



Bryssel 7.9.2018
COM(2018) 614 final

2018/0322 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetuksen (EU) N:o 1303/2013 muuttamisesta vuosia 2021–2023 koskevien vuotuisten
ennakkomaksujen mukauttamisen osalta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Kokemus on osoittanut, että vuotuiset ennakkomaksut, jotka maksetaan jäsenvaltioille tiettyä tilivuotta varten ja jotka selvitetään tilien hyväksymisen yhteydessä, johtavat siihen, että merkittäviä määriä peritään vuosittain takaisin perintämääräyksillä (esimerkiksi vuonna 2017 takaisin perittiin 6,6 miljardia euroa). Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että jäsenvaltiot pyytävät unionin talousarvioon otetuista maksumäärärahoista ennakkomaksua, joka on vuoden kuluttua maksamisesta perittävä suurelta osin takaisin.

Tämän vuoksi ehdotetaan, että vuotuiset ennakkomaksut supistetaan välttämättömään vähimmäismäärään nykyisen täytäntöönpanokauden kolmena viimeisenä vuotena (2021–2023), jotka ajoittuvat päällekkäin seuraavan vuonna 2021 käynnistyvän täytäntöönpanokauden kanssa. Näin pyritään lisäämään budjettisuunnittelun avoimuutta ja ennustettavuutta sekä tekemään maksuprofiilista nykyistä vakaampi ja paremmin ennakoitavissa oleva. Ehdotetussa lähestymistavassa on otettu huomioon myös maksumäärärahatarpeet, jotka ovat seurausta vuosina 2021–2027 toteutettavista ohjelmista varten ehdotetuista ennakkomaksujärjestelyistä. Näiden järjestelyjen mukaan maksetaan ainoastaan ensimmäinen ennakkomaksu kuudessa vuotuisessa erässä.¹ Komissio on jo ilmoittanut aikomuksestaan pienentää ennakkomaksuja.²

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Ehdotus on yhdenmukainen Euroopan rakenne- ja investointirahastoihin, jäljempänä 'ERI-rahastot', sovellettavien asetukseen (EU) N:o 1303/2013³ sisältyvien varainhoitosäännösten kanssa. Ehdotetulla muutossäädöksellä ei muuteta näiden säännösten rakennetta.

¹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä ja rahoitussäännöistä sekä turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista rahoitussäännöistä, COM(2018) 375 final, 29.5.2018. Ennakkomaksujärjestelyistä säädetään asetuksen 84 artiklassa. Koska kaudeksi 2021–2027 ehdotetaan vain yhdentyypistä ennakkomaksua, ehdotuksen tekstissä ei ole erotettu toisistaan ”ensimmäistä” ja ”vuotuista” ennakkomaksua. Ehdotetut ennakkomaksujärjestelyt ovat kuitenkin samankaltaiset kuin asetuksen (EU) N:o 1303/2013 mukaiseen ”ensimmäiseen ennakkomaksuun” liittyvät järjestelyt.

² Liite asiakirjaan *Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Nykyaikainen talousarvio unionille, joka suojelee, puolustaa ja tarjoaa mahdollisuuksia*, COM(2018) 321 final, 2.5.2018, sekä perustelut (5 jakso), jotka on liitetty ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä ja rahoitussäännöistä sekä turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista rahoitussäännöistä, COM(2018) 375 final, 29.5.2018.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1303/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 320), sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna 12 päivänä joulukuuta 2017 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/2305 asetuksen (EU) N:o 1303/2013 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden määrärahojen sekä Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen muiden Euroopan komission hyväksymien ehdotusten ja aloitteiden kanssa. Se on myös moitteettoman varainhoidon vaatimusten mukainen.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Asetuksessa (EU) N:o 1303/2013 vahvistetaan ERI-rahastoihin sovellettavat yhteiset säännöt. Perusperiaatteena asetuksessa on komission ja jäsenvaltioiden yhteistyössä toteuttama hallinnointi, ja se sisältää ohjelmasuunnitteluun sovellettavat säännökset sekä hankkeiden hallintoa (myös varainhoitoa), seuranta, varainhoidon valvontaa ja arviointia koskevat järjestelyt.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Tämä ehdotus koskee komission unionin talousarviosta jäsenvaltioille maksaman vuotuisen ennakkomaksun pienentämistä. Vuotuisten ennakkomaksujen määrät vahvistetaan unionin tasolla asetuksessa (EU) N:o 1303/2013. Määriä koskevien säännösten muuttaminen vaatii sen vuoksi kyseisen asetuksen muuttamista. Käsillä olevaan ongelmaan ei ole tarkoituksenmukaista puuttua kansallisin tai alueellisin keinoin. Ehdotus on tämän vuoksi toissijaisuusperiaatteen mukainen.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen, koska siinä ei ylitetä sitä, mikä on vähintään tarpeen esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi unionin tasolla. Vuotuisen ennakkomaksun määrää pienennetään, jotta se vastaisi käteisvarojen tarvetta. Tässä yhteydessä otetaan huomioon ERI-rahastojen täytäntöönpanon nopeutuminen ja siitä seurauksena oleva käteisvarojen nopeampi käyttöön saaminen välimaksuhakemusten perusteella. Määrittäessään ehdottamaansa määrää komissio on ottanut huomioon, että kyseeseen tulevana vuosina laskentaperuste, johon prosenttiosuuksia sovelletaan, sisältää jo suoritusvarauksen, joten pienemmällä prosenttiosuudella voidaan taata yhtä suuri ennakkorahoitus kuin aikaisemmin.

- **Säätelytavan valinta**

Ehdotettu säätelytapa: voimassa olevan asetuksen muuttaminen. Komissio on tarkastellut lainsäädäntökehyksen tarjoamaa liikkumavaraa ja katsoo tarpeelliseksi ehdottaa muutoksia asetukseen (EU) N:o 1303/2013.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarviointit/toimivuustarkastukset**

Voimassa olevan lainsäädännön jälkiarviointia/toimivuustarkastuksia ei tehty.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ulkoisia sidosryhmiä ei kuultu.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ulkopuolisten asiantuntijoiden käyttö ei ollut tarpeen.

tavoitteen ja Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen määrärahojen muuttamisesta (EUVL L 335, 15.12.2017, s. 1).

- **Vaikutusten arviointi**

Ehdotuksella ei odoteta olevan merkittäviä taloudellisia, sosiaalisia tai ympäristövaikutuksia. Ehdotuksesta on seurauksena, että vuotuisen ennakkomaksun määrää, joka on 3 prosenttia rahastoista ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastosta, jäljempänä 'EMKR', toimenpideohjelmalle koko ohjelmakaudeksi osoitetusta määrästä, vähennetään 1 prosenttiin vuosina 2021–2023, koska tämä määrä vastaa paremmin ohjelmien toteuttamisesta seurauksena olevia käteisvaratarpeita. Tässä pienemmässä ennakkomaksun määrässä on otettu huomioon välimaksupyyntöjen toimittamisen odotettu nopeutuminen ja se, että vuotuisen ennakkomaksun laskentaperusteena olevaan määrään lisätään edellä mainittuina vuosina suoritusvaraus, joka on kyseiseen ajankohtaan mennessä jaettu lopullisesti ohjelmien kesken. Lisäksi määrässä otetaan huomioon jäsenvaltioiden käytettävissä olevat ohjelmakauden 2021–2027 ennakkomaksut.

Koska vuotuiset ennakkomaksut asetetaan käyttöön tilivuodeksi, joka ulottuu kahdelle varainhoitovuodelle, vuonna n vuotuisena ennakkomaksuna liikaa maksettu määrä selvitetään vuonna $n + 1$, mikä johtaa tarpeettomiin maksusuorituksiin, joista ei saada lisäarvoa. Vähentämällä ennakkomaksun määrää ehdotettuina vuosina voidaan auttaa parantamaan budjettisuunnittelun ennustettavuutta, lisäämään maksuprofiilin vakautta ja ennakoitavuutta, vähentämään riskiä maksamattomien maksujen kasautumisesta sekä antamaan avoimempaa tietoa maksumäärärahatarpeesta. Näin parannetaan samalla budjettihallintoa.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Tämä aloite ei kuulu sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevan ohjelman (REFIT) piiriin.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksien suojeluun.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia maksusitoumusmäärärahoihin, koska ERI-rahastoista toimenpideohjelmille ohjelmakaudeksi 2014–2020 myönnettävän rahoituksen enimmäismääriin ei ehdoteta muutoksia.

Ehdotuksella ei ole vaikutusta maksumäärärahoihin kokonaistasolla. Kuten ehdotukseen liitetystä rahoitusselvityksessä tarkemmin esitetään, ehdotetulla muutoksella vähennetään vuoden 2021 maksumäärärahoja. Tämä vähennys on kokonaan seurausta vuotuisten ennakkomaksujen määrien pienentämisestä, ja se tasataan kasvattamalla maksumäärärahoja vuonna 2024. Vuosina 2022 ja 2023 vuotuisiin ennakkomaksuihin tehtävät vähennykset kompensoidaan tilien tarkastamisen ja hyväksymisen yhteydessä, joten niillä ei ole vaikutusta.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta. Tässä ehdotetun asetuksen täytäntöönpanon seurannassa voidaan käyttää ERI-rahastojen nykyisiä täytäntöönpanojärjestelmiä.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Asetuksen 134 artiklan 2 kohtaa muutetaan siten, että vuotuisen ennakkomaksun määräksi vahvistetaan vuosiksi 2021–2023 nykyisen 3 prosenttiin sijasta 1 prosentti rahastoista ja EMKR:stä toimenpideohjelmalle koko ohjelmakaudeksi osoitetusta määrästä. Vuotta 2020 koskevan vuotuisen ennakkomaksun määrä säilytetään 3 prosentissa rahastoista ja EMKR:stä toimenpideohjelmalle koko ohjelmakaudeksi osoitetusta määrästä.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**asetuksen (EU) N:o 1303/2013 muuttamisesta vuosia 2021–2023 koskevien vuotuisten ennakkomaksujen mukauttamisen osalta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 177 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁴,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁵,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1303/2013⁶ vahvistetaan yhteiset ja yleiset säännökset, joita sovelletaan Euroopan rakenne- ja investointirahastoihin.
- (2) Saatujen tietojen perusteella vaikuttaa siltä, että vuotuisen ennakkomaksun määrä on vahvistettu erityisen suureksi kun sitä verrataan toimenpideohjelmien toteuttamisesta seurauksena oleviin varainhoidollisiin tarpeisiin; tämä koskee etenkin varainhoitovuosia 2021–2023.
- (3) Jotta voitaisiin vähentää unionin talousarvioon sisältyviin maksumäärärahoihin kohdistuvaa painetta varainhoitovuosina 2021–2023 ja jotta voitaisiin parantaa maksumäärärahatarpeen ennustettavuutta ja näin osaltaan lisätä budjettisuunnittelun avoimuutta ja maksuprofiilin hallittavuutta, vuotuisen ennakkomaksun määrää olisi pienennettävä edellä mainittujen vuosien osalta.
- (4) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 1303/2013 olisi muutettava,

⁴ EUVL C , , s. .

⁵ EUVL C , , s. .

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1303/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 320).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EU) N:o 1303/2013 134 artiklan 2 kohta seuraavasti:

a) Korvataan viides luettelukohta seuraavasti:

”— 2020: 3 %”.

b) Lisätään luettelukohta seuraavasti:

”— 2021–2023: 1 %.”

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoite (Tavoitteet)
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 1303/2013 muuttamisesta vuosia 2021–2023 koskevien vuotuisten ennakkomaksujen määrien mukauttamisen osalta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)⁷

TYÖLLISYYS-, SOSIAALI- JA OSALLISUUSASIAT
ALUE- JA KAUPUNKIPOLITIIKKA
MERI- JA KALASTUSASIAT

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

- ☒ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.
- ☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**⁸.
- ☐ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.
- ☐ Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee

Ei sovelleta

1.4.2. Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Erityistavoite nro

Ei sovelleta

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Ei sovelleta

⁷ ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

⁸ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Ei sovelleta

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Ei sovelleta

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Ei sovelleta

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Ei sovelleta

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Ei sovelleta

1.5.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut

Ei sovelleta

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

- ☒ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.
- ☒ Ehdotus/aloite on voimassa vuosina 2021–2024.
 - ☒ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna 2021 ja päättyvät vuonna 2024.
- ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto ei ole rajattu**.
- käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,
 - minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)⁹

- ☐ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä
- ☐ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
 - ☐ toimeenpanovirastoja
- ☒ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa
- ☐ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty
- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
 - ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
 - ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
 - ☐ varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille
 - ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
 - ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.
- Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, olisi annettava lisätietoja kohdassa "Huomautukset".

Huomautukset:

Ei sovelleta

⁹ Tarkemmat kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Ei sovelleta

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Tiedot riskit

Ei sovelleta

2.2.2. Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä.

Ei sovelleta

2.2.3. Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta.

Ei sovelleta

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

Ei sovelleta

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM ¹⁰	EFTA-mailta ¹¹	ehdokas-mailta ¹²	kolman-silta mailta	Varainhoito-asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
1 b – Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	04 02 60 – Euroopan sosiaalirahasto – Vähemmän kehittyneet alueet	JM	EI	EI	EI	EI
	04 02 61 – Euroopan sosiaalirahasto – Siirtymäalueet	JM	EI	EI	EI	EI
	04 02 62 – Euroopan sosiaalirahasto – Kehittyneemmät alueet	JM	EI	EI	EI	EI
	04 02 64 – Nuorisotyöllisyys-aloite	JM	EI	EI	EI	EI
	13 03 60 – Euroopan alue-kehitysrahasto – Vähemmän kehittyneet alueet	JM	EI	EI	EI	EI
	13 03 61 – Euroopan alue-kehitysrahasto – Siirtymä-alueet	JM	EI	EI	EI	EI
	13 03 62 – Euroopan alue-kehitysrahasto – Kehittyneemmät alueet	JM	EI	EI	EI	EI
	13 03 63 – Euroopan alue-kehitysrahasto – Ylimääräiset määrärahat kaikkein syrjäisimmille ja harvaan asutuille	JM	EI	EI	EI	EI

¹⁰ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

¹¹ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

¹² Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

	alueille					
	13 03 64 01 – Euroopan aluekehitysrahasto – Euroopan alueiden välinen yhteistyö	JM	EI	EI	EI	EI
	13 04 60 – Koheesiorahasto	JM	EI	EI	EI	EI
2 – Kestävä kasvu: luonnonvarat	11 06 60 – Kestävän ja kilpailukykyisen kalastuksen ja vesiviljelyn edistäminen, kalastusalueiden tasapainoisen ja osallistavan alueellisen kehittämisen kannustaminen sekä yhteisen kalastuspolitiikan täytäntöönpanon edistäminen	JM	EI	EI	EI	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat: Ei sovelleta

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	1 b	Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio
---	-----	--

Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto			vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	YHTEENSÄ
•Toimintamäärärahat							
04 02 60	Maksut	(1)	−1 013,958	0,000	0,000	1 013,958	0,000
04 02 61	Maksut	(2)	−249,832	0,000	0,000	249,832	0,000
04 02 62	Maksut	(3)	−504,477	0,000	0,000	504,477	0,000
04 02 64	Maksut	(4)	−88,224	0,000	0,000	88,224	0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ¹³			Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta
Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Maksut		−1 856,491	0,000	0,000	1 856,491	0,000

Alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto			vuosi	vuosi	vuosi	vuosi	YHTEENSÄ
---------------------------------------	--	--	-------	-------	-------	-------	----------

¹³ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

			2021	2022	2023	2024	
•Toimintamäärärahat							
13 03 60	Maksut	(1)	–2 608,675	0,000	0,000	2 608,675	0,000
13 03 61	Maksut	(2)	–509,195	0,000	0,000	509,195	0,000
13 03 62	Maksut	(3)	–647,801	0,000	0,000	647,801	0,000
13 03 63	Maksut	(4)	–31,108	0,000	0,000	31,108	0,000
13 03 64 01	Maksut	(5)	–186,707	0,000	0,000	186,707	0,000
13 04 60	Maksut	(6)	–1 265,652	0,000	0,000	1 265,652	0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ¹⁴			Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta
Alue- ja kaupunkipolitiikan PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Maksut		–5 249,139	0,000	0,000	5 249,139	0,000

•Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Maksut		–7 105,630	0,000	0,000	7 105,630	0,000
------------------------------	--------	--	------------	-------	-------	-----------	-------

¹⁴ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

•Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ			Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 1 b kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Maksut		-7 105,630	0,000	0,000	7 105,630	0,000

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	2	Kestävä kasvu: luonnonvarat
--------------------------------------	---	-----------------------------

Meri- ja kalastusasioiden pääosasto			vuosi 2021	vuosi 2022	vuosi 2023	vuosi 2024	YHTEENSÄ
•Toimintamäärärahat							
11 06 60	Maksut	(1)	-114,987	0,000	0,000	114,987	0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ¹⁵			Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta
Meri- ja kalastusasioiden PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Maksut		-114,987	0,000	0,000	114,987	0,000

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen:

•Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Maksut		-7 220,617	0,000	0,000	7 220,617	0,000
------------------------------	--------	--	------------	-------	-------	-----------	-------

¹⁵ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

•Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ			Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta	Ei sovelleta
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Maksut		–7 220,617	0,000	0,000	7 220,617	0,000

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	5	”Hallintomenot”
--------------------------------------	---	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			YHTEENSÄ
PO: <.....>									
•Henkilöresurssit									
•Muut hallintomenot									
<....> PO YHTEENSÄ	Määrärahat								

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)								
---	---	--	--	--	--	--	--	--	--

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi n ¹⁶	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset								
	Maksut								

¹⁶

Vuosi n on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			vuosi n		vuosi n + 1		vuosi n + 2		vuosi n + 3		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)						YHTEENSÄ	
	TUOTOKSET																	
	↓	Tyyp- pi ¹⁷	Keski- määr. kustan- nukset	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Yh- teensä
ERITYISTAVOITE 1 ¹⁸ ...																		
- tuotos																		
- tuotos																		
- tuotos																		
Välisumma erityistavoite 1																		
ERITYISTAVOITE 2																		
- tuotos																		
Välisumma erityistavoite 2																		
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ																		

¹⁷ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

¹⁸ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenvedo

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi n ¹⁹	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEEN- SÄ
--	--------------------------	----------------	----------------	----------------	---	---------------

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5, välisumma								

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisältymättömät²⁰								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisältymättömät, välisumma								

YHTEENSÄ								
-----------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen määrärahasiirtojen avulla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka voidaan myöntää toimeen hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

¹⁹ Vuosi n on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

²⁰ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/ aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)							
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)							
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
• Ulkopuolinen henkilöstö²¹ (kokoaikaiseksi muutettuna):							
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)							
XX 01 04 yy ²²	– päätoimipaikassa						
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa						
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
YHTEENSÄ							

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka voidaan myöntää toimea hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	
Ulkopuolinen henkilöstö	

²¹ Sopimussuhteiset toimihenkilöt; paikalliset toimihenkilöt; kansalliset asiantuntijat; vuokrahenkilöstö; nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

²² Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa

- ☐ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehityksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehityksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehityksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Ulkopuolisen tahon rahoitusosuudella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☐ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ²³						
		vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

²³

Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.