



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.12.2018
COM(2018) 793 final

2018/0408 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene
în Comitetul director regional al Comunității transporturilor
în ceea ce privește anumite aspecte bugetare și de personal legate de punerea în aplicare
a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional înființat în temeiul Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (denumit în continuare „TCT”) în ceea ce privește deciziile preconizate referitoare la anumite aspecte bugetare și de personal legate de punerea în aplicare a TCT, relevante pentru inițierea lucrărilor de către Secretariatul permanent al Comunității transporturilor.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1 Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

După semnare, TCT se aplică cu titlu provizoriu în conformitate cu articolul 41 alineatul (3). Până la 25 octombrie 2018, Albania, Bosnia și Herțegovina, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Kosovo* (denumită în continuare Kosovo), Muntenegru și Serbia au ratificat TCT. În cazul Uniunii, aplicarea cu titlu provizoriu este prevăzută în Decizia Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor¹.

Uniunea Europeană este parte la TCT.

2.2 Comitetul director regional

Comitetul director regional este înființat prin articolul 24 din TCT, pentru a fi responsabil cu gestionarea TCT și a asigura buna sa implementare. În acest scop, Comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute în TCT. În special, Comitetul director regional:

- (a) pregătește lucrările Consiliului ministerial,
- (b) hotărăște înființarea de comisii tehnice,
- (c) formulează recomandări și ia decizii în conformitate cu TCT,
- (d) în ceea ce privește actele legislative ale UE adoptate recent, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT,
- (e) numește directorul Secretariatului permanent după consultarea Consiliului ministerial,
- (f) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent,
- (g) stabilește normele Secretariatului permanent,
- (h) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget,
- (i) adoptă bugetul anual al TCT,

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

¹ JO L 278, 27.10.2017, p. 1.

(j) adoptă o decizie precizând procedura pentru executarea bugetului, pentru prezentarea și auditarea conturilor, precum și pentru inspectare,

(k) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de către părțile contractante,

(l) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organele instituite prin, sau în temeiul TCT,

(m) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale;

(n) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din Europa de Sud-Est.

Comitetul director regional este format dintr-un reprezentant și un reprezentant supleant al fiecărei părți contractante. Toate statele membre ale UE pot să participe în calitate de observator. Comitetul director regional hotărăște în unanimitate.

2.3 Actele preconizate de Comitetul director regional

Proiectul de decizie a Consiliului se referă la adoptarea de către Comitetul director regional a deciziilor privind anumite aspecte bugetare și de personal legate de punerea în aplicare a TCT și este relevant pentru inițierea activității de către Secretariatul permanent.

Deciziile preconizate vor deveni obligatorii din punct de vedere juridic pentru părți în temeiul articolului 24 alineatul (1) coroborat cu articolele 30 și 35 din TCT.

Buget

Contribuția la bugetul Comunității transporturilor este stabilită în anexa V la TCT. Ponderea Uniunii se ridică la 80 % din buget, în timp ce restul de 20 % este asigurat de către părțile din Balcanii de Vest.

UE a alocat fonduri pentru a sprijini Secretariatul permanent al Comunității transporturilor prin două decizii: în 2017, în valoare de **1,0 milioane EUR** [Decizia C(2017) 5343 final din 27.7.2017 de adoptare a unui program de acțiune multinațional pentru anul 2017] și în 2018, în valoare de **2,0 milioane EUR** [Decizia C(2018) 5074 final din 31.7.2018 de adoptare a unui program de acțiune multinațional pentru anul 2018]. Cuantumul finanțării puse la dispoziție de Uniune se ridică la **3,0 milioane EUR**.

În absența unui director numit, a fost stabilit un buget pentru anul 2019, luând în considerare numirea progresivă a personalului Secretariatului permanent. Bugetul ar trebui să acopere costurile de înființare a Secretariatului permanent, precum și costurile de funcționare ale acestuia. Ar trebui remarcat faptul că, în conformitate cu anexa I la acordul privind sediul încheiat între Comunitatea transporturilor și Serbia, țara gazdă, Serbia furnizează gratuit birourile, mobilierul și asigură securitatea Secretariatului permanent. Pentru a acoperi costurile legate de recrutarea directorului și a directorului adjunct, precum și a anumitor costuri legate de înființarea Secretariatului permanent, care nu sunt prevăzute în acordul cu țara gazdă privind sediul, se propune ca execuția bugetului să fie încredințată, cu titlu temporar, Comisiei. Proiectul de decizie a Comitetului director regional privind bugetul Comunității transporturilor pentru anul 2019, precum și privind atribuțiile conferite Comisiei în calitate de autoritate bugetară este inclus în anexa I la proiectul de decizie a Consiliului.

Norme privind recrutarea, condițiile de muncă și echilibrul geografic

Normele privind recrutarea, condițiile de muncă și echilibrul geografic al personalului Secretariatului permanent stabilesc normele de bază pentru recrutarea tuturor membrilor personalului, inclusiv pentru conducerea Secretariatului permanent (director și director adjunct). Acestea se bazează pe normele corespunzătoare ale Secretariatului Comunității energiei și sunt modificate, după caz, ținând seama de experiența acumulată cu aceasta din urmă și de particularitățile Comunității transporturilor.

Proiectul de decizie a Comitetului director regional privind normele de recrutare, condițiile de muncă și echilibrul geografic este inclus în anexa II la proiectul de decizie a Consiliului.

Statutul personalului Secretariatului permanent

Statutul personalului a fost pregătit pentru a se asigura că Secretariatul poate recruta personal cu standarde înalte de competență, eficiență și integritate necesar de Comunității transporturilor. Statutul personalului este inspirat în mare măsură din statutul personalului Secretariatului Comunității energiei și este modificat, când este necesar, ținând cont de experiența acumulată de aceasta din urmă și de particularitățile Comunității transporturilor.

Proiectul de decizie a Comitetului director regional privind statutul personalului Secretariatului este inclus în anexa III la proiectul de decizie a Consiliului.

Anunțuri de posturi vacante pentru directorul și directorul adjunct al Secretariatului permanent

Directorul va fi responsabil cu execuția bugetului TCT și cu buna funcționare a Secretariatului permanent. Directorul adjunct va fi responsabil cu aspectele financiare și de personal în relația cu Secretariatul permanent. Este important să se asigure faptul că pentru ambele posturi vor postula candidați înalt calificați și experimentați. Anunțurile de posturi vacante prezintă cerințele necesare în consecință.

Proiectele de decizii ale Comitetului director regional privind anunțurile de posturi vacante pentru directorul și directorul adjunct al Secretariatului sunt incluse în anexa IV și în anexa V la proiectul de decizie a Consiliului.

Lansarea recrutării directorului permanent și a directorului adjunct nu exclude posibilitatea ca, în cazul în care se consideră necesar, să se propună, în paralel, numirea unui director interimar al cărui rol va fi, înainte de preluarea mandatului de către directorul permanent, să asigure o tranziție fără probleme între SEETO, al cărui mandat se încheie la 31 decembrie 2018, și Comunitatea transporturilor și să înființeze, din punct de vedere tehnic, Secretariatul permanent.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Comitetul director regional adoptă deciziile necesare pentru punerea în aplicare a TCT, în special cele necesare pentru inițierea activității de către Secretariatul permanent. Întrucât Uniunea este parte la TCT, este necesar să se stabilească o poziție a Uniunii.

În acest sens, trebuie reamintit faptul că TCT este un element care are capacitatea de a consolida cooperarea regională în Balcanii de Vest, după cum se explică în detaliu în propunerea Comisiei de decizie a Consiliului privind semnarea TCT [COM(2017)324 final, la „Contextul general”].

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1 Temeiul juridic procedural

4.1.1 Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii ale Consiliului de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. De asemenea, sunt incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*².

4.1.2 Aplicarea la cazul în speță

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un acord, și anume TCT.

Actele pe care Comitetul director regional este invitat să le adopte sunt acte cu efecte juridice. Comitetul director regional este împuternicit să stabilească normele Secretariatului permanent în conformitate cu articolul 30 din TCT și să numească directorul și unul sau mai mulți directori adjuncți. În plus, în temeiul articolului 35 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să adopte bugetul. Prin natura lor și ca o chestiune de drept internațional care reglementează Comitetul director regional, aceste norme conțin elemente care afectează poziția juridică a părților la TCT și, prin urmare, și pe aceea a Uniunii. În consecință, normele respective trebuie considerate ca având efecte juridice.

În ceea ce privește numirea directorului și a directorului adjunct, decizia preconizată a Comitetului director regional se referă, până în prezent, doar la anunțurile de posturi vacante respective. Cu toate acestea, aceste anunțuri au și efecte juridice, deoarece stabilesc criteriile care trebuie respectate în timpul procedurii de numire.

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al TCT.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2 Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Actele avute în vedere sunt necesare pentru buna funcționare a TCT. La rândul său, TCT urmărește obiective și include elemente din domeniul transportului rutier, feroviar și pe căi navigabile interioare, moduri de transport care intră sub incidența articolului 91 din TFUE, precum și din domeniul transportului maritim, mod de transport care face obiectul articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului lor orizontal, actele avute în vedere se referă la toate aceste elemente, care sunt legate în mod inextricabil între ele, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie cuprinde următoarele dispoziții: articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3 Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene
în Comitetul director regional al Comunității transporturilor
în ceea ce privește anumite aspecte bugetare și de personal legate de punerea în aplicare
a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (denumit în continuare „TCT”) a fost semnat de Uniune în conformitate cu Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului³.
- (2) În conformitate cu articolul 41 alineatul (3) din TCT, TCT se aplică cu titlu provizoriu între Uniune, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Kosovo^{*}, Muntenegru și Republica Serbia de la 9 octombrie 2017.
- (3) Comitetul director regional al Comunității transporturilor (denumit în continuare „comitetul director”) adoptă decizii privind anumite aspecte bugetare și de personal, pentru a se asigura că TCT este pus în aplicare.
- (4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director, deoarece aceste decizii sunt necesare pentru inițierea activității Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și vor avea efecte juridice în raport cu Uniunea.
- (5) Împuternicirea preconizată a Comisiei de a executa cu titlu provizoriu bugetul Comunității transporturilor nu modifică caracteristicile esențiale ale competențelor conferite acestei instituții prin tratate,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii, în Comitetul director regional al Comunității transporturilor se bazează pe proiectele de decizii ale Comitetului director regional, atașate la prezenta decizie.

³ Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului din 11 iulie 2017 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 278, 27.10.2017, p. 1).

^{*} Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

Modificările minore aduse proiectelor de decizii pot fi convenite de reprezentanții Uniunii în cadrul Comitetului director regional fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*