



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.1.2019 г.
COM(2019) 16 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори по споразумение със Съединените
американски щати за премахване на митата за промишлени стоки**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

• Основания и цели на препоръката

На 25 юли 2018 г. председателят на Европейската комисия и президентът на Съединените американски щати се договориха да поставят началото на нов етап в търговските отношения между Съединените щати и Европейския съюз с цел да се улесни търговският обмен и да се избегне ескалацията на напрежението в търговията.

На 25 юли 2018 г. бе прието съвместно изявление, в което се предвижда премахване на митата за промишлени стоки; засилено сътрудничество по регулаторни въпроси и по отношение на използването на стандарти; улесняване на търговията със соя; както и увеличаване на търговията с втечен природен газ (LNG), за да се даде възможност на Европейския съюз да диверсифицира в по-голяма степен енергийните си доставки. Двете страни се договориха също така да обединят силите си, за да могат да защитят по-добре европейските и американските предприятия от нелоялните глобални търговски практики, и да работят в тясно сътрудничество с единомислещи партньори за осъществяване на реформи в Световната търговска организация (СТО).

Бе създадена изпълнителна работна група, която да започне изпълнението на тази съвместна програма, като групата, освен другото, бе натоварена да набележи краткосрочни мерки за улесняване на търговския обмен. Бе договорено, че в периода на изпълнение на съвместното изявление Европейският съюз и Съединените щати ще се придържат изцяло към духа на това споразумение, освен ако някоя от страните прекрати преговорите. Двете страни постигнаха съгласие и за това, че желаят да разрешат проблемите във връзка с митата за стоманени и алуминиеви продукти.

Европейската комисия е решена добросъвестно да изпълни съвместното изявление от 25 юли 2018 г. Комисията ще преустанови преговорите със Съединените щати, в случай че Съединените щати не спазят поетия на 25 юли 2018 г. ангажимент да се въздържат от приемането на нови мерки срещу ЕС по член 232 от Закона за разширяване на търговията. Комисията може да преустанови преговорите и в случай че САЩ приемат търговски ограничения по отношение на износа от ЕС на основание член 301 от Закона за търговията от 1974 г. или по силата на който и да било друг подобен техен закон.

Целта на преговорите за премахване на митата ще е да се премахнат на реципрочна основа всички мита за промишлени стоки, като желанието е да се постигне премахване на значителна част от тези мита с влизането в сила на споразумението и постепенно премахване на останалите такива мита в кратък срок. Промислените стоки обхващат всички стоки, различни от включените в приложение I към Споразумението на СТО за селското стопанство. Може да бъде взета под внимание особената чувствителност на някои продукти. В тази връзка ЕС е готов да вземе под внимание евентуалната чувствителност на САЩ по отношение на някои автомобилни продукти.

ЕС и САЩ са най-големите и интегрирани икономики в света с дълга обща търговска история и сходно равнище на икономическо развитие. САЩ е основният пазар за износа на промишлени стоки от ЕС и вторият по големина износител на промишлени стоки за ЕС (след Китай). Търговията със стоки между ЕС и САЩ през 2017 г. възлиза на 633 млрд. евро и се състои най-вече от промишлени стоки (598 млрд. евро, от които

166 млрд. евро търговия с машини и оборудване). Около 4,7 млн. работни места в ЕС са свързани с производство за износ за САЩ. Промислените стоки са с най-голям дял от търговията ни със стоки със САЩ (94 % от износа на ЕС и 95 % от вноса). Търговията със стоки между ЕС и САЩ постоянно нараства през последните 10 години.

Като цяло както ЕС, така и САЩ поддържат ниски мита за промишлените стоки. Средните митнически ставки за най-облагодетелствана нация, прилагани за неселскостопански продукти, са съответно 4,2 % и 3,1 %. Въпреки че равнищата на прилаганите мита са относително ниски, самият мащаб на търговските ни отношения означава, че премахването на всички мита за промишлени стоки ще окаже голямо въздействие върху предприятията и потребителите и от двете страни на Атлантическия океан.

От извършен вътрешен анализ по модела на изчислимото общо равновесие MIRAGE става ясно, че премахването на митата върху промишлените стоки би донесло сравнително еднакви ползи и за двете страни партньори под формата на нарастване на двустранната търговия. Износът на стоки от ЕС за САЩ би нараснал с 10 %, а този от САЩ за ЕС — с 13 %.

Очаква се премахването на митата върху промишлените стоки да доведе по-специално до значителни икономически ползи за малките и средните предприятия (МСП), които са засегнати в по-голяма степен от разходите за пускане на продукти на пазара. Намалването на разходите, включително чрез премахване на митата, може да спомогне за увеличаване на конкурентоспособността на МСП и по този начин да има решаваща роля за вземането на решението за извършване на износ.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящата препоръка обхваща само частта от съвместното изявление от 25 юли 2018 г., която се отнася за премахването на митата за промишлени стоки. Съвместното изявление бе прието при извънредни обстоятелства с цел да се избегне ескалацията на напрежението в търговията между ЕС и Съединените щати.

Целта, която е да се намали напрежението в търговията със САЩ, е напълно съвместима с Договора за Европейския съюз (ДЕС), в който е заложено, че ЕС следва да насърчава интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия¹.

Препоръката за започване на преговори със САЩ за премахване на митата по никакъв начин не следва да се тълкува като показателна за това, че Комисията би била склонна да се отклони от следваните понастоящем търговски и инвестиционни политики, предвидени в съобщението на Комисията „Търговията – за всички. Към една по-отговорна търговска и инвестиционна политика“².

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Препоръката е в съответствие с другите политики на Съюза.

¹ Член 21, параграф 2, буква д) от ДЕС.

² <http://publications.europa.eu/bg/publication-detail/-/publication/d90eda7c-7299-11e5-9317-01aa75ed71a1/language-bg>

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 207, параграф 3 и параграф 4, първата алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС. Общата търговска политика е сред областите, изброени в член 3 от ДФЕС, в които Съюзът разполага с изключителна компетентност. Тази политика включва договарянето на търговски споразумения по реда на, *inter alia*, член 207 от ДФЕС.

• Пропорционалност

Препоръката на Комисията е в съответствие с принципа на пропорционалност и е необходима предвид целта ни за намаляване на напрежението в търговията със САЩ.

• Избор на инструмент

Решение на Съвета на Европейския съюз.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство

Не е приложимо.

• Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство

Не е приложимо.

• Консултации със заинтересованите страни

В периода от 2012 г. насам бяха проведени голям брой консултации относно възможните ползи от премахването на митата. Бяха организирани няколко изслушвания и срещи за диалог с гражданското общество. Тези консултации допълниха откритите дебати, проведени в рамките на Европейския парламент или организирани от него, и тези в държавите — членки на ЕС.

• Събиране и използване на експертни становища

При предходните консултативни дейности в периода от 2012 г. насам вече бяха събрани голям брой експертни становища за евентуалните ползи от премахването на митата в търговията между ЕС и САЩ (за справка могат да се използват връзките и документите на следния уебсайт:

http://trade.ec.europa.eu/doclib/cfm/doclib_section.cfm?sec=146.

- **Оценка на въздействието**

Тъй като от политическа гледна точка са наложителни бързи действия, за да се намали напрежението в търговията между ЕС и САЩ, в съответствие с изразената от председателя на Комисията позиция след срещата му с президента на САЩ и одобрението на Европейския съвет, дадено по време на неформалното му заседание на 16 май 2018 г. в София, бе решено да не се извършва формален процес на оценка на въздействието.

- **Основни права**

Препоръката е в съответствие с Договорите за ЕС и с Хартата на основните права на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Споразумението за премахване на митата ще има отрицателно отражение върху бюджета на ЕС под формата на пропуснати мита поради премахването на митата върху промишлените стоки, възлизащи на около 2,2 млрд. евро (по данни за 2017 г.). Очаква се непряко положително отражение, изразяващо се в увеличаване на ресурсите, свързани с данъка върху добавената стойност и други данъци, както и в увеличаване на brutния национален доход.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Процедурни аспекти**

Комисията ще води преговорите от името на ЕС. В съответствие с член 218, параграф 4 от ДФЕС се предлага Съветът на Европейския съюз да посочи, че комитетът, с който ще се провеждат задължителни консултации в хода на преговорите, е комитетът „Търговска политика“.

Европейският парламент ще бъде информиран на всички етапи от процедурата в съответствие с член 218, параграф 10 от ДФЕС.

Комисията ще оповести публично настоящата препоръка и приложението към нея непосредствено след тяхното приемане.

Комисията препоръчва указанията за водене на преговорите да бъдат публично оповестени непосредствено след тяхното приемане от Съвета.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори по споразумение със Съединените американски щати за премахване на митата за промишлени стоки

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3 и параграф 4, първата алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да започне преговори, от името на Европейския съюз, със Съединените американски щати за споразумение за премахване на митата за промишлени стоки.

Член 2

Преговорите се водят въз основа на съдържащите се в приложението указания на Съвета за водене на преговорите.

Член 3

Комисията ще води преговорите в консултация със [наименование на специалния комитет — добавя се от Съвета].

Член 4

Настоящото решение и приложението към него се публикуват незабавно след тяхното приемане.

Член 5

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател