KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.5.2018
COM(2018) 349 final

2018/0181 (CNS)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 389/2012 w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie podatków akcyzowych w odniesieniu do zawartości elektronicznego rejestru

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Rozporządzenie Rady (UE) nr 389/2012[1] stanowi podstawę prawną współpracy administracyjnej między państwami członkowskimi.

Niniejszy wniosek towarzyszy wnioskowi dotyczącemu dyrektywy Rady ustanawiającej ogólne zasady dotyczące podatku akcyzowego[2] w odniesieniu do rozdziału V dyrektywy Rady XXX/WE. Dotyczy on automatyzacji nadzoru nad przemieszczaniem wyrobów akcyzowych, które zostały dopuszczone do konsumpcji w jednym państwie członkowskim i są przemieszczane do innego państwa członkowskiego w celu dostarczenia do celów handlowych w tym innym państwie członkowskim.

Zgodnie z nowymi zasadami wymagana będzie rejestracja podmiotów gospodarczych przemieszczających wyroby na podstawie rozdziału V dyrektywy XXX/WE[3] w rejestrze podmiotów gospodarczych, który obecnie obejmuje jedynie podmioty gospodarcze korzystające z przepisów zawartych w rozdziałach III i IV dyrektywy XXX/WE[4]. Niniejszy wniosek wdraża powyższy wymóg do rozporządzenia (UE) nr 389/2012.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Wniosek jest powiązany z przekształceniem dyrektywy Rady 2008/118/WE.

• Spójność z innymi obszarami polityki Unii

Nie dotyczy.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę niniejszego wniosku stanowi art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Artykuł ten stanowi, że Rada, stanowiąc jednomyślnie zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą i po konsultacji z Parlamentem Europejskim oraz Komitetem Ekonomiczno-Społecznym, uchwala przepisy dotyczące harmonizacji ustawodawstw odnoszących się do podatków pośrednich w państwach członkowskich.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Zasada pomocniczości ma zastosowanie, o ile wniosek nie wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii Europejskiej.

Cele wniosku nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie i możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii. Istniejące krajowe procedury rejestracji są bardzo zróżnicowane i nie stanowią odpowiedniej podstawy automatyzacji tych procedur.

---

1 Dz.U. L 121 z 2.5.2012, s. 1.
2 COM(2018) 346.
3 COM(2018) 346.
4 COM(2018) 346.

- **Proporcjonalność**

Proponowana zmiana nie wykracza poza to, co jest niezbędne do rozwiązania stwierdzonego problemu, a tym samym do osiągnięcia zapisanych w Traktacie celów, a mianowicie właściwego i skutecznego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności określoną w art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej.

Celem wniosku jest wprowadzenie obowiązku rejestracji podmiotów gospodarczych przemieszczających wyroby na podstawie rozdziału V sekcja 2 dyrektywy XXX/WE[5]. Bez tego wniosku pełna automatyzacja przemieszczania towarów dopuszczonych do konsumpcji nie będzie możliwa.

- **Wybór instrumentu**

Rozporządzenie Rady.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Przeprowadzono ocenę dyrektywy 2008/118/WE. Wniosek dotyczący dyrektywy Rady ustanawiającej ogólne zasady dotyczące podatku akcyzowego opiera się na tej ocenie oraz na sprawozdaniu Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącym wdrożenia i oceny dyrektywy Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego z dnia 21 kwietnia 2017 r. (COM(2017) 184 final). W sprawozdaniu podkreślono konieczność dalszej automatyzacji, a niniejszy wniosek dotyczy jednie drobnego dostosowania związanego z tym wariantem strategicznym.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Konsultacje z zainteresowanymi stronami przeprowadzono w ramach przeglądu dyrektywy Rady 2008/118/WE.

- **Ocena skutków**

Osobna ocena skutków nie była konieczna, wybór wariantu strategicznego zakładającego większą automatyzację wynika bowiem z oceny skutków dotyczącej przekształcenia dyrektywy 2008/118/WE.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Ocenę dyrektywy 2008/118/WE przeprowadzono w ramach realizowanego przez Komisję programu REFIT.

- **Prawa podstawowe**

Niniejszy wniosek nie narusza praw podstawowych, a w szczególności prawa do prywatności wynikającego z istniejących przepisów w sprawie ochrony danych zawartych w rozporządzeniu (UE) nr 389/2012.

[5] COM(2018) 346.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Wpływ finansowy związany z wprowadzeniem fazy 4 EMCS wynika z decyzji XXX/WE[6]. Wpływ rozwoju i funkcjonowania nowej poszerzonej usługi na poziomie centralnym na budżet będzie pokrywany z budżetu programu Fiscalis ze środków już przewidzianych w oficjalnym programowaniu finansowym. Nie będą wymagane żadne dodatkowe środki z budżetu UE. Ponadto niniejsza inicjatywa nie ma na celu rozstrzygać o wniosku Komisji w sprawie kolejnych wieloletnich ram finansowych.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Nie dotyczy.

• Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)

Dokumenty wyjaśniające w sprawie transpozycji przepisów niniejszego wniosku nie są konieczne.

• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

Wniosek dotyczy zmiany zakresu art. 19 rozporządzenia w celu uwzględnienia dwóch nowych kategorii podmiotów gospodarczych: certyfikowanych wysyłających, którzy są zarejestrowani jako wysyłający wyroby akcyzowe już dopuszczone do konsumpcji, i certyfikowanych odbiorców, którzy są zarejestrowani jako odbiorcy wyrobów akcyzowych już dopuszczonych do konsumpcji. Uprawnieni prowadzący skład i zarejestrowani wysyłający będą mieć możliwość funkcjonowania w charakterze certyfikowanych wysyłających, a uprawnieni prowadzący skład i zarejestrowani odbiorcy – w charakterze certyfikowanych odbiorców. Właściwy organ państwa członkowskiego będzie musiał zostać poinformowany o tej okoliczności i informacja ta powinna też zostać wprowadzona do rejestru.

Zgodnie z wnioskiem rejestr elektroniczny obejmie ponadto informacje dotyczące prawa zarejestrowanego wysyłającego, by nie wypełniać w projekcie elektronicznego dokumentu administracyjnego pól dotyczących przeznaczenia w przypadku przemieszczania produktów energetycznych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy drogą morską lub wodami śródlądowymi. Zgodnie z art. 23 dyrektywy XXX/WE[7] uprawniony prowadzący skład i zarejestrowany wysyłający mogą nie wypełniać pola dotyczącego przeznaczenia. Obecnie zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 389/2012 centralny rejestr obejmuje taką informację na temat pustego pola przeznaczenia jedynie w przypadku uprawnionego prowadzącego skład.

[6] COM(2018) 341.
[7] COM(2018) 346.

2018/0181 (CNS)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 389/2012 w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie podatków akcyzowych w odniesieniu do zawartości elektronicznego rejestru

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 113,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego[8],

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego[9],

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Art. 19 rozporządzenia Rady (UE) nr 389/2012[10] zobowiązuje państwa członkowskie do prowadzenia elektronicznych rejestrów upoważnień podmiotów gospodarczych i składów uczestniczących w przemieszczaniu wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy.

(2) Dyrektywą XXX/WE rozszerzono zastosowanie systemu komputerowego, stosowanego obecnie do nadzoru nad przemieszczaniem wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, na nadzór nad wyrobami akcyzowymi dopuszczonymi do konsumpcji na terytorium jednego państwa członkowskiego i przemieszczanymi na terytorium innego państwa członkowskiego w celu dostarczenia ich tam do celów handlowych.

(3) Aby umożliwić należyte funkcjonowanie systemu komputerowego poprzez zapewnienie przechowywania kompletnych, aktualnych i prawidłowych danych, należy zmienić zakres art. 19 rozporządzenia (UE) nr 389/2012 w celu uwzględnienia dwóch nowych kategorii podmiotów gospodarczych: certyfikowanych wysyłających, którzy są zarejestrowani jako wysyłający wyroby akcyzowe już dopuszczone do konsumpcji, i certyfikowanych odbiorców, którzy są zarejestrowani jako odbiorcy wyrobów akcyzowych już dopuszczonych do konsumpcji.

(4) Zgodnie z art. 23 dyrektywy Rady XXX/WE w przypadku przemieszczania produktów energetycznych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy drogą morską

[8] Dz.U. C […] z […], s. […].

[9] Dz.U. C […] z […], s. […].

[10] Rozporządzenie Rady (UE) nr 389/2012 z dnia 2 maja 2012 r. w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie podatków akcyzowych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 2073/2004 (Dz.U. L 121 z 8.5.2012, s. 1).

lub wodami śródlądowymi właściwe organy państwa członkowskiego wysyłki mogą zezwolić wysyłającemu na pominięcie w momencie wysyłki danych dotyczących odbiorcy w projekcie elektronicznego dokumentu administracyjnego, o którym mowa w art. 21 ust. 2 tej dyrektywy. Zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 389/2012 jedynie uprawnieni prowadzący skład mogą zawrzeć te informacje w rejestrze elektronicznym. Również zarejestrowani wysyłający powinni mieć możliwość wprowadzania do elektronicznego rejestru informacji o tym, że w momencie wysyłki mogą pominąć dane odbiorcy.

(5) Ponieważ cel niniejszego rozporządzenia, a mianowicie poszerzenie zakresu elektronicznego rejestru w celu uwzględniania podmiotów gospodarczych przemieszczających wyroby akcyzowe dopuszczone do konsumpcji, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, ale możliwe jest – w celu zapewnienia sprawnego funkcjonowania systemu komputerowego i ułatwienia walki z oszustwami – jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.

(6) Niniejsze rozporządzenie nie narusza praw podstawowych i respektuje zasady uznane w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności prawo do ochrony danych osobowych. W świetle ograniczeń ustanowionych w niniejszym rozporządzeniu przetwarzanie wskazanych danych w ramach niniejszego rozporządzenia nie wykracza poza to, co jest niezbędne i proporcjonalne do celów ochrony uzasadnionych interesów podatkowych państw członkowskich.

(7) Zgodnie z art. 28 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady[11] skonsultowano się z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych.

(8) Aby dostosować datę rozpoczęcia stosowania niniejszego rozporządzenia do daty rozpoczęcia stosowania przepisów dyrektywy XXX/WE w sprawie automatyzacji przemieszczania wyrobów akcyzowych, które to wyroby zostały dopuszczone do konsumpcji na terytorium jednego państwa członkowskiego i są przemieszczane na terytorium innego państwa członkowskiego w celu dostarczenia do celów handlowych na terytorium tego innego państwa członkowskiego, oraz aby dać państwom członkowskim wystarczającą ilość czasu na przygotowanie się do zmian wynikających z niniejszego rozporządzenia, niniejsze rozporządzenie powinno mieć zastosowanie od dnia 14 lutego 2022 r.

(9) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 389/2012,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 19 rozporządzenia (UE) nr 389/2012 wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 1 lit. a) dodaje się ppkt (iv) i (v) w brzmieniu:

„(iv) certyfikowani wysyłający w rozumieniu art. 4 pkt 11 dyrektywy XXX/WE;

[11] Rozporządzenie (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2000 r. o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje i organy wspólnotowe i o swobodnym przepływie takich danych (Dz.U. L 8 z 12.1.2001, s. 1).

(v) certyfikowani odbiorcy w rozumieniu art. 4 pkt 12 dyrektywy XXX/WE;”;

2) w ust. 2 wprowadza się następujące zmiany:

a) lit. f) i g) otrzymują brzmienie:

„f) w przypadku uprawnionych prowadzących skład – skład podatkowy lub wykaz składów podatkowych, do których zezwolenie ma zastosowanie, a także – w stosownych przypadkach przewidzianych w przepisach krajowych – wskazanie, że są oni upoważnieni do pominięcia danych dotyczących odbiorców w momencie wysyłki zgodnie z art. 23 dyrektywy XXX/WE, że są oni upoważnieni do podziału przemieszczenia zgodnie z art. 24 dyrektywy XXX/WE lub że są oni upoważnieni do tego, aby ich wyroby akcyzowe zostały przemieszczone do miejsca dostawy bezpośredniej zgodnie z art. 17 ust. 4 tej dyrektywy, wskazanie, że działają jako certyfikowany wysyłający lub certyfikowany odbiorca zgodnie z art. 36 ust. 6 i 7 dyrektywy XXX/WE;

g) w przypadku zarejestrowanych odbiorców, w stosownych przypadkach przewidzianych w przepisach krajowych – wskazanie, że są oni upoważnieni do tego, aby ich wyroby akcyzowe zostały przemieszczone do miejsca dostawy bezpośredniej zgodnie z art. 17 ust. 4 dyrektywy XXX/WE, wskazanie, że działają jako certyfikowany odbiorca zgodnie z art. 36 ust. 7 dyrektywy XXX/WE;”;

b) dodaje się lit. k) w brzmieniu:

„k) w przypadku zarejestrowanych wysyłających – wskazanie, że są oni upoważnieni do pominięcia danych dotyczących odbiorców w momencie wysyłki zgodnie z art. 23 dyrektywy XXX/WE, wskazanie, że działają jako certyfikowani wysyłający zgodnie z art. 36 ust. 6 dyrektywy XXX/WE.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 14 lutego 2022 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący