



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.1.2019  
COM(2019) 15 final

Rekommendation till

**RÅDETS BESLUT**

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal med Amerikas förenta stater  
om bedömning av överensstämmelse**

## MOTIVERING

### **1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN**

#### **• Skäl och syfte med rekommendationen**

Den 25 juli 2018 enades Europeiska kommissionens ordförande och Förenta staternas president om att inleda en ny fas i handelsförbindelserna mellan Förenta staterna och Europeiska unionen i syfte att underlätta handeln och undvika en upptrappning av spänningarna i handelsrelationerna. I det gemensamma uttalandet föreslogs att en verkställande arbetsgrupp skulle inrättas för att bland annat överväga åtgärder för att minska administrativa hinder och kostnader, samtidigt som en hög skyddsnivå bibehålls för varje sida.

Denna rekommendation om inledande av förhandlingar med Förenta staterna utgör en del av en större uppsättning åtgärder som syftar till att förbättra samarbetet mellan Europeiska unionen och Förenta staterna i regleringsfrågor och användningen av standarder till stöd för lagstiftning. I rekommendationen föreskrivs ett utkast till förhandlingsdirektiv för att underlätta handeln och därmed öka handelsflödena för industrivaror mellan Europeiska unionen och Förenta staterna genom en minskning av kostnaderna för bedömning av överensstämmelse på ett ömsesidigt och balanserat sätt.

EU och Förenta staterna är de största och mest integrerade ekonomierna i världen, med en lång och gemensam handelshistoria och en liknande grad av ekonomisk utveckling. Förenta staterna är den främsta destinationen för EU:s export av industrivaror och är den näst största exportören av industrivaror till EU (efter Kina). Handeln med varor mellan EU och Förenta staterna uppgick till 633 miljarder euro 2017, och bestod främst av industriprodukter (598 miljarder euro, varav merparten utgjordes av 166 miljarder euro i handel med maskiner och utrustning). Omkring 4,7 miljoner arbetstillfällen i EU förknippas med produktion för export till Förenta staterna. Industrivaror står för större delen av vår varuhandel med Förenta staterna (94 % av EU:s export och 95 % av importen). Handeln med varor mellan EU och Förenta staterna har ökat stadigt under de senaste 10 åren. Mot bakgrund av dessa viktiga handelsflöden kommer de ekonomiska aktörerna på båda sidor av Atlanten att gynnas stort av undanröjandet av dubbla krav på provning, inspektion och certifiering, vilket minskar företagens kostnader för att få tillgång till våra respektive marknader.

Europeiska unionen och Förenta staterna har sina respektive rutiner för bedömning av överensstämmelse för att säkerställa att tillverkare får släppa ut en produkt på marknaden endast om den uppfyller alla tillämpliga krav för att säkerställa att produkter som inte är säkra eller som inte uppfyller kraven inte kan komma ut till sina respektive marknader. Dessa krav kan omfatta provning, inspektion och certifiering. Skillnader i metoder för bedömning av överensstämmelse kan leda till merkostnader och till långdragna och komplicerade administrativa förfaranden utan att produktsäkerheten nödvändigtvis förbättras. Vid obligatorisk bedömning av överensstämmelse som utförs av tredje part (ungefär 70 % av fallen i Förenta staterna) kan handeln underlättas om exportörer kan ansöka om certifiering i exportlandet för att bevisa överensstämmelse med tillämpliga regler i importlandet. Denna möjlighet finns endast för vissa sektorer inom ramen för det befintliga avtal om ömsesidigt erkännande som ingicks mellan EU och Förenta staterna 1998 och som inte fungerar på ett korrekt sätt för alla sektorer som omfattas. Kostnaderna för bedömning av överensstämmelse kan således vara betydande för EU:s export, särskilt inom viktiga sektorer som maskiner och utrustning.

Minskningen av kostnaderna för bedömning av överensstämmelse kan ge betydande ekonomiska fördelar, särskilt för små och medelstora företag som påverkas oproportionerligt av dem. På grund av deras ringa storlek är det ofta mycket svårare för små och medelstora företag att hantera handelshinder än för större företag. De saknar ofta kapacitet och/eller resurser för att hantera skillnader i produktkrav och tillämpliga förfaranden för bedömning av överensstämmelse och kämpar för att hitta relevant information. En minskning av antalet hinder för bedömning av överensstämmelse kan därför vara särskilt gynnsamt för exporterande små och medelstora företag inom tillverkningsindustrin. De kommer sannolikt att gynnas i större utsträckning av minskade handelskostnader. Denna minskning av handelskostnaderna kan ibland avgöra om exporten äger rum eller inte.

För att underlätta att resultaten till följd av en bedömning av överensstämmelse godtas krävs ett internationellt avtal så att de organ för bedömning av överensstämmelse som inte är etablerade inom EU:s territorium, när de relevanta kraven är uppfyllda, kan certifiera att produkten överensstämmer med relevant EU-lagstiftning. I denna rekommendation föreslås därför att förhandlingar inleds med Förenta staterna i syfte att minska kostnaderna för bedömning av överensstämmelse för ekonomiska aktörer på båda sidor av Atlanten, genom att man kommer överens om att godta resultaten till följd av bedömning av överensstämmelse som utförs av organ för bedömning av överensstämmelse belägna på den exporterande partens territorium på den importerande partens territorium, i enlighet med den importerande partens tekniska krav.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom politikområdet**

Tillämpningsområdet för denna rekommendation är begränsat till genomförandet av den del av det gemensamma uttalandet av den 25 juli 2018 som syftar till att förbättra varuhandeln genom att underlätta godtagandet av resultaten till följd av bedömningar av överensstämmelse och samtidigt säkerställa att den höga skyddsnivån upprätthålls till fullo. Syftet är att underlätta handeln och minska spänningarna i handelsrelationerna mellan EU och Förenta staterna, vilket är fullt förenligt med fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), i vilket det fastställs att EU bör främja integreringen av alla länder i världsekonomin, även genom gradvis avskaffande av restriktioner för internationell handel<sup>1</sup>.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Rekommendationen är förenlig med unionens politik på andra områden.

## **2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITET OCH PROPORTIONALITET**

### **Rättslig grund**

Artikel 207.3 och 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

### **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv behörighet)**

Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet. I artikel 3 i EUF-fördraget anges att den gemensamma handelspolitiken är ett av de områden där unionen har exklusiv befogenhet. I denna politik ingår förhandlingar om handelsavtal i enlighet med, bland annat, artikel 207 i EUF-fördraget.

---

<sup>1</sup> Artikel 21.2 e i EU-fördraget.

## **Proportionalitetsprincipen**

Kommissionens rekommendation är förenlig med proportionalitetsprincipen och är nödvändig mot bakgrund av vårt mål att minska spänningarna i handelsrelationerna med Förenta staterna.

## **Val av instrument**

Beslut av Europeiska unionens råd.

## **2. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

### **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Inte tillämpligt

#### **• Samråd med berörda parter**

Flera samråd med berörda parter i form av höranden och möten med det civila samhället har hållits sedan 2012 för att diskutera eventuella vinster från ett närmare regleringssamarbete mellan EU och Förenta staterna. Detta är utöver offentliga debatter i eller som organiseras av Europaparlamentet och EU:s medlemsstater.

Inom ramen för denna rekommendation kommer en ny omgång samråd med berörda parter att inledas om möjliga initiativ till regleringssamarbete med Förenta staterna, bestående av en färdplan med en strategi för samråd med berörda parter (med möjlighet för berörda parter att lämna synpunkter inom en fyra veckorsperiod).

Resultaten av samråden kommer att sammanfattas i en kort sammanfattande rapport. Kommissionen kommer också att ge en återkoppling på de viktigaste rekommendationerna från berörda parter. Samrådet kommer inte att begränsas till frågan om bedömning av överensstämmelse, utan kommer också att syfta till att identifiera andra initiativ med Förenta staterna, vilket skulle kunna medföra betydande fördelar, samtidigt som de befintliga skyddsnivåerna behålls eller förbättras.

#### **• Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Under tidigare samråd har man redan samlat avsevärd sakkunskap om de möjliga fördelarna med ett närmare samarbete mellan EU och Förenta staterna i fråga om bedömningar av överensstämmelse sedan 2012 (se länkar och dokument på följande webbplats: [http://trade.ec.europa.eu/doclib/cfm/doclib\\_section.cfm?sec=146](http://trade.ec.europa.eu/doclib/cfm/doclib_section.cfm?sec=146)). Denna sakkunskap kommer dock att uppdateras i samband med de nya samråd med berörda parter som nämns ovan.

#### **• Konsekvensbedömning**

På grund av den politiska vikten av att snabbt gå vidare för att minska spänningar i handelsrelationerna mellan EU och Förenta staterna, såsom kommissionens ordförande gav uttryck för efter sitt möte med Förenta staternas president, och som godkändes av Europeiska rådet vid dess informella möte den 16 maj 2018 i Sofia, har man frångått den formella konsekvensbedömningsprocessen till förmån för ett mer proportionerligt tillvägagångssätt för att säkerställa bevisinhämtning och samråd med berörda parter. Detta proportionerliga tillvägagångssätt är också motiverat eftersom det förväntas att det nya avtalet inte kommer att få några betydande ekonomiska, sociala eller miljömässiga konsekvenser utöver de fördelar

som följer av en förenkling av bedömningen av överensstämmelse för specifika produktsektorer.

- **Grundläggande rättigheter**

Rekommendationen är förenlig med EU-fördragen och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

### **3. BUDGETKONSEKVENSER**

Avtalet om bedömning av överensstämmelse mellan Förenta staterna och Europeiska unionen kommer inte att få några negativa konsekvenser för EU:s budget. Indirekta positiva effekter kan förväntas till följd av ökade handelsflöden.

### **4. ANDRA BESTÅNDSDELAR**

- **Förfarandaspekter**

Kommissionen kommer att förhandla på EU:s vägnar. I enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget föreslås det att Europeiska unionens råd utser handelspolitiska kommittén till den kommitté med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

Europaparlamentet kommer att informeras i alla skeden av förfarandet i enlighet med artikel 218.10 i EUF-fördraget.

Kommissionen kommer att offentliggöra denna rekommendation och dess bilaga omedelbart efter antagandet.

Kommissionen rekommenderar att förhandlingsdirektiven offentliggörs omedelbart efter det att de antagits av rådet.

Rekommendation till

## **RÅDETS BESLUT**

### **om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal med Amerikas förenta stater om bedömning av överensstämmelse**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

#### *Artikel 1*

Kommissionen bemyndigas härmed att på Europeiska unionens vägnar inleda förhandlingar med Amerikas förenta stater om ett avtal om bedömning av överensstämmelse.

#### *Artikel 2*

Förhandlingarna ska föras på grundval av rådets förhandlingsdirektiv, vilka anges i bilagan.

#### *Artikel 3*

Kommissionen ska föra förhandlingar i samråd med [namnet på den särskilda kommitté som ska införas av rådet].

#### *Artikel 4*

Detta beslut och dess bilaga ska offentliggöras omedelbart efter antagandet.

#### *Artikel 5*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*