

Bruxelles, 13.6.2018.
COM(2018) 472 final

ANNEXES 1 to 8

PRILOZI

Prijedlog
Uredbi Europskog parlamenta i Vijeća
o uspostavi Fonda za unutarnju sigurnost

{SWD(2018) 347 final} - {SWD(2018) 348 final} - {SEC(2018) 315 final}

PRILOG I.

Kriteriji za dodjelu sredstava programima u okviru podijeljenog upravljanja

Financijska omotnica iz članka 10. dodjeljuju se za programe država članica kako slijedi:

- (1) jednokratni fiksni iznos od 5 000 000 EUR dodijelit će se svakoj državi članici na početku programskog razdoblja kako bi se osigurala kritična masa za svaki program i pokrile potrebe koje ne bi bile izričito navedene na temelju kriterija u nastavku;
- (2) preostala sredstva raspodjeljuju se u skladu sa sljedećim kriterijima:
 - (a) 45 % obrnuto razmjerno njihovom bruto domaćem proizvodu (standard kupovne moći po stanovniku),
 - (b) 40 % razmjerno ukupnom broju stanovnika;
 - (c) 15 % razmjerno ukupnoj veličini državnog područja tih država članica.

Početna dodjela temelji se na najnovijim godišnjim statističkim podacima Komisije (Eurostat) koji obuhvaćaju prethodnu kalendarsku godinu. Za preispitivanje u sredini razdoblja referentni iznosi su najnoviji godišnji statistički podaci Komisije (Eurostat) koji obuhvaćaju prethodnu kalendarsku godinu i koji su dostupni u trenutku preispitivanja u sredini razdoblja 2024.

PRILOG II.

Provedbene mjere

Fond će pridonijeti posebnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (a) usmjeravajući se na sljedeće provedbene mjere:

- (a) osiguravanje ujednačene primjene pravne stečevine Unije u području sigurnosti kojom se podupire razmjena informacija, primjerice putem okvira iz Průma, evidencije podataka o putnicima u EU-u i sustava SIS II, uključujući putem provedbe preporuka u okviru mehanizama kontrole kvalitete i mehanizama za evaluaciju, kao što su mehanizam za evaluaciju schengenske pravne stečevine i drugi mehanizmi za kontrolu kvalitete i mehanizmi za evaluaciju;
- (b) uspostava, prilagodba i održavanje informacijskih sustava i komunikacijskih mreža Unije koji su važni za sigurnost, uključujući njihovu interoperabilnost, te razvoj odgovarajućih alata za uklanjanje utvrđenih nedostataka;
- (c) povećanje aktivne upotrebe alata za razmjenu informacija, sustava i baza podataka Unije koji su važni za sigurnost osiguravajući da se opskrbljuju kvalitetnim podacima;
- (d) podupiranje relevantnih nacionalnih mjera ako je to važno za provedbu posebnih ciljeva iz članka 3. stavka 2. točke (a).

Fond će pridonijeti posebnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (b) usmjeravajući se na sljedeće provedbene mjere:

- (a) povećanje broja operacija kaznenog progona koje zajedno provode države članice, uključujući, prema potrebi, s drugim relevantnim dionicima, posebno u cilju olakšavanja i poboljšanja korištenja zajedničkih istražnih timova, zajedničkih patrola, potjera, tajnog praćenja i drugih mehanizama operativne suradnje u kontekstu ciklusa politike EU-a (EMPACT), s posebnim naglaskom na prekogranične operacije;
- (b) povećanje koordinacije i suradnje tijela kaznenog progona i ostalih nadležnih tijela unutar država članica i između njih te s drugim relevantnim dionicima, primjerice preko mreža specijaliziranih nacionalnih jedinica, mreža i struktura za suradnju Unije i centara Unije;
- (c) poboljšanje međuagencijske suradnje te suradnje na razini Unije između država članica ili između država članica i relevantnih nadležnih tijela, ureda i agencija Unije te na nacionalnoj razini između nacionalnih nadležnih tijela u svakoj državi članici.

Fond će pridonijeti posebnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (c) usmjeravajući se na sljedeće provedbene mjere:

- (a) povećanje broja osposobljavanja u području izvršavanja zakonodavstva, vježbi, uzajamnog učenja, specijaliziranih programa razmjene i razmjene najbolje prakse uključujući u trećim zemljama i s njima te s drugim relevantnim dionicima;
- (b) iskorištavanje sinergija udruživanjem resursa i znanja država članica i drugih relevantnih dionika, uključujući civilno društvo, primjerice putem osnivanja

zajedničkih centara izvrsnosti, razvoja zajedničkih procjena rizika ili zajedničkih centara za operativnu potporu za zajedničke operacije;

- (c) promicanje i razvoj mjera, zaštitnih mjera, mehanizama i najbolje prakse za ranu identifikaciju, zaštitu i pomaganje svjedocima, zviždačima i žrtvama kaznenih djela i razvoj partnerstava između javnih tijela i ostalih relevantnih dionika;
- (d) kupnja odgovarajuće opreme i uspostava ili nadogradnja specijaliziranih objekata za osposobljavanje i ostale bitne sigurnosne infrastrukture u cilju jačanja pripravnosti, otpornosti, svijesti građana i primjerenog odgovora na sigurnosne prijetnje.

PRILOG III.

Djelovanja koja će se podupirati iz Fonda u skladu s člankom 4.

- Informacijski sustavi i mreže kojima se pridonosi ostvarenju ciljeva ove Uredbe, osposobljavanje o uporabi takvih sustava, testiranje i poboljšanje interoperabilnosti i kvalitete podataka takvih sustava,
- praćenje provedbe prava Unije i ciljeva politike Unije u državama članicama u području sigurnosnih informacijskih sustava,
- mjere EMPACT-a kojima se provodi ciklus politike EU-a ili se olakšava njegova provedba,
- mjere kojima se podupire učinkovit i koordiniran odgovor na krize povezivanjem postojećih sektorskih sposobnosti, centara stručnosti i centara za procjenu situacije, uključujući onih za zdravlje, civilnu zaštitu i terorizam,
- mjere za razvoj inovativnih metoda ili uvođenje novih tehnologija koje bi se mogle prenijeti u druge države članice, posebno projekata za ispitivanje i potvrđivanje ishoda istraživačkih projekata u području sigurnosti koje financira Unija,
- potpora tematskim i višetematskim mrežama specijaliziranih nacionalnih jedinica radi jačanja uzajamnog povjerenja, razmjene i širenja znanja, informacija, iskustva i najbolje prakse, udruživanja resursa i stručnosti u zajedničkim centrima izvrsnosti,
- obrazovanje i osposobljavanje osoblja i stručnjaka u području kaznenog progona i pravosudnih tijela i upravnih agencija, uzimajući u obzir operativne potpore i analize rizika, na temelju Europske sheme osposobljavanja u području provedbe zakona (LETS) te u suradnji s CEPOL-om i, ako je primjenjivo, Europskom mrežom za pravosudno osposobljavanje,
- suradnja s privatnim sektorom u cilju izgradnje povjerenja i poboljšanja koordinacije, planiranje za nepredviđene situacije te razmjena i širenje informacija i najbolje prakse među javnim i privatnim dionicima, uključujući u području zaštite javnih prostora i kritične infrastrukture;
- djelovanja kojima se osnažuju zajednice za razvoj lokalnih pristupa te preventivne politike i aktivnosti jačanja svijesti i komunikacijskih aktivnosti među dionicima i općom javnošću o sigurnosnim politikama,
- oprema, prijevozna sredstva, komunikacijski sustavi i važni sigurnosni objekti,
- trošak osoblja uključenog u djelovanja koja podupire Fond ili djelovanja koja zahtijevaju sudjelovanje osoblja zbog tehničkih ili sigurnosnih razloga.

PRILOG IV.

Djelovanja koja su prihvatljiva za višu stopu sufinanciranja u skladu s člankom 11. stavkom 2. i člankom 12. stavkom 6.

- Projekti čiji je cilj sprječavanje i suzbijanje radikalizacije.
- Projekti čiji je cilj poboljšati interoperabilnost informacijskih sustava i komunikacijskih mreža¹.

¹ U skladu s Komunikacijom Komisije o jačim i pametnijim informacijskim sustavima za granice i sigurnost COM(2016) 205.

PRILOG V.

Ključni pokazatelji uspješnosti iz članka 24. stavka 1.

Posebni cilj br. 1: bolja razmjena informacija

- (1) Upotreba mehanizama EU-a za razmjenu informacija.

Izvor podataka: Europol, EU-LISA, Vijeće, države članice

Posebni cilj br. 2: poboljšana operativna suradnja

- (1) Broj zajedničkih operativnih djelovanja koja podupire Fond.

Izvor podataka: Europol, Eurojust, države članice

- (2) Procijenjena vrijednost zamrznute imovine, procijenjena vrijednost imovine oduzete uz pomoć Fonda

Izvor podataka: države članice

- (3) Vrijednost nezakonite droge koja je oduzeta zahvaljujući prekograničnoj suradnji agencija kaznenog progona

Izvor podataka: države članice, korisnici bespovratnih sredstava Unije za djelovanje

- (4) Broj preporuka evaluacije provedbe schengenske pravne stečevine s financijskim utjecajem u području sigurnosti koje su provedene uz potporu Fonda u odnosu na ukupni broj preporuka s financijskim utjecajem u području sigurnosti.

Izvor podataka: države članice

Posebni cilj br. 3: pojačane sposobnosti za suzbijanje i sprječavanje kriminala

- (5) Broj policijskih službenika koji su završili osposobljavanje, vježbe, uzajamno učenje ili specijalizirane programe razmjene o prekograničnim temama uz potporu Fonda.

Izvor podataka: države članice

- (6) Broj kritičnih infrastruktura i javnih prostora čija je zaštita od sigurnosnih incidenata poboljšana uz pomoć Fonda.

Izvor podataka: države članice

- (7) Broj inicijativa za sprječavanje radikalizacije koja dovodi o nasilnog ekstremizma.

Izvor podataka: RAN

PRILOG VI.

Vrste intervencija

TABLICA 1.: KODOVI ZA DIMENZIJU PODRUČJA INTERVENCIJA

1	TER – Financiranje borbe protiv terorizma
2	TER – Sprječavanje i suzbijanje radikalizacije
3	TER – Zaštita i otpornost javnih prostora i drugih lakih meta
4	TER – Zaštita i otpornost kritične infrastrukture
5	TER – Kemijska, biološka, radioaktivna, nuklearna
6	TER – Eksplozivi
7	TER – Upravljanje krizama
8	TER – Ostalo
9	OC – Korupcija
10	OC – Gospodarski i financijski kriminal
11	OC – Droga
12	OC – Trgovina vatrenim oružjem
13	OC – Trgovina ljudima
14	OC – Krijumčarenje migranata
15	OC – Kaznena djela protiv okoliša
16	OC – Organizirani kriminal u vezi s imovinom
17	OC – Ostalo
18	CC – Kiberkriminalitet – ostalo
19	CC – Kiberkriminalitet – prevencija
20	CC – Kiberkriminalitet – olakšavanje istraga
21	CC – Kiberkriminalitet – pomoć žrtvama
22	CC – Spolno iskorištavanje djece – prevencija
23	CC – Spolno iskorištavanje djece – olakšavanje istraga
24	CC – Spolno iskorištavanje djece – pomoć žrtvama
25	CC – Spolno iskorištavanje djece – ostalo
26	CC – Ostalo
27	GEN – Razmjena informacija
28	GEN – Policijska ili međuagencijska suradnja (carine, službenici graničnog nadzora, obavještajne službe)
29	GEN – Forenzika

30	GEN – Potpora žrtvama
31	GEN – Operativna potpora
32	TA – Tehnička pomoć – informiranje i komunikacija
33	TA – Tehnička pomoć – izrada, provedba, praćenje i kontrola
34	TA – Tehnička pomoć – evaluacija i studije, prikupljanje podataka
35	TA – Tehnička pomoć – jačanje kapaciteta

TABLICA 2. KODOVI ZA VRSTU DIMENZIJE DJELOVANJA

1	Informacijski sustavi, interoperabilnost, kvaliteta podataka, komunikacijski sustavi (osim opreme)
2	Mreže, centri izvrsnosti, strukture za suradnju, zajednička djelovanja i operacije
3	Zajednički istražni timovi ili ostale zajedničke operacije
4	Upućivanje ili raspoređivanje stručnjaka
5	Osposobljavanje
6	Razmjena najbolje prakse, radionice, konferencije, događaji, kampanje za jačanje svijesti, komunikacijske aktivnosti
7	Studije, pilot projekti, procjene rizika
8	Oprema (uključena u izračun gornje granice od 15 %)
9	Prijevozna sredstva (uključena u izračun gornje granice od 15 %)
10	Zgrade, objekti (uključeni u izračun gornje granice od 15 %)
11	Raspoređivanje ili drugi način praćenja istraživačkih projekata

TABLICA 3. KODOVI ZA DIMENZIJU NAČINA PROVEDBE

1	Suradnja s trećim zemljama
2	Djelovanja u trećim zemljama
3	Provedba preporuka evaluacije provedbe schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje
4	Posebna djelovanja (nije poznato u fazi programiranja)
5	Hitna pomoć (nije poznato u fazi programiranja)
6	Djelovanja navedena u Prilogu IV.

PRILOG VII.

Djelovanja koja su prihvatljiva za operativnu potporu

U okviru posebnog cilja *bolja razmjena informacija*, operativna potpora u okviru programa obuhvaća sljedeće:

- održavanje i služba za pomoć korisnicima za informacijske sustave Unije i, prema potrebi, nacionalne informacijske sustave koji pridonose ostvarenju ciljeva ove Uredbe,
- troškove osoblja koje pridonosi ostvarenju ciljeva ove Uredbe.

U okviru posebnog cilja *poboljšana operativna suradnja*, operativna potpora u okviru nacionalnih programa obuhvaća sljedeće:

- održavanje tehničke opreme ili prijevoznih sredstava koja se upotrebljavaju za djelovanja u području sprječavanja, otkrivanja i istrage teškog i organiziranog kriminala s prekograničnom dimenzijom,
- troškove osoblja koje pridonosi ostvarenju ciljeva ove Uredbe.

U okviru posebnog cilja *pojačane sposobnosti za suzbijanje i sprječavanje kriminala*, operativna potpora u okviru nacionalnih programa obuhvaća sljedeće:

- održavanje tehničke opreme ili prijevoznih sredstava koja se upotrebljavaju za djelovanja u području sprječavanja, otkrivanja i istrage teškog i organiziranog kriminala s prekograničnom dimenzijom,
- troškove osoblja koje pridonosi ostvarenju ciljeva ove Uredbe.

Djelovanja koja nisu prihvatljiva u skladu s člankom 4. stavkom 3. nisu obuhvaćena.

PRILOG VIII.

Pokazatelji ostvarenja i rezultata iz članka 24. stavka 3.

Posebni cilj br. 1: bolja razmjena informacija

- (1) Upotreba mehanizama EU-a za razmjenu informacija koja se mjeri na temelju:
- (a) broja obavljenih pretraživanja schengenskog informacijskog sustava (SIS);
 - (b) broja pretraživanja u sustavu za transnacionalnu razmjenu forenzičkih podataka (DNA, otisci prstiju, registarske oznake) među državama članicama (automatizirani sustav za razmjenu podataka iz Prüma);
 - (c) broja poruka razmijenjenih preko Europolove mrežne aplikacije za sigurnu razmjenu informacija (SIENA);
 - (d) broja obavljenih pretraživanja Europolovog informacijskog sustava (EIS);
 - (e) ukupnog broja putnika čiji su podaci iz EU-ove evidencije podataka o putnicima (PNR) prikupljeni i razmijenjeni;

Izvor podataka: Europol, EU-LISA, Vijeće, države članice

- (2) Broj novih veza između baza podataka važnih za sigurnost uspostavljenih uz pomoć Fonda:
- (a) s bazama podataka EU-a i, prema potrebi, međunarodnim bazama podataka;
 - (b) unutar države članice;
 - (c) s jednom ili više država članica;
 - (d) s jednom ili više trećih zemalja.

Izvor podataka: države članice

- (3) Broj aktivnih korisnika EU-ovih i, prema potrebi, nacionalnih alata za razmjenu informacija, sustava i baza podataka koji su važni za sigurnost koji je povećan uz potporu Fonda u odnosu na ukupni broj korisnika.

Izvor podataka: države članice

Posebni cilj br. 2: poboljšana operativna suradnja

- (4) Broj zajedničkih operacija koje su se podupirale iz Fonda, uključujući uključene države članice i nadležna tijela, raščlanjen prema područjima (borba protiv terorizma, organizirani kriminal općenito, organizirani kriminal, oružje, kiberkriminalitet, ostalo):
- (a) broj zajedničkih istražnih timova;
 - (b) broj operativnih projekata Europske multidisciplinarne platforme za borbu protiv kaznenih djela (EMPACT);
 - (c) ostale zajedničke operativne mjere.

Izvor podataka: Europol, Eurojust, države članice

- (5) Sudjelovanje u transnacionalnim mrežama koje djeluju uz pomoć Fonda.

Izvor podataka: države članice, korisnici bespovratnih sredstava Unije za djelovanja ili za pomoć u hitnim okolnostima

- (6) Procijenjena vrijednost zamrznute imovine, procijenjena vrijednost imovine oduzete uz pomoć Fonda
Izvor podataka: države članice
- (7) Vrijednost nezakonite droge koja je oduzeta zahvaljujući prekograničnoj suradnji agencija kaznenog progona
Izvor podataka: države članice, korisnici bespovratnih sredstava Unije za djelovanja
- (8) Broj rezultata postojećih transnacionalnih mreža ostvarenih uz pomoć Fonda, kao što su primjerice priručnici o najboljoj praksi, radionice i zajedničke vježbe.
Izvor podataka: korisnici bespovratnih sredstava Unije za djelovanja
- (9) Broj preporuka evaluacije provedbe schengenske pravne stečevine s financijskim utjecajem u području sigurnosti koje su provedene uz pomoć Fonda u odnosu na ukupni broj preporuka s financijskim utjecajem u području sigurnosti.
Izvor podataka: države članice

Posebni cilj br. 3: pojačane sposobnosti za suzbijanje i sprječavanje kriminala

- (10) Broj policijskih službenika koji su završili osposobljavanje, vježbe, uzajamno učenje ili specijalizirane programe razmjene o prekograničnim temama uz potporu Fonda raščlanjenih po sljedećim područjima:
- (a) borba protiv terorizma;
 - (b) organizirani kriminal;
 - (c) kiberkriminalitet;
 - (d) druga područja operativne suradnje.
- Izvor podataka: države članice*
- (11) Broj priručnika o najboljoj praksi i istražnim tehnikama, standardni operativni postupci i drugi alati razvijeni uz pomoć fonda kao rezultat interakcije između različitih organizacija diljem EU-a.
Izvor podataka: države članice, korisnici bespovratnih sredstava Unije za djelovanja ili za pomoć u hitnim okolnostima
- (12) Broj žrtava zločina kojima je pružena pomoć uz potporu Fonda, raščlanjenih prema vrsti zločina (trgovanje ljudima, krijumčarenje migranata, terorizam, teški i organizirani kriminal, kiberkriminalitet, seksualno iskorištavanje djece).
Izvor podataka: države članice
- (13) Broj kritičnih infrastruktura i javnih prostora čija je zaštita od sigurnosnih incidenata poboljšana uz pomoć Fonda.
Izvor podataka: države članice
- (14) Broj inicijativa za sprječavanje radikalizacije koja dovodi o nasilnog ekstremizma:
- (a) broj pronađenih rezultata na web-mjestu Mreže za podizanje svijesti o radikalizaciji (RAN);
 - (b) broj sudionika u RAN-u raščlanjen prema vrsti stručnjaka;

- (c) broj studijskih posjeta, osposobljavanja, radionica i savjetovanja obavljenih u državama članicama u koordinaciji s nacionalnim tijelima raščlanjen po korisnicima (tijela kaznenog progona, ostalo).

Izvor podataka: RAN

- (15) Broj partnerstava uspostavljenih uz pomoć Fonda kojima se pridonosi poboljšanju potpore svjedocima, zviždačima i žrtvama zločina:
 - (a) s privatnim sektorom;
 - (b) s civilnim društvom.

Izvor podataka: države članice, korisnici bespovratnih sredstava Unije za djelovanja ili za pomoć u hitnim okolnostima