



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 25.5.2018
COM(2018) 349 final

2018/0181 (CNS)

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-KUNSILL

li jemenda r-Regolament (UE) Nru 389/2012 dwar kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tad-dazji tas-sisa rigward il-kontenut tar-registru elettroniku

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

- **Raġunijiet u għanijiet tal-proposta**

Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 389/2012¹ jistabbilixxi l-bażi ġuridika għall-kooperazzjoni amministrattiva bejn l-Istati Membri.

Din il-proposta takkumpanja l-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li tistabbilixxi l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa rigward il-Kapitolu V tad-Direttiva tal-Kunsill XXX/KE². Dan għandu x'jaqsam mal-awtomatizzazzjoni tas-superviżjoni tal-movimenti ta' oġġetti li huma soġġetti għas-sisa li jkunu ġew rilaxxati għall-konsum fi Stat Membru wieħed u li jkunu qed jiġu trasferiti lejn Stat Membru ieħor biex jitwasslu għal finijiet kummerċjali f'dak l-Istat Membru.

L-arrangamenti l-ġodda se jehtieġu r-registrazzjoni tal-operaturi ekonomiċi li jcaqalqu l-oġġetti skont il-Kapitolu V tad-Direttiva XXX/KE³ fir-registru tal-operaturi ekonomiċi li bħalissa huwa limitat għall-operaturi ekonomiċi li jużaw l-arrangamenti fil-Kapitoli III u IV tad-Direttiva XXX/KE⁴. Din il-proposta timplimenta dan ir-rekwiżit fir-Regolament (UE) Nru 389/2012.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

Il-proposta hija relatata mar-riformulazzjoni tad-Direttiva tal-Kunsill 2008/118/KE.

- **Konsistenza ma' politiki oħra tal-Unjoni**

Mhux applikabbli.

2. BAŻI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

- **Bażi ġuridika**

Il-proposta hija bbażata fuq l-Artikolu 113 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE). Dan l-Artikolu jipprevedi li l-Kunsill, filwaqt li jaġixxi b'mod unanimu skont il-proċedura leġislattiva speċjali u wara li jikkonsulta mal-Parlament Ewropew u mal-Komitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew, jadotta d-dispożizzjonijiet għall-armonizzazzjoni tar-regoli tal-Istati Membri fil-qasam tat-tassazzjoni indiretta.

- **Sussidjarjetà (għall-kompetenza mhux esklużiva)**

Il-prinċipju tas-sussidjarjetà japplika sakemm il-proposta ma taqax taht il-kompetenza esklużiva tal-Unjoni Ewropea.

L-għanijiet tal-proposta ma jistgħux jintlahqu biżżejjed mill-Istati Membri u jistgħu jintlahqu aħjar fil-livell tal-Unjoni Ewropea. Il-proċeduri eżistenti ta' registrazzjoni nazzjonali jvarjaw ħafna u mhumiex adattati bħala bażi għall-awtomatizzazzjoni ta' dawn il-proċeduri.

¹ ĠU L 121, 2.5.2012, p. 1

² COM(2018) 346

³ COM(2018) 346

⁴ COM(2018) 346

- **Proporzjonalità**

L-emenda proposta ma tmurx lil hinn minn dak meħtieġ biex jiġu indirizzati l-kwistjonijiet ikkonċernati u, b'dak il-mod, jintlaħqu l-għanijiet tat-Trattat ta' funzjonament tajjeb u effettiv tas-Suq Intern.

Din il-proposta tikkonforma mal-prinċipji tal-proporzjonalità stabbiliti fil-paragrafu 4 tal-Artikolu 5 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea.

L-għan tal-proposta huwa li tintroduċi l-obbligu ta' registrazzjoni tal-operaturi ekonomiċi li jcaqalqu l-oġġetti skont it-Taqsima 2 tal-Kapitolu V tad-Direttiva XXX/KE⁵. Fin-nuqqas ta' dik il-proposta, mhux se tkun tista' ssir l-awtomatizzazzjoni sħiħa tal-movimenti ta' oġġetti li jkunu ġew rilaxxati għall-konsum.

- **Għażla tal-istrument**

Regolament tal-Kunsill.

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET *EX POST*, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Evalwazzjonijiet *ex post*/kontrolli tal-idoneità tal-leġiżlazzjoni eżistenti**

Ġiet evalwata d-Direttiva 2008/118/KE u l-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li tistabbilixxi l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa hi msejsa fuq din l-evalwazzjoni u fuq ir-Rapport tal-Kummissjoni lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew dwar "l-implimentazzjoni u l-evalwazzjoni tad-Direttiva tal-Kunsill 2008/118/KE tas-16 ta' Diċembru 2008 dwar l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa" mill-21 ta' April 2017 (COM(2017) 184 final). Ir-rapport jishaq fuq il-ħtieġa ta' aktar awtomatizzazzjoni u din il-proposta tikkonċerna biss adattament minuri li jirrifletti din l-alternattiva ta' politika.

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

Saru konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati fil-kuntest tar-reviżjoni tad-Direttiva tal-Kunsill 2008/118/KE.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

Ma hemm bżonn l-ebda valutazzjoni tal-impatt separata għax l-alternattiva ta' politika għal aktar awtomatizzazzjoni hi mirfuda bil-valutazzjoni tal-impatt għar-riformulazzjoni tad-Direttiva 2008/118/KE.

- **Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni**

L-evalwazzjoni tad-Direttiva 2008/118/KE saret fil-qafas tal-programm REFIT tal-Kummissjoni.

- **Drittijiet fundamentali**

Il-proposta tirrispetta d-drittijiet fundamentali, b'mod partikolari d-dritt għall-privatezza permezz tad-dispożizzjoni eżistenti dwar il-protezzjoni tad-*data* li tinsab fir-Regolament (UE) Nru 389/2012.

⁵ COM(2018) 346

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Kull impatt finanzjarju relatat mal-introduzzjoni tal-Fażi 4 tar-risultati tal-EMCS mid-Deċizzjoni XXX/KE⁶. L-impatt fuq il-baġit bl-iżvilupp u l-operat ċentrali ta' servizz gdid estiz se jkun kopert mill-baġit FISCALIS fl-appropriazzjonijiet diġà previsti fl-ipprogrammar finanzjarju uffiċjali. Ma hemm bżonn l-ebda riżorsa addizzjonali mill-baġit tal-UE. Barra minn hekk, din l-inizjattiva mhix beħsiebha tippregudika l-proposta tal-Kummissjoni dwar il-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss.

5. ELEMENTI OHRA

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arrangamenti dwar il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rappurtar**

Mhux applikabbli.

- **Dokumenti ta' spjegazzjoni (ghad-Direttivi)**

Ma hemm bżonn l-ebda dokument ta' spjegazzjoni dwar it-traspożizzjoni tad-dispożizzjonijiet ta' din il-proposta.

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Il-proposta temenda l-kamp ta' applikazzjoni tal-Artikolu 19 tar-Regolament biex tinkludi żewġ kategoriji godda ta' operatori ekonomiċi: spedituri ċċertifikati, li huma rreġistrati bhala spedituri għall-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa li jkunu diġà ġew irrilaxxati għall-konsum u destinatarji ċċertifikati li huma rreġistrati bhala destinatarji għall-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa li jkunu diġà ġew irrilaxxati għall-konsum. Il-magazzinieri awtorizzati u l-ispedituri rreġistrati se jkollhom il-possibbiltà li jaġixxu bhala spedituri ċċertifikati filwaqt li l-magazzinieri awtorizzati u d-destinatarji rreġistrati se jkunu jistgħu jaġixxu bhala destinatarji rreġistrati. L-awtoritajiet kompetenti tal-Istat Membru jridu jiġu infurmati dwar dak il-fatt u jenhtieg li din l-informazzjoni tigi inkluża wkoll fir-registru.

Barra minn hekk, skont il-proposta, ir-registru elettroniku se jinkludi informazzjoni dwar id-dritt tal-ispeditur irreġistrat li ma jimliex l-entrati tad-destinazzjoni fl-abbozz tad-dokument amministrattiv elettroniku f'każ ta' moviment ta' prodotti tal-enerġija taht arrangament ta' sospensjoni tad-dazju bil-baħar jew bil-passaġġi fuq l-ilma interni. Skont l-Artikolu 23 tad-Direttiva XXX/KE⁷, il-magazzinier awtorizzat u l-ispeditur irreġistrat jistgħu jhallu barra l-entrata tad-destinazzjoni. Bhalissa, fir-Regolament (UE) Nru 389/2012, ir-registru ċentrali jinkludi din l-informazzjoni dwar l-entrata vojta tad-destinazzjoni fil-każ biss ta' magazzinier awtorizzat.

⁶ COM(2018) 341

⁷ COM(2018) 346

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-KUNSILL

li jemenda r-Regolament (UE) Nru 389/2012 dwar kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tad-dazji tas-sisa rigward il-kontenut tar-reġistru elettroniku

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 113 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att leġislativ intbagħat lill-parlamenti nazzjonali,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Parlament Ewropew⁸,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Komitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew⁹,

Filwaqt li jaġixxi skont proċedura leġislattiva speċjali,

Billi:

- (1) L-Artikolu 19 tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 389/2012¹⁰ jistabbilixxi obbligu għall-Istati Membri li jzommu reġistri elettronici ta' awtorizzazzjoni tal-operaturi ekonomiċi u tal-magazzinieri li huma involuti fiċ-ċaqliq tal-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa taht arrangamenti ta' sospensjoni tad-dazju.
- (2) Id-Direttiva XXX/KE testendi l-użu tas-sistema kompjuterizzata li qed tintuża bħalissa biex tissorvelja l-movimenti tal-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa taht sospensjoni tad-dazju, għas-supervizjoni tal-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa rilaxxati għall-konsum fit-territorju ta' Stat Membru wiehed u li mbagħad jiġu trasferiti lejn it-territorju ta' Stat Membru ieħor biex jitwasslu għal finijiet kummerċjali.
- (3) Sabiex jithalla l-funzjonament tajjeb tas-sistema kompjuterizzata billi jiġi żgurat il-ħżin ta' data kompluta, aġġornata u preċiża, jehtieg li jiġi emendat il-kamp ta' applikazzjoni tal-Artikolu 19 tar-Regolament (UE) Nru 389/2012 biex jiġi inklużi żewġ kategoriji ta' operaturi ekonomiċi: spedituri ċċertifikati, li huma rreġistrati bħala spedituri għall-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa li jkunu diġà gew irrilaxxati għall-konsum u destinatarji ċċertifikati li huma rreġistrati bħala destinatarji għall-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa li jkunu diġà gew irrilaxxati għall-konsum.
- (4) Skont l-Artikolu 23 tad-Direttiva XXX/KE, fil-każ ta' movimenti tal-prodotti tal-enerġija taht arrangament ta' sospensjoni tad-dazju bil-baħar jew bil-passaġġi fuq l-ilma interni, l-awtoritajiet kompetenti tal-Istat Membru tad-dispaċċ jistgħu jawtorizzaw lill-ispeditur biex fil-ħin tad-dispaċċ iħalli barra d-dettalji tad-destinatarju

⁸ ĠU C [...], [...], p. [...].

⁹ ĠU C [...], [...], p. [...].

¹⁰ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 389/2012 tat-2 ta' Mejju 2012 dwar kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tad-dazji tas-sisa u li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 2073/2004 (ĠU L 121, 8.5.2012, p. 1).

fl-abbozz tad-dokument amministrattiv elettroniku msemmi fl-Artikolu 21(2) ta' dik id-Direttiva. Skont ir-Regolament (UE) Nru 389/2012, magazzinier awtorizzat biss għandu jinkludi dik l-informazzjoni fir-registru elettroniku. Huwa essenzjali li anke l-ispeditur irregistrat ikun jista' jintroduci fir-registru elettroniku l-informazzjoni dwar id-dritt tiegħu li jhalli barra d-dettajli tad-destinatarju fil-hin tad-dispaċċ.

- (5) Peress li l-għan ta' dan ir-Regolament, jiġifieri l-estensjoni tar-registru elettroniku biex jinkludi lill-operaturi ekonomiċi li jcaqalqu l-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa rilaxxati għall-konsum, ma jistax jintlaħaq b'mod suffiċjenti mill-Istati Membri iżda, biex jiġi żgurat il-funzjonament armonizzat tas-sistema kompjuterizzata u biex tiġi ffaċilitata l-għieda kontra l-frodi, jista' jintlaħaq aħjar fil-livell tal-Unjoni, l-Unjoni tista' tadotta miżuri skont il-prinċipju tas-sussidjarjetà kif stabbilit fl-Artikolu 5 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea. Skont il-prinċipju tal-proporzjonalità, kif stabbilit fl-istess Artikolu, dan ir-Regolament ma jmurx lil hinn minn dak meħtieġ biex jintlaħaq dak l-għan.
 - (6) Dan ir-Regolament jirrispetta d-drittijiet fundamentali u josserva l-prinċipji rikonoxxuti b'mod partikolari mill-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, b'mod partikolari l-protezzjoni tad-*data* personali. Fid-dawl tal-limiti stabbiliti b'dan ir-Regolament, l-ipproċessar ta' din id-*data* mwettaq fil-qafas ta' dan ir-Regolament ma jmurx lil hinn minn dak meħtieġ u proporzjonat għall-finijiet tal-protezzjoni tal-interessi fiskali legittimi tal-Istati Membri.
 - (7) Il-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-*Data* gie kkonsultat skont l-Artikolu 28(2) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill¹¹.
 - (8) Sabiex id-*data* tal-applikazzjoni ta' dan ir-Regolament tiġi allinjata mad-*data* tal-applikazzjoni tad-dispożizzjonijiet tad-Direttiva XXX/KE dwar l-awtomatizzazzjoni tal-movimenti tal-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa li jkunu ġew rilaxxati għall-konsum fit-territorju ta' Stat Membru wiehed u li jiġu trasferiti lejn it-territorju ta' Stat Membru ieħor biex jitwasslu għal finijiet kummerċjali fit-territorju ta' dak l-Istat Membru l-ieħor u biex l-Istati Membri jkollhom biżżejjed żmien biex ihejju għall-bidliet li jirriżultaw minn dan ir-Regolament, jenhtieg li japplika mill-14 ta' Frar 2022.
 - (9) Għaldaqstant, jenhtieg li r-Regolament (UE) Nru 389/2012 jiġi emendat skont dan,
- ADOTTA DAN IR-REGOLAMENT:

Artikolu 1

L-Artikolu 19 tar-Regolament (UE) Nru 389/2012 huwa emendat kif ġej:

- (1) fil-paragrafu 1(a), jiżdiedu l-punti (iv) u (v) li ġejjin:
“(iv) spedituri ċċertifikati skont it-tifsira tal-punt (11) tal-Artikolu 4 tad-Direttiva XXX/KE;
(v) destinatarji ċċertifikati skont it-tifsira tal-punt (12) tal-Artikolu 4 tad-Direttiva XXX/KE;”;
- (2) il-paragrafu 2 huwa emendat kif ġej:
 - (a) il-punti (f) u (g) huma sostitwiti b'dan li ġej:

¹¹ Ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2000 dwar il-protezzjoni tal-individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-moviment liberu ta' dik id-*data* (ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1).

“(f) għall-magazzinieri awtorizzati, il-maħżen tat-taxxa jew il-lista ta’ maħżen tat-taxxa li għalihom tapplika l-awtorizzazzjoni tagħhom u, jekk applikabbli skont il-leġislazzjoni nazzjonali, indikazzjoni li huma awtorizzati biex iħallu barra d-dettalji tad-destinatarju fil-ħin tad-dispaċċ skont l-Artikolu 23 tad-Direttiva XXX/KE, li huma awtorizzati jaqsmu moviment skont l-Artikolu 24 tad-Direttiva XXX/KE, jew huma awtorizzati li jkollhom l-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa trasferiti lejn post tat-twassil dirett skont l-Artikolu 17(4) ta’ dik id-Direttiva, indikazzjoni li qed jaġixxu bħala spedituri ċċertifikati jew destinatarji ċċertifikati skont l-Artikolu 36(6) u (7) tad-Direttiva XXX/KE;

(g) għad-destinatarji rreġistrati, jekk applikabbli skont il-leġislazzjoni nazzjonali, indikazzjoni li huma awtorizzati biex ikollhom l-oġġetti li huma soġġetti għas-sisa trasferiti lejn post tat-twassil dirett skont l-Artikolu 17(4) tad-Direttiva XXX/KE, indikazzjoni li qed jaġixxu bħala destinatarji ċċertifikati skont l-Artikolu 36(7) tad-Direttiva XXX/KE;”;

(b) jizdied il-punt (k) li ġej:

“(k) għall-ispedituri rreġistrati, indikazzjoni li huma awtorizzati jħallu barra d-dettalji tad-destinatarji fil-ħin tad-dispaċċ skont l-Artikolu 23 tad-Direttiva XXX/KE, indikazzjoni li qed jaġixxu bħala spedituri ċċertifikati skont l-Artikolu 36(6) tad-Direttiva XXX/KE.”.

Artikolu 2

Dan ir-Regolament għandu jidhol fis-seħh fl-għoxrin jum wara dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f’*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Għandu japplika mill-14 ta’ Frar 2022.

Dan ir-Regolament għandu jorbot fl-intier tiegħu u għandu japplika direttament fl-Istati Membri kollha.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President