

Βρυξέλλες, 23.1.2019
COM(2019) 11 final

2019/0008 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά τη
14η διάσκεψη των μερών της σύμβασης της Βασιλείας για τον έλεγχο της
διασυνοριακής διακίνησης επικίνδυνων αποβλήτων και της διάθεσής τους, όσον αφορά
ορισμένες τροποποιήσεις των παραρτημάτων II, VIII και IX της εν λόγω σύμβασης**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ANTIKEIMENO ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης της Ένωσης κατά τη 14η σύνοδο της διάσκεψης των μερών της σύμβασης της Βασιλείας, σε σχέση με την προβλεπόμενη έγκριση τροποποιήσεων των παραρτημάτων της σύμβασης.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η σύμβαση της Βασιλείας για τον έλεγχο της διασυνοριακής διακίνησης επικίνδυνων αποβλήτων και της διάθεσής τους

Η σύμβαση της Βασιλείας για τον έλεγχο της διασυνοριακής διακίνησης επικίνδυνων αποβλήτων και της διάθεσής τους («η σύμβαση») συνομολογήθηκε στις 22 Μαρτίου 1989 και άρχισε να ισχύει το 1992. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της είναι μέρη της σύμβασης¹. Η σύμβαση σήμερα δεσμεύει 186 μέρη.

Ακρογωνιαίο λίθο της σύμβασης αποτελεί ένα σύστημα ελέγχου για τις εξαγωγές, τις εισαγωγές και τη διαμετακόμιση ορισμένων αποβλήτων. Οι εξαγωγές αποβλήτων που υπόκεινται στη σύμβαση πρέπει να κοινοποιούνται εκ των προτέρων στις αρμόδιες αρχές των κρατών εισαγωγής και διαμετακόμισης. Η κοινοποίηση πραγματοποιείται από το κράτος εξαγωγής, που μπορεί επίσης να απαιτεί από τους παραγωγούς ή τους εξαγωγείς να πραγματοποιούν τις εν λόγω κοινοποιήσεις μέσω της αρμόδιας αρχής του. Οι κοινοποιήσεις πραγματοποιούνται εγγράφως και περιέχουν τις δηλώσεις και τις πληροφορίες που καθορίζονται στο παράρτημα V Α της σύμβασης. Εξαγωγή αποβλήτων μπορεί να προχωρήσει μόνον εάν και όταν όλα τα ενδιαφερόμενα κράτη έχουν δώσει τη γραπτή συγκατάθεσή τους (άρθρο 6 της σύμβασης).

Το σύστημα ελέγχου της σύμβασης εφαρμόζεται στα επικίνδυνα απόβλητα που ορίζονται στο άρθρο 1 και απαριθμούνται στο παράρτημα VIII της σύμβασης και στα λοιπά απόβλητα που απαριθμούνται στο παράρτημα II και τα οποία περιλαμβάνουν τα απόβλητα που συλλέγονται από νοικοκυριά και τα κατάλοιπα που προκύπτουν από την καύση οικιακών αποβλήτων. Η σύμβαση απαριθμεί επίσης καταχωρίσεις αποβλήτων στο παράρτημα IX, τα οποία δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της και στο σύστημα ελέγχου της, εκτός εάν τα εν λόγω απόβλητα περιέχουν κάποιο υλικό που εντάσσεται σε κατηγορία του παραρτήματος I σε βαθμό που να έχει ως συνέπεια να εμφανίζουν τα απόβλητα κάποιο από τα επικίνδυνα χαρακτηριστικά του παραρτήματος III.

2.2. Η διάσκεψη των μερών

Η διάσκεψη των μερών της σύμβασης της Βασιλείας αποτελεί το κύριο όργανο λήψης αποφάσεων στο πλαίσιο της σύμβασης. Διαθέτει εξουσία τροποποίησης των παραρτημάτων της σύμβασης και συνέρχεται ανά διετία.

Η 14η σύνοδος της διάσκεψης των μερών (CoP14) θα πραγματοποιηθεί στη Γενεύη, μεταξύ Απριλίου και Μαΐου του 2019.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη

¹ Απόφαση 93/98/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 1ης Φεβρουαρίου 1993, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Κοινότητας, της σύμβασης για τον έλεγχο της διασυνοριακής διακίνησης επικίνδυνων αποβλήτων και της διάθεσής τους (σύμβαση της Βασιλείας) (ΕΕ L 39 της 16.2.1993, σ. 1).

Ένα από τα θέματα της προσωρινής ημερήσιας διάταξης της 14ης συνόδου της διάσκεψης των μερών αφορά πρόταση που υπέβαλε η Νορβηγία για την τροποποίηση ορισμένων παραρτημάτων της σύμβασης («η προβλεπόμενη πράξη»)².

Η προβλεπόμενη πράξη δεν αποσκοπεί να θέσει το σύνολο των πλαστικών αποβλήτων υπό τους μηχανισμούς ελέγχου της σύμβασης της Βασιλείας, αλλά να υποβάλει ορισμένα πλαστικά απόβλητα στους εν λόγω μηχανισμούς ελέγχου, αφήνοντας άλλα πλαστικά απόβλητα εκτός των εν λόγω ελέγχων (έτσι ώστε να μπορούν να συνεχίσουν να αποτελούν αντικείμενο εμπορίας χωρίς κοινοποιήσεις από χώρες εισαγωγής/εξαγωγής).

Σκοπός της προβλεπόμενης πράξης είναι η τροποποίηση ή η προσθήκη καταχωρίσεων σχετικά με τα πλαστικά απόβλητα:

- στο παράρτημα II για τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που θα πρέπει να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου της σύμβασης,
- στο παράρτημα VIII για τα επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που θα πρέπει επίσης να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου, και
- στο παράρτημα IX για τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που δεν θα πρέπει να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου, εκτός εάν τα εν λόγω απόβλητα περιέχουν κάποιο υλικό που εντάσσεται σε κατηγορία του παραρτήματος I, σε βαθμό που να έχει ως συνέπεια να εμφανίζουν τα απόβλητα κάποιο από τα επικίνδυνα χαρακτηριστικά του παραρτήματος III.

Η πρόταση, την οποία υπέβαλε η Νορβηγία, για την τροποποίηση των παραρτημάτων II, VIII και IX της σύμβασης διανεμήθηκε στα μέρη στις 26 Οκτωβρίου 2018. Με βάση την πρόταση, τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που εμπίπτουν σε αναθεωρημένη καταχώριση στο παράρτημα IX μπορούν να συνεχίσουν να αποτελούν αντικείμενο εμπορίας μεταξύ χωρών υπό τους ίδιους όρους, δυνάμει της σύμβασης, όπως σήμερα, ενώ τα πλαστικά απόβλητα για τα οποία απαιτείται ειδική μέριμνα και τα επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα, σε νέες καταχωρίσεις στα παραρτήματα II και VIII αντίστοιχα, εμπίπτουν στο σύστημα ελέγχου της σύμβασης.

Οι τροποποιήσεις των παραρτημάτων II, VIII και IX της σύμβασης θα τεθούν σε εφαρμογή στην ΕΕ μετά την ενσωμάτωσή τους μέσω τροποποιήσεων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Ιουνίου 2006, για τις μεταφορές αποβλήτων³. Οι αλλαγές για τους φορείς εκμετάλλευσης και τις αρχές όσον αφορά τις εξαγωγές από την ΕΕ θα εξαρτώνται από τον τύπο των αποβλήτων και τις χώρες προορισμού.

Οι εξαγωγές από την ΕΕ προς χώρες που δεν ανήκουν στον ΟΟΣΑ ορισμένων νέων κατηγοριών επικίνδυνων πλαστικών αποβλήτων (που απαριθμούνται στο παράρτημα VIII) θα απαγορεύονται. Στις εξαγωγές των εν λόγω αποβλήτων εντός του ΟΟΣΑ θα πρέπει να εφαρμόζεται η διαδικασία κοινοποίησης. Οι εξαγωγές από την ΕΕ προς χώρες που δεν ανήκουν στον ΟΟΣΑ ορισμένων μη επικίνδυνων πλαστικών αποβλήτων που περιλαμβάνονται στο παράρτημα II θα απαγορεύονται επίσης, εκτός εάν η ΕΕ αποφασίσει να εφαρμόσει τη διαδικασία κοινοποίησης μέσω τροποποιήσεων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 (ο οποίος υπόκειται σε επανεξέταση μέχρι το τέλος του 2020). Οι εξαγωγές

² Η πρόταση είναι διαθέσιμη στον δικτυακό τόπο της σύμβασης της Βασιλείας, βλ. <http://www.basel.int/TheConvention/Communications/tabid/1596/Default.aspx>

³ ΕΕ L 190 της 12.7.2006, σ.1.

των εν λόγω αποβλήτων εντός του ΟΟΣΑ θα υπόκεινται επίσης στη διαδικασία κοινοποίησης. Τέλος, τα είδη των μη επικίνδυνων πλαστικών αποβλήτων που εμπίπτουν στο παράρτημα ΙΧ της σύμβασης θα μπορούσαν να εξάγονται χωρίς ελέγχους, υπό τον όρο ότι πληρούνται ορισμένες προϋποθέσεις προκειμένου να διασφαλιστεί ότι είναι εύκολο να ανακυκλωθούν στη χώρα εισαγωγής.

Η αυτόματη ενσωμάτωση της νορβηγικής πρότασης στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 θα είχε ως αποτέλεσμα την υποβολή των **ενδοενοσιακών μεταφορών** αποβλήτων που περιλήφθηκαν για πρώτη φορά στα παραρτήματα ΙΙ και VIII της σύμβασης της Βασιλείας στη διαδικασία κοινοποίησης.

Η διαδικασία για την τροποποίηση των παραρτημάτων της σύμβασης διέπεται από τα άρθρα 17 και 18 της σύμβασης. Ειδικότερα, κάθε προτεινόμενη τροποποίηση πρέπει να υποβάλλεται από ένα μέρος και να κοινοποιείται από τη γραμματεία σε όλα τα μέρη τουλάχιστον έξι μήνες πριν από τη σύνοδο στην οποία υποβάλλεται προς έγκριση, δηλ. έως τις 28 Οκτωβρίου 2018 για την CoP14. Επιπλέον, κάθε τέτοια τροποποίηση πρέπει να εγκρίνεται στο πλαίσιο συνόδου της διάσκεψης των μερών και μπορεί να τίθεται σε ισχύ έξι μήνες μετά την ημερομηνία έκδοσης κοινοποίησης από τον θεματοφύλακα. Η προβλεπόμενη πράξη θα καταστεί δεσμευτική για τα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της σύμβασης, το οποίο προβλέπει τα εξής: «Με την εκπνοή έξι μηνών από την ημερομηνία κυκλοφορίας της ανακοίνωσης του θεματοφύλακα, το παράρτημα τίθεται σε ισχύ για όλα τα μέρη τη παρούσας σύμβασης ή κάθε σχετικού πρωτοκόλλου, μέρη τα οποία δεν υπέβαλαν καμιά κοινοποίηση σύμφωνα με τη διάταξη του στοιχείου β) παραπάνω».

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Η Ένωση θα πρέπει να στηρίζει τις τροποποιήσεις των παραρτημάτων της σύμβασης ώστε να τροποποιηθούν ή να προστεθούν καταχωρίσεις σχετικές με τα πλαστικά απόβλητα:

- στο παράρτημα ΙΙ για τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που θα πρέπει να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου της σύμβασης,
- στο παράρτημα VIII για τα επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που θα πρέπει επίσης να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου, και
- στο παράρτημα ΙΧ για τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που δεν θα πρέπει να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου, εκτός εάν τα εν λόγω απόβλητα περιέχουν κάποιο υλικό που εντάσσεται σε κατηγορία του παραρτήματος Ι, σε βαθμό που να έχει ως συνέπεια να εμφανίζουν τα απόβλητα κάποιο από τα επικίνδυνα χαρακτηριστικά του παραρτήματος ΙΙΙ.

Χωρίς τις ανωτέρω τροποποιήσεις των παραρτημάτων της σύμβασης, υπάρχει σημαντικός κίνδυνος τα πλαστικά απόβλητα να εξάγονται σε χώρες που δεν διαθέτουν επαρκείς υποδομές για την αποτελεσματική συλλογή και περιβαλλοντικά ορθή διαχείριση των αποβλήτων. Η προβλεπόμενη πράξη θα συμβάλει στα εξής:

- στη βελτίωση των ελέγχων των εξαγωγών πλαστικών αποβλήτων,
- στη στήριξη της περιβαλλοντικά ορθής διαχείρισης των πλαστικών αποβλήτων,
- στη μείωση του κινδύνου να καταλήξουν τα πλαστικά απόβλητα στο περιβάλλον, και
- στην πρόληψη του παγκόσμιου περιβαλλοντικού προβλήματος των θαλάσσιων απορριμμάτων.

Η Ευρωπαϊκή στρατηγική για τις πλαστικές ύλες που εγκρίθηκε στις 16 Ιανουαρίου 2018⁴ αναφέρει ότι η διεθνής δράση έχει καίρια σημασία για την αντιμετώπιση των σημαντικότερων πηγών πλαστικών απορριμμάτων στους ωκεανούς, δηλαδή της ανεπαρκούς υποδομής διαχείρισης αποβλήτων στις αναπτυσσόμενες χώρες και τις αναδυόμενες οικονομίες. Η στρατηγική για τις πλαστικές ύλες αναφέρεται ρητά στη στήριξη της δράσης που αναλαμβάνεται στο πλαίσιο της σύμβασης της Βασιλείας και στη διασφάλιση ότι όλα τα πλαστικά που μεταφέρονται στο εξωτερικό για ανακύκλωση τυγχάνουν χειρισμού και επεξεργασίας υπό συνθήκες ανάλογες προς αυτές που ισχύουν στην ΕΕ. Η ΕΕ εξάγει σημαντικό μέρος των πλαστικών αποβλήτων της σε τρίτες χώρες (3 εκατομμύρια τόνους το 2016), όπου παραμένει η αβεβαιότητα σχετικά με την επεξεργασία τους, και τα διασυνοριακά προβλήματα αυξάνονται υπό το πρίσμα των διεθνών εξελίξεων, μεταξύ των οποίων και η πρόσφατη απόφαση της Κίνας να περιορίσει τις εισαγωγές ορισμένων τύπων πλαστικών αποβλήτων.

Οι διατάξεις της σύμβασης εφαρμόζονται στην Ένωση μέσω του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1013/2006. Ο εν λόγω κανονισμός εφαρμόζεται στις εξαγωγές από και τις εισαγωγές προς την Ένωση, καθώς και στις μεταφορές μεταξύ κρατών μελών (άρθρο 1). Επίσης, ο κανονισμός εφαρμόζεται εντός του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (του «ΕΟΧ»)⁵.

Όταν η προβλεπόμενη πράξη εκδοθεί και τεθεί σε ισχύ, θα πρέπει να ενσωματωθεί στο δίκαιο της Ένωσης και ειδικότερα στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1013/2006. Κάτι τέτοιο θα σήμαινε υποβολή των μεταφορών πλαστικών αποβλήτων που περιλήφθηκαν για πρώτη φορά στα παραρτήματα II και VIII, εντός της ΕΕ και του ΕΟΧ, σε νέα μέτρα ελέγχου (και απαγόρευση των εξαγωγών των εν λόγω αποβλήτων σε χώρες που δεν ανήκουν στον ΟΟΣΑ). Παρότι η κατάσταση αυτή θα ήταν επιθυμητή για τους ανωτέρω λόγους όσον αφορά τις εξαγωγές από την ΕΕ, θα μπορούσε να έχει ανεπιθύμητες και προβληματικές συνέπειες στις ενδοενοσιακές μεταφορές πλαστικών αποβλήτων που προορίζονται για ανακύκλωση και στις μεταφορές των εν λόγω αποβλήτων εντός του ΕΟΧ, δεδομένου ότι θα είχε ως συνέπεια την υποβολή τους σε νέες διαδικασίες κοινοποίησης. Οι εν λόγω μεταφορές υπόκεινται ήδη σε απαιτήσεις περιβαλλοντικής προστασίας στο πλαίσιο της ενοσιακής νομοθεσίας για τα απόβλητα και η εισαγωγή νέων διοικητικών διαδικασιών θα μπορούσε να καταστήσει την ανακύκλωση πλαστικού στην ΕΕ πιο περίπλοκη και δαπανηρή, αποφέροντας παράλληλα μόνο περιορισμένα οφέλη από την άποψη του περιβάλλοντος.

Προκειμένου να διατηρηθεί η υφιστάμενη κατάσταση εντός της Ένωσης και του ΕΟΧ, δηλαδή χωρίς το σύστημα ελέγχου της σύμβασης για τις μεταφορές νέων πλαστικών αποβλήτων, θα ήταν απαραίτητο να κοινοποιηθούν οι εν λόγω διατάξεις στη γραμματεία της σύμβασης δυνάμει του άρθρου 11 της σύμβασης. Το άρθρο αυτό επιτρέπει στα μέρη να συνάπτουν διμερείς, πολυμερείς ή περιφερειακές συμφωνίες ή ρυθμίσεις αναφορικά με τη διασυνοριακή διακίνηση αποβλήτων, υπό τον όρο ότι οι εν λόγω συμφωνίες ή ρυθμίσεις είναι συμβατές με την περιβαλλοντικά ορθή διαχείριση των αποβλήτων, την οποία επιβάλλει η σύμβαση. Με τις συμφωνίες ή τις ρυθμίσεις συνομολογούνται διατάξεις που δεν είναι λιγότερο περιβαλλοντικά ορθές από εκείνες που προβλέπει η σύμβαση, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη τα συμφέροντα των αναπτυσσόμενων χωρών. Κοινοποιήσεις δυνάμει του άρθρου 11 έχουν γίνει για παράδειγμα σχετικά με απόφαση του Συμβουλίου του ΟΟΣΑ⁶.

⁴ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, «Ευρωπαϊκή στρατηγική για τις πλαστικές ύλες σε μια κυκλική οικονομία» [COM(2018) 28 final].

⁵ Απόφαση αριθ. 73/2008 της Μικτής Επιτροπής του ΕΟΧ, της 6ης Ιουνίου 2008.

⁶ C(2001)107/τελικό για τον έλεγχο των διασυνοριακών διακινήσεων αποβλήτων προοριζομένων για εργασίες αξιοποίησης, <http://www.basel.int/Countries/Agreements/tabid/1482/Default.aspx>

Ως εκ τούτου, η παρούσα πρόταση απόφασης του Συμβουλίου προβλέπει ότι η Ένωση θα κοινοποιήσει στη γραμματεία, σύμφωνα με το άρθρο 11 της σύμβασης, τις διατάξεις που εφαρμόζονται στις μεταφορές των επίμαχων πλαστικών αποβλήτων εντός της Ένωσης και του ΕΟΧ, στον βαθμό που οι εν λόγω διατάξεις διαφέρουν από την προβλεπόμενη πράξη, διευκρινίζοντας ότι οι διατάξεις μας βασίζονται σε σύστημα περιβαλλοντικά ορθής διαχείρισης συμβατό με τη σύμβαση. Θα πρέπει επίσης να ληφθούν μέτρα για να ενημερωθεί η γραμματεία του ΟΟΣΑ για την ανωτέρω κατάσταση, λόγω των δεσμών μεταξύ τροποποιήσεων των παραρτημάτων της σύμβασης και της ανωτέρω απόφασης του ΟΟΣΑ.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό *«των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας»*.

Η έννοια των *«πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα»* περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το συγκεκριμένο όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά *«επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»*⁷.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η διάσκεψη των μερών της σύμβασης της Βασιλείας αποτελεί όργανο που συστάθηκε από τη σύμβαση.

Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει η διάσκεψη των μερών συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 18 της σύμβασης. Επηρεάζει με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ, ήτοι τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Ιουνίου 2006, για τις μεταφορές αποβλήτων. Ο εν λόγω κανονισμός εφαρμόζει τη σύμβαση, μεταξύ άλλων, καθορίζοντας τις διαδικασίες για τις εξαγωγές από και τις εισαγωγές προς την Ένωση, καθώς και για τις μεταφορές μεταξύ κρατών μελών. Ο εν λόγω κανονισμός εφαρμόζεται επίσης εντός του ΕΟΧ.

Όταν τροποποιηθούν τα παραρτήματα της σύμβασης, οι εν λόγω τροποποιήσεις θα πρέπει να ενσωματωθούν στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 (με την πιθανή εξαίρεση των διατάξεων σχετικά με τις ενδοενωσιακές μεταφορές αποβλήτων, όπως εξηγήθηκε ανωτέρω).

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της σύμβασης.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

⁷ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνη ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο/η κύριος/-α ή πρωτεύων/-ουσα σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης σχετίζονται με την προστασία του περιβάλλοντος.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 192 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Το άρθρο 192 παράγραφος 1 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά τη 14η διάσκεψη των μερών της σύμβασης της Βασιλείας για τον έλεγχο της διασυνοριακής διακίνησης επικίνδυνων αποβλήτων και της διάθεσής τους, όσον αφορά ορισμένες τροποποιήσεις των παραρτημάτων II, VIII και IX της εν λόγω σύμβασης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 192 παράγραφος 1, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση της Βασιλείας για τον έλεγχο της διασυνοριακής διακίνησης επικίνδυνων αποβλήτων και της διάθεσής τους («η σύμβαση») συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 93/98/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 1ης Φεβρουαρίου 1993, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Κοινότητας, της σύμβασης για τον έλεγχο της διασυνοριακής διακίνησης επικίνδυνων αποβλήτων και της διάθεσής τους (σύμβαση της Βασιλείας)⁸, και τέθηκε σε ισχύ το 1992.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 15 της σύμβασης, η διάσκεψη των μερών εξετάζει και εγκρίνει, κατά τα δέοντα, τροποποιήσεις της σύμβασης.
- (3) Η διάσκεψη των μερών, κατά τη 14η σύνοδό της, η οποία θα πραγματοποιηθεί μεταξύ Απριλίου και Μαΐου του 2019, πρόκειται να εξετάσει την έγκριση τροποποιήσεων των παραρτημάτων της σύμβασης προκειμένου να τροποποιηθούν ή να προστεθούν καταχωρίσεις σχετικά με τα πλαστικά απόβλητα:
 - στο παράρτημα II για τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που θα πρέπει να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου της σύμβασης,
 - στο παράρτημα VIII για τα επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που θα πρέπει επίσης να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου, και
 - στο παράρτημα IX για τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που δεν θα πρέπει να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου, εκτός εάν τα εν λόγω απόβλητα περιέχουν κάποιο υλικό που εντάσσεται σε κατηγορία του παραρτήματος I, σε βαθμό που να έχει ως συνέπεια να εμφανίζουν τα απόβλητα κάποιο από τα επικίνδυνα χαρακτηριστικά του παραρτήματος III.
- (4) Πρόταση, την οποία υπέβαλε η Νορβηγία, για την τροποποίηση των παραρτημάτων II, VIII και IX της σύμβασης διανεμήθηκε στα μέρη στις 26 Οκτωβρίου 2018. Με βάση την πρόταση, τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που εμπίπτουν σε αναθεωρημένη καταχώριση στο παράρτημα IX θα συνεχίσουν να αποτελούν

⁸ ΕΕ L 39 της 16.2.1993, σ. 1.

αντικείμενο εμπορίας μεταξύ χωρών υπό τους ίδιους όρους, δυνάμει της σύμβασης, όπως σήμερα, ενώ τα πλαστικά απόβλητα για τα οποία απαιτείται ειδική μέριμνα και τα επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα, σε νέες καταχωρίσεις στα παραρτήματα II και VIII αντίστοιχα, θα εμπίπτουν στο σύστημα ελέγχου της σύμβασης.

- (5) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά τη διάσκεψη των μερών, δεδομένου ότι η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική για την Ένωση και επηρεάζει με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της ενωσιακής νομοθεσίας, ήτοι τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Ιουνίου 2006, για τις μεταφορές αποβλήτων⁹.
- (6) Η Ένωση θα πρέπει να στηρίζει τις ως άνω τροποποιήσεις των παραρτημάτων της σύμβασης, δεδομένου ότι θα συμβάλουν στη βελτίωση των ελέγχων των εξαγωγών πλαστικών αποβλήτων, στην πρόληψη των εξαγωγών πλαστικών αποβλήτων σε χώρες που δεν διαθέτουν επαρκείς υποδομές για την αποτελεσματική συλλογή και περιβαλλοντικά ορθή διαχείριση των αποβλήτων, στη στήριξη της περιβαλλοντικά ορθής διαχείρισης των πλαστικών αποβλήτων, στη μείωση του κινδύνου να καταλήξουν τα πλαστικά απόβλητα στο περιβάλλον και στην πρόληψη του παγκόσμιου περιβαλλοντικού προβλήματος των θαλάσσιων απορριμμάτων.
- (7) Είναι σκόπιμο να διατηρηθεί η υφιστάμενη κατάσταση για τις μεταφορές πλαστικών αποβλήτων εντός της Ένωσης και του ΕΟΧ, και, ως εκ τούτου, να μην χρησιμοποιηθεί το σύστημα ελέγχου της σύμβασης της Βασιλείας για τα απόβλητα τα οποία θα μπορούσαν να περιληφθούν στο παράρτημα II και στο παράρτημα VIII κατά τη 14η διάσκεψη των μερών της σύμβασης της Βασιλείας. Ως εκ τούτου, η Ένωση θα πρέπει να κοινοποιήσει τις διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας που εφαρμόζονται στις μεταφορές των επίμαχων πλαστικών αποβλήτων εντός της Ένωσης και του ΕΟΧ, στον βαθμό που οι εν λόγω διατάξεις διαφέρουν από την προβλεπόμενη πράξη, διευκρινίζοντας ότι οι διατάξεις μας βασίζονται σε σύστημα περιβαλλοντικά ορθής διαχείρισης συμβατό με τη σύμβαση. Η κοινοποίηση αυτή θα γίνει προς τη γραμματεία της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 11 της σύμβασης.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά τη 14η σύνοδο της διάσκεψης των μερών της σύμβασης της Βασιλείας είναι η ακόλουθη, με την επιφύλαξη της παραγράφου 2:

Η Ένωση στηρίζει τις τροποποιήσεις των παραρτημάτων της σύμβασης ώστε να τροποποιηθούν ή να προστεθούν καταχωρίσεις σχετικές με τα πλαστικά απόβλητα:

- στο παράρτημα II για τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που θα πρέπει να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου της σύμβασης,
- στο παράρτημα VIII για τα επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που θα πρέπει επίσης να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου, και
- στο παράρτημα IX για τα μη επικίνδυνα πλαστικά απόβλητα που δεν θα πρέπει να υπόκεινται στο σύστημα ελέγχου, εκτός εάν τα εν λόγω απόβλητα περιέχουν κάποιο υλικό που εντάσσεται σε κατηγορία του παραρτήματος I, σε βαθμό που να έχει ως

⁹ EE L 190 της 12.7.2006, σ. 1.

συνέπεια να εμφανίζουν τα απόβλητα κάποιο από τα επικίνδυνα χαρακτηριστικά του παραρτήματος III.

2. Όταν η προβλεπόμενη πράξη εγκριθεί από τη διάσκεψη των μερών της σύμβασης της Βασιλείας, η Ένωση θα κοινοποιήσει στη γραμματεία της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 11 της σύμβασης, τις διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας που εφαρμόζονται στις μεταφορές των πλαστικών αποβλήτων που καταλαμβάνονται από την προβλεπόμενη πράξη εντός της Ένωσης και του ΕΟΧ, στον βαθμό που οι εν λόγω διατάξεις διαφέρουν από την προβλεπόμενη πράξη.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*