



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.1.2019
COM(2019) 15 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a deschiderii negocierilor vizând un acord cu Statele Unite ale Americii
privind evaluarea conformității**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL RECOMANDĂRII

• Motivele și obiectivele recomandării

La 25 iulie 2018, președintele Comisiei Europene și președintele Statelor Unite ale Americii au ajuns la un acord privind lansarea unei noi etape a relațiilor comerciale între Statele Unite și Uniunea Europeană pentru a facilita comerțul și a evita escaladarea tensiunilor comerciale. Declarația comună viza înființarea unui grup de lucru executiv care să ia în considerare, printre altele, măsuri de reducere a obstacolelor și a costurilor administrative, păstrând în același timp nivelul înalt de protecție a fiecărei părți.

Prezenta recomandare de deschidere a negocierilor cu Statele Unite face parte dintr-un set mai amplu de acțiuni menite să îmbunătățească cooperarea dintre Uniunea Europeană și Statele Unite ale Americii cu privire la aspecte de reglementare și la utilizarea standardelor în sprijinul reglementărilor. Recomandarea prevede proiecte de directive de negociere vizând facilitarea schimburilor comerciale și, în consecință, creșterea fluxurilor comerciale de produse industriale între Uniunea Europeană și Statele Unite ale Americii prin reducerea costurilor de evaluare a conformității, într-un mod reciproc și echilibrat.

UE și SUA sunt cele mai mari și mai integrate economii din lume, având un istoric comun și îndelungat de schimburi comerciale și un nivel similar de dezvoltare economică. SUA este principala destinație a exporturilor UE de produse industriale și este al doilea cel mai mare exportator de produse industriale în UE (după China). Comerțul cu mărfuri dintre UE și SUA s-a situat în 2017 la valoarea de 633 miliarde EUR, fiind reprezentat în principal de produse industriale (598 miliarde EUR, cea mai mare pondere, de 166 miliarde EUR, având-o mașinile și echipamentele). Aproximativ 4,7 milioane de locuri de muncă din UE sunt asociate producției pentru exporturile destinate SUA. Produsele industriale reprezintă cea mai mare parte a comerțului nostru de mărfuri cu SUA (94 % din exporturile UE și 95 % din importuri). Comerțul cu mărfuri dintre UE și SUA a crescut în mod constant în ultimii 10 ani. Având în vedere aceste importante fluxuri comerciale, este probabil că operatorii economici de pe ambele maluri ale Atlanticului vor beneficia în mare măsură de eliminarea duplicării cerințelor în materie de testare, inspecție și certificare, reducând astfel costurile suportate de întreprinderi pentru a avea acces la piețele respective.

Uniunea Europeană și Statele Unite ale Americii au propriile lor practici de evaluare a conformității pentru a se asigura că producătorii pot introduce un produs pe piață numai atunci când îndeplinește toate cerințele aplicabile pentru a se asigura faptul că produsele nesigure sau neconforme nu apar pe piețele respective. Ele pot include testarea, inspecția și certificarea. Diferențele dintre abordările vizând evaluarea conformității pot duce la costuri suplimentare și la procese administrative îndelungate și complexe, fără a se îmbunătăți în mod necesar siguranța produselor. În cazul unei evaluări obligatorii a conformității efectuate de o parte terță (aproximativ 70 % din cazurile din Statele Unite), crearea condițiilor pentru ca exportatorii să solicite certificarea în țara de export a produselor pentru a dovedi conformitatea cu normele aplicabile în țara importatoare poate facilita comerțul. Această posibilitate există doar pentru anumite sectoare în temeiul acordului existent de recunoaștere reciprocă încheiat între UE și SUA în 1998, care nu funcționează corespunzător pentru toate sectoarele vizate. Astfel, costurile de evaluare a conformității pot fi semnificative pentru exporturile UE, în special în sectoare-cheie cum ar fi mașinile și echipamentele.

Reducerea costurilor de evaluare a conformității poate conferi beneficii economice semnificative, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), care sunt afectate în mod disproporționat de ele. Având în vedere dimensiunea lor, este adesea mult mai greu pentru IMM-uri să facă față barierelor comerciale decât pentru întreprinderile mari. Adesea, ele nu dispun de capacitatea și/sau de resursele necesare pentru a face față diferențelor în ceea ce privește cerințele privind produsele și procedurile aplicabile de evaluare a conformității și au dificultăți în a găsi informațiile relevante. Prin urmare, o reducere a numărului de obstacole în ceea ce privește evaluarea conformității ar putea constitui un avantaj deosebit pentru IMM-urile exportatoare din industriile producătoare de bunuri. Este posibil ca ele să beneficieze într-o proporție mai mare de pe urma scăderii costurilor asociate operațiunilor de comerț. Această scădere a costurilor comerciale poate, uneori, să fie crucială atunci când producătorii decid dacă să exporte sau să nu exporte.

Facilitarea acceptării rezultatelor evaluării conformității necesită un acord internațional care să permită, după îndeplinirea cerințelor relevante, organismelor de evaluare a conformității care nu sunt stabilite pe teritoriul UE să certifice conformitatea produselor cu legislația UE relevantă. Prin urmare, prezenta recomandare propune inițierea de negocieri cu SUA, cu obiectivul de a reduce costurile de evaluare a conformității pentru operatorii economici de ambele maluri ale Atlanticului prin încheierea unui acord de acceptare a rezultatelor evaluării conformității realizate de organisme de evaluare a conformității de pe teritoriul părții exportatoare pe teritoriul părții importatoare, în conformitate cu cerințele tehnice ale acesteia din urmă.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Domeniul de aplicare al prezentei recomandări se limitează la punerea în aplicare a părții din Declarația comună din 25 iulie 2018 vizând îmbunătățirea comerțului cu mărfuri prin facilitarea acceptării rezultatelor evaluării conformității, asigurând, în același timp, faptul că nivelul înalt de protecție este pe deplin menținut. Obiectivul este de a facilita relațiile comerciale și de a reduce tensiunile comerciale dintre UE și SUA, el fiind pe deplin compatibil cu Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), care prevede că UE trebuie să încurajeze integrarea tuturor țărilor în economia mondială, inclusiv prin eliminarea treptată a barierelor în calea comerțului internațional¹.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Recomandarea este coerentă cu alte politici ale Uniunii.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

Temeiul juridic

Articolul 207 alineatul (3) și alineatul (4) primul paragraf, în coroborare cu articolul 218 alineatele (3) și (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Subsidiaritatea (pentru competența neexclusivă)

În conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile care sunt de competență exclusivă a UE. Politica comercială comună figurează printre domeniile care sunt de competență exclusivă a Uniunii la articolul 3 din TFUE. Această politică include negocierea de acorduri comerciale în temeiul, printre altele, al articolului 207 din TFUE.

¹ Articolul 21 alineatul (2) litera (e) din TUE.

Proportionalitatea

Recomandarea Comisiei este concordantă cu principiul proporționalității și este necesară având în vedere obiectivul nostru de reducere a tensiunilor comerciale cu SUA.

Alegerea instrumentului

Decizie a Consiliului Uniunii Europene.

2. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Evaluările ex post/verificările adecvării legislației existente

Nu se aplică

- **Consultările cu părțile interesate**

Începând cu anul 2012 au avut loc mai multe consultări cu părțile interesate sub formă de audieri și de reuniuni de dialog cu societatea civilă pentru a se lua în considerare posibilele beneficii care se pot obține în urma unei cooperări mai strânse între UE și SUA în materie de reglementare. Aceasta se adaugă la dezbaterile publice care au loc sau care sunt organizate de Parlamentul European și de statele membre ale UE.

În contextul prezentei recomandări va fi lansată în curând o nouă rundă de consultări cu părțile interesate vizând posibile inițiative de cooperare în materie de reglementare cu SUA, constând în publicarea unei foi de parcurs care să stabilească o strategie de consultare a părților interesate (cu posibilitatea ca părțile interesate să transmită puncte de vedere în termen de patru săptămâni).

Rezultatele consultărilor vor fi rezumate într-un scurt raport de sinteză. De asemenea, Comisia va oferi un răspuns la principalele recomandări ale părților interesate. Consultarea nu se va limita la chestiunea evaluării conformității, ci va urmări și identificarea altor inițiative de realizat împreună cu SUA, care ar putea aduce beneficii semnificative, menținând sau chiar amplificând nivelurile de protecție existente.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Începând cu anul 2012, în cadrul activităților de consultare anterioare, au fost deja acumulată o expertiză considerabilă cu privire la posibilele beneficii care se pot obține în urma unei cooperări mai strânse între UE și SUA în ceea ce privește evaluările conformității (a se vedea linkurile și documentele de pe următorul site de internet: http://trade.ec.europa.eu/doclib/cfm/doclib_section.cfm?sec=146). Totuși, această expertiză va fi actualizată în contextul noilor consultări ale părților interesate menționate mai sus.

- **Evaluarea impactului**

Din cauza imperativului politic de a avansa rapid în vederea reducerii tensiunilor comerciale dintre UE și SUA, astfel cum a fost exprimat de președintele Comisiei în urma întâlnirii sale cu președintele SUA și girat de Consiliul European în cadrul reuniunii sale informale din 16 mai 2018 de la Sofia, s-a renunțat la procesul oficial de evaluare a impactului în favoarea unei abordări mai proporționale pentru a asigura colectarea de date concrete și consultarea părților interesate. Această abordare proporțională este justificată și deoarece se estimează că noul acord nu va avea efecte economice, sociale sau de mediu semnificative, în afară beneficiilor care decurg din simplificarea evaluării conformității pentru anumite sectoare de produse.

- **Drepturile fundamentale**

Recomandarea este coerentă cu tratatele UE și cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

3. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Acordul privind evaluarea conformității dintre Statele Unite ale Americii și Uniunea Europeană nu va avea niciun impact negativ asupra bugetului UE. Se poate estima apariția unui impact pozitiv indirect ca urmare a creșterii fluxurilor comerciale.

4. ALTE ELEMENTE

- **Aspecte procedurale**

Comisia va negocia în numele UE. În conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE, se propune desemnarea de către Consiliul Uniunii Europene a Comitetului pentru politică comercială ca fiind comitetul care trebuie consultat în cadrul negocierilor.

Parlamentul European va fi informat pe parcursul tuturor etapelor procedurii, în conformitate cu articolul 218 alineatul (10) din TFUE.

Comisia publică prezenta recomandare și anexa sa imediat după adoptarea lor.

Comisia recomandă ca directivele de negociere să fie puse la dispoziția publicului imediat după adoptarea lor de către Consiliu.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii negocierilor vizând un acord cu Statele Unite ale Americii privind evaluarea conformității

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și alineatul (4) primul paragraf, în coroborare cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să deschidă negocieri, în numele Uniunii Europene, cu Statele Unite ale Americii, care să vizeze un acord privind evaluarea conformității.

Articolul 2

Negocierile se desfășoară pe baza directivelor de negociere emise de Consiliu și menționate în anexă.

Articolul 3

Comisia desfășoară negocieri în consultare cu [a se completa de către Consiliu numele comitetului special].

Articolul 4

Prezenta decizie și anexa sa vor fi făcute publice imediat după adoptarea acestora.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*