



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.1.2019
COM(2019) 16 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a deschiderii negocierilor pentru un acord cu Statele Unite ale Americii
privind eliminarea tarifelor pentru mărfurile industriale**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL RECOMANDĂRII

• Motivele și obiectivele recomandării

La 25 iulie 2018, Președintele Comisiei Europene și Președintele Statelor Unite ale Americii au ajuns la un acord privind lansarea unei noi etape a relației comerciale dintre Statele Unite și Uniunea Europeană, în vederea facilitării comerțului și a evitării unei escaladări a tensiunilor comerciale.

O declarație comună a fost adoptată la 25 iulie 2018, care prevede eliminarea tarifelor pentru mărfurile industriale; o cooperare sporită cu privire la aspectele și standardele de reglementare; facilitarea comerțului cu soia; și sporirea comerțului cu gaz natural lichefiat (GNL) pentru a permite Uniunii Europene să își diversifice mai bine aprovizionarea cu energie. Ei au convenit, de asemenea, să își unească forțele pentru a proteja mai bine întreprinderile europene și americane de practicile comerciale neloiale la nivel mondial și să coopereze îndeaproape cu parteneri care împărtășesc aceeași viziune pentru a reforma Organizația Mondială a Comerțului (OMC).

Pentru a continua această agendă comună a fost înființat un grup de lucru executiv căruia i s-a solicitat, printre altele, să identifice măsuri pe termen scurt pentru a facilita schimburile comerciale. S-a convenit ca, în timpul procesului de punere în aplicare a declarației comune, Uniunea Europeană și Statele Unite să respecte pe deplin spiritul acestui acord, cu excepția cazului în care una dintre părți oprește negocierile. Cele două părți au convenit, de asemenea, că doresc să soluționeze problemele privind tarifele din sectoarele oțelului și aluminiului.

Comisia Europeană s-a angajat să pună în aplicare, cu bună credință, declarația comună din 25 iulie 2018. În cazul în care Statele Unite nu respectă angajamentul asumat la 25 iulie 2018 de a se abține de la adoptarea unor noi măsuri împotriva UE în temeiul secțiunii 232 din Actul de Expansiune Comercială (*Trade Expansion Act*) Comisia va suspenda negocierile cu Statele Unite. Comisia poate suspenda negocierile și în cazul în care SUA adoptă restricții comerciale împotriva exporturilor UE pe baza secțiunii 301 din Legea comercială din 1974 sau în temeiul oricărei alte legi similare a Statelor Unite.

Scopul negocierilor privind eliminarea tarifelor va fi de a elimina toate taxele pentru mărfurile industriale, pe bază de reciprocitate, cu obiectivul de a obține o eliminare substanțială a tarifelor odată cu intrarea în vigoare precum și o eliminare treptată a acestor tarife într-un interval de timp scurt. Mărfurile industriale cuprind toate mărfurile în afara celor incluse în anexa I la Acordul OMC privind agricultura. Se poate ține seama de sensibilitățile specifice ale anumitor produse. În acest sens, UE este pregătită să ia în considerare eventualele sensibilități ale SUA pentru anumite produse din sectorul autovehiculelor.

UE și SUA sunt cele mai mari și mai integrate economii din lume, având o istorie comună și îndelungată de schimburi comerciale, precum și un nivel similar de dezvoltare economică. SUA reprezintă principala destinație a exporturilor de mărfuri industriale din UE și este cel de-al doilea cel mai mare exportator de mărfuri industriale către UE (după China). Comerțul cu mărfuri dintre UE și SUA s-a ridicat la 633 de miliarde EUR în 2017, fiind alcătuit în principal din mărfuri industriale (598 de miliarde EUR, din care 166 de miliarde EUR comerț cu utilaje și echipamente). În jur de 4,7 milioane de locuri de muncă din UE sunt asociate cu producția pentru exporturile către SUA. Mărfurile industriale reprezintă cea mai mare parte a

comerțului nostru cu mărfuri cu SUA (94 % din exporturile UE și 95 % din importuri). Comerțul cu mărfuri dintre UE și SUA a crescut în mod constant în ultimii 10 ani.

În general, atât UE cât și SUA au tarife reduse la mărfurile industriale. Media simplă a contingentelor tarifare aplicate națiunii celei mai favorizate (CNF) pentru produsele neagricole este de 4,2 % și, respectiv, de 3,1 %. În timp ce nivelele contingentelor tarifare aplicate sunt relativ scăzute, amploarea schimburilor noastre comerciale înseamnă că eliminarea tuturor tarifelor pentru mărfurile industriale va avea un impact important asupra întreprinderilor și a consumatorilor de ambele părți ale Atlanticului.

O analiză internă cu modelul de echilibru general calculabil MIRAGE arată că eliminarea tarifelor pentru mărfurile industriale ar fi benefică pentru ambii parteneri în ceea ce privește o creștere a schimburilor comerciale bilaterale. Exporturile de mărfuri din UE către SUA ar crește cu 10 % iar exporturile din SUA către UE ar crește cu 13 %.

Eliminarea tarifelor pentru mărfurile industriale ar trebui să genereze, în special, beneficii economice importante pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) care sunt afectate în mod disproporționat de costurile introducerii unui produs pe piață. Reducerea costurilor, inclusiv prin eliminarea tarifelor, poate contribui la creșterea competitivității exporturilor IMM-urilor, făcând astfel diferența între a exporta sau nu.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Domeniul de aplicare al prezentei recomandări se referă numai la partea din declarația comună din 25 iulie 2018 privind eliminarea tarifelor pentru mărfurile industriale. Declarația comună a fost adoptată în circumstanțe excepționale, pentru a evita escaladarea tensiunilor comerciale dintre UE și Statele Unite.

Obiectivul de dezamorsare a tensiunilor comerciale cu SUA este în deplină concordanță cu Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), care prevede că UE ar trebui să încurajeze integrarea tuturor țărilor în economia mondială, inclusiv prin eliminarea treptată a barierelor din calea comerțului internațional¹.

Recomandarea de deschidere a negocierilor cu SUA privind eliminarea tarifelor nu ar trebui în niciun caz interpretată ca un indiciu de intenție a Comisiei de a deroga de la politicile comerciale și de investiții existente, astfel cum se prevede în comunicarea Comisiei intitulată „Comerț pentru toți: către o politică comercială și de investiții mai responsabilă”².

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Recomandarea este coerentă cu alte politici ale Uniunii.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temei juridic**

Articolul 207 alineatele (3) și (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatele (3) și (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

¹ Articolul 21 alineatul (2) litera (e) din TUE.

² http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/january/tradoc_154151.pdf.

Subsidiaritatea (pentru competența neexclusivă)

În conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile care sunt de competența exclusivă a UE. Politica comercială comună este menționată printre domeniile care sunt de competența exclusivă a Uniunii la articolul 3 din TFUE. Această politică include negocierea acordurilor comerciale conforme, printre altele, cu articolul 207 din TFUE.

- **Proportionalitatea**

Recomandarea Comisiei este conformă cu principiul proporționalității și este necesară având în vedere obiectivul nostru de dezamorsare a tensiunilor comerciale cu SUA.

- **Alegerea instrumentului**

Decizie a Consiliului Uniunii Europene.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări *ex post*/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Evaluări *ex post*/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Un număr considerabil de consultări cu părțile interesate au avut loc cu privire la posibilele câștiguri obținute în urma eliminării tarifelor începând din 2012. Au fost organizate mai multe audieri și reuniuni de dialog cu reprezentanți ai societății civile. Acestea se adaugă la dezbaterile publice care au avut loc sau au fost organizate de Parlamentul European și în statele membre ale UE.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Un volum considerabil de expertiză privind posibilele câștiguri în urma eliminării tarifelor dintre UE și SUA a fost deja colectat în cursul activităților de consultare anterioare, începând din 2012 (vă rugăm să consultați link-ul și documentele de pe următorul site internet:

http://trade.ec.europa.eu/doclib/cfm/doclib_section.cfm?sec=146 .

- **Evaluarea impactului**

Din cauza imperativului politic de a avansa cu rapiditate pentru a reduce tensiunile comerciale dintre UE și SUA, astfel cum a fost exprimat de Președintele Comisiei în urma reuniunii sale cu președintele SUA și aprobat de Consiliul European în cadrul reuniunii sale informale din 16 mai 2018 de la Sofia, s-a renunțat la procesul oficial de evaluare a impactului.

- **Drepturile fundamentale**

Recomandarea este coerentă cu tratatele UE și cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Acordul privind eliminarea tarifelor va avea un impact negativ asupra bugetului UE sub forma unor taxe vamale suprimate datorită eliminării tarifelor pentru mărfurile industriale, reprezentând aproximativ 2,2 miliarde EUR (date pentru 2017). Se preconizează efecte pozitive în ceea ce privește creșterea resurselor legate de valoarea adăugată și alte taxe și creșteri ale venitului național brut.

5. ALTE ELEMENTE

- **Aspecte procedurale**

Comisia va negocia în numele UE. În conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE, se propune desemnarea de către Consiliul Uniunii Europene a Comitetului pentru politică comercială drept comitet care trebuie consultat în cadrul negocierilor.

Parlamentul European va fi informat pe parcursul tuturor etapelor procedurii, în conformitate cu articolul 218 alineatul (10) din TFUE.

Comisia va publica prezenta recomandare și anexa la aceasta imediat după adoptarea lor.

Comisia recomandă ca directivele de negociere să fie puse la dispoziția publicului imediat după adoptarea lor de către Consiliu.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii negocierilor pentru un acord cu Statele Unite ale Americii privind eliminarea tarifelor pentru mărfurile industriale

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatele (3) și (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să deschidă negocieri, în numele Uniunii Europene, cu Statele Unite ale Americii pentru un acord privind eliminarea tarifelor pentru mărfurile industriale.

Articolul 2

Negocierile se desfășoară pe baza directivelor de negociere ale Consiliului prevăzute în anexă.

Articolul 3

Comisia conduce negocierile în consultare cu [a se completa de către Consiliu numele comitetului special].

Articolul 4

Prezenta decizie și anexa sa vor fi făcute publice imediat după adoptarea acestora.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*