγει επίσης νέες μορφές πληρωμών, με βάση τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται αντί για το κόστος. Οι δικαιούχοι θα μπορούν να λάβουν συγκεκριμένο ποσό εάν αποδείξουν την πραγματοποίηση ορισμένων δράσεων, όπως τα μαθήματα κατάρτισης ή η παροχή βοήθειας έκτακτης ανάγκης. Αυτό αναμένεται να απλουστεύσει τον φόρτο ελέγχου τόσο σε επίπεδο δικαιούχων όσο και σε επίπεδο κρατών μελών (π.χ. έλεγχος λογαριασμών και αποδείξεων δαπανών).

Για την επιμερισμένη διαχείριση, η πρόταση ΚΚΔ⁶⁴ βασίζεται στη στρατηγική διαχείρισης και ελέγχου για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020 αλλά εισάγει ορισμένα μέτρα με στόχο την απλούστευση της υλοποίησης και τη μείωση του φόρτου ελέγχου τόσο σε επίπεδο δικαιούχων όσο και σε επίπεδο κρατών μελών. Στις νέες εξελίξεις περιλαμβάνονται τα εξής:

- η κατάργηση της διαδικασίας ορισμού (που θα πρέπει να καθιστά δυνατή την επιτάχυνση της υλοποίησης των προγραμμάτων)·
- οι επαληθεύσεις διαχείρισης (διοικητικές και επιτόπιες) που θα διενεργούνται από τη διαχειριστική αρχή βάσει κινδύνου (σε σχέση με τους 100 % διοικητικούς ελέγχους που απαιτούνται στην περίοδο προγραμματισμού 2014-2020). Επιπλέον, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, οι διαχειριστικές αρχές μπορούν να εφαρμόζουν ρυθμίσεις αναλογικού ελέγχου σύμφωνα με τις εθνικές διαδικασίες·
- οι προϋποθέσεις για την αποφυγή πολλαπλών ελέγχων στην ίδια διαδικασία/δαπάνη.

⁶⁴ COM(2018) 375 final.

Οι αρχές του προγράμματος θα υποβάλουν στην Επιτροπή αιτήσεις ενδιάμεσων πληρωμών με βάση τις δαπάνες που βαρύνουν τους δικαιούχους. Η πρόταση ΚΚΔ δίνει επίσης στις διαχειριστικές αρχές τη δυνατότητα διενέργειας επαληθεύσεων διαχείρισης βάσει κινδύνου και προβλέπει ειδικούς ελέγχους (π.χ. επιτόπιους ελέγχους από τη διαχειριστική αρχή και ελέγχους των πράξεων/δαπανών από την ελεγκτική αρχή) μετά τη δήλωση της συναφούς δαπάνης στην Επιτροπή στην αίτηση ενδιάμεσης πληρωμής. Προκειμένου να μετριαστεί ο κίνδυνος επιστροφής μη επιλέξιμων δαπανών, ο ΚΚΔ θέτει όριο στις ενδιάμεσες πληρωμές της Επιτροπής στο 90 %, δεδομένου ότι αυτή τη στιγμή έχει πραγματοποιηθεί μόνο ένα μέρος των εθνικών ελέγχων. Η Επιτροπή θα καταβάλει το υπόλοιπο ποσό μετά τη διαδικασία ετήσιας εκκαθάρισης λογαριασμών, αφού λάβει τη δέσμη εγγράφων για τη διασφάλιση της αξιοπιστίας από τις αρχές του προγράμματος. Τυχόν παρατυπίες που εντοπίζονται από την Επιτροπή ή το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο μετά τη διαβίβαση της ετήσιας δέσμης εγγράφων για τη διασφάλιση της αξιοπιστίας μπορεί να οδηγήσει σε καθαρή δημοσιονομική διόρθωση.

2.2.2. *Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους*

Επιμερισμένη διαχείριση:

Η ΓΔ HOME δεν αντιμετωπίζει σημαντικούς κινδύνους σφαλμάτων στα προγράμματα δαπανών της. Το γεγονός αυτό επιβεβαιώνεται από τη συστηματική απουσία σημαντικών πορισμάτων στις ετήσιες εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Επιπλέον, η ΓΔ HOME έχει ήδη αναθεωρήσει τη νομική της βάση (τον κανονισμό (ΕΕ) 2015/378 και τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1042/2014) με σκοπό την περαιτέρω εναρμόνισή της με το πλαίσιο ελέγχου των άλλων Ταμείων υπό τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων και το μοντέλο διασφάλισής τους και τη διατήρηση χαμηλού επιπέδου σφαλμάτων στα προγράμματα δαπανών της. Αυτή η προσπάθεια εναρμόνισης συνεχίζεται με την παρούσα πρόταση, στις περιπτώσεις που το πλαίσιο ελέγχου είναι σύμφωνο με τις άλλες ΓΔ που διαχειρίζονται ταμεία υπό επιμερισμένη διαχείριση.

Στην επιμερισμένη διαχείριση, οι γενικοί κίνδυνοι σε σχέση με την υλοποίηση των τρεχόντων προγραμμάτων αφορούν την μερική εκτέλεση του Ταμείου από τα κράτη μέλη και τα πιθανά σφάλματα που οφείλονται στην πολυπλοκότητα των κανόνων και τις αδυναμίες των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου. Ο ΚΚΔ απλουστεύει το ρυθμιστικό πλαίσιο μέσω της εναρμόνισης των κανόνων και των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου στα διάφορα Ταμεία που εκτελούνται υπό επιμερισμένη διαχείριση. Καθιστά επίσης δυνατές τις απαιτήσεις ελέγχου που είναι διαφοροποιημένες βάσει κινδύνου (π.χ. επαληθεύσεις διαχείρισης βάσει κινδύνου, δυνατότητα ρυθμίσεων αναλογικού ελέγχου με βάση εθνικές διαδικασίες, περιορισμοί ελεγκτικών εργασιών όσον αφορά τον χρόνο και/ή ειδικές πράξεις).

Άμεση/έμμεση διαχείριση:

Με βάση την πρόσφατη ανάλυση των κύριων αιτίων και ειδών σφαλμάτων που εντοπίζονται συχνότερα στους εκ των υστέρων ελέγχους, οι κύριοι τομείς έλλειψης συμμόρφωσης αφορούν την κακή δημοσιονομική διαχείριση των επιχορηγήσεων που δίνονται στους δικαιούχους, τη μη ύπαρξη ή την ανεπάρκεια δικαιολογητικών εγγράφων, τις λανθασμένες διαδικασίες σύναψης συμβάσεων και τις μη προϋπολογισμένες δαπάνες.

Κατά συνέπεια, οι κίνδυνοι πηγάζουν κυρίως από τα ακόλουθα:

– τη διασφάλιση της ποιότητας των επιλεγμένων έργων και της τεχνικής υλοποίησής τους, την ασαφή ή ελλιπή καθοδήγηση που παρέχεται στους δικαιούχους ή την ανεπαρκή παρακολούθηση·

– τον κίνδυνο αναποτελεσματικής ή οικονομικά μη αποδοτικής χρήσης των χορηγούμενων κεφαλαίων, τόσο των επιχορηγήσεων (περιπλοκότητα της επιστροφής των πραγματικών επιλέξιμων δαπανών σε συνδυασμό με περιορισμένες πιθανότητες ελέγχου των επιλέξιμων δαπανών σε επίπεδο εγγράφων) και των συμβάσεων προμηθειών (ενίοτε περιορισμένος αριθμός οικονομικών προμηθευτών με την απαιτούμενη ειδική γνώση, γεγονός που συνεπάγεται ανεπαρκείς δυνατότητες σύγκρισης των προσφορών)·

– τον κίνδυνο σχετικά με την ικανότητα (ιδίως) των μικρότερων οντοτήτων να ελέγχουν αποτελεσματικά τις δαπάνες και να διασφαλίζουν τη διαφάνεια των εκτελούμενων πράξεων·

– τον κίνδυνο δυσφήμισης της Επιτροπής σε περίπτωση αποκάλυψης απάτης ή εγκληματικών δραστηριοτήτων. τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου τρίτων μπορούν να παράσχουν μόνο περιορισμένη αξιοπιστία, κυρίως λόγω του μεγάλου αριθμού ανομοιογενών αναδόχων και δικαιούχων, καθένας από τους οποίους λειτουργεί με δικό του σύστημα ελέγχου, το οποίο είναι συνήθως μικρού μεγέθους.

Οι περισσότεροι από αυτούς τους κινδύνους αναμένεται να μειωθούν χάρη στον καλύτερο σχεδιασμό των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων, την καθοδήγηση στους δικαιούχους, την στόχευση των προτάσεων και την καλύτερη χρήση των απλουστευμένων δαπανών και τη διασταύρωση στοιχείων για τους ελέγχους και τις αξιολογήσεις όπως περιλαμβάνονται στον νέο δημοσιονομικό κανονισμό.

2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου ÷ της αξίας των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Επιμερισμένη διαχείριση:

Το κόστος των ελέγχων αναμένεται να παραμείνει ίδιο ή ενδεχομένως να μειωθεί για τα κράτη μέλη. Για τον τρέχοντα κύκλο προγραμματισμού (2014-2020), από το 2017, το σωρευτικό κόστος του ελέγχου από τα κράτη μέλη εκτιμάται ότι ανέρχεται σε περίπου 5 % του συνολικού ποσού των πληρωμών που ζητήθηκαν από τα κράτη μέλη για το έτος 2017.

Το ποσοστό αυτό αναμένεται να μειωθεί με τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας κατά την υλοποίηση των προγραμμάτων και την αύξηση των πληρωμών στα κράτη μέλη.

Η εισαγωγή της προσέγγισης βάσει κινδύνου όσον αφορά τη διαχείριση και τους ελέγχους στον ΚΚΔ σε συνδυασμό με την ενίσχυση της προσπάθειας εφαρμογής απλουστευμένων επιλογών κόστους, αναμένεται να μειώσουν περαιτέρω το κόστος των ελέγχων για τα κράτη μέλη.

Άμεση/έμμεση διαχείριση:

Το κόστος των ελέγχων ανέρχεται στο 2,5 % περίπου των πληρωμών που διενεργήθηκαν από τη ΓΔ HOME. Αυτό αναμένεται να παραμείνει σταθερό ή να μειωθεί ελαφρά σε περίπτωση διεύρυνσης της χρήσης απλουστευμένων επιλογών κόστους την επόμενη περίοδο προγραμματισμού.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Η πρόληψη και ο εντοπισμός της απάτης είναι ένας από τους στόχους του εσωτερικού ελέγχου όπως προβλέπεται στον δημοσιονομικό κανονισμό και αποτελεί βασικό ζήτημα διακυβέρνησης που πρέπει να αντιμετωπίσει η Επιτροπή σε όλο τον κύκλο ζωής των δαπανών.

Επιπλέον, η στρατηγική της ΓΔ HOME για την καταπολέμηση της απάτης αποσκοπεί κυρίως στην πρόληψη, τον εντοπισμό και την αποζημίωση της απάτης, διασφαλίζοντας μεταξύ άλλων ότι οι εσωτερικοί έλεγχοί της για την καταπολέμηση της απάτης είναι πλήρως εναρμονισμένοι με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης και ότι η προσέγγισή της για τη διαχείριση του κινδύνου απάτης είναι στραμμένη στον εντοπισμό τομέων που ενέχουν κίνδυνο απάτης και κατάλληλων απαντήσεων.

Όσον αφορά την επιμερισμένη διαχείριση, τα κράτη μέλη θα διασφαλίζουν τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών που περιλαμβάνονται στους λογαριασμούς που υποβάλουν στην Επιτροπή. Στο πλαίσιο αυτό, τα κράτη μέλη θα λαμβάνουν όλα τα απαραίτητα μέτρα για την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διόρθωση παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένης της απάτης. Όπως στον τρέχοντα κύκλο προγραμματισμού (2014-2020)⁶⁵, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να θεσπίσουν διαδικασίες για τον εντοπισμό παρατυπιών και την καταπολέμηση της απάτης και να αναφέρουν στην Επιτροπή τυχόν παρατυπίες, συμπεριλαμβανομένων περιπτώσεων υπονοιών απάτης και διαπιστωμένης απάτης στους τομείς της επιμερισμένης διαχείρισης. Τα μέτρα για την καταπολέμηση της απάτης θα παραμείνουν διατομεακή αρχή και υποχρέωση για τα κράτη μέλη.

⁶⁵ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1042/2014 της Επιτροπής, της 25ης Ιουλίου 2014, παράρτημα Ι· Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1973 της Επιτροπής, της 8ης Ιουλίου 2015.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Τομέας 4: «Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων»	ΔΠ/ΜΔΜ ⁶⁶	χωρών ΕΖΕΣ ⁶⁷	υποψηφίων για ένταξη χωρών ⁶⁸	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου [21 παράγραφος 2 στοιχείο β)] του δημοσιονομικού κανονισμού
4	11.02.01 — Μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων (ΜΔΣΘ)	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
4	11.1.2001 — Μέσο για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων (ΜΔΣΘ) (τεχνική βοήθεια)	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ

⁶⁶ ΔΠ = διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = μη διαχωριζόμενες πιστώσεις

⁶⁷ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

⁶⁸ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	4	«Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων»
---	----------	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Επιχειρησιακές πιστώσεις (καταναεμμενές σύμφωνα με τις γραμμές του προϋπολογισμού στο σημείο 3.1)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	605,643	1 152,796	1 165,153	1 244,444	1 257,299	1 270,410	1 280,255	—	7 976,000
	Πληρωμές	(2)	39.834	73.210	308.262	830.687	1.223,613	1.211,502	1.206,009	3.082,882	7 976,000
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του προγράμματος ⁶⁹	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(3)	5,654	5,767	5,882	6,000	6,120	6,242	6,335	—	42,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	611,297	1 158,563	1 171,035	1 250,444	1 263,419	1 276,652	1 286,590	—	8 018,000
	Πληρωμές	=2+3	45.488	78.977	314.144	836.687	1.229,733	1.217,744	1.212,344	3.082,882	8 018,000

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	------------------------------

Αυτό το τμήμα πρέπει να συμπληρωθεί με «στοιχεία διοικητικού χαρακτήρα του προϋπολογισμού» τα οποία θα εισαχθούν, καταρχάς, στο [παράρτημα του νομοθετικού δημοσιονομικού δελτίου](#), που τηλεφορτώνεται στο DECIDE για διυπηρεσιακή διαβούλευση.

⁶⁹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Ανθρώπινοι πόροι		10,329	11,473	13,046	13,046	13,046	13,046	13,046		87,032
Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,202	0,202	0,202	0,202	0,202	0,202	0,202		1,412
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	10,531	11,675	13,248	13,248	13,248	13,248	13,248		88,444

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων μεταξύ ΤΟΜΕΩΝ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	621,83	1 170,24	1 184,8	1 263,69	1 276,67	1 289,90	1 299,84	-	8 106,44
	Πληρωμές	56,02	90,65	327,39	849,93	1.242,98	1.230,99	1.225,59	3.082,88	8 106,44

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
-----	------	------	------	------	------	------	------	--------

TOMEAS 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	10,329	11,473	13,046	13,046	13,046	13,046	13,046	87,032
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,202	0,202	0,202	0,202	0,202	0,202	0,202	1,412
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	10,531	11,675	13,248	13,248	13,248	13,248	13,248	88,444

Εκτός του TOMEA 7⁷⁰ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	5,654	5,767	5,882	6,000	6,120	6,242	6,335	42,000
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5,654	5,767	5,882	6,000	6,120	6,242	6,335	42,000

ΣΥΝΟΛΟ	16,185	17,442	19,130	19,248	19,368	19,490	19,583	130,444
---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

⁷⁰ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής	65	73	84	84	84	84	84
Αντιπροσωπείες της ΕΕ	3	3	3	3	3	3	3
Έρευνα							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ) — AC, AL, END, INT και JPD ⁷¹							
Τομέας 7							
Χρηματοδοτούμεν ο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	- στην έδρα	8	8	8	8	8	8
	- σε αντιπροσωπείες						
Χρηματοδοτούμεν ο από το κονδύλιο του προγράμματος	- στην έδρα						
	- σε αντιπροσωπείες						
Έρευνα							
Άλλα (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ	76	84	95	95	95	95	95

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακαταταχιστεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Το προσωπικό 95 ΙΠΑ έως το 2027 αντιπροσωπεύει το συνολικό προσωπικό που είναι απαραίτητο για την εκτέλεση και τη διαχείριση του Ταμείου. Αποτελείται από προσωπικό που ήδη εργάζεται στη ΓΔ HOME για το TEA (τιμή βάσης: 66 ΙΠΑ = 6 CA, 22 AST, 36 AD συμ. 1 AD στην αντιπροσωπεία, 1 SNE, 1 INT) από τον Απρίλιο του 2018 και επιπλέον προσωπικό (+6 AST, +23 AD εκ των οποίων 2 για τις αντιπροσωπείες). Βλ. την παρακάτω περιγραφή των καθηκόντων του εν λόγω επιπλέον προσωπικού: Σχεδιασμός, προγραμματισμός, σχέση με τους οργανισμούς (+1 AST, + 2 AD): - παροχή εισροής στη διαδικασία του προϋπολογισμού, - η δημιουργία συνδέσμου μεταξύ των κεφαλαίων και των οργανισμών (π.χ. επιχορηγήσεις/συμφωνίες ανάθεσης σε οργανισμούς) συμπεριλαμβανομένου 1 AD αποκλειστικά για τη σχέση με τον Frontex. Έλεγχοι, OLAF, ECA (+5 AD): - διενέργεια ελέγχων, όπως περιγράφεται ανωτέρω (εκ των προτέρων επαλήθευση, επιτροπή προμηθειών, εκ των υστέρων έλεγχοι, εσωτερικός έλεγχος, εκκαθάριση λογαριασμών),
--------------------------------	---

⁷¹ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

	- παρακολούθηση των ελέγχων που διενεργούνται από την IAS και το Ελεγκτικό Συνέδριο. Άμεση διαχείριση (+2 AST, +2 AD): - εκπόνηση ετήσιων προγραμμάτων εργασίας/χρηματοδοτικών αποφάσεων, καθορισμός ετήσιων προτεραιοτήτων, - επικοινωνία με τους ενδιαφερόμενους φορείς (δυνητικούς / πραγματικούς δικαιούχους, κράτη μέλη κλπ.), - διαχείριση των προσκλήσεων προς υποβολή προτάσεων και των προκηρύξεων διαγωνισμών, καθώς και των επακόλουθων διαδικασιών επιλογής, - λειτουργική διαχείριση έργων. Επιμερισμένη διαχείριση (συμπεριλαμβανομένου του TF) (+2 AST, + 6AD): - διενέργεια του πολιτικού διαλόγου με τα κράτη μέλη, - διαχείριση εθνικών προγραμμάτων, - σύνταξη κατευθυντήριων γραμμών προς τα κράτη μέλη, - ανάπτυξη και διαχείριση εργαλείων ΤΠ διαχείρισης επιχορηγήσεων και εθνικών προγραμμάτων. Συνέργειες με άλλα ταμεία (+2 AD): - συντονισμός με τα ταμεία με εξωτερική διάσταση, - συντονισμός στο πλαίσιο του ΚΚΔ, - συνέργειες και συμπληρωματικότητα με άλλα ταμεία. Δημοσιονομική διαχείριση (+1 AST): - δημοσιονομική έναρξη και επαλήθευση, - λογιστική, - παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων για την επίτευξη των στόχων, περιλαμβανομένης της ετήσιας έκθεσης δραστηριοτήτων και των εκθέσεων δευτερεύοντος διατάκτη. Προσωπικό για άλλες διευθύνσεις που ασχολούνται με ζητήματα χρηματοδότησης (+ 4 AD): - Υπεύθυνοι πολιτικής που ασχολούνται με την εκτέλεση των ταμείων (π.χ. αξιολόγηση των τεχνικών εκθέσεων από δικαιούχους υπό άμεση διαχείριση, αναθεώρηση των ετήσιων εκθέσεων υλοποίησης για επιμερισμένη διαχείριση).
Εξωτερικό προσωπικό	Τα καθήκοντα είναι παρόμοια με αυτά των μονίμων και προσωρινών υπαλλήλων, με εξαίρεση τα καθήκοντα που δεν είναι δυνατό να ασκηθούν από εξωτερικό προσωπικό.
Προσωπικό στις αντιπροσωπείες	+ 2 AD: Για να πλαισιώσουν την χάραξη πολιτικής στον τομέα εσωτερικών υποθέσεων, και ιδίως της εξωτερικής διάστασής του, οι αντιπροσωπείες της ΕΕ πρέπει να είναι εξοπλισμένες με επαρκή πραγματογνωμοσύνη στον τομέα εσωτερικών υποθέσεων. Αυτό θα μπορούσε να αφορά προσωπικό από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και/ή την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης.

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☐ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- ☒ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης	Κράτος μέλος	Κράτος μέλος	Κράτος μέλος	Κράτος μέλος	Κράτος μέλος	Κράτος μέλος	Κράτος μέλος	
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων	Προς επιβεβαίωση	Προς επιβεβαίωση	Προς επιβεβαίωση	Προς επιβεβαίωση	Προς επιβεβαίωση	Προς επιβεβαίωση	Προς επιβεβαίωση	

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☒ στα διάφορα έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁷²						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Άρθρο							

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Το ακριβές ποσό καθορίζεται με διμερείς συμφωνίες μεταξύ της Επιτροπής και μεμονωμένων συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν.- Η συμφωνία θα αποτελέσει αντικείμενο διαπραγμάτευσης μελλοντικά.

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

⁷² Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση για έξοδα είσπραξης.