



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.1.2019
COM(2019) 9 final

2019/0006 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Litvě povoluje zavést zvláštní opatření odchylovící se od článku 193 směrnice
2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylovající se od ustanovení uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 16. října 2018, požádala Litva o odchylku od článku 193 směrnice o DPH, aby mohla uplatňovat přenesení daňové povinnosti u pevných disků. O žádosti Litvy Komise informovala v souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH dopisem ze dne 19. listopadu 2018 ostatní členské státy. Dopisem ze dne 20. listopadu 2018 oznámila Komise Litvě, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Podle článku 193 směrnice o DPH platí, že osoba povinná k dani, která dodává zboží či poskytuje služby, je zpravidla povinna odvést daň z přidané hodnoty (DPH).

Podle článku 395 směrnice o DPH Litva požádala o povolení uplatňovat odchylně od článku 193 směrnice o DPH přenesení daňové povinnosti na dodávky všech pevných disků, na které se nevztahuje článek 199a směrnice o DPH. V rámci tohoto postupu přechází povinnost odvést DPH na osobu povinnou k dani, které je zboží dodáno. Tato osoba povinná k dani za předpokladu, že má plné právo na odpočet daně, zároveň podává přiznání k DPH odpovídající dodání zboží a uvedenou DPH si odečte, takže ve skutečnosti nedochází k žádné platbě DPH do státní pokladny.

Litva zjistila podvody v oblasti DPH v odvětví elektronického zboží, jako jsou laptopy, mobilní telefony, tablety a pevné disky. Toto zboží je získáváno z jiných členských států a předtím, než je dodáno maloobchodníkům nebo přímo spotřebitelům, proběhne mezi chybějícími obchodníky (*missing traders*), kteří neplatí DPH do státní pokladny, několik transakcí. Z kontrol provedených na Litvě vyplynulo, že v letech 2016–2017 zřejmě nebylo na daních zaplaceno šest milionů EUR, pokud jde o elektronické zboží, což pro státní rozpočet představuje významné ztráty.

Litva přijala řadu opatření k potírání a prevenci podvodů v oblasti DPH. Od října 2016 jsou všichni plátcí DPH na Litvě povinni každý měsíc zadávat informace o fakturách DPH, které obdrželi a vydali do subsystému „e-faktura“ („i.SAF“) systému inteligentní správy („i.MAS“), což příslušným orgánům pomáhá určit rozdíly mezi údaji, které vykázali plátcí DPH, a částkami daní, které nebyly vykázány včas. Předtím, než je zboží dopraveno na území Litvy, musí být v subsystému elektronických nákladních listů („i.VAZ“) v rámci systému i.MAS rovněž zaznamenány informace o dokladech o přepravě zboží, které musí konkrétně uvádět přepravované zboží, odesílatele a příjemce. Tyto operativní informace, které shromažďuje státní daňový inspektorát, se rovněž používají pro odhalení možných případů podvodu nebo pro rychlé zjištění zboží zapojeného do podvodného řetězce.

Z informacích, které Litva poskytla, nicméně vyplývá, že i přes všechna uvedená opatření na boj s podvody s DPH nejsou tato opatření dostatečná k tomu, aby zabránila podvodům s DPH při dodávání elektronického zboží. Litva se domnívá, že zavedení přenesení daňové povinnosti v tomto odvětví je nezbytné.

Litva hodlá zavést přenesení daňové povinnosti u elektronických výrobků na základě článku 199a směrnice o DPH. Pevné disky však nejsou do tohoto článku zahrnuty. Litva také uvádí, že zkušenosti ostatních členských států ukazují, že po zavedení přenesení daňové povinnosti u elektronického zboží, na které se vztahuje článek 199a směrnice o DPH, se podvody přesunuly na jiné elektronické zboží.

Litva proto žádá o povolení zavést přenesení daňové povinnosti také u pevných disků, a to na základě článku 395 směrnice o DPH.

Vzhledem k možnému pozitivnímu dopadu, které by toto opatření mohlo mít v boji proti podvodům zjištěným Litvou, se navrhuje udělit výjimku na omezenou dobu, a to od 1. března 2019 do 28. února 2022. Během doby platnosti tohoto odchylujícího se opatření by Litva měla zavést jiná konvenční opatření na účinnou kontrolu podvodů u dodávek pevných disků a na jejich předcházení. Ohledně dodávek pevných disků by tedy následně neměly trvat důvody k odchylce od článku 193 směrnice o DPH.

Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Obdobné odchylky ve vztahu k článku 193 směrnice o DPH byly povoleny dalším členským státům.

Navrhované opatření je tedy v souladu se stávajícími ustanoveními směrnice o DPH.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, spadá návrh do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

• Proporcionalita

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli, kterým je boj proti určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem v konkrétním odvětví.

• Volba nástroje

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji na návrh Komise jednomyslně schválí Rada. Rozhodnutí Rady je kromě toho nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Konzultace se zúčastněnými stranami

Tento návrh vychází z žádosti podané Litvou a týká se pouze tohoto členského státu.

• Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Návrh prováděcího rozhodnutí má za cíl zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem v odvětví pevných disků. Přenesení daňové povinnosti má Litvě pomoci předcházet podvodům v oblasti DPH v odvětví pevných disků. Z toho vyplývá, že odchylující se opatření bude mít potenciálně pozitivní dopad.

Vzhledem k úzké oblasti působnosti dané odchylky a její omezené časové působnosti bude její negativní dopad, který spočívá ve vyšší administrativní zátěži podniků obchodujících s elektronickými výrobky, v každém případě omezený.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

5. OSTATNÍ PRVKY

Návrh obsahuje ustanovení o časově omezené platnosti ke dni 28. února 2022.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Litvě povoluje zavést zvláštní opatření odchyloující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na článek 395 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle článku 193 směrnice 2006/112/ES je obecným pravidlem, že daň z přidané hodnoty (DPH) je správci daně povinna odvést osoba povinná k dani, která dodává zboží či poskytuje službu.
- (2) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 16. října 2018, požádala Litva o povolení zavést zvláštní opatření odchyloující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES, aby mohla uplatnit přenesení daňové povinnosti u dodávek pevných disků.
- (3) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES uvědomila Komise ostatní členské státy o žádosti Litvy dopisy ze dne 19. listopadu 2018. Dopisem ze dne 20. listopadu 2018 oznámila Komise Litvě, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (4) Litva zjistila podvody na bázi chybějícího obchodníka (*missing trader*) v oblasti DPH v odvětví elektronického zboží, jako jsou laptopy, mobilní telefony, tablety a pevné disky. Rozsah těchto praktik má přímý a velmi negativní dopad na státní rozpočet.
- (5) K potírání a prevenci podvodů v oblasti DPH přijala Litva řadu opatření. Tato opatření nicméně podle Litvy nepostačují k tomu, aby zabránila podvodům s DPH při dodávání elektronického zboží.
- (6) Litva hodlá zavést přenesení daňové povinnosti u elektronických výrobků na základě článku 199a směrnice 2006/112/ES. Pevné disky však nejsou do uvedeného článku zahrnuty.
- (7) Litva žádá o povolení zavést přenesení daňové povinnosti u dodávek pevných disků na základě článku 395 směrnice 2006/112/ES, aby mohla uplatňovat širší formu tohoto mechanismu, který by se měl vztahovat nejenom na elektronické výrobky již povolené článkem 199a směrnice 2006/112/ES, nýbrž i na pevné disky.
- (8) Vzhledem k možnému pozitivnímu dopadu tohoto zvláštního opatření k boji proti podvodům zjištěným Litvou, by výjimka měla být udělena na omezenou dobu, a to od 1. března 2019 do 28. února 2022.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

- (9) Odchylyky jsou zpravidla udělovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda je odchylojící se opatření přiměřené a účinné. Odchylyky poskytují členským státům čas na zavedení jiných konvenčních opatření k řešení příslušného problému až do uplynutí platnosti odchylojícího se opatření, čímž se prodloužení odchylyky stává bezpředmětné. Odchylyka umožňující používání mechanismu přenesení daňové povinnosti je udělována pouze výjimečně pro určité podvodné oblasti a představuje krajní prostředek. Litva by tedy měla do skončení platnosti této odchylyky provést jiná konvenční opatření k boji proti podvodům s DPH a jejich předcházení v odvětví pevných disků, aby již nemusely trvat důvody k odchylce od článku 193 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o dodávky pevných disků.
- (10) Toto zvláštní opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 193 směrnice 2006/112/ES se Litvě povoluje, aby určila, že osobou povinnou odvést DPH při dodávání pevných disků bude jejich příjemce.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. března 2019 a jeho použitelnost skončí dnem 28. února 2022.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Litevské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*