

Bryssel den 18.1.2019
COM(2019) 16 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal med Amerikas förenta stater
om avskaffande av tullar på industrivaror**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN

• Motiv och syfte med rekommendationen

Den 25 juli 2018 enades Europeiska kommissionens ordförande och Förenta staternas president om att inleda en ny fas i handelsförbindelserna mellan Förenta staterna och EU, i syfte att underlätta handeln och undvika en upptrappning av spänningarna i handelsförbindelserna.

Ett gemensamt uttalande antogs den 25 juli 2018 för att avveckla tullarna på industriprodukter, öka samarbetet i rättsliga frågor och standarder, underlätta handeln med sojabönor och öka handeln med flytande naturgas (LNG) för att göra det möjligt för EU att bättre diversifiera sin energiförsörjning. De enades också om att gå samman för att bättre skydda europeiska och amerikanska företag från illojala globala handelsmetoder och att nära samarbeta med likasinnade parter för att reformera Världshandelsorganisationen (WTO).

En verkställande arbetsgrupp inrättades för att genomföra denna gemensamma agenda och uppmanades bland annat att fastställa kortsiktiga åtgärder för att underlätta handelsutbyten. Man enades om att man under genomförandet av det gemensamma uttalandet från Europeiska unionen och Förenta staterna fullt ut ska respektera andemeningen med detta avtal, såvida inte endera parten avslutar förhandlingarna. Båda sidor enades också om att de vill lösa frågan om stål- och aluminiumtullar.

Europeiska kommissionen är fast besluten att i god tro genomföra det gemensamma uttalandet av den 25 juli 2018. Kommissionen ska uppskjuta förhandlingarna med Förenta staterna, om Förenta staterna inte respekterar åtagandet av den 25 juli 2018 att avstå från att anta nya åtgärder mot EU enligt Section 232 i Trade Expansion Act. Kommissionen får också avbryta förhandlingarna om Förenta staterna antar handelsrestriktioner mot EU:s export på grundval av Section 301 i 1974 års Trade Act eller enligt någon annan av Förenta staternas lagar.

Målet med förhandlingarna om avskaffande av tullarna kommer att vara att ömsesidigt avskaffa alla tullar på industrivaror i syfte att åstadkomma en omfattande avveckling av tullar när avtalet träder i kraft och en utfasning av sådana tullar inom en kort tidsperiod. Industrivaror omfattar alla andra varor än dem som omfattas av bilaga I till WTO-avtalet om jordbruk. Hänsyn kan tas till vissa särskilt känsliga produkter. I detta sammanhang är EU redo att ta hänsyn till eventuella amerikanska känsligheter vad gäller vissa fordonsprodukter.

EU och Förenta staterna är de största och mest integrerade ekonomierna i världen och har en lång gemensam historia av handel och en liknande nivå av ekonomisk utveckling. Förenta staterna är den största exportdestinationen för EU:s export av industrivaror och är den näst största exportören av industrivaror till EU (efter Kina). Handeln med varor mellan EU och Förenta staterna uppgick år 2017 till 633 miljarder euro, som till största delen bestod av industrivaror (598 miljarder euro, varav 166 miljarder euro i maskiner och utrustning). Omkring 4,7 miljoner arbetstillfällen i EU är kopplade till tillverkningen för export till Förenta staterna. Industrivaror står för merparten av vår handel med varor med Förenta staterna (94 % av EU:s export och 95 % av importen). Varuhandeln mellan EU och Förenta staterna har ökat konstant under de senaste 10 åren.

Generellt har både Förenta staterna och EU låga tullar på industrivaror. De enkla genomsnittligt tillämpade tullsatserna för mest gynnad nation på andra produkter än jordbruksprodukter uppgår till 4,2 % respektive 3,1 %. Medan tulltaxorna är relativt låga innebär storleken på våra handelsförbindelser att avskaffandet av alla tullar på industrivaror kommer att få en betydande inverkan på företag och konsumenter på båda sidor av Atlanten.

En intern analys med den allmänna jämviktsmodellen MIRAGE visar att avvecklingen av tullarna på industrivaror skulle gagna båda parter ungefär lika mycket när det gäller en ökning av den bilaterala handeln. EU:s export av varor till Förenta staterna skulle öka med 10 %, Förenta staternas export till EU skulle öka med 13 %.

Avskaffandet av tullarna på industrivaror bör framför allt resultera i betydande ekonomiska fördelar för små och medelstora företag, som påverkas av oproportionerliga kostnader för att släppa ut en produkt på marknaden. Minskade kostnader, inbegripet genom att avskaffa tullar på export kan bidra till att göra små och medelstora företag mer konkurrenskraftiga, vilket kan avgöra om man exporterar eller inte.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Denna rekommendations tillämpningsområde avser bara den del av det gemensamma uttalandet av den 25 juli 2018 som omfattar avskaffande av tullar på industrivaror. Det gemensamma uttalandet antogs under exceptionella omständigheter, för att undvika en upptrappning av spänningarna i handelsförbindelserna mellan EU och Förenta staterna.

Målet att minska handelsspänningarna med Förenta staterna är fullt förenligt med fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) som fastställer att EU bör främja integreringen av alla länder i världsekonomin, också genom ett gradvist avskaffande av restriktioner i den internationella handeln¹.

Rekommendationen om att inleda förhandlingar med Förenta staterna om avskaffande av tullar bör på intet sätt tolkas som en indikation på att kommissionen skulle vara beredd att göra undantag från den befintliga handels- och investeringspolitik som föreskrivs i kommissionens meddelande om ”Handel för alla: Mot en mer ansvarsfull handels- och investeringspolitik”².

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Rekommendationen är förenlig med unionens politik på andra områden.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 207.3 och 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet. I artikel 3 i EUF-fördraget anges att den gemensamma

¹ Artikel 21.2 e i EU-fördraget.

² http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf

handelspolitiken är ett av de områden där unionen har exklusiv befogenhet. I denna politik ingår förhandlingar om handelsavtal i enlighet med, bland annat, artikel 207 i EUF-fördraget.

- **Proportionalitetsprincipen**

Kommissionens rekommendation är förenlig med proportionalitetsprincipen och är nödvändig mot bakgrund av vårt mål att minska handelsspänningarna med Förenta staterna.

- **Val av instrument**

Beslut av Europeiska unionens råd.

3. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Omfattande samråd med berörda parter har ägt rum om de möjliga vinsterna från avskaffandet av tullar sedan 2012. Flera höranden och dialoger med det civila samhället har anordnats. Detta är ett tillägg till offentliga debatter i eller anordnade av Europaparlamentet och EU:s medlemsstater.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Betydande sakkunskap om de möjliga vinsterna från avskaffandet av tullar mellan EU och Förenta staterna har redan samlats in i samband med tidigare samråd sedan 2012 (se länkar och dokument på följande webbplats:

http://trade.ec.europa.eu/doclib/cfm/doclib_section.cfm?sec=146 .

- **Konsekvensbedömning**

På grund av den politiska nödvändigheten att agera snabbt för att minska spända handelsförbindelser mellan EU och Förenta staterna, som kommissionens ordförande uttryckte det efter hans möte med Förenta staternas president, och som godkändes av Europeiska rådet vid dess informella möte den 16 maj 2018 i Sofia, har det formella konsekvensbedömningsförfarandet undantagits.

- **Grundläggande rättigheter**

Rekommendationen är förenlig med EU-fördragen och med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

4. **BUDGETKONSEKVENSER**

Överenskommelsen om avskaffandet av tullar kommer att få negativa konsekvenser för EU-budgeten i form av uteblivna tullar till följd av avskaffandet av tullar på industrivaror,

motsvarande cirka 2,2 miljarder euro (uppgifter för 2017). Indirekta positiva effekter förväntas när det gäller ökningen av medel knutna till mervärdesskatt och andra skatter och höjningar av bruttonationalinkomsten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Procedurfrågor**

Kommissionen kommer att förhandla för EU:s räkning. I enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget föreslås det att Europeiska unionens råd utser handelspolitiska kommittén till den kommitté med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

I enlighet med artikel 218.10 i EUF-fördraget kommer Europaparlamentet att informeras i alla skeden av förfarandet.

Kommissionen kommer att offentliggöra denna rekommendation med bilaga omedelbart efter dess antagande.

Kommissionen rekommenderar att förhandlingsdirektiven offentliggörs omedelbart efter antagandet.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal med Amerikas förenta stater
om avskaffande av tullar på industrivaror**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar med Amerikas förenta stater om ett avtal om avskaffande av tullar för industriprodukter.

Artikel 2

Förhandlingarna ska föras på grundval av rådets förhandlingsdirektiv som anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Kommissionen ska föra förhandlingarna i samråd med [rådet för in namnet på den särskilda kommittén].

Artikel 4

Detta beslut och dess bilaga ska offentliggöras omedelbart efter antagandet.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*