



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.9.2018
COM(2018) 633 final

2016/0131 (COD)

Τροποποιημένη πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και την κατάργηση
του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010**

*Συμβολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στη σύνοδο των ηγετών στο
Σάλτσμπουργκ στις 19-20 Σεπτεμβρίου 2018*

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΜΕΝΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της τροποποιημένης πρότασης

Η παρούσα πρόταση αποτελεί μέρος δέσμης μέτρων με την οποία δίνεται συνέχεια στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 2018¹, και με τα οποία η Επιτροπή προτείνει να ενισχυθεί η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και να αναθεωρηθεί η οδηγία περί επιστροφής, τροποποιώντας την αρχική της πρόταση κανονισμού σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο. Οι προτάσεις εδράζονται στις αρχές της αλληλεγγύης και της ευθύνης και θα δώσουν στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να βασίζονται πλήρως στη στήριξη της Ένωσης για τη διαχείριση των μεικτών μεταναστευτικών ροών χάρη στην ταχεία διεκπεραίωση, μεταξύ άλλων και στα ελεγχόμενα κέντρα, των υποθέσεων υπηκόων τρίτων χωρών που ζητούν διεθνή προστασία ή βρίσκονται παράνομα στο έδαφος των κρατών μελών.

Στα συμπεράσματά του, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επαναβεβαίωσε τη σημασία της υιοθέτησης συνολικής προσέγγισης για τη μετανάστευση και θεώρησε ότι η μετανάστευση αποτελεί πρόκληση όχι μόνο για ένα κράτος μέλος αλλά για την Ευρώπη στο σύνολό της. Εν προκειμένω, τόνισε τη σημασία της παροχής πλήρους στήριξης από την Ένωση για να διασφαλιστεί η ομαλή διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Οι βασικές αρχές που συμφωνήθηκαν στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου υποστηρίζονται επίσης περαιτέρω από τα κράτη μέλη σε διάφορα φόρουμ², με έμφαση στην ανάγκη ενίσχυσης των εργαλείων της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης. Ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο θα πρέπει να αποτελέσει από παράδειγμα ευρωπαϊκής αλληλεγγύης και πρέπει να είναι σε θέση να ανταποκριθεί στο επίπεδο φιλοδοξίας που απαιτείται, ώστε η Ευρωπαϊκή Ένωση να διαθέτει ένα αποτελεσματικό και αποδοτικό κοινό ευρωπαϊκό σύστημα ασύλου (ΚΕΣΑ).

Ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο πρέπει να είναι σε θέση να παρέχει πλήρη επιχειρησιακή στήριξη στα κράτη μέλη, όπου χρειάζεται, και να ενισχύει την ικανότητα των κρατών μελών να διαχειρίζονται τις υποθέσεις ασύλου κατά το διοικητικό στάδιο των διαδικασιών, καθώς και να εξετάζουν τις προσφυγές σε υποθέσεις ασύλου. Η παρούσα τροποποιημένη πρόταση κανονισμού σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο επικεντρώνεται στις διατάξεις για την επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι ο Οργανισμός θα είναι σε θέση, κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, να παρέχει την πληρέστερη δυνατή στήριξη με τη διεκπεραίωση του συνόλου ή μέρους της διοικητικής διαδικασίας διεθνούς προστασίας, με τη διεκπεραίωση της διαδικασίας προσδιορισμού του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας ή την παροχή συνδρομής για την εκτέλεση της διαδικασίας αυτής και με την παροχή συνδρομής στα δικαστήρια για την εξέταση των προσφυγών, με την επιφύλαξη της αρμοδιότητας των κρατών μελών να λαμβάνουν αποφάσεις επί ατομικών αιτήσεων και με πλήρη σεβασμό της οργάνωσης των δικαστικών συστημάτων κάθε κράτους μέλους, καθώς και της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας της δικαστικής εξουσίας.

Σε συνέχεια των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, η Επιτροπή ανέπτυξε τις έννοιες των περιφερειακών ρυθμίσεων για την αποβίβαση, καθώς και των ελεγχόμενων

¹ EUCO της 28.6.2018.

² Γαλλογερμανική δήλωση του Meseberg «Ανανέωση των υποσχέσεων της Ευρώπης για ασφάλεια και ευημερία», 19 Ιουνίου 2018.

κέντρων, και συνεργάζεται με τα κράτη μέλη, συναφείς οργανισμούς της Ένωσης και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς για την υλοποίηση αυτών των εννοιών βάσει κοινής προσπάθειας με πλήρη στήριξη της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, και λαμβανομένων υπόψη των τροποποιήσεων που προτείνονται στον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, η παρούσα τροποποιημένη πρόταση έχει επίσης ως στόχο να ενισχυθούν τα στοιχεία της συνεργασίας μεταξύ του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, ώστε να αποτυπώνεται η πρόταση της Επιτροπής για την τροποποίηση του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, ιδίως όσον αφορά την αποστολή ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών σε κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης και σε ελεγχόμενα κέντρα. Με τον τρόπο αυτό, η Επιτροπή ανταποκρίνεται στην ανάγκη να εξασφαλιστούν συνέργειες μεταξύ των διαδικασιών διεθνούς προστασίας και επιστροφής μέσω του συντονισμού μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών και των συναφών οργανισμών της Ένωσης.

Η παρούσα τροποποιημένη πρόταση εντάσσεται στο πλαίσιο των διοργανικών διαπραγματεύσεων για την πρόταση κανονισμού σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010 που υπέβαλε η Επιτροπή στις 4 Μαΐου 2016³. Οι εν λόγω διαπραγματεύσεις κατέληξαν στις 28 Ιουνίου 2017 σε προσωρινή συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, η οποία, κατά την Επιτροπή, θα ενισχύσει ήδη σημαντικά την εντολή του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο («ο Οργανισμός») σε σύγκριση με την τρέχουσα εντολή της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο. Η έκδοση του κανονισμού σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο εκκρεμεί λόγω των εν εξελίξει συζητήσεων σχετικά με τη συνολική μεταρρύθμιση του ΚΕΣΑ. Η Επιτροπή σέβεται την προσωρινή συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στις 28 Ιουνίου 2017 και αναγνωρίζει την προστιθέμενη αξία της εν λόγω συμβιβαστικής λύσης σε σύγκριση με τον ισχύοντα κανονισμό. Η Επιτροπή κρίνει ότι η παρούσα τροποποιημένη πρόταση θα πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο των εν εξελίξει διαπραγματεύσεων σχετικά με τη μεταρρύθμιση του ΚΕΣΑ και να θεωρηθεί συμπλήρωμα των εν λόγω συζητήσεων. Η παρούσα τροποποιημένη πρόταση δεν θα πρέπει κατά κανέναν τρόπο να καθυστερήσει περαιτέρω την έκδοση του κανονισμού σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογράμμισε επίσης την ανάγκη να βρεθεί γρήγορα λύση για το σύνολο της δέσμης ΚΕΣΑ και έκρινε ότι θα πρέπει να συνεχιστούν οι εργασίες για την ολοκλήρωση της δέσμης το συντομότερο δυνατόν. Οι στοχευμένες τροποποιήσεις της παρούσας πρότασης, σε συνδυασμό με τις προτάσεις για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και την οδηγία περί επιστροφής, εδράζονται σε μια συνολική προσέγγιση η οποία είναι αναγκαία για να διευκολυνθεί η επίτευξη συμφωνίας που επιτυγχάνει τη σωστή ισορροπία μεταξύ αλληλεγγύης και ευθύνης.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Τον Απρίλιο του 2016 η Επιτροπή, ανταποκρινόμενη στις εκκλήσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου⁴, ανακοίνωσε ότι θα λάβει σταδιακά τα απαιτούμενα μέτρα για τη μεταρρύθμιση του ισχύοντος πλαισίου της Ένωσης, ώστε να εξασφαλιστεί μια ανθρώπινη και αποδοτική πολιτική ασύλου και, τον Μάιο και τον Ιούλιο του ίδιου έτους, η Επιτροπή υπέβαλε σειρά προτάσεων για τη μεταρρύθμιση του ΚΕΣΑ. Στις προτάσεις αυτές περιλαμβανόταν πρόταση κανονισμού σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο. Η παρούσα

³ COM(2016) 271 final.

⁴ EUCO της 19.2.2016.

τροποποιητική πρόταση συμπληρώνει την αρχική πρόταση της Επιτροπής και συνάδει με τον στόχο της διαμόρφωσης μιας εσωτερικής πολιτικής που βασίζεται στην ισορροπία μεταξύ αλληλεγγύης και ευθύνης σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2018. Η ενισχυμένη στήριξη του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της αλληλεγγύης.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με τη συνολική μακροπρόθεσμη πολιτική για την καλύτερη διαχείριση της μετανάστευσης, όπως ορίζεται στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο της Επιτροπής για τη μετανάστευση, το οποίο αναλύει τις πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές του προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Juncker σε μια δέσμη συνεκτικών και αμοιβαίως ενισχυόμενων πρωτοβουλιών με βάση τέσσερις πυλώνες. Οι εν λόγω πυλώνες συνίστανται στη μείωση των κινήτρων για παράτυπη μετανάστευση, στη διασφάλιση των εξωτερικών συνόρων και τη διάσωση ζωών, στην εφαρμογή μιας ισχυρής πολιτικής για τη χορήγηση ασύλου και στη θέσπιση μιας νέας πολιτικής για τη νόμιμη μετανάστευση. Η παρούσα πρόταση αφορά την περαιτέρω εφαρμογή του ευρωπαϊκού θεματολογίου για τη μετανάστευση, ειδικότερα ως προς τον στόχο της ενίσχυσης της πολιτικής ασύλου της Ένωσης, δεδομένου ότι ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο θα διασφαλίζει την πλήρη και συνεκτική εφαρμογή του ΚΕΣΑ. Ανταποκρίνεται στα αιτήματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2018 να υιοθετηθεί συνολική προσέγγιση σε θέματα μετανάστευσης, η οποία συνδυάζει αποτελεσματικότερο έλεγχο των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης και ενίσχυση της εξωτερικής δράσης, καθώς και των εσωτερικών πτυχών, ιδίως δε των πτυχών που αφορούν τη μεταρρύθμιση του ΚΕΣΑ.

Ο αναθεωρημένος δημοσιονομικός κανονισμός-πλαίσιο για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς⁵, που περιλαμβάνει ενισχυμένους κανόνες για τη διακυβέρνηση των εν λόγω οργανισμών στον τομέα της απάτης, των παρατυπιών, των κανόνων περί σύγκρουσης συμφερόντων και του εσωτερικού ελέγχου, θα συμπληρώσει του κανόνες που περιέχονται στην παρούσα πρόταση.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η νομοθετική πρόταση βασίζεται στο άρθρο 78 παράγραφοι 1 και 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- **Επικουρικότητα**

Οι στόχοι της παρούσας πρότασης είναι οι εξής: i) να εξασφαλιστεί ότι τα κράτη μέλη μπορούν να λάβουν αυξημένη στήριξη από τον Οργανισμό, μεταξύ άλλων με τη συμμετοχή του στη διαδικασία διεθνούς προστασίας κατά το διοικητικό στάδιο και στη διαδικασία που εφαρμόζεται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Δουβλίνου], για να είναι τα κράτη μέλη σε θέση να διεκπεραιώνουν τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας ταχέως και εγκαίρως, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία των συστημάτων ασύλου και υποδοχής· ii) να ενισχυθούν τα στοιχεία συνεργασίας μεταξύ του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και iii) να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα να προτείνει τον κατάλογο υποψηφίων για τη θέση αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή.

⁵ [οι παραπομπές θα εισαχθούν μόλις εκδοθεί ο νέος δημοσιονομικός κανονισμός-πλαίσιο (κατ' εξουσιοδότηση πράξη)· προβλέπεται να εκδοθεί έως το τέλος του έτους]

Δεδομένου ότι η διασφάλιση της ορθής εφαρμογής του νομικού πλαισίου για το άσυλο και της αποτελεσματικής λειτουργίας του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου συνολικά αποτελεί ζήτημα κοινού συμφέροντος, οι στόχοι της παρούσας πρότασης είναι αδύνατον να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη και μπορούν, επομένως, λόγω της κλίμακας και των αποτελεσμάτων της δράσης, να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ).

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση προβλέπει ότι ο Οργανισμός θα έχει τη δυνατότητα να παρέχει ενισχυμένη στήριξη, μεταξύ άλλων με τη συμμετοχή του στη διαδικασία διεθνούς προστασίας κατά το διοικητικό στάδιο και στη διαδικασία που εφαρμόζεται βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Δουβλίνου], καθώς και με την κατάρτιση των αποφάσεων σχετικά με τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας. Η στήριξη αυτή μπορεί να παρασχεθεί στα κράτη μέλη μόνον κατόπιν αιτήματός τους και ανάλογα με τις ανάγκες τους. Επομένως, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της ΣΕΕ, η παρούσα πρόταση δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη των εν λόγω στόχων.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Μόνο ένας κανονισμός μπορεί να παρέχει τον απαραίτητο βαθμό αποτελεσματικότητας και ομοιομορφίας που απαιτείται για την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης στον τομέα του ασύλου. Επιπλέον, λαμβανομένου υπόψη ότι η αρχική πρόταση της Επιτροπής ήταν κανονισμός σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο, η ίδια νομική πράξη κρίνεται κατάλληλη για την παρούσα τροποποιημένη πρόταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Κατά την εκπόνηση της παρούσας τροποποιημένης πρότασης, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις πρόσφατες συζητήσεις στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στο Συμβούλιο των Υπουργών, καθώς και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, σχετικά με τις συνεχιζόμενες προκλήσεις που θέτουν η μετανάστευση και το άσυλο και τη σημασία του να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα των οργανισμών της Ένωσης για την αποφασιστική αντιμετώπιση των προκλήσεων αυτών. Ειδικότερα, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, κατά τη σύνοδό του στις 28 Ιουνίου 2018, επαναβεβαίωσε ότι η μετανάστευση αποτελεί πρόκληση όχι μόνο για ένα κράτος μέλος άλλα για την Ευρώπη στο σύνολό της. Εν προκειμένω, τόνισε τη σημασία της παροχής πλήρους στήριξης από την Ένωση για να διασφαλιστεί η ομαλή διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Ως εκ τούτου, η παρούσα πρόταση αποτυπώνει την ιδέα αυτή και προβλέπει ενισχυμένη επιχειρησιακή στήριξη που θα επιτρέψει στα κράτη μέλη να αντιμετωπίζουν καλύτερα τις τρέχουσες μεταναστευτικές προκλήσεις, με τη στήριξη του Οργανισμού.

Κατά συνέπεια, η παρούσα πρόταση, η οποία λαμβάνει υπόψη τις διοργανικές διαπραγματεύσεις και την προσωρινή συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στις 28 Ιουνίου 2017, προβλέπει μόνο στοχευμένες τροποποιήσεις του άρθρου 16 για την επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή και του άρθρου 21 για τις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών (ώστε να εξασφαλιστεί η συνοχή με την πρόταση κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, που συνυποβάλλεται με την παρούσα τροποποιημένη πρόταση). Επιπλέον, προτείνεται η εισαγωγή ενός νέου άρθρου, συγκεκριμένα του άρθρου 16α για ενισχυμένη

συνδρομή στο πλαίσιο της διαδικασίας διεθνούς προστασίας και της διαδικασίας του Δουβλίνου, και τροποποιείται το άρθρο 47 όσον αφορά την επιλογή του αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή. Η πρόταση έχει, συνεπώς, ως στόχο να ανταποκριθεί στις τρέχουσες επείγουσες ανάγκες των κρατών μελών που υφίστανται μεταναστευτική πίεση και αντικατοπτρίζει την τρέχουσα κατάσταση που επικρατεί επιτόπου, ενώ παράλληλα περιορίζει τις προτεινόμενες τροποποιήσεις στο μέτρο του αναγκαίου για τον σχετικό σκοπό.

Λαμβανομένων υπόψη της ανωτέρω εξήγησης και του συνολικά περιορισμένου χαρακτήρα της παρούσας τροποποιητικής πρότασης, η Επιτροπή αποφάσισε να μην προβεί σε πρόσθετη αξιολόγηση, διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη ή εκτίμηση επιπτώσεων, και να στηριχθεί, εν προκειμένω, στις εργασίες που πραγματοποιήθηκαν κατά την κατάρτιση της αρχικής πρότασης κανονισμού σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο, την οποία υπέβαλε η Επιτροπή στις 4 Μαΐου 2016.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η παρούσα πρόταση σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται ιδίως από τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Όλες οι δραστηριότητες του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο ασκούνται με πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων, όπως κατοχυρώνονται στον Χάρτη, συμπεριλαμβανομένων του δικαιώματος ασύλου (άρθρο 18 του Χάρτη), της προστασίας από την επαναπροώθηση (άρθρο 19 του Χάρτη), του δικαιώματος στον σεβασμό της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής (άρθρο 7 του Χάρτη), του δικαιώματος στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (άρθρο 8 του Χάρτη) και του δικαιώματος πραγματικής προσφυγής (άρθρο 47 του Χάρτη). Στην πρόταση λαμβάνονται πλήρως υπόψη τα δικαιώματα του παιδιού και οι ιδιαίτερες ανάγκες των ατόμων των οποίων η κατάσταση είναι ευάλωτη.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η παρούσα πρόταση τροποποιεί την αρχική πρόταση κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο, ώστε να μπορεί ο Οργανισμός να προσφέρει ενισχυμένη επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη, ιδίως με την παροχή ενισχυμένης στήριξης όσον αφορά τη διαδικασία διεθνούς προστασίας, καθώς και την εφαρμογή του κανονισμού του Δουβλίνου. Επιπλέον, με την πρόταση εισάγεται η δυνατότητα ευρύτερης χρήσης των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Απαιτούνται, συνεπώς, πρόσθετοι οικονομικοί πόροι για να δοθεί στον Οργανισμό η δυνατότητα να αποστείλει τις αναγκαίες ομάδες υποστήριξης για το άσυλο (εμπειρογνώμονες σε θέματα ασύλου, προσωρινούς υπαλλήλους, διερμηνείς), καθώς και τεχνικό εξοπλισμό και υποδομές (για παράδειγμα, εξοπλισμό Eurodac) για τις εν λόγω δραστηριότητες.

Οι πρόσθετοι οικονομικοί πόροι που απαιτούνται ανέρχονται σε 55 εκατ. EUR ετησίως από το 2019 έως το 2027. Οι οικονομικοί πόροι που απαιτούνται για να είναι ο Οργανισμός σε θέση να εκπληρώσει την αποστολή του στο πλαίσιο της προτεινόμενης διευρυμένης εντολής του ανέρχονται συνολικά σε 320,8 εκατ. EUR για την περίοδο 2019-2020 και σε 1,25 δισ. EUR για την περίοδο 2021-2027.

Δεν προβλέπονται νέες θέσεις για την αποτελεσματική εκτέλεση των νέων καθηκόντων του Οργανισμού, σε σύγκριση με την αρχική πρόταση της Επιτροπής, που προέβλεπε σταδιακή αύξηση του προσωπικού του Οργανισμού σε 500 ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης το 2020, καθώς οι περισσότερες από τις νέες προτεινόμενες δραστηριότητες αναμένεται να καλυφθούν με την αποστολή πρόσθετων ομάδων υποστήριξης για το άσυλο.

Οι οικονομικές ανάγκες είναι συμβατές με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδέχεται να συνεπάγονται τη χρήση ειδικών μηχανισμών, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου. Η αιτηθείσα συνεισφορά της ΕΕ για την περίοδο 2021-2027 μπορεί να χρηματοδοτηθεί εντός των ανώτατων ορίων που καθορίζονται στην πρόταση για το ΠΔΠ της 2ας Μαΐου 2018.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

• Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης

Η παρούσα πρόταση με την οποία τροποποιείται η αρχική πρόταση κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο λαμβάνει υπόψη τις διοργανικές διαπραγματεύσεις και την προσωρινή συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στις 28 Ιουνίου 2017. Με βάση την προσωρινή αυτή συμφωνία, ο Οργανισμός θα μπορέσει να αυξήσει την επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή προς τα κράτη μέλη, ιδίως προς εκείνα που υπόκεινται σε δυσανάλογες πιέσεις, μεταξύ άλλων μέσω της σύστασης εφεδρείας 500 ειδικών σε θέματα ασύλου από τα κράτη μέλη, ώστε να καταστεί δυνατή η ταχεία αποστολή. Στο πλαίσιο της επιχειρησιακής και τεχνικής συνδρομής που μπορεί να παρασχεθεί από τον Οργανισμό, θα διευκολύνεται η εξέταση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας και τα κράτη μέλη θα επικουρούνται κατά τη διαδικασία διεθνούς προστασίας. Ο Οργανισμός θα έχει επίσης τη δυνατότητα να παρεμβαίνει σε κράτος μέλος βάσει εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου, όταν τα συστήματα ασύλου και υποδοχής του κράτους μέλους υφίστανται δυσανάλογες πιέσεις που συνεπάγονται εξαιρετικά επαχθείς και επείγουσες απαιτήσεις και δεν λαμβάνονται μέτρα, ή λαμβάνονται ανεπαρκή μέτρα, ή όταν το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δεν συμμορφώνεται με τις συστάσεις της Επιτροπής κατόπιν διαδικασίας παρακολούθησης. Ο Οργανισμός θα βελτιώσει τη λειτουργία του ΚΕΣΑ στο πλαίσιο του οικείου έργου τακτικής παρακολούθησης της επιχειρησιακής και τεχνικής εφαρμογής του ΚΕΣΑ από τα κράτη μέλη, με στόχο την πρόληψη ή τον εντοπισμό πιθανών ελλείψεων και την παροχή συναφούς στήριξης.

Η παρούσα τροποποιημένη πρόταση συνίσταται σε στοχευμένες τροποποιήσεις, με τις οποίες η Επιτροπή προτείνει να αντικατασταθούν δύο άρθρα της αρχικής της πρότασης, συγκεκριμένα το άρθρο 16 για την επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή και το άρθρο 21 για τις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Προτείνεται επίσης η εισαγωγή ενός νέου άρθρου, συγκεκριμένα του άρθρου 16α για ενισχυμένη συνδρομή στο πλαίσιο της διαδικασίας διεθνούς προστασίας και της διαδικασίας του Δουβλίνου. Επιπλέον, προτείνονται αλλαγές στο άρθρο 47 όσον αφορά τον διορισμό του αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή.

Όσον αφορά το άρθρο 16 σχετικά με την επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή που ο Οργανισμός μπορεί να προσφέρει στα κράτη μέλη, η Επιτροπή περιλαμβάνει στην τροποποιητική της πρόταση το κείμενο της προσωρινής συμφωνίας που επιτεύχθηκε μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Με τον τρόπο αυτό, η τροποποιημένη πρόταση καθορίζει όλες τις περιπτώσεις και τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες μπορεί να παρασχεθεί επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή από τον Οργανισμό, και συγκεκριμένα κατόπιν αιτήματος του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους, με πρωτοβουλία του Οργανισμού με τη σύμφωνη γνώμη του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους ή βάσει εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου. Η παρούσα τροποποιημένη πρόταση προβλέπει επίσης λεπτομερώς τα καθήκοντα που μπορεί να εκτελεί ο Οργανισμός όταν παρέχει επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή, με τη ανάληψη των καθηκόντων που καθορίστηκαν στην προσωρινή συμφωνία στα άρθρα 16 και 21 της εν λόγω συμφωνίας. Επιπλέον, τα καθήκοντα που προβλέπονται στο άρθρο 16 προσαρμόζονται περαιτέρω, ώστε να ληφθούν υπόψη η εισαγωγή του άρθρου 16α

για ενισχυμένη συνδρομή στο πλαίσιο της διαδικασίας διεθνούς προστασίας και της διαδικασίας του Δουβλίνου, καθώς και οι τροποποιήσεις στο άρθρο 21 για τις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών.

Το νέο άρθρο 16α βρίσκεται στο επίκεντρο της παρούσας τροποποιημένης πρότασης· προβλέπει τη δυνατότητα κράτους μέλους να λαμβάνει, κατόπιν αιτήματός του, αυξημένη στήριξη από τον Οργανισμό, μεταξύ άλλων με τη συμμετοχή του Οργανισμού στο σύνολο ή σε μέρος της διαδικασίας διεθνούς προστασίας κατά το διοικητικό στάδιο και στη διαδικασία που εφαρμόζεται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXXX [κανονισμός του Δουβλίνου]. Με τον τρόπο αυτό, τα κράτη μέλη θα έχουν τη δυνατότητα να διεκπεραιώνουν ταχέως και εγκαίρως τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας, ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία των οικείων συστημάτων ασύλου και υποδοχής. Στο πλαίσιο αυτό, ο Οργανισμός θα είναι σε θέση, κατόπιν αιτήματος της αρμόδιας εθνικής αρχής, να καταρτίζει αποφάσεις για τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας και να διαβιβάζει τις εν λόγω αποφάσεις στις αρμόδιες εθνικές αρχές, οι οποίες θα λαμβάνουν στη συνέχεια την απόφαση επί των ατομικών αιτήσεων και θα έχουν την πλήρη ευθύνη για τη διεκπεραίωση του εν λόγω αιτήματος. Ο Οργανισμός θα μπορεί επίσης να υποστηρίξει τα κράτη μέλη για την εξέταση των προσφυγών στις υποθέσεις ασύλου, μεταξύ άλλων με τη διεξαγωγή νομικής έρευνας, την κατάρτιση εκθέσεων και αναλύσεων και την παροχή άλλης νομικής υποστήριξης κατόπιν αιτήματος των δικαστηρίων, με πλήρη σεβασμό της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας της δικαστικής εξουσίας.

Όσον αφορά τις τροποποιήσεις στο άρθρο 21 για τις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, η Επιτροπή προτείνει ένα νέο άρθρο για την αντικατάσταση του άρθρου που περιλαμβάνεται στην αρχική της πρόταση, ώστε να διασφαλιστεί η συνοχή με την πρότασή της για κανονισμό σχετικά με την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή που συνυποβάλλεται με την παρούσα τροποποιημένη πρόταση. Η Επιτροπή προτείνει να διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής για την ενεργοποίηση της χρήσης των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών — η αποστολή τους υπόκειται σε αίτημα του κράτους μέλους αλλά δεν περιορίζεται πλέον σε περιστάσεις δυσανάλογων μεταναστευτικών προκλήσεων. Με την τροποποιημένη πρόταση, η Επιτροπή είναι επιφορτισμένη με τον συντονισμό επιτόπου, όπως αποτυπώνεται ήδη στην προσωρινή συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, καθώς και με τον συντονισμό των αιτημάτων των κρατών μελών και την εκτίμηση των αναγκών. Με τον τρόπο αυτό θα εξασφαλιστεί η συνοχή μεταξύ των διαφόρων δράσεων των συναφών οργανισμών της Ένωσης, καθώς και η οικονομία πόρων των οργανισμών και των κρατών μελών.

Όσον αφορά το άρθρο 47, η Επιτροπή προτείνει να αναλάβει η ίδια, αντί του εκτελεστικού διευθυντή, την ευθύνη για την πρόταση καταλόγου υποψηφίων για τη θέση αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή στο διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού. Η τροποποίηση αυτή, με την οποία επανέρχεται το κείμενο στην αρχική πρόταση της Επιτροπής, εισάγεται για να διασφαλιστεί η συνοχή με τη διαδικασία διορισμού του εκτελεστικού διευθυντή και, ως εκ τούτου, να υπάρξει καλύτερη ευθυγράμμιση του πλαισίου διακυβέρνησης του Οργανισμού με τις αρχές της κοινής προσέγγισης για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς της Ένωσης που εγκρίθηκε στις 12 Ιουλίου 2012 από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή. Η επιλογή αυτή συνάδει επίσης με την προσέγγιση που ακολουθεί η Επιτροπή στην πρόταση κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.

Εάν οι συννομοθέτες αποδεχθούν και ενσωματώσουν τις τροποποιήσεις που προτείνει η Επιτροπή στην τροποποιημένη πρότασή της, θα πρέπει να διασφαλιστεί η συνοχή με τα άλλα άρθρα της πρότασης κανονισμού σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο όσον αφορά τη διαδικασία παροχής επιχειρησιακής και τεχνικής συνδρομής, το επιχειρησιακό σχέδιο και την αποστολή των ομάδων υποστήριξης για το άσυλο, καθώς και με

τις διατάξεις για την προστασία των δεδομένων και άλλες συναφείς πράξεις, ιδίως τις προτάσεις κανονισμού για τις διαδικασίες ασύλου και κανονισμού του Δουβλίνου, και θα πρέπει να αναριθμηθούν τα άρθρα και οι αιτιολογικές σκέψεις.

Τροποποιημένη πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010

*Συμβολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στη σύνοδο των ηγετών στο
Σάλτσμπουργκ στις 19-20 Σεπτεμβρίου 2018*

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 78 παράγραφοι 1 και 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Μετά την αιτιολογική σκέψη 20 προστίθενται οι ακόλουθες αιτιολογικές σκέψεις:

«(1) Τον Ιούνιο του 2018 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επαναβεβαίωσε τη σημασία της υιοθέτησης συνολικής προσέγγισης για τη μετανάστευση και θεώρησε ότι η μετανάστευση αποτελεί πρόκληση όχι μόνο για ένα κράτος μέλος αλλά για την Ευρώπη στο σύνολό της. Εν προκειμένω, τόνισε ότι είναι σημαντικό να παρέχει η Ένωση πλήρη στήριξη για τη διασφάλιση της ομαλής διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών, κυρίως χάρη στην ταχεία διεκπεραίωση για να εξασφαλιστεί η πρόσβαση στην προστασία όσων τη χρειάζονται, καθώς και η ταχεία επιστροφή όσων δεν χρήζουν προστασίας, μεταξύ άλλων και μέσω των ελεγχόμενων κέντρων. Ως εκ τούτου, η Ένωση θα πρέπει να είναι σε θέση να παρέχει στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη πλήρη οικονομική και επιχειρησιακή στήριξη μέσω των συναφών οργανισμών της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο.

(2) Στο πλαίσιο αυτό, κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, ο Οργανισμός θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να παρέχει ακόμη πιο ενισχυμένη επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή, με τη διεκπεραίωση ολόκληρης της διαδικασίας διεθνούς προστασίας ή τμημάτων αυτής, κατά το διοικητικό στάδιο, και την παροχή συνδρομής για τη διαδικασία που εφαρμόζεται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX

[κανονισμός του Δουβλίνου], με την επιφύλαξη της αρμοδιότητας των κρατών μελών να λαμβάνουν αποφάσεις επί ατομικών αιτήσεων.

- (3) Η συμμετοχή του Οργανισμού στη διαδικασία διεθνούς προστασίας και στη διαδικασία που εφαρμόζεται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Δουβλίνου] θα εξασφάλιζε ότι τα κράτη μέλη θα λαμβάνουν όλη την απαιτούμενη στήριξη για την ταχεία και έγκαιρη διεκπεραίωση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας, ώστε να είναι δυνατή η αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία των συστημάτων ασύλου και υποδοχής. Προς τον σκοπό αυτό, ο Οργανισμός θα πρέπει επίσης να είναι σε θέση να συνδράμει τις αρμόδιες εθνικές αρχές κατά το διοικητικό στάδιο της διαδικασίας για την κατάρτιση των αποφάσεων σχετικά με τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας. Οι εν λόγω αρμόδιες εθνικές αρχές θα πρέπει να είναι σε θέση να λαμβάνουν υπόψη τα σχέδια αποφάσεων που καταρτίζει ο Οργανισμός, με την επιφύλαξη της αρμοδιότητάς τους να λαμβάνουν αποφάσεις επί ατομικών αιτήσεων.
- (4) Ο Οργανισμός και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής θα πρέπει να συνεργάζονται στενά με σκοπό την αποτελεσματική αντιμετώπιση των μεταναστευτικών προκλήσεων, ιδίως στα εξωτερικά σύνορα, που χαρακτηρίζονται από συχνά μεγάλες μεικτές μεταναστευτικές εισροές. Ειδικότερα, οι δύο αυτοί Οργανισμοί θα πρέπει να συντονίζουν τις δραστηριότητές τους και να υποστηρίζουν τα κράτη μέλη, προκειμένου να διευκολυνθούν η διαδικασία διεθνούς προστασίας και η διαδικασία επιστροφής όσον αφορά τους υπηκόους τρίτων χωρών των οποίων οι αιτήσεις διεθνούς προστασίας έχουν απορριφθεί ή οι οποίοι βρίσκονται παράνομα στα κράτη μέλη. Ο Οργανισμός και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής θα πρέπει επίσης να συνεργάζονται στενά στο πλαίσιο άλλων κοινών επιχειρησιακών δραστηριοτήτων, όπως η κοινή ανάλυση των κινδύνων, η συλλογή στατιστικών στοιχείων, η κατάρτιση και η παροχή στήριξης στα κράτη μέλη για τον σχεδιασμό αντιμετώπισης έκτακτων καταστάσεων.
- (5) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να μπορούν να βασίζονται στην αυξημένη επιχειρησιακή και τεχνική ενίσχυση των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, ιδίως στα κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης ή στα ελεγχόμενα κέντρα. Οι ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών θα πρέπει να απαρτίζονται από ομάδες ειδικών από τα κράτη μέλη, οι οποίες αποστέλλονται από τον Οργανισμό, τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και την Ευρωπόλ ή άλλους συναφείς οργανισμούς της Ένωσης, καθώς και από ειδικούς του προσωπικού του Οργανισμού και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής. Η Επιτροπή θα πρέπει να εξασφαλίζει τον αναγκαίο συντονισμό κατά την εκτίμηση των αναγκών και όσον αφορά τις επιτόπιες επιχειρήσεις, ιδίως λόγω της συμμετοχής διαφόρων οργανισμών της Ένωσης και, ενδεχομένως, άλλων ενδιαφερόμενων φορέων.
- (6) Εν προκειμένω, ο Οργανισμός θα πρέπει να μπορεί να αναπτύσσει επαρκείς υποδομές και τον τεχνικό εξοπλισμό που απαιτούνται για τις ομάδες υποστήριξης για το άσυλο και να συνδράμει τις αρμόδιες εθνικές αρχές, συμπεριλαμβανομένων των δικαστικών αρχών.
- (7) Στα κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης και στα ελεγχόμενα κέντρα, τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεργάζονται με τους συναφείς οργανισμούς της Ένωσης, οι οποίοι θα πρέπει να ενεργούν σύμφωνα με τις αντίστοιχες εντολές και εξουσίες τους, και υπό τον συντονισμό της Επιτροπής.

- (8) Στις περιπτώσεις αυτές, οι οργανισμοί της Ένωσης θα πρέπει, κατόπιν αιτήματος του κράτους μέλους και υπό τον συντονισμό της Επιτροπής, να παρέχουν στήριξη στο κράτος μέλος υποδοχής για την εφαρμογή ταχειών διαδικασιών διεθνούς προστασίας και/ή επιστροφής. Θα πρέπει να είναι δυνατόν να γίνεται γρήγορα διάκριση μεταξύ των υπηκόων τρίτων χωρών που χρήζουν διεθνούς προστασίας και όσων δεν χρήζουν της προστασίας αυτής, να διενεργούνται έλεγχοι ασφαλείας και να διεκπεραιώνεται το σύνολο ή μέρος της διαδικασίας διεθνούς προστασίας και/ή επιστροφής
- (9) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να ζητούν τη συνδρομή του Οργανισμού όχι μόνο για την ενίσχυση των οικείων εθνικών διοικήσεων, αλλά και για την παροχή συνδρομής στα δικαστήρια που επιλαμβάνονται υποθέσεων ασύλου, με την επιφύλαξη της δικαστικής ανεξαρτησίας και με πλήρη σεβασμό της οργάνωσης των δικαστικών συστημάτων κάθε κράτους μέλους. Προς τον σκοπό αυτόν, κατά τον καθορισμό των προσόντων των ειδικών, ο Οργανισμός θα πρέπει να προβλέπει την ανεξαρτησία τους από τις εθνικές διοικητικές αρχές και την ικανότητα παροχής συνδρομής στα δικαστήρια, κατόπιν αιτήματός τους, όσον αφορά, μεταξύ άλλων, τη νομική έρευνα, την ανάλυση και άλλες μορφές νομικής υποστήριξης.»

(2) Μετά την αιτιολογική σκέψη 42 προστίθενται οι ακόλουθες αιτιολογικές σκέψεις:

- «(1) Ο παρών κανονισμός έχει επίσης ως στόχο να εξασφαλιστεί ότι τα κράτη μέλη, κατόπιν αιτήματός τους και ανάλογα με τις ανάγκες τους, μπορούν να λάβουν αυξημένη στήριξη από τον Οργανισμό, μεταξύ άλλων με τη συμμετοχή του στη διαδικασία διεθνούς προστασίας και στη διαδικασία που εφαρμόζεται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Δουβλίνου], για να είναι τα κράτη μέλη σε θέση να διεκπεραιώνουν τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας ταχέως και εγκαίρως, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία των συστημάτων ασύλου και υποδοχής και να ενισχυθούν τα στοιχεία συνεργασίας μεταξύ του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής.
- (2) Δεδομένου ότι ο στόχος αυτός δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη και μπορεί, επομένως, λόγω της κλίμακας και των αποτελεσμάτων της δράσης, να επιτευχθεί καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση δύναται να θεσπίσει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της ΣΕΕ. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη των εν λόγω στόχων,»

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

(3) Το άρθρο 16 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 16

Επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή από τον Οργανισμό

1. Ο Οργανισμός παρέχει επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη σύμφωνα με το παρόν κεφάλαιο:

α) κατόπιν αιτήματος του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς τον Οργανισμό όσον αφορά την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του βάσει του ΚΕΣΑ·

β) κατόπιν αιτήματος του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς τον Οργανισμό σύμφωνα με το άρθρο 16α·

γ) κατόπιν αιτήματος του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς τον Οργανισμό όταν τα οικεία συστήματα ασύλου και υποδοχής υφίστανται δυσανάλογες πιέσεις·

δ) κατόπιν αιτήματος του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς τον Οργανισμό σύμφωνα με το άρθρο 21·

ε) με πρωτοβουλία του Οργανισμού όταν τα συστήματα ασύλου και υποδοχής ενός κράτους μέλους υφίστανται δυσανάλογες πιέσεις, και με τη σύμφωνη γνώμη του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους·

στ) όταν ο Οργανισμός παρέχει επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή σύμφωνα με το άρθρο 22.

2. Ο Οργανισμός οργανώνει και συντονίζει, για περιορισμένο χρονικό διάστημα, την εφαρμογή ~~την κατάλληλη επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή, η οποία μπορεί να περιλαμβάνει τη λήψη~~ ενός ή περισσότερων από τα ακόλουθα επιχειρησιακά και τεχνικά μέτρα με πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων:

α) ταυτοποίηση και καταγραφή υπηκόων τρίτων χωρών, λήψη των βιομετρικών δεδομένων τους και ενημέρωσή τους σχετικά με τις διαδικασίες αυτές, κατά περίπτωση, σε στενή συνεργασία με άλλους οργανισμούς της Ένωσης·

β) παροχή συνδρομής για την καταχώριση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας και διεκπεραίωση της καταχώρισης αυτής·

γ) παροχή αρχικής ενημέρωσης σε υπηκόους τρίτων χωρών που επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση διεθνούς προστασίας και παραπομπή τους στις αρμόδιες εθνικές αρχές·

δ) διευκόλυνση της εξέτασης παροχή συνδρομής για την εξέταση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας που βρίσκονται στο στάδιο της εξέτασης από τις αρμόδιες εθνικές αρχές ή παροχή στις εν λόγω αρχές άλλης αναγκαίας συνδρομής στο πλαίσιο της διαδικασίας διεθνούς προστασίας, ιδίως με τους εξής τρόπους:

i) παροχή συνδρομής κατά τη διάρκεια συνεντεύξεων όσον αφορά τα κριτήρια επί του παραδεκτού και της ουσίας, ανάλογα με την περίπτωση, και της συνέντευξης για τον προσδιορισμό του υπεύθυνου κράτους μέλους, ή διενέργεια των συνεντεύξεων·

ii) καταχώριση της αίτησης διεθνούς προστασίας στο αυτοματοποιημένο σύστημα που αναφέρεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Λουβλίνου]·

γ) παροχή συνδρομής στις αρμόδιες εθνικές αρχές που είναι υπεύθυνες για την εξέταση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας·

iii) παροχή συνδρομής στο πλαίσιο της παροχής πληροφοριών στους αιτούντες σχετικά με τη διαδικασία διεθνούς προστασίας και όσον αφορά τις συνθήκες υποδοχής, κατά περίπτωση·

iv) παροχή συνδρομής στο πλαίσιο της παροχής πληροφοριών σχετικά με την κατανομή και παροχή της αναγκαίας συνδρομής σε αιτούντες που ενδέχεται να υπαχθούν σε διαδικασία κατανομής·

ε) διευκόλυνση των κοινών πρωτοβουλιών ~~τεχνικής συνεργασίας~~ που αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη κατά τη διεκπεραίωση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας·

στ) παροχή συμβουλών ~~και~~, παροχή συνδρομής ή συντονισμός στο πλαίσιο της δημιουργίας ή της διάθεσης από τα κράτη μέλη δομών υποδοχής, ιδίως επείγουσας στέγασης, μέσων μεταφοράς και ιατρικής βοήθειας·

ζ) παροχή συνδρομής για τα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Δουβλίνου], μεταξύ άλλων με τη διενέργεια ή τον συντονισμό της κατανομής ή της μεταφοράς αιτούντων διεθνή προστασία ή δικαιούχων διεθνούς προστασίας εντός της Ένωσης·

η) παροχή συνδρομής για τις διαδικασίες που εφαρμόζονται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Δουβλίνου]·

θ) παροχή υπηρεσιών διερμηνείας·

ι) παροχή συνδρομής στα κράτη μέλη για την εξασφάλιση όλων των απαιτούμενων εγγυήσεων σχετικά με τα δικαιώματα του παιδιού και την προστασία των παιδιών, ιδίως όσον αφορά τους ασυνόδευτους ανηλίκους·

ια) παροχή συνδρομής στα κράτη μέλη για την ταυτοποίηση αιτούντων που χρησιμοποιούν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων ή αιτούντων με ειδικές ανάγκες υποδοχής, ή άλλων ατόμων που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση, συμπεριλαμβανομένων των ανηλίκων, καθώς και για την παραπομπή των ατόμων αυτών στις αρμόδιες εθνικές αρχές για την παροχή της δέουσας συνδρομής βάσει εθνικών μέτρων, και τη διασφάλιση της ύπαρξης όλων των αναγκαίων εγγυήσεων για τους εν λόγω αιτούντες·

ιβ) παροχή συνδρομής ή στήριξης για τον συντονισμό μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών, στο πλαίσιο της συνέχειας που δίνεται σε διαδικασία διεθνούς προστασίας, με ενδεχόμενη κίνηση διαδικασίας επιστροφής σε περίπτωση αρνητικής τελικής απόφασης·

ιγ) κατάρτιση αποφάσεων επί αιτήσεων διεθνούς προστασίας με την επιφύλαξη της αρμοδιότητας της αρμόδιας εθνικής αρχής να λαμβάνει αποφάσεις όσον αφορά ατομικές αιτήσεις·

ιδ) παροχή συνδρομής για την εξέταση προσφυγών, μεταξύ άλλων, με τη διεξαγωγή νομικής έρευνας, τη διενέργεια ανάλυσης και την παροχή άλλης μορφής νομικής στήριξης·

ιε) συμμετοχή στις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στις ~~περιοχές των κέντρων υποδοχής και ταυτοποίησης που αναφέρονται στον κανονισμό 2016/1624 άρθρο 21, σε στενή συνεργασία με άλλους συναφείς οργανισμούς της Ένωσης~~·

ιστ) αποστολή ομάδων υποστήριξης για το άσυλο·

ιζ) παροχή συμβουλών, κατά περίπτωση, και αποστολή της κατάλληλης υποδομής και του τεχνικού εξοπλισμού που απαιτούνται για τις ομάδες υποστήριξης για το άσυλο, και παροχή συνδρομής στις αρμόδιες εθνικές αρχές, συμπεριλαμβανομένων των δικαστικών αρχών·

3. Ο Οργανισμός χρηματοδοτεί ή συγχρηματοδοτεί τις δραστηριότητες που αναφέρονται στην παράγραφο 1-2 από τον προϋπολογισμό του σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον Οργανισμό.

4. Ο εκτελεστικός διευθυντής αξιολογεί το αποτέλεσμα των επιχειρησιακών και τεχνικών μέτρων και διαβιβάζει στο διοικητικό συμβούλιο λεπτομερείς εκθέσεις αξιολόγησης σύμφωνα με σύστημα αναφοράς και αξιολόγησης που προβλέπεται στο επιχειρησιακό σχέδιο εντός προθεσμίας 60 ημερών από την ημερομηνία λήξης της παροχής των εν λόγω μέτρων, μαζί με τις παρατηρήσεις του υπεύθυνου θεμελιωδών δικαιωμάτων. Ο Οργανισμός εκπονεί εμπεριστατωμένη συγκριτική ανάλυση των προαναφερόμενων αποτελεσμάτων, η οποία συμπεριλαμβάνεται στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων που αναφέρεται στο άρθρο 65.»

(4) Προστίθεται το ακόλουθο νέο άρθρο 16α:

«Άρθρο 16α

Ενισχυμένη συνδρομή για τη διαδικασία διεθνούς προστασίας και τη διαδικασία του Δουβλίνου

1. Ένα κράτος μέλος μπορεί να ζητήσει από τον Οργανισμό να του παράσχει ενισχυμένη συνδρομή για την εφαρμογή της πολιτικής του για το άσυλο, καθώς και για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του βάσει του ΚΕΣΑ. Προς τον σκοπό αυτόν, ο Οργανισμός αποστέλλει ομάδες υποστήριξης για το άσυλο, μεταξύ άλλων από την εφεδρεία ειδικών σε θέματα ασύλου, κατά περίπτωση, με στόχο τα εξής:
- α) διεκπεραίωση του συνόλου ή μέρους της διαδικασίας διεθνούς προστασίας κατά το διοικητικό στάδιο σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός για τη διαδικασία ασύλου], με την επιφύλαξη της αρμοδιότητας των κρατών μελών να λαμβάνουν αποφάσεις επί ατομικών αιτήσεων, και/ή:
- β) παροχή συνδρομής για την ταχεία εφαρμογή των διαδικασιών που εφαρμόζονται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Δουβλίνου] ή εκτέλεση των εν λόγω διαδικασιών, και/ή:
- γ) παροχή συνδρομής για την εξέταση των προσφυγών όσον αφορά τις διαδικασίες που αναφέρονται στα στοιχεία α) και β).
2. Για τους σκοπούς της παραγράφου 1 στοιχείο α), οι ειδικοί από τις ομάδες υποστήριξης για το άσυλο, κατά περίπτωση:
- α) παρέχουν πληροφορίες στους αιτούντες σχετικά με τη διαδικασία διεθνούς προστασίας και όσον αφορά τις συνθήκες υποδοχής, ανάλογα με την περίπτωση:
- β) καταχωρίζουν τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας:
- γ) λαμβάνουν βιομετρικά δεδομένα και διαβιβάζουν τα δεδομένα αυτά σύμφωνα με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός Eurodac]:
- δ) συνδράμουν τους αιτούντες να υποβάλουν την αίτηση διεθνούς προστασίας τους:
- ε) προσδιορίζουν και εκτιμούν τυχόν ανάγκες σε θέματα συγκεκριμένων διαδικαστικών εγγυήσεων ή τυχόν ειδικές ανάγκες υποδοχής:
- στ) διενεργούν τη συνέντευξη επί του παραδεκτού και της ουσίας, ανάλογα με την περίπτωση:

ζ) αξιολογούν τα αποδεικτικά στοιχεία που σχετίζονται με τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας·

η) καταρτίζουν τις αποφάσεις σχετικά με τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας και διαβιβάζουν τις αποφάσεις αυτές στις αρμόδιες εθνικές αρχές, οι οποίες θα είναι υπεύθυνες για τη λήψη αποφάσεων όσον αφορά τις ατομικές αιτήσεις σύμφωνα με τις βασικές αρχές και εγγυήσεις που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός για τη διαδικασία ασύλου]·

θ) παρέχουν συνδρομή ή στήριξη για τον συντονισμό μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών, στο πλαίσιο της συνέχειας που δίνεται σε διαδικασία διεθνούς προστασίας, με ενδεχόμενη κίνηση διαδικασίας επιστροφής σε περίπτωση αρνητικής τελικής απόφασης.

3. Για τους σκοπούς της παραγράφου 1 στοιχείο β), οι ειδικοί από τις ομάδες υποστήριξης για το άσυλο, κατά περίπτωση:

α) καταχωρίζουν την αίτηση διεθνούς προστασίας στο αυτοματοποιημένο σύστημα που αναφέρεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Λουβλίνου]·

β) παρέχουν πληροφορίες στους αιτούντες για τις διαδικασίες που εφαρμόζονται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Λουβλίνου]·

γ) διενεργούν τη συνέντευξη για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας·

δ) προβαίνουν στον εντοπισμό της οικογένειας και στην αντιστοίχιση με το κράτος μέλος που είναι υπεύθυνο για την εξέταση της αίτησης διεθνούς προστασίας·

ε) προσδιορίζουν ποιοι αιτούντες είναι επιλέξιμοι για κατανομή ή μεταφορά·

στ) εκτελούν ή συντονίζουν την κατανομή ή τη μεταφορά αιτούντων διεθνή προστασία ή δικαιούχων διεθνούς προστασίας, ή παρέχουν συνδρομή για τον σκοπό αυτόν·

ζ) εκτελούν τη διαδικασία προσδιορισμού του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας, ή παρέχουν συνδρομή για τον σκοπό αυτόν·

η) εκτελούν τις διαδικασίες αναδοχής και τις κοινοποιήσεις εκ νέου ανάληψης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX [κανονισμός του Λουβλίνου], ή παρέχουν συνδρομή για τον σκοπό αυτόν.

4. Για τους σκοπούς της παραγράφου 1 στοιχείο γ), οι ειδικοί από τις ομάδες υποστήριξης για το άσυλο επικουρούν, κατά περίπτωση, τα δικαστήρια κατόπιν αιτήματός τους και με πλήρη σεβασμό της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας της δικαστικής εξουσίας για την εξέταση των προσφυγών, μεταξύ άλλων, με τη διεξαγωγή νομικής έρευνας, τη διενέργεια ανάλυσης και την παροχή άλλης μορφής νομικής στήριξης.

5. Ο Οργανισμός μεριμνά για τη μετάφραση των σχετικών εγγράφων, καθώς και για την παροχή των απαραίτητων υπηρεσιών διερμηνείας.»

(5) Το άρθρο 21 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

Ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών

1. ~~Σε περίπτωση που κράτος μέλος ζητήσει επιχειρησιακή και τεχνική ενίσχυση από ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, όπως αναφέρεται στο άρθρο 17 του κανονισμού αριθ. XXX/XXX, ή σε περίπτωση αποστολής ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών σε περιοχές κέντρων υποδοχής και ταυτοποίησης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 18 του κανονισμού αριθ. XXX/XXX, ο εκτελεστικός διευθυντής εξασφαλίζει τον συντονισμό των δραστηριοτήτων του Οργανισμού στις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών με την Επιτροπή και με άλλους συναφείς οργανισμούς της Ένωσης, και ειδικότερα με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύννορα των Κρατών Μελών. 2.~~
2. ~~Ο εκτελεστικός διευθυντής δρομολογεί, κατά περίπτωση, τη διαδικασία για την αποστολή ομάδων υποστήριξης για το άσυλο ή ειδικών από τη δύναμη επέμβασης για το άσυλο σύμφωνα με τα άρθρα 17 και 18. Η επιχειρησιακή και τεχνική ενίσχυση που παρέχεται από τις ομάδες υποστήριξης για το άσυλο ή τους ειδικούς από τη δύναμη επέμβασης για το άσυλο στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών μπορεί να περιλαμβάνει:~~
 - α) ~~τη διαλογή των υπηκόων τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένης της ταυτοποίησης και της καταγραφής τους και, εφόσον ζητείται από τα κράτη μέλη, της λήψης των δακτυλικών αποτυπωμάτων τους~~
 - β) ~~την καταχώριση αιτήσεων διεθνούς προστασίας και, εφόσον ζητείται από τα κράτη μέλη, την εξέταση των εν λόγω αιτήσεων~~
 - γ) ~~την παροχή πληροφοριών σχετικά με τις διαδικασίες ασύλου, συμπεριλαμβανομένης της μετεγκατάστασης, και ειδικής συνδρομής σε αιτούντες ή πιθανούς αιτούντες που ενδέχεται να μετεγκατασταθούν~~
1. Οι ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών μπορούν να αποσταλούν κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους ή με πρωτοβουλία του Οργανισμού και με τη σύμφωνη γνώμη του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους, για την παροχή τεχνικής και επιχειρησιακής ενίσχυσης στο εν λόγω κράτος μέλος.
2. Οι ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών αποτελούνται από ειδικούς των ομάδων υποστήριξης για το άσυλο, επιχειρησιακό προσωπικό από το μόνιμο σώμα της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, καθώς και εμπειρογνώμονες της Ευρώπης ή άλλων συναφών οργανισμών της Ένωσης.
3. Το κράτος μέλος που αναφέρεται στην παράγραφο 1 υποβάλλει στην Επιτροπή αίτημα για ενίσχυση από ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών και εκτίμηση των αναγκών του. Η Επιτροπή, με βάση την εκτίμηση των αναγκών του εν λόγω κράτους μέλους, διαβιβάζει το αίτημα στον Οργανισμό, στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, στην Ευρώπη και σε άλλους συναφείς οργανισμούς της Ένωσης, ανάλογα με την περίπτωση, και διασφαλίζει τον συνολικό συντονισμό της εν λόγω εκτίμησης.
4. Οι συναφείς οργανισμοί της Ένωσης, υπό τον συντονισμό της Επιτροπής, αξιολογούν το αίτημα ενίσχυσης και τις ανάγκες του κράτους μέλους, ώστε να

καθορίσουν τα αναγκαία μέτρα, συμπεριλαμβανομένης της αποστολής τεχνικού εξοπλισμού, τα οποία θα πρέπει να συμφωνηθούν από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος.

5. Η Επιτροπή, σε συνεργασία με το κράτος μέλος υποδοχής και άλλους συναφείς οργανισμούς της Ένωσης, καθορίζει τις λεπτομέρειες της συνεργασίας για την αποστολή των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, καθώς και για την αποστολή τεχνικού εξοπλισμού, και είναι υπεύθυνη για τον συντονισμό των δραστηριοτήτων των εν λόγω ομάδων.
6. Οι ομάδες υποστήριξης για το άσυλο που αποστέλλονται από τον Οργανισμό στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών μπορούν να εκτελούν τα καθήκοντα που αναφέρονται στο άρθρο 16 παράγραφος 2 και στο άρθρο 16α.
7. Οι ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών περιλαμβάνουν, όπου είναι αναγκαίο, προσωπικό με εμπειρογνώσια σε θέματα προστασίας των παιδιών, εμπορίας ανθρώπων και σωματεμπορίας, θεμελιωδών δικαιωμάτων, ισότητας των φύλων και προστασίας κατά της βίας λόγω φύλου.»

(6) Το άρθρο 47 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 47

Αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής

1. Ο αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής επικουρεί τον εκτελεστικό διευθυντή στη διοίκηση του Οργανισμού και κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, όπως αναφέρεται στο άρθρο 46 παράγραφος 5. Σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του εκτελεστικού διευθυντή, τα καθήκοντά του αναλαμβάνει ο αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής.
2. Ο αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής διορίζεται από το διοικητικό συμβούλιο ~~κατόπιν πρότασης του εκτελεστικού διευθυντή~~ βάσει καταλόγου υποψηφίων που προτείνει η Επιτροπή, με ανοιχτή και διαφανή διαδικασία επιλογής. Ο αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής διορίζεται με βάση τα προσόντα και τις κατάλληλες διοικητικές και διευθυντικές δεξιότητες, συμπεριλαμβανομένης της σχετικής επαγγελματικής πείρας στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου. Η Επιτροπή προτείνει τουλάχιστον τρεις υποψηφίους για τη θέση του αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή. Το διοικητικό συμβούλιο έχει την εξουσία να παρατείνει τη θητεία του ή να άρει τον αναπληρωτή εκτελεστικό διευθυντή από τα καθήκοντά του μετά από πρόταση του εκτελεστικού διευθυντή ή της Επιτροπής. Ο αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής υπόκειται στις διατάξεις του άρθρου 45 παράγραφοι 1, 4, 5, 7, 8 και 9.»

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα στα κράτη μέλη σύμφωνα με τις Συνθήκες.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης
- 1.2. Σχετικός τομέας πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης
- 1.4. Στόχοι
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- 3.1. Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζεται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*
 - 3.2.2. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις*
 - 3.2.3. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα*
 - 3.2.4. *Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο*
 - 3.2.5. *Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης

Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010

1.2. Σχετικός τομέας πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ⁶

Τομέας πολιτικής: Άσυλο και μετανάστευση (τίτλος 18)

Δραστηριότητα: Άσυλο

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης

☐ Η πρόταση αφορά **νέα δράση**

☐ Η πρόταση αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση⁷**

☒ Η πρόταση αφορά την **παράταση υφιστάμενης δράσης**

☐ Η πρόταση αφορά **δράση προσανατολισμένη σε νέα δράση**

1.4. Στόχος

1.4.1. Ο πολυετής στρατηγικός στόχος της Επιτροπής τον οποίο αφορά η πρόταση

Σκοπός της παρούσας πρότασης είναι η ενίσχυση του ρόλου της ΕΑΣΟ και η μετατροπή της σε έναν αυτόνομο οργανισμό ο οποίος θα παρέχει ολοκληρωμένη επιχειρησιακή στήριξη, θα διευκολύνει την εφαρμογή του ΚΕΣΑ και θα βελτιώσει τη λειτουργία του.

Για να σηματοδοτηθεί η εξέλιξη αυτή, η πρόταση μετονομάζει την ΕΑΣΟ σε Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο.

1.4.2. Ειδικοί στόχοι και δραστηριότητες ΔΒΔ/ΠΒΔ

Ειδικός στόχος αριθ. 1: Διευκόλυνση της εφαρμογής και βελτίωση της λειτουργίας του ΚΕΣΑ

- Παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής του ΚΕΣΑ
- Υποστηρικτικές δραστηριότητες για την εφαρμογή του ΚΕΣΑ
- Υποστηρικτικές δραστηριότητες για την πρακτική συνεργασία των κρατών μελών
- Πληροφορίες σχετικά με τις χώρες καταγωγής και κοινή ανάλυση
- Προώθηση του δικαίου και των επιχειρησιακών προτύπων της Ένωσης στον τομέα του ασύλου

Ειδικός στόχος αριθ. 2: Ενίσχυση της επιχειρησιακής και τεχνικής συνδρομής στα κράτη μέλη

- Ενίσχυση της πρακτικής συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών

⁶

ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

⁷

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχεία α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

- Επιχειρησιακές υποστηρικτικές δραστηριότητες
- Συνεργασία με εταίρους και ενδιαφερόμενους φορείς
- Επιχειρησιακά πρότυπα, κατευθυντήριες γραμμές και βέλτιστες πρακτικές στον τομέα του ασύλου
- Επικοινωνία, ανταλλαγή πληροφοριών

Σχετική δραστηριότητα ΔΒΔ/ΠΒΔ

➔ ΠΔΠ 2014-2020

Δραστηριότητα 18 03: Άσυλο και μετανάστευση

➔ ΠΔΠ 2021-2027

Δραστηριότητα 10: Μετανάστευση

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση όσον αφορά τους στοχοθετημένους δικαιούχους / τις στοχοθετημένες ομάδες.

Ο στόχος είναι να μετατραπεί η EASO σε αυτόνομο οργανισμό, ο οποίος είναι ικανός:

- να παρέχει την απαραίτητη επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη·
- να ενισχύει την πρακτική συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών·
- να στηρίζει τη βιώσιμη και δίκαιη κατανομή των αιτήσεων διεθνούς προστασίας·
- να παρακολουθεί και να αξιολογεί την εφαρμογή του ΚΕΣΑ και τις ικανότητες των συστημάτων ασύλου και υποδοχής στα κράτη μέλη· και
- να διασφαλίζει τη σύγκλιση στην αξιολόγηση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας σε ολόκληρη την Ένωση.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης.

- Αριθμός ελλείψεων που διαπιστώνονται κατά την παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής του ΚΕΣΑ/έτος
- Αριθμός υποστηρικτικών δραστηριοτήτων για την εφαρμογή του ΚΕΣΑ/έτος
- Αριθμός υποστηρικτικών δραστηριοτήτων για την πρακτική συνεργασία των κρατών μελών/έτος
- Αριθμός χώρων καταγωγής για τις οποίες καταρτίζονται εκθέσεις με πληροφορίες για τις χώρες καταγωγής και για τις οποίες διενεργείται κοινή ανάλυση/έτος
- Αριθμός επιχειρησιακών προτύπων, κατευθυντήριων γραμμών και βέλτιστων πρακτικών στον τομέα του ασύλου/έτος
- Αριθμός πρακτικής συνεργασίας, και δικτύων που αναπτύσσονται/έτος
- Αριθμός συμφωνιών για ανταλλαγή πληροφοριών/έτος
- Αριθμός επιχειρησιακών υποστηρικτικών δραστηριοτήτων/έτος
- Αριθμός συμφωνιών και δραστηριοτήτων με εταίρους και ενδιαφερόμενους φορείς/έτος
- Αριθμός δραστηριοτήτων επικοινωνίας/έτος

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στην τρέχουσα εντολή της EASO και την διευρύνει με σκοπό τη μετατροπή της EASO σε αυτόνομο οργανισμό, ο οποίος θα είναι εξοπλισμένος με τα απαραίτητα εργαλεία για: 1) την ενίσχυση της πρακτικής συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με το άσυλο· 2) την προώθηση του δικαίου και των επιχειρησιακών προτύπων της Ένωσης με σκοπό τη διασφάλιση υψηλού βαθμού ομοιομορφίας όσον αφορά την εφαρμογή του νομικού πλαισίου για το άσυλο· 3) τη διασφάλιση μεγαλύτερης σύγκλισης κατά την αξιολόγηση των αναγκών προστασίας σε ολόκληρη την Ένωση· 4) την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της εφαρμογής του ΚΕΣΑ· 5) την ενίσχυση της

τεχνικής και επιχειρησιακής συνδρομής στα κράτη μέλη για τη διαχείριση των συστημάτων ασύλου και υποδοχής, συμπεριλαμβανομένης της ενισχυμένης στήριξης στον τομέα της διαδικασίας διεθνούς προστασίας για τη διασφάλιση της ταχείας και έγκαιρης διεκπεραίωσης, ώστε να είναι δυνατή η αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία των συστημάτων ασύλου και υποδοχής και η παροχή συνδρομής στα κράτη μέλη σχετικά με τη διαδικασία του Δουβλίνου· 6) την ανάπτυξη συνολικών δραστηριοτήτων υποστήριξης των κρατών μελών υποδοχής με στόχο την ταχεία διεκπεραίωση με την εκτέλεση του συνόλου ή μέρους της διαδικασίας διεθνούς προστασίας, μεταξύ άλλων και στα ελεγχόμενα κέντρα, και την παροχή συνδρομής στο δικαστικό σώμα για την εξέταση των προσφυγών.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης

Στόχοι της παρούσας πρότασης είναι η διευκόλυνση της εφαρμογής και η βελτίωση της λειτουργίας του ΚΕΣΑ, η ενίσχυση της πρακτικής συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών σε θέματα ασύλου, η προώθηση του δικαίου και των επιχειρησιακών προτύπων της Ένωσης για τη διασφάλιση υψηλού βαθμού ομοιομορφίας όσον αφορά τις διαδικασίες ασύλου, τις συνθήκες υποδοχής και την αξιολόγηση των αναγκών προστασίας σε ολόκληρη την Ένωση, η παρακολούθηση της επιχειρησιακής και τεχνικής εφαρμογής του δικαίου και των προτύπων της Ένωσης στον τομέα του ασύλου και η παροχή αυξημένης επιχειρησιακής και τεχνικής υποστήριξης στα κράτη μέλη για τη διαχείριση των συστημάτων ασύλου και υποδοχής, ιδίως στα κράτη μέλη που υφίστανται δυσανάλογες πιέσεις στα οικεία συστήματα ασύλου και υποδοχής.

Δεδομένου ότι η διασφάλιση της ορθής εφαρμογής του νομικού πλαισίου για το άσυλο, μέσω της συντονισμένης δράσης των κρατών μελών και με τη στήριξη του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο, προκειμένου να εδραιωθούν η σταθερότητα και η τάξη στη λειτουργία του ΚΕΣΑ, αποτελεί ζήτημα κοινού συμφέροντος, οι στόχοι της παρούσας πρότασης είναι αδύνατον να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη και μπορούν να επιτευχθούν καλύτερα στο επίπεδο της Ένωσης.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Από την ανάληψη των καθηκόντων της το 2011, η EASO παρέχει διαρκώς στήριξη στα κράτη μέλη για την εφαρμογή των ισχυόντων κανόνων και τη βελτίωση της λειτουργίας των υφιστάμενων μέσων. Η EASO έχει αποκτήσει πείρα και αξιοπιστία για το έργο της όσον αφορά την πρακτική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και την παροχή στήριξης σε αυτά για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους στο πλαίσιο του ΚΕΣΑ. Τα καθήκοντα της EASO εξελίχθηκαν σταδιακά κατά τρόπον ώστε να ανταποκρίνονται στις αυξανόμενες ανάγκες των κρατών μελών και του ΚΕΣΑ συνολικά. Τα κράτη μέλη βασίζονται ολοένα περισσότερο στην επιχειρησιακή και τεχνική υποστήριξη της EASO. Η EASO έχει αποκτήσει σημαντικές γνώσεις και πείρα στον τομέα του ασύλου και είναι πλέον η κατάλληλη στιγμή για τη μετατροπή της σε αυτόνομο κέντρο εμπειρογνωσίας, το οποίο δεν θα βασίζεται πλέον σε μεγάλο βαθμό στις πληροφορίες και την εμπειρογνωσία που παρέχουν τα κράτη μέλη.

Κατά την άποψη της Επιτροπής, η EASO αποτελεί ένα από τα μέσα που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των διαρθρωτικών αδυναμιών του ΚΕΣΑ, οι οποίες οξύνθηκαν λόγω της μαζικής και ανεξέλεγκτης άφιξης μεταναστών και αιτούντων άσυλο στην Ευρωπαϊκή Ένωση, ιδίως τα

τελευταία έτη. Η μεταρρύθμιση του ΚΕΣΑ δεν θα ήταν εφικτή χωρίς την ανάθεση στην ΕΑΣΟ μιας εντολής η οποία να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις που συνεπάγεται η μεταρρύθμιση. Είναι αναγκαίο ο Οργανισμός να εφοδιαστεί με τα απαιτούμενα μέσα για την παροχή συνδρομής στα κράτη μέλη σε καταστάσεις κρίσης, αλλά κρίνεται ακόμη επιτακτικότερη η ανάγκη να διαμορφωθεί ένα σταθερό νομικό, επιχειρησιακό και πρακτικό πλαίσιο, ώστε ο Οργανισμός να είναι σε θέση να ενισχύει και να συμπληρώνει τα συστήματα ασύλου και υποδοχής των κρατών μελών.

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Η παρούσα πρόταση συνάδει με την ολοκληρωμένη μακροπρόθεσμη πολιτική για την καλύτερη διαχείριση της μετανάστευσης, όπως ορίζεται στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο της Επιτροπής για τη μετανάστευση, το οποίο αναλύει τις πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές του προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Juncker σε μια δέσμη συνεκτικών και αμοιβαίως ενισχυόμενων πρωτοβουλιών με βάση τέσσερις πυλώνες. Οι εν λόγω πυλώνες συνίστανται στη μείωση των κινήτρων για παράτυπη μετανάστευση, στη διασφάλιση των εξωτερικών συνόρων και τη διάσωση ζωών, στην εφαρμογή μιας ισχυρής πολιτικής για τη χορήγηση ασύλου και στη θέσπιση μιας νέας πολιτικής για τη νόμιμη μετανάστευση. Η παρούσα πρόταση αφορά την περαιτέρω εφαρμογή του ευρωπαϊκού θεματολογίου για τη μετανάστευση, ειδικότερα ως προς τον στόχο της ενίσχυσης της πολιτικής ασύλου της Ένωσης, δεδομένου ότι ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο θα διασφαλίζει την πλήρη και συνεκτική εφαρμογή του ΚΕΣΑ. Η παρούσα τροποποιητική πρόταση συμπληρώνει την αρχική πρόταση της Επιτροπής και συνάδει με τον στόχο της διαμόρφωσης μιας εσωτερικής πολιτικής που βασίζεται στην ισορροπία μεταξύ αλληλεγγύης και ευθύνης σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2018. Η ενισχυμένη στήριξη του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο αποτελεί ουσιώδες στοιχείο αλληλεγγύης. Η παρούσα πρόταση ενισχύει επίσης τα στοιχεία της συνεργασίας μεταξύ του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, ώστε να αποτυπώνεται η πρόταση της Επιτροπής για την τροποποίηση του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, ιδίως όσον αφορά την αποστολή ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

☐ Πρόταση περιορισμένης διάρκειας

– ☐ Πρόταση με ισχύ από [HH/MM]EEEE έως [HH/MM]EEEE

– ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE έως το EEEE

☒ Πρόταση απεριόριστης διάρκειας

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,

– και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενος τρόπος διαχείρισης⁸

☐ Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

– ☐ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης

– ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

☒ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

– ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει

– ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)

– ☐ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων

– ☒ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού

– ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.

– *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

--

⁸

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο έχει καθήκον να υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με τις δραστηριότητές του. Ο Οργανισμός οφείλει να καταρτίζει ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων σχετικά με την κατάσταση του ασύλου, στην οποία πρέπει να αξιολογεί τα αποτελέσματα των δραστηριοτήτων που έχει διεξαγάγει καθ' όλη τη διάρκεια του έτους. Η έκθεση πρέπει να περιλαμβάνει συγκριτική ανάλυση των δραστηριοτήτων του Οργανισμού, ώστε ο Οργανισμός να είναι σε θέση να βελτιώνει την ποιότητα, τη συνέπεια και την αποτελεσματικότητα του ΚΕΣΑ. Η ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων πρέπει να διαβιβάζεται από τον Οργανισμό στο διοικητικό συμβούλιο, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

Η Επιτροπή πρέπει να αναθέσει, τρία έτη μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού και στη συνέχεια ανά πενταετία, τη διενέργεια αξιολόγησης προκειμένου να εκτιμήσει ειδικότερα τον αντίκτυπο, την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα του Οργανισμού και των πρακτικών εργασίας του. Η αξιολόγηση αυτή πρέπει να αφορά την επίδραση του Οργανισμού στην πρακτική συνεργασία σε θέματα ασύλου και στο ΚΕΣΑ. Η Επιτροπή πρέπει να διαβιβάσει την έκθεση αξιολόγησης, καθώς και τα συμπεράσματά της επί της έκθεσης, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και το διοικητικό συμβούλιο. Τα πορίσματα της αξιολόγησης πρέπει να δημοσιοποιούνται.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνοι που έχουν εντοπιστεί

- Είναι αναγκαία η επέκταση των υφιστάμενων αρμοδιοτήτων του Οργανισμού προκειμένου να διασφαλιστεί η εφαρμογή του ΚΕΣΑ και του μεταρρυθμισμένου συστήματος του Δουβλίνου. Είναι αναγκαία η ενίσχυση του προσωπικού και των πόρων του Οργανισμού προκειμένου να διασφαλιστεί η εκπλήρωση της αποστολής του. Χωρίς τις ανωτέρω αλλαγές, το ΚΕΣΑ τίθεται σε κίνδυνο.

- Μεγάλες και ανεξέλεγκτες μεταναστευτικές ροές που εξακολουθούν να θέτουν υπό πίεση τα συστήματα ασύλου και υποδοχής, με αποτέλεσμα να καθυστερεί η μετάβαση από την κατάσταση έκτακτης ανάγκης στη ομαλή διαχείριση των συστημάτων μετανάστευσης και ασύλου.

- Πρόσληψη προσωπικού: ο ρυθμός στελέχωσης του προσωπικού ενδέχεται να αποτελέσει κίνδυνο δεδομένου ότι το τρέχον δυναμικό του Οργανισμού εξακολουθεί να είναι περιορισμένο, οι προσλήψεις πραγματοποιούνται με σχετικά αργό ρυθμό, ενώ αυξάνεται ο όγκος των αναδυόμενων καθηκόντων. Η ΓΔ HOME επιδιώκει να αμβλύνει την πτυχή αυτή παρέχοντας συνεχή στήριξη και παρακολούθηση.

- Η καθυστέρηση όσον αφορά την έγκριση της νομικής βάσης για το αναθεωρημένο σύστημα του Δουβλίνου και τις σχετικές εξελίξεις στα συστήματα ΤΠ των οποίων θα αναλάβει τη λειτουργία και διαχείριση ο Οργανισμός θα μπορούσε να δημιουργήσει προσκόμματα στην εκπλήρωση των νέων καθηκόντων του Οργανισμού στο πλαίσιο αυτό.

- Ο Οργανισμός εξακολουθεί να στηρίζεται σε μεγάλο βαθμό στις γνώσεις που παρέχονται από τα κράτη μέλη και σημειώνεται καθυστέρηση στην ανάπτυξη της

δικής του βάσης γνώσεων και στην εξέλιξή του σε ένα πραγματικό αυτόνομο κέντρο εμπειρογνωσίας.

Μετά τις σημαντικές αδυναμίες που διαπιστώθηκαν από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και την Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου όσον αφορά τη διαχείριση και τον έλεγχο της ΕΑΣΟ, οι οποίες οδήγησαν στη διατύπωση επιφυλάξεων στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του 2017, η ΓΔ HOME κατάρτισε σχέδιο δράσης για την άμβλυνση των αδυναμιών. Αναμένεται ότι η κατάσταση θα αντιμετωπιστεί και οι επαναλαμβανόμενοι κίνδυνοι θα αποφευχθούν με την ενίσχυση του συντονισμού, τον καθορισμό ρυθμίσεων εργασίας μεταξύ της μητρικής ΓΔ και του Οργανισμού, καθώς και δραστηριότητες στενής παρακολούθησης.

Εν προκειμένω, η Επιτροπή παρακολουθεί στενά τη λειτουργία του Οργανισμού, καθώς και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, μέσω της ενεργού παρουσίας της στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου και στις συνεδριάσεις της προπαρασκευαστικής ομάδας του διοικητικού συμβουλίου. Επιπλέον, προκειμένου να προαχθούν περαιτέρω τα καθήκοντα παρακολούθησης του διοικητικού συμβουλίου, από τον Φεβρουάριο του 2018 η Επιτροπή λαμβάνει και εξετάζει, με βάση απόφαση του διοικητικού συμβουλίου για την εφαρμογή προσωρινών μέτρων ως προς τον εκτελεστικό διευθυντή, τακτικές εκθέσεις παρακολούθησης (ανά δεκαπενθήμερο), με εστίαση στα οικονομικά, τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων και την πρόσληψη.

2.2.2. Προβλεπόμενες μέθοδοι ελέγχου

Οι λογαριασμοί του Οργανισμού θα υποβάλλονται προς έγκριση στο Ελεγκτικό Συνέδριο και θα υπόκεινται στη διαδικασία απαλλαγής. Η Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου της Επιτροπής θα διενεργεί ελέγχους σε συνεργασία με τον εσωτερικό ελεγκτή του Οργανισμού.

Πέρα από τους ανεξάρτητους ελέγχους που διενεργούν το Ελεγκτικό Συνέδριο και η Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου, η εφαρμογή του βασισμένου σε αρχές πλαισίου εσωτερικού ελέγχου του Οργανισμού θα επιτρέπει τον έλεγχο των κινδύνων που έχουν εντοπιστεί. Συγκεκριμένα, το σκέλος που αφορά την ενημέρωση και την επικοινωνία αναμένεται ότι θα βελτιώσει την ευαισθητοποίηση του προσωπικού που ασχολείται με τους αποκεντρωμένους οργανισμούς, ενώ το σκέλος που αφορά τις δραστηριότητες παρακολούθησης θα επιτρέπει τη σύνταξη εκθέσεων βάσει αξιόπιστων δεικτών παρακολούθησης για τον εκ των προτέρων εντοπισμό των αδυναμιών.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

- Οργανισμός: ο προϋπολογισμός του Οργανισμού θα εκτελείται από τον εκτελεστικό διευθυντή. Κάθε έτος, ο εκτελεστικός διευθυντής θα υποβάλλει στην Επιτροπή, στο διοικητικό συμβούλιο και στο Ελεγκτικό Συνέδριο τους λεπτομερείς λογαριασμούς όλων των εσόδων και δαπανών του προηγούμενου οικονομικού έτους. Επιπλέον, η Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου της Επιτροπής θα γνωμοδοτεί σχετικά με τα αποτελέσματα του ελέγχου παρακολούθησης όσον αφορά την κατάσταση εφαρμογής των δράσεων που απορρέουν από τον έλεγχο που διενήργησε η εν λόγω Υπηρεσία το 2016 σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού και τον προγραμματισμό των δημόσιων συμβάσεων. Τα αποτελέσματα του ελέγχου

αναμένεται ότι θα παρέχουν στη διοίκηση του Οργανισμού διασφάλιση ως προς την αρτιότητα των εφαρμοζόμενων ελέγχων και καθοδήγηση για τυχόν περαιτέρω βελτιώσεις που ενδέχεται να είναι αναγκαίες.

Αφού λάβει την έγκριση της Επιτροπής και τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο Οργανισμός θα θεσπίσει τον δημοσιονομικό κανονισμό του δυνάμει του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού αριθ. 1271/2013. Ο Οργανισμός θα θέσει σε εφαρμογή σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρόμοιο με εκείνο που καθιερώθηκε από την Επιτροπή στο πλαίσιο της δικής της αναδιάρθρωσης. Ο Οργανισμός θα θέσει σε εφαρμογή πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου όμοιο με εκείνο της Επιτροπής, το οποίο παρέχει ένα σταθερό πλαίσιο για την ανίχνευση και την πρόληψη της απάτης, ενώ η στρατηγική της ΓΔ HOME για την καταπολέμηση της απάτης θα περιλαμβάνει τους τομείς κινδύνου που έχουν εντοπιστεί στον Οργανισμό.

- Συνεργασία με την OLAF: το προσωπικό που υπόκειται στους κανονισμούς υπηρεσιακής κατάστασης της Επιτροπής θα συνεργάζεται με την OLAF για την καταπολέμηση της απάτης.
- Ελεγκτικό Συνέδριο: το Ελεγκτικό Συνέδριο θα εξετάζει τους λογαριασμούς σύμφωνα με το άρθρο 248 της Συνθήκης και θα δημοσιεύει ετήσια έκθεση όσον αφορά τις δραστηριότητες του Οργανισμού.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

3.1. Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζεται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Τομέας 3]	ΔΠ/ΜΔΜ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
3	18.03.02 Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO)	ΔΠ/ΜΔΜ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ*	ΟΧΙ

*Η EASO λαμβάνει συνεισφορές από συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν.

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία για το ΠΔΠ 2021-2027
- Δεν χρειάζεται να ζητηθεί νέα γραμμή του προϋπολογισμού στο ΠΔΠ 2014-2020, αλλά η γραμμή του προϋπολογισμού 18 03 02 θα πρέπει να μετονομαστεί αναλόγως

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Τομέας 4 Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων]	ΔΠ/ΜΔΜ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
4	10.YY.YY Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο	ΔΠ/ΜΔΜ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ*	ΟΧΙ

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

Αύξηση κατά 55 εκατ. EUR από το 2019 έως το 2027 σε σύγκριση με την έκδοση του νομοθετικού δημοσιονομικού δελτίου που συνόδευε την πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 271 final της 4.5.2016.

Σκοπός της αύξησης είναι να διπλασιαστούν τα διαθέσιμα κονδύλια για τις δαπάνες που σχετίζονται με την επιχειρησιακή υποστήριξη (γραμμή του προϋπολογισμού 33 στον προϋπολογισμό του Οργανισμού) για τις ακόλουθες δραστηριότητες:

1) ενίσχυση της τεχνικής και επιχειρησιακής συνδρομής στα κράτη μέλη για τη διαχείριση των συστημάτων ασύλου και υποδοχής, συμπεριλαμβανομένης της ενισχυμένης στήριξης στον τομέα της διαδικασίας διεθνούς προστασίας για τη διασφάλιση της ταχείας και έγκαιρης διεκπεραίωσης, ώστε να είναι δυνατή η αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία των συστημάτων ασύλου και υποδοχής και η παροχή συνδρομής στα κράτη μέλη σχετικά με τη διαδικασία του Δουβλίνου·

2) ενισχυμένες δραστηριότητες υποστήριξης των κρατών μελών υποδοχής για την εξασφάλιση της ταχείας διεκπεραίωσης με την εκτέλεση του συνόλου ή μέρους της διαδικασίας διεθνούς προστασίας, μεταξύ άλλων και στα ελεγχόμενα κέντρα, και την παροχή συνδρομής στο δικαστικό σώμα για την εξέταση των προσφυγών.

Για την προσεχή δεκαετία, προβλέπονται κατ' εκτίμηση περίπου 500 000 υποθέσεις (αιτούντων άσυλο) ετησίως για το σύνολο των χωρών της ΕΕ (προς το παρόν, έπειτα από οκτώ μήνες, το 2018 έχουν παραληφθεί 382 000 υποθέσεις αιτούντων άσυλο στην ΕΕ). Για την Ελλάδα και την Ιταλία, αναμένονται περίπου 120 000 υποθέσεις ετησίως, εκ των οποίων 60 000 στην Ελλάδα και 60 000 στην Ιταλία. Στην Ελλάδα, πρέπει να διεκπεραιωθούν κατά μέσο όρο 15 000 υποθέσεις στα νησιά. Επί του παρόντος, η EASO εξετάζει ένα μέρος μόνον αυτών των υποθέσεων στα νησιά και δεν παρέχει ακόμη παρόμοια στήριξη στην ηπειρωτική χώρα, όπως ζητείται από την Ελλάδα. Γενικότερα, ο αντίκτυπος της βοήθειας που παρέχει η EASO στα κράτη μέλη για τη διεκπεραίωση όλων των υποθέσεων είναι περιορισμένος αυτή τη στιγμή. Σκοπός του τροποποιημένου κανονισμού είναι να διευρυνθούν η ικανότητα και οι τομείς παρέμβασης της EASO, ώστε να αυξηθεί η στήριξη προς τα κράτη μέλη, ιδίως προς τα κράτη μέλη που βρίσκονται στην πρώτη γραμμή (π.χ. Ελλάδα και Ιταλία), μεταξύ άλλων χάρη στα ελεγχόμενα κέντρα, όπως ζητείται στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου.

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαίσιου 2014-2020	3	Ασφάλεια και ιθαγένεια
---	----------	-------------------------------

Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο			Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις						
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)				
	Πληρωμές	(2)				
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)				
	Πληρωμές	(2α)				
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων						
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού		(3)				
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο [αρχική πρόταση COM(2016) 271]	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1 α +3	86,971	96,686	114,100	297,757
	Πληρωμές	=2+2 α +3	86,971	96,686	114,100	297,757
Πρόσθετοι πόροι που σχετίζονται με την παρούσα πρόταση	Αναλήψεις υποχρεώσεων			55,000	55,000	110,000
	Πληρωμές			55,000	55,000	110,000

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο			86,971	151,686	169,100	407,757
			86,971	151,686	169,100	407,757
Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020	5	«Διοικητικές δαπάνες»				

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: HOME					
• Ανθρώπινοι πόροι		0,536	0,536	0,536	1,608
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,030	0,030	0,030	0,090
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Πιστώσεις	0,566	0,566	0,566	1,698
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,566	0,566	0,566	1,698

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020	Αναλήψεις υποχρεώσεων	87,537	152,252	169,666	409,455
	Πληρωμές	87,537	152,252	169,666	409,455

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλασίου 2021-2027	4	Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων
--	---	---

Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το άσυλο			Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις										
Αριθμός γραμμής προϋπολογισμού του	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)								
	Πληρωμές	(2)								
Αριθμός γραμμής προϋπολογισμού του	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)								
	Πληρωμές	(2α)								
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ⁹										
Αριθμός γραμμής προϋπολογισμού του		(3)								
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α +3	171,400	173,700	176,100	178,500	180,900	183,500	185,900	1 250,000
	Πληρωμές	=2+2α +3	171,400	173,700	176,100	178,500	180,900	183,500	185,900	1 250,000

⁹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027	7	«Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση»
---	----------	------------------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: HOME									
• Ανθρώπινοι πόροι		0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	3,752
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,210
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Πιστώσεις	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	3,962

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	3,962
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	171,966	174,266	176,666	179,066	181,466	184,066	186,466	1 253,962
	Πληρωμές	171,966	174,266	176,666	179,066	181,466	184,066	186,466	1 253,962

3.2.2. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο*

- ☐ Η πρόταση δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

ΠΑΠ 2014-2020* (Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε EUR)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα			Έτος		Έτος		Έτος		ΣΥΝΟΛΟ	
			2018		2019		2020			
			Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Συνολικός αριθμός	Συνολικό κόστος
↓	Είδος[1]	Μέσο κόστος								
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1: Διευκόλυνση της εφαρμογής και βελτίωση της λειτουργίας του ΚΕΣΑ										
- Αποτέλεσμα	Υποστηρικτικές δραστηριότητες για την εφαρμογή του ΚΕΣΑ	86 690	120	10 810 000	150	13 810 000	170	13 523 510	440	38 143 510
- Αποτέλεσμα	Υποστηρικτικές δραστηριότητες για την πρακτική συνεργασία των κρατών μελών	36 909	150	6 081 250	200	6 981 250	200	7 237 654	550	20 300 154
- Αποτέλεσμα	Πληροφορίες σχετικά με τη χώρα καταγωγής και υλικό για κατευθυντήριες γραμμές (αριθμός χωρών)	483 744	10	4 645 000	10	4 845 000	12	5 989 803	32	15 479 803
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1		72 332	280	21 536 250	360	25 636 250	382	26 750 967	1 022	73 923 467
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2: Ενίσχυση της επιχειρησιακής και τεχνικής συνδρομής στα κράτη μέλη										
- Αποτέλεσμα	Δραστηριότητες επιχειρησιακής υποστήριξης	409 048	70	28 633 341	70	28 633 341	70	28 633 341	210	85 900 023
- Αποτέλεσμα	Συνεργασία με εταίρους και ενδιαφερόμενους φορείς	71 405	20	1 740 000	25	1 740 000	30	1 875 351	75	5 355 351
- Αποτέλεσμα	Επιχειρησιακά πρότυπα και βέλτιστες πρακτικές στον τομέα του ασύλου	46 628	20	700 000	20	800 000	20	1 297 676	60	2 797 676
- Αποτέλεσμα	Επικοινωνία, ανταλλαγή πληροφοριών	93 256	10	700 000	10	800 000	10	1 297 676	30	2 797 676
- Αποτέλεσμα	Ενισχυμένη τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη για τη διαδικασία διεθνούς προστασίας	550 000			50	27 500 000	50	27 500 000	100	55 000 000
- Αποτέλεσμα	Συνολικές δραστηριότητες υποστήριξης των ελεγχόμενων κέντρων στα κράτη μέλη υποδοχής	550 000			50	27 500 000	50	27 500 000	100	55 000 000
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2		359 740	120	31 773 341	225	86 973 341	230	88 104 043	575	206 850 726
Σύνολο		175 814	400	53 309 591	585	112 609 591	612	114 855 011	1 597	280 774 193

* Ο παρών πίνακας παρουσιάζει μόνο τις επιχειρησιακές δαπάνες για τον τίτλο 3

ΠΑΠ 2021-2027*

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε EUR

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματά			Έτος		Έτος		Έτος		Έτος		Έτος		Έτος		Έτος		ΣΥΝΟΛΟ	
			2021		2022		2023		2024		2025		2026		2027			
			Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Συνολικός αριθμός	Συνολικό κόστος
⌵	Είδος[1]	Μέσο κόστος																
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1: Διευκόλυνση της εφαρμογής και βελτίωση της λειτουργίας του ΚΕΣΑ																		
- Αποτέλεσμα	Υποστηρικτικές δραστηριότητες για την εφαρμογή του ΚΕΣΑ	95 387	175	14 673 510	180	15 823 510	185	16 973 510	190	18 123 510	195	19 273 510	200	20 423 510	205	21 573 510	1 330	126 864 571
- Αποτέλεσμα	Υποστηρικτικές δραστηριότητες για την πρακτική συνεργασία των κρατών μελών	36 188	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	1 400	50 663 579
- Αποτέλεσμα	Πληροφορίες σχετικά με τη χώρα καταγωγής και υλικό για κατευθυντήριες γραμμές (αριθμός χωρών)	499 150	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	84	41 928 621
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1		77 987	387	27 900 967	392	29 050 967	397	30 200 967	402	31 350 967	407	32 500 967	412	33 650 967	417	34 800 967	2 814	219 456 771
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2: Ενίσχυση της επιχειρησιακής και τεχνικής συνδρομής στα κράτη μέλη																		
- Αποτέλεσμα	Δραστηριότητες επιχειρησιακής υποστήριξης	405 285	73	29 783 341	76	30 933 341	79	32 083 341	82	33 233 341	85	34 383 341	88	35 533 341	91	36 683 341	574	232 633 388
- Αποτέλεσμα	Συνεργασία με εταίρους και ενδιαφερόμενους φορείς	62 512	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	210	13 127 457
- Αποτέλεσμα	Επιχειρησιακά πρότυπα και βέλτιστες πρακτικές στον τομέα του ασύλου	64 884	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	140	9 083 729
- Αποτέλεσμα	Επικοινωνία, ανταλλαγή πληροφοριών	129 768	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	70	9 083 729
- Αποτέλεσμα	Ενιαχυμένη τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη για τη διαδικασία διεθνούς προστασίας	550 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	350	192 500 000
- Αποτέλεσμα	Συνολικές δραστηριότητες υποστήριξης των ελεγχόμενων κέντρων στα κράτη μέλη υποδοχής	550 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	350	192 500 000
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2		383 075	233	89 254 043	236	90 404 043	239	91 554 043	242	92 704 043	245	93 854 043	248	95 004 043	251	96 154 043	1 694	648 928 302
Σύνολο		192 632	620	117 155 011	628	119 455 011	636	121 755 011	644	124 055 011	652	126 355 011	660	128 655 011	668	130 955 011	4 508	868 385 074

* Ο παρών πίνακας παρουσιάζει μόνο τις επιχειρησιακές δαπάνες για τον τίτλο 3

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- ☐ Η πρόταση δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Ο ζητούμενος αριθμός μελών προσωπικού για τον Οργανισμό παραμένει ο ίδιος με τον αριθμό που ζητήθηκε στην αρχική πρόταση της Επιτροπής της 4ης Μαΐου 2016, ήτοι σταδιακή αύξηση του προσωπικού του Οργανισμού σε 500 ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης το 2020.

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Ανθρώπινοι πόροι (*)	2018	2019	2020	2021-2027	ΣΥΝΟΛΟ
C(2013)519 βάση αναφοράς	51	51	51	51	51
Τροποποιήσεις	40	40	40	40	40
Τροποποιημένη βάση αναφοράς	91	91	91	91	91
Συμπληρωματικές θέσεις που ζητήθηκαν*	59	70	82	0	0
Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (αριθμός απασχολούμενων)	214	284	366	366	366
Εκ των οποίων υπάλληλοι διοίκησης (AD)	135	179	231	231	231
Εκ των οποίων βοηθοί (AST)	79	105	135	135	135
Εξωτερικό προσωπικό (ΙΠΑ)	83	106	134	134	134
Εκ των οποίων συμβασιούχοι υπάλληλοι	72	95	123	123	123
Εκ των οποίων αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες	11	11	11	11	11
ΣΥΝΟΛΟ	297	390	500	500	500

* Στον πίνακα αυτό εμφανίζεται το προσωπικό που έχει ήδη ζητηθεί στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 271 final της 4.5.2016. Από το 2021 και μετά, δεν ζητείται πρόσθετο προσωπικό.

Δαπάνες προσωπικού	2018	2019	2020	2021-2027 (για κάθε έτος)
Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (αριθμός)	28 676 000	38 056 000	49 044 000	49 044 000

απασχολούμενων)				
- Εκ των οποίων υπάλληλοι διοίκησης (AD)	18 090 000	23 986 000	30 954 000	30 954 000
- Εκ των οποίων βοηθοί (AST)	10 586 000	14 070 000	18 090 000	18 090 000
Εξωτερικό προσωπικό (ΙΠΑ)	5 898 000	7 508 000	9 468 000	9 468 000
- Εκ των οποίων συμβασιούχοι υπάλληλοι	5 040 000	6 650 000	8 610 000	8 610 000
- Εκ των οποίων αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες (SNE)	858 000	858 000	858 000	858 000
Συνολικό προσωπικό	34 574 000	45 564 000	58 512 000	58 512 000

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ Η πρόταση συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	2018	2019	2020	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
•Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)						
XX 01 01 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	4	4	4			
XX 01 01 02 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)						
XX 01 05 01 (έμμεση έρευνα)						
10 01 05 01 (άμεση έρευνα)						
•Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ)¹⁰						
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)						
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)						
XX 01 04 yy ¹¹	- στην έδρα					

¹⁰ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JED = Νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία.

¹¹ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «BA»).

	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ						
XX 01 05 02 (AC, END, INT - έμμεση έρευνα)							
10 01 05 02 (AC, END, INT - άμεση έρευνα)							
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ	4	4	4				

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακαταταχιστεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Εκπροσώπηση της Επιτροπής στο διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού. Σύνταξη γνώμης της Επιτροπής σχετικά με το ετήσιο πρόγραμμα εργασιών και παρακολούθηση της υλοποίησής του. Επίβλεψη της κατάρτισης του προϋπολογισμού του Οργανισμού και παρακολούθηση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Παροχή συνδρομής στον Οργανισμό για την ανάπτυξη των δραστηριοτήτων του σύμφωνα με τις πολιτικές της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω συμμετοχής σε συνεδριάσεις εμπειρογνομώνων.
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☒ Η πρόταση είναι συμβατή με τον ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο αλλά ενδέχεται να συνεπάγεται τη χρήση ειδικών μηχανισμών, όπως ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΔΠ.
- ☐ Η πρόταση απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

- ☐ Η πρόταση απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου¹².

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

- ☐ Η πρόταση δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους.
- ☒ Η πρόταση προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	2018	2019	2020	2021-2027	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		Σύνολο
Συνεισφορά από τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν	pm	pm	pm	pm			
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων							

¹²

Βλ. άρθρα 11 και 17 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020.

Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα λοιπά έσοδα

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης ¹³					Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)	
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3			
Άρθρο								

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

¹³

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.