EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 13.6.2018
COM(2018) 472 final

ANNEXES 1 to 8

BIJLAGEN

bij

Voorstel voor een
Verordening van het Europees Parlement en de Raad

tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid

{SWD(2018) 347 final} - {SWD(2018) 348 final} - {SEC(2018) 315 final}

BIJLAGE I

Criteria voor de toewijzing van financiering aan de programma's in gedeeld beheer

De in artikel 10 vermelde financiële middelen worden als volgt aan de programma's van de lidstaten toegewezen:

(1) aan het begin van de programmeringsperiode wordt aan elke lidstaat een eenmalig vast bedrag van 5 000 000 EUR toegewezen om een kritische massa voor elk programma te waarborgen en om behoeften te dekken die niet rechtstreeks tot uiting komen via de hieronder aangegeven criteria;

(2) de resterende middelen worden verdeeld volgens de volgende criteria:

  (a) 45 % omgekeerd evenredig met het bruto nationaal product (koopkrachtstandaard per inwoner),

  (b) 40 % pro rata van de omvang van de bevolking;

  (c) 15 % pro rata van de omvang van het grondgebied;

De eerste toewijzing wordt gebaseerd op de meest recente jaarlijkse statistische gegevens van de Commissie (Eurostat) die betrekking hebben op het voorafgaande kalenderjaar. Voor de tussentijdse evaluatie gelden als referentiecijfers de meest recente jaarlijkse statistische gegevens van de Commissie (Eurostat) die betrekking hebben op het voorafgaande kalenderjaar en beschikbaar zijn ten tijde van de tussentijdse evaluatie in 2024.

BIJLAGE II

Uitvoeringsmaatregelen

Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder a), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:

(a) het waarborgen van een uniforme toepassing van het acquis van de Unie inzake veiligheid, door informatie-uitwisseling via bijvoorbeeld Prüm, EU-PNR en SIS II te ondersteunen, onder meer via de uitvoering van aanbevelingen die worden uitgevaardigd in het kader van mechanismen voor kwaliteitscontrole en evaluatie, zoals het Schengenevaluatiemechanisme;

(b) het opzetten, aanpassen en onderhouden van voor de veiligheid relevante IT-systemen en IT-communicatienetwerken van de Unie, inclusief op het gebied van interoperabiliteit, en het ontwikkelen van passende instrumenten om vastgestelde lacunes op te vullen;

(c) het vergroten van het actieve gebruik van voor de veiligheid relevante instrumenten, systemen en databanken van de Unie voor informatie-uitwisseling, door ervoor te zorgen dat hierin gegevens van hoge kwaliteit worden opgenomen;

(d) het ondersteunen van passende nationale maatregelen indien deze relevant zijn voor de uitvoering van de in artikel 3, lid 2, onder a), bedoelde specifieke doelstellingen.

Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder b), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:

(a) het verhogen van het aantal rechtshandhavingsoperaties die in samenwerking tussen lidstaten, en in voorkomend geval met andere relevante actoren, worden uitgevoerd, met name met als doel het gebruik van operationele samenwerkingsmechanismen, zoals gezamenlijke onderzoeksteams, gezamenlijke patrouilles, achtervolgingen, onopvallende controle en andere soortgelijke mechanismen in het kader van de EU-beleidscyclus (Empact), te faciliteren en te verbeteren, met bijzondere aandacht voor grensoverschrijdende operaties;

(b) het intensiveren van de coördinatie en samenwerking tussen rechtshandhavings- en andere bevoegde autoriteiten binnen en tussen de lidstaten en met andere relevante actoren, bijvoorbeeld via netwerken van gespecialiseerde nationale eenheden, netwerken en samenwerkingsstructuren van de Unie en centra van de Unie;

(c) het verbeteren van de samenwerking tussen de instanties onderling en op het niveau van de Unie tussen de lidstaten onderling, of tussen de lidstaten enerzijds en de betrokken organen en instanties van de Unie anderzijds, alsmede op nationaal niveau tussen de nationale instanties in elke lidstaat.

Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder c), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:

(a) het opvoeren van de opleiding, de oefeningen, het onderling leren, de gespecialiseerde uitwisselingsprogramma's en de uitwisseling van beste

praktijken op het gebied van rechtshandhaving, tevens in en met derde landen en met andere relevante actoren;

(b) het benutten van synergieën door het bundelen van middelen en kennis bij de lidstaten en andere relevante actoren, onder meer uit het maatschappelijk middenveld, bijvoorbeeld door de oprichting van gezamenlijke expertisecentra, de ontwikkeling van gezamenlijke risicobeoordelingen of de oprichting van gemeenschappelijke operationele centra voor de ondersteuning van gezamenlijke operaties;

(c) het bevorderen en ontwikkelen van maatregelen, waarborgen, mechanismen en beste praktijken voor de vroegtijdige identificatie, bescherming en ondersteuning van getuigen, klokkenluiders en slachtoffers van misdrijven, en het daartoe ontwikkelen van partnerschappen tussen overheidsinstanties en andere relevante actoren;

(d) het aankopen van passende apparatuur en het opzetten of upgraden van gespecialiseerde opleidingsvoorzieningen en andere essentiële infrastructuur die relevant is voor de veiligheid, teneinde de paraatheid, de veerkracht en het maatschappelijke bewustzijn op het gebied van veiligheidsdreigingen te verbeteren en te komen tot een adequate respons op deze dreigingen.

BIJLAGE III

Overeenkomstig artikel 4 uit het fonds te ondersteunen acties

- IT-systemen en -netwerken die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, opleiding over het gebruik van dergelijke systemen, het testen en verbeteren van de interoperabiliteit van deze systemen en van de kwaliteit van de erin opgenomen gegevens;
- toezicht op de wijze waarop de lidstaten het Unierecht en de beleidsdoelstellingen van de Unie op het gebied van de beveiliging van informatiesystemen ten uitvoer leggen;
- Empact-acties voor de uitvoering, of het faciliteren van de uitvoering, van de EU-beleidscyclus;
- acties ter ondersteuning van een doeltreffende en gecoördineerde respons op crisissen, waarbij bestaande sectorspecifieke capaciteiten, expertisecentra en situatiecentra, zoals die op het gebied van gezondheid, civiele bescherming en terrorisme, met elkaar verbonden worden;
- acties voor het ontwikkelen van innovatieve methoden of het inzetten van nieuwe technologieën die ook toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, in het bijzonder projecten voor het beproeven en valideren van de resultaten van door de Unie gefinancierde projecten inzake veiligheidsonderzoek;
- ondersteuning van thematische of transversale netwerken van gespecialiseerde nationale eenheden met het oog op het verbeteren van het wederzijds vertrouwen, de uitwisseling en verspreiding van kennis, informatie, ervaringen en beste praktijken, en het bundelen van middelen en expertise in gezamenlijke expertisecentra;
- onderwijs en opleiding voor personeel en deskundigen van relevante rechtshandhavingsautoriteiten, gerechtelijke autoriteiten en administratieve instanties, rekening houdend met de operationele behoeften en risicoanalyses, op basis van LETS en in samenwerking met Cepol en, in voorkomend geval, het Europees netwerk voor justitiële opleiding;-
- samenwerking met de particuliere sector met het oog op het opbouwen van vertrouwen en het verbeteren van coördinatie, noodplanning en uitwisseling en verspreiding van informatie en beste praktijken onder publieke en private actoren, onder meer wat de bescherming van openbare ruimten en kritieke infrastructuur betreft;
- acties om gemeenschappen aan te zetten tot het ontwikkelen van een lokale aanpak en preventiebeleid, alsook op de belanghebbenden en het algemene publiek gerichte bewustmakings- en communicatieactiviteiten met betrekking tot beleidsmaatregelen van de Unie op het gebied van veiligheid;
- apparatuur, vervoermiddelen, communicatiesystemen en essentiële voorzieningen die relevant zijn voor de veiligheid;
- kosten van het personeel dat bij door het fonds gesteunde acties betrokken is, of van het personeel dat om technische of veiligheidsgerelateerde redenen bij de acties moet worden betrokken.

BIJLAGE IV

Overeenkomstig artikel 11, lid 2, en artikel 12, lid 6, voor hogere medefinanciering in aanmerking komende acties

- Projecten gericht op de preventie en bestrijding van radicalisering.
- Projecten gericht op het verbeteren van de interoperabiliteit van IT-systemen en IT-communicatienetwerken[1].

[1] In overeenstemming met de mededeling van de Commissie over krachtigere en slimmere informatiesystemen voor grenzen en veiligheid (COM(2016) 205).

BIJLAGEBIJLAGE V

Essentiële prestatie-indicatoren als bedoeld in artikel 24, lid 1

Specifieke doelstelling 1: Betere informatie-uitwisseling

(1) Het gebruik van EU-mechanismen voor informatie-uitwisseling.

Databron: Europol, eu-LISA, Raad, lidstaten

Specifieke doelstelling 2: Meer operationele samenwerking

(1) Het aantal door het fonds ondersteunde gezamenlijke operationele acties.

Databron: Europol, Eurojust, lidstaten

(2) De geraamde waarde van met steun van het fonds bevroren en geconfisqueerde activa.

Databron: lidstaten

(3) De waarde van illegale drugs die in beslag zijn genomen naar aanleiding van grensoverschrijdende samenwerking tussen rechtshandhavingsinstanties.

Databron: lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie

(4) Het aantal aanbevelingen met financiële gevolgen op het gebied van veiligheid die naar aanleiding van een Schengenevaluatie zijn uitgevaardigd en met steun uit het fonds zijn uitgevoerd, vergeleken met het totale aantal aanbevelingen met financiële gevolgen op het gebied van veiligheid.

Databron: lidstaten

Specifieke doelstelling 3: Versterkte capaciteiten voor de bestrijding en voorkoming van criminaliteit

(5) Het aantal rechtshandhavingsambtenaren dat door het fonds ondersteunde activiteiten heeft gevolgd in het kader van opleiding, oefeningen, onderling leren en gespecialiseerde uitwisselingsprogramma's met betrekking tot grensoverschrijdende aspecten.

Databron: lidstaten

(6) Het aantal kritieke infrastructuurvoorzieningen en openbare ruimten die met steun van het fonds beter beschermd zijn tegen veiligheidsgerelateerde incidenten.

Databron: lidstaten

(7) Het aantal initiatieven ter voorkoming van radicalisering die tot gewelddadig extremisme leidt.

Databron: RAN

BIJLAGE VI

Interventietype

TABEL 1: CODES VOOR DE DIMENSIE 'INTERVENTIEGEBIED'

1	TER-Bestrijding van terrorismefinanciering
2	TER-Preventie en bestrijding van radicalisering
3	TER-Bescherming en bestendigheid van publieke ruimten en andere zachte doelwitten
4	TER-Bescherming en bestendigheid van kritieke infrastructuur
5	TER-Chemisch, biologisch, radioactief, nucleair
6	TER-Explosieven
7	TER-Crisisbeheersing
8	TER-Andere
9	OC-Corruptie
10	OC-Economische en financiële criminaliteit
11	OC-Drugs
12	OC-Handel in vuurwapens
13	OC-Mensenhandel
14	OC-Migrantensmokkel
15	OC-Milieucriminaliteit
16	OC-Georganiseerde vermogenscriminaliteit
17	OC-Andere
18	CC-Cybercriminaliteit - Andere
19	CC-Cybercriminaliteit - Preventie
20	CC-Cybercriminaliteit - Facilitering van onderzoeken
21	CC-Cybercriminaliteit - Bijstand aan slachtoffers
22	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Preventie
23	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Facilitering van onderzoeken
24	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Bijstand aan slachtoffers
25	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Andere
26	CC-Andere
27	GEN-Informatie-uitwisseling
28	GEN-Samenwerking tussen politiediensten of andere instanties (douane, grenswacht, inlichtingendiensten)

29	GEN-Forensisch onderzoek
30	GEN-Bijstand aan slachtoffers
31	GEN-Operationele steun
32	TA-Technische bijstand - informatie en communicatie
33	TA-Technische bijstand - voorbereiding, uitvoering, toezicht en controle
34	TA-Technische bijstand - evaluatie en studies, gegevensverzameling
35	TA-Technische bijstand - capaciteitsopbouw

TABEL 2: CODES VOOR DE DIMENSIE 'ACTIETYPE'

1	IT-systemen, interoperabiliteit, gegevenskwaliteit, communicatiesystemen (met uitzondering van apparatuur)
2	Netwerken, expertisecentra, samenwerkingsstructuren, gezamenlijke acties en operaties
3	Gezamenlijke onderzoeksteams (GOT's) en andere gezamenlijke operaties
4	Detachering of inzet van deskundigen
5	Opleiding
6	Uitwisseling van beste praktijken, workshops, conferenties, evenementen, bewustmakingscampagnes, communicatieactiviteiten
7	Studies, proefprojecten, risicobeoordelingen
8	Apparatuur (verrekend in het maximum van 15 %)
9	Vervoermiddelen (verrekend in het maximum van 15 %)
10	Gebouwen, voorzieningen (verrekend in het maximum van 15 %)
11	Uitrol of andere follow-up van onderzoeksprojecten

TABEL 3: CODES VOOR DE DIMENSIE 'UITVOERINGSMODALITEITEN'

1	Samenwerking met derde landen
2	Acties in derde landen
3	Uitvoering van de aanbevelingen van de Schengenevaluatie op het gebied van politiële samenwerking
4	Specifieke acties (nog niet bekend in de programmeringsfase)
5	Noodhulp (nog niet bekend in de programmeringsfase)
6	In bijlage IV bedoelde acties

BIJLAGE VII

Voor operationele steun in aanmerking komende acties

Binnen de specifieke doelstelling *betere informatie-uitwisseling* wordt de operationele steun in het kader van de programma's gebruikt voor:

- het onderhouden van, en het opzetten van een helpdesk voor, IT-systemen van de Unie en in voorkomend geval van de lidstaten, die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.
- personeelskosten die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.

Binnen de specifieke doelstelling *meer operationele samenwerking* wordt de operationele steun in het kader van de nationale programma's gebruikt voor:

- het onderhouden van technische apparaten/apparatuur of vervoermiddelen die worden gebruikt voor acties op het gebied van de voorkoming, de opsporing en het onderzoek van zware en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie.
- personeelskosten die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.

Binnen de specifieke doelstelling *versterkte capaciteiten voor de voorkoming en bestrijding van criminaliteit* wordt de operationele steun in het kader van de nationale programma's gebruikt voor:

- het onderhouden van technische apparaten/apparatuur of vervoermiddelen die worden gebruikt voor acties op het gebied van de voorkoming, de opsporing en het onderzoek van zware en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie.
- personeelskosten die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.

Voor acties die niet subsidiabel zijn op grond van artikel 4, lid 3, wordt geen steun verleend.

BIJLAGE VIII

Output- en resultaatindicatoren als bedoeld in artikel 24, lid 3

Specifieke doelstelling 1: Betere informatie-uitwisseling

(1) Het gebruik van EU-mechanismen voor informatie-uitwisseling, gemeten aan de hand van:

(a) het aantal opzoekingen in het Schengeninformatiesysteem (SIS);

(b) het aantal opzoekingen in het systeem voor grensoverschrijdende uitwisseling van forensische gegevens (DNA, vingerafdrukken, kentekenplaten) tussen lidstaten (geautomatiseerde gegevensuitwisseling in het kader van Prüm);

(c) het aantal via Siena (Europol-applicatie voor veilige informatie-uitwisseling) uitgewisselde berichten;

(d) het aantal opzoekingen in het Europol-informatiesysteem (EIS);

(e) het totale aantal passagiers van wie de EU-PNR-gegevens zijn verzameld en uitgewisseld;

Databron: Europol, eu-LISA, Raad, lidstaten

(2) Het aantal nieuwe verbindingen die met steun van het fonds tot stand zijn gebracht tussen databanken die relevant zijn voor de veiligheid:

(a) met EU-databanken en in voorkomend geval met internationale databanken;

(b) binnen de lidstaten;

(c) met één of meer andere lidstaten;

(d) met één of meer derde landen.

Databron: lidstaten

(3) Het aantal extra gebruikers dat dankzij steun uit het fonds actief gebruik is gaan maken van voor de veiligheid relevante informatie-uitwisselingsinstrumenten, -systemen en -databanken van de EU en in voorkomend geval van de lidstaten, afgezet ten opzichte van het totale aantal gebruikers.

Databron: lidstaten

Specifieke doelstelling 2: Meer operationele samenwerking

(4) Het aantal uit het fonds ondersteunde gezamenlijke operationele acties en de eraan deelnemende lidstaten en instanties, uitgesplitst naar gebied (terrorismebestrijding, georganiseerde criminaliteit algemeen, georganiseerde criminaliteit vuurwapens, cybercriminaliteit, andere):

(a) het aantal gezamenlijke onderzoeksteams (GOT's);

(b) het aantal operationele projecten van het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact);

(c) andere gezamenlijke operationele acties.

Databron: Europol, Eurojust, lidstaten

(5) Deelname aan transnationale netwerken die werken met steun van het fonds.

Databron: lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie, begunstigden van EMAS-subsidies

(6) Geraamde waarde van met steun van het fonds bevroren en geconfisqueerde activa.

Databron: lidstaten

(7) Waarde van illegale drugs die in beslag zijn genomen naar aanleiding van grensoverschrijdende samenwerking tussen de rechtshandhavingsinstanties.

Databron: lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie

(8) Het aantal met steun van het fonds geproduceerde outputs van bestaande transnationale netwerken, zoals bijvoorbeeld handleidingen voor beste praktijken, workshops, gezamenlijke oefeningen.

Databron: begunstigden van subsidies voor acties van de Unie

(9) Het aantal aanbevelingen met financiële gevolgen op het gebied van veiligheid die naar aanleiding van een Schengenevaluatie zijn uitgevaardigd en met steun uit het fonds zijn uitgevoerd, vergeleken met het totale aantal aanbevelingen met financiële gevolgen op het gebied van veiligheid.

Databron: lidstaten

Specifieke doelstelling 3: Versterkte capaciteiten voor bestrijding en voorkoming van criminaliteit

(10) Het aantal rechtshandhavingsambtenaren dat door het fonds ondersteunde activiteiten heeft gevolgd in het kader van opleiding, oefeningen, onderling leren en gespecialiseerde uitwisselingsprogramma's met betrekking tot grensoverschrijdende aspecten, uitgesplitst naar de volgende gebieden:

(a) terrorismebestrijding;

(b) georganiseerde criminaliteit;

(c) cybercriminaliteit;

(d) andere operationele-samenwerkingsterreinen.

Databron: lidstaten

(11) Het aantal handleidingen over beste praktijken en onderzoekstechnieken, standaardprocedures en andere instrumenten die met steun van het fonds zijn ontwikkeld als resultaat van de interactie tussen verschillende organisaties in de hele EU.

Databron: lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie, begunstigden van EMAS-subsidies

(12) Het aantal slachtoffers van misdrijven die zijn bijgestaan met steun van het fonds, uitgesplitst naar soort criminaliteit (mensenhandel, migrantensmokkel, terrorisme, zware en georganiseerde criminaliteit, cybercriminaliteit, seksuele uitbuiting van kinderen).

Databron: lidstaten

(13) Het aantal kritieke infrastructuurvoorzieningen en openbare ruimten die met steun van het fonds beter beschermd zijn tegen veiligheidsgerelateerde incidenten.

Databron: lidstaten

(14) Het aantal initiatieven ter voorkoming van radicalisering die tot gewelddadig extremisme leidt:

(a) het aantal hits op de website van het netwerk voor voorlichting over radicalisering (RAN);

(b) het aantal deelnemers aan het RAN, uitgesplitst naar soort deskundige;

(c) het aantal studiebezoeken, opleidingen, workshops en begeleidingen die in de lidstaten zijn afgerond in nauwe samenwerking met de nationale autoriteiten, uitgesplitst naar begunstigden (rechtshandhavingsautoriteiten, andere).

Databron: RAN

(15) Het aantal met steun van het fonds tot stand gebrachte partnerschappen die bijdragen tot betere ondersteuning van getuigen, klokkenluiders en slachtoffers van misdrijven:

(a) met de particuliere sector;

(b) met het maatschappelijk middenveld.

Databron: lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie, begunstigden van EMAS-subsidies