DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat na 62. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o zařazení látek na seznamy podle Jednotné úmluvy OSN o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a podle Úmluvy OSN o psychotropních látkách z roku 1971.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Jednotná úmluva OSN o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a Úmluva OSN o psychotropních látkách z roku 1971

Jednotná úmluva Organizace spojených národů (OSN) o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 (dále jen „Úmluva o omamných látkách“)[[1]](#footnote-1) má za cíl potírat zneužívání drog prostřednictvím koordinované činnosti na mezinárodní úrovni. Existují dvě formy intervence a kontroly, které působí v součinnosti. Za prvé, jde o snahu omezit držení, užívání, šíření, dovoz, vývoz, výrobu a produkci drog a obchod s nimi výhradně na lékařské a vědecké účely. Za druhé, proti obchodu s drogami se bojuje prostřednictvím mezinárodní spolupráce s cílem odradit obchodníky s drogami.

Úmluva OSN o psychotropních látkách z roku 1971 (dále jen „Úmluva o psychotropních látkách“)[[2]](#footnote-2) stanoví systém mezinárodní kontroly psychotropních látek. Tato úmluva byla reakcí na diverzifikaci a rozšiřování škály zneužívaných drog a u řady syntetických drog zavedla kontroly jednak podle pravděpodobnosti zneužívání a jednak podle jejich terapeutické hodnoty.

Smluvními stranami Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách jsou všechny členské státy EU. Unie není smluvní stranou těchto úmluv.

2.2. Komise pro narkotika

Komise pro narkotika (CND) je komisí Ekonomické a sociální rady (ECOSOC) OSN a její funkce a pravomoci jsou stanoveny mimo jiné právě v Úmluvě o omamných látkách a v Úmluvě o psychotropních látkách. Skládá se ze zástupců 53 členských států OSN zvolených radou ECOSOC. 11 členských států je v současné době členy komise CND s hlasovacím právem[[3]](#footnote-3). Unie má v komisi CND status pozorovatele.

2.3. Zamýšlený akt Komise pro narkotika

Komise CND na základě doporučení Světové zdravotnické organizace (WHO), které radí její výbor odborníků pro drogové závislosti, pravidelně mění seznam látek uvedených v příloze Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách.

Dne 7. prosince 2018 doporučila organizace WHO generálnímu tajemníkovi OSN[[4]](#footnote-4) doplnit deset látek, které byly kriticky přezkoumány výborem odborníků WHO pro drogové závislosti, na seznamy obsažené v úmluvách. Pokud jde o další látky přezkoumané výborem odborníků WHO pro drogové závislosti, nebudou vydána žádná doporučení pro zařazení na seznamy.

Rozhodnutí o zařazení těchto deseti látek na seznamy, jež jsou součástí Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách, přijme komise CND na svém 62. zasedání, jež se bude konat ve dnech 18. až 22. března 2019 ve Vídni.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Změny seznamů obsažených v Úmluvě o omamných látkách a Úmluvě o psychotropních látkách mají přímé důsledky pro působnost práva Unie v oblasti boje proti drogám pro všechny členské státy. V čl. 1 odst. 1 písm. a) rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami[[5]](#footnote-5), se uvádí, že pro účely rámcového rozhodnutí se „drogou“ rozumí látka uvedená v Úmluvě o omamných látkách nebo v Úmluvě o psychotropních látkách a kterákoli z látek uvedených v příloze rámcového rozhodnutí. Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV se tudíž vztahuje na látky uvedené na seznamech obsažených v Úmluvě o omamných látkách a Úmluvě o psychotropních látkách. Jakákoli změna seznamů připojených k těmto úmluvám tak přímo ovlivňuje společná pravidla EU a mění jejich působnost v souladu s čl. 3 odst. 2 Smlouvy o fungování EU (SFEU). Nezáleží přitom na skutečnosti, zda dotyčná látka již podléhá kontrole v celé Unii na základě rozhodnutí Rady 2005/387/SVV[[6]](#footnote-6).

Z deseti látek, které byly kriticky přezkoumány výborem odborníků WHO pro drogové závislosti a které byly doporučeny k zařazení na seznamy, již podléhají kontrolním opatřením na úrovni Unie pouze čtyři látky: ADB-CHMINACA[[7]](#footnote-7), CUMYL-4CN-BINACA[[8]](#footnote-8), methoxyacetylfentanyl a cyklopropylfentanyl[[9]](#footnote-9). Na ostatní látky se zatím nevztahují kontrolní opatření v celé Unii.

Předloha návrhu Komise týkající se společného postoje EU navrhuje podpořit doporučení WHO, neboť tato doporučení jsou v souladu se současným stavem vědeckých poznatků. Pokud jde o nové psychoaktivní látky, přidání těchto látek na seznamy obsažené v obou úmluvách podporují rovněž informace, jež jsou dostupné v evropské databázi nových drog, kterou provozuje Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA).

Je nezbytné, aby se členské státy připravily na zasedání komise CND, až bude vyzvána, aby rozhodla o zařazení látek na seznamy, dosažením společného postoje v Radě. Takový postoj by vzhledem k omezením daným povahou statusu Unie coby pozorovatele měl být vyjádřen členskými státy, které jsou v současné době členy komise CND, jednajícími v komisi CND společně v zájmu Unie. Unie, která není stranou Úmluvy o omamných látkách ani Úmluvy o psychotropních látkách, v komisi CND nemůže hlasovat.

Komise za tímto účelem navrhuje zaujmout na 62. zasedání komise CND společný postoj jménem Evropské unie ohledně zařazení látek na seznamy podle Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách. Komise předkládá takovou předlohu návrhu společného postoje EU již potřetí, a to po předlohách návrhů, které byly přijaty pro zasedání komise CND v březnu 2017 a 2018[[10]](#footnote-10). Rada tyto společné postoje přijala[[11]](#footnote-11), a EU tak mohla na předchozích zasedáních komise CND vystupovat v otázce zařazování látek na mezinárodní seznamy jednotně, protože členské státy účastnící se zasedání komise CND hlasovaly pro zařazení látek na seznamy v souladu s přijatým společným postojem.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU se použije bez ohledu na to, zda je Unie členem dotyčného orgánu nebo stranou dotyčné dohody. Komise CND je „orgán zřízený dohodou“ ve smyslu uvedeného článku, neboť se jedná o orgán, který byl pověřen konkrétními úkoly podle Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimž se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[[12]](#footnote-12).

Rozhodnutí komise CND o zařazení na seznamy jsou „akty s právními účinky“ ve smyslu čl. 218 odst. 9 SFEU. Podle Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách se rozhodnutí komise CND stávají automaticky závaznými, pokud jedna ze stran nepředloží rozhodnutí během stanovené lhůty radě ECOSOC k přezkoumání[[13]](#footnote-13). Rozhodnutí rady ECOSOC v dané věci jsou konečná. Rozhodnutí komise CND o zařazení na seznamy mají na základě práva Unie, jmenovitě rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, právní účinky rovněž v právním řádu EU. Změny seznamů obsažených v Úmluvě o omamných látkách a Úmluvě o psychotropních látkách mají přímé důsledky pro oblast působnosti tohoto právního nástroje EU.

4.2. Hmotněprávní základ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají nedovoleného obchodu s drogami.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 83 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který označuje nedovolený obchod s drogami za jednu z oblastí trestné činnosti se zvláštním přeshraničním rozměrem a zmocňuje Evropský parlament a Radu, aby stanovily minimální pravidla pro definici trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami.

4.3. Proměnlivá geometrie

V souladu s čl. 10 odst. 4 Protokolu (č. 36) o přechodných ustanoveních připojeného ke Smlouvám oznámilo Spojené království, že nepřijímá zplnomocnění Komise a Soudního dvora, pokud jde o akty v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech přijaté před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost. V důsledku toho se rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ode dne 1. prosince 2014 na Spojené království nevztahuje[[14]](#footnote-14).

Jelikož rozhodnutí komise CND o zařazení na seznamy nemají vliv na společná pravidla v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, jimiž je Spojené království vázáno, Spojené království se neúčastní přijímání rozhodnutí Rady ohledně postoje, který má být zaujat jménem Unie, když jsou taková rozhodnutí o zařazení na seznamy přijímána.

Dánsko je vázáno rámcovým rozhodnutím Rady 2004/757/SVV ve znění použitelném do 22. listopadu 2018, které v článku 1 stanoví, že „drogami“ se rozumí kterákoli z látek, na něž se vztahuje Úmluva o omamných látkách nebo Úmluva o psychotropních látkách.

Jelikož rozhodnutí komise CND o zařazení na seznamy mají vliv na společná pravidla v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, jimiž je Dánsko vázáno, účastní se Dánsko přijímání rozhodnutí Rady ohledně postoje, který má být zaujat jménem Unie, když jsou taková rozhodnutí o zařazení na seznamy přijímána.

4.4. Závěr

Právním základem tohoto návrhu je čl. 83 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

5. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné rozpočtové důsledky.

2018/0437 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 62. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o zařazení látek na seznamy podle Jednotné Úmluvy o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a podle Úmluvy o psychotropních látkách z roku 1971

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 83 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Jednotná úmluva Organizace spojených národů (OSN) o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972[[15]](#footnote-15) (dále jen „Úmluva o omamných látkách“) vstoupila v platnost dne 8. srpna 1975.

(2) Podle článku 3 Úmluvy o omamných látkách se Komise pro narkotika může rozhodnout doplnit látky na seznamy obsažené v této úmluvě. Změny v seznamech může provádět pouze v souladu s doporučeními Světové zdravotnické organizace (WHO), ale může se také rozhodnout změny doporučené organizací WHO neprovést.

(3) Úmluva OSN o psychotropních látkách z roku 1971 (dále jen „Úmluva o psychotropních látkách“)[[16]](#footnote-16) vstoupila v platnost dne 16. srpna 1976.

(4) Podle článku 2 Úmluvy o psychotropních látkách se Komise pro narkotika může na základě doporučení organizace WHO rozhodnout doplnit látky na seznamy obsažené v této úmluvě nebo je ze seznamů odstranit. Má široké diskreční pravomoci vzít v úvahu hospodářské, sociální, právní, správní a jiné faktory, ale nesmí jednat svévolně.

(5) Změny seznamů obsažených v obou úmluvách mají přímé důsledky pro působnost práva Unie v oblasti boje proti drogám. Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV[[17]](#footnote-17) se vztahuje na látky uvedené na seznamech obsažených v Úmluvě o omamných látkách a Úmluvě o psychotropních látkách. Jakákoli změna seznamů připojených k těmto úmluvám tak přímo ovlivňuje společná pravidla Unie a mění jejich působnost v souladu s čl. 3 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

(6) Komise pro narkotika má na svém 62. zasedání ve dnech 18. až 22. března 2019 ve Vídni přijmout rozhodnutí o doplnění deseti nových látek na seznamy připojené k uvedeným úmluvám OSN.

(7) Unie není smluvní stranou příslušných úmluv OSN. Má status pozorovatele v Komisi pro narkotika, kde je v současné době jedenáct členských států členy s hlasovacím právem. Je proto nezbytné, aby Rada zmocnila členské státy k vyjádření postoje Unie ohledně zařazení látek na seznamy v rámci Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách, neboť rozhodnutí o doplnění nových látek na seznamy obsažené v úmluvách spadá do výlučné pravomoci Unie.

(8) WHO doporučila doplnit pět nových látek na seznam I Úmluvy o omamných látkách a pět nových látek na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách[[18]](#footnote-18).

(9) Podle hodnocení výboru odborníků WHO pro drogové závislosti (dále jen „výbor odborníků“) je látka ADB-FUBINACA (chemický název: *N*-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(4-fluorbenzyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid) syntetický agonista kanabinoidních receptorů vykazující podobné účinky jako tetrahydrokannabinol (THC), který je odpovědný za hlavní psychoaktivní účinky konopí. Látka ADB-FUBINACA nemá terapeutické použití, ani jí nebylo uděleno rozhodnutí o registraci jakožto léčivého přípravku. Existují dostatečné důkazy, že látka ADB-FUBINACA je nebo může být zneužívána a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby byla látka ADB-FUBINACA zařazena na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(10) Látka ADB-FUBINACA je sledována Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) jako nová psychoaktivní látka za podmínek stanovených nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1920/2006[[19]](#footnote-19). Látka ADB-FUBINACA byla zjištěna v devatenácti členských státech a je kontrolována v nejméně deseti. Je spojována s nejméně dvěma úmrtími a čtyřmi případy akutní intoxikace a byla předmětem varování souvisejícího s veřejným zdravím vydaného systémem rychlého varování Evropské unie.

(11) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění látky ADB-FUBINACA na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(12) Podle hodnocení výboru odborníků je látka FUB-AMB (také označovaná jako MMB-FUBINACA nebo AMB-FUBINACA; chemický název: methyl-(2*S*)-2-[[1-[(4-fluorfenyl)methyl]indazol-3-karbonyl]amino]-3-methylbutanoát; methyl-2-(1-(4-fluorbenzyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid)-3-methylbutanoát) syntetický agonista kanabinoidních receptorů vykazující podobné účinky jako THC, který je odpovědný za hlavní psychoaktivní účinky konopí. Látka FUB-AMB nemá terapeutické použití, ani jí nebylo uděleno rozhodnutí o registraci jakožto léčivého přípravku. Existují dostatečné důkazy, že látka FUB-AMB je nebo může být zneužívána a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby byla látka FUB-AMB zařazena na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(13) Látka FUB-AMB je sledována centrem EMCDDA jako nová psychoaktivní látka podle ustanovení nařízení (ES) č. 1920/2006. Látka FUB-AMB byla zjištěna ve dvaceti třech členských státech a je kontrolována v nejméně čtyřech. Je spojována s nejméně dvěma úmrtími a dvěma případy akutní intoxikace.

(14) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění látky FUB-AMB na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(15) Podle hodnocení výboru odborníků je látka ADB-CHMINACA (chemický název: *N*-[(2*S*)-1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutan-2-yl]-1-(cyklohexylmethyl)indazol-3-karboxamid; *N*-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(cyklohexylmethyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid) syntetický agonista kanabinoidních receptorů vykazující podobné účinky jako THC, který je odpovědný za hlavní psychoaktivní účinky konopí. Látka ADB-CHMINACA nemá terapeutické použití, ani jí nebylo uděleno rozhodnutí o registraci jakožto léčivého přípravku. Existují dostatečné důkazy, že látka ADB-CHMINACA je nebo může být zneužívána a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby byla látka ADB-CHMINACA zařazena na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(16) Látka ADB-CHMINACA již byla prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2018/747[[20]](#footnote-20) podrobena kontrolním opatřením na úrovni Unie.

(17) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění látky ADB-CHMINACA na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(18) Podle hodnocení výboru odborníků je látka CUMYL-4CN-BINACA (chemický název: 1-(4-kyanobutyl)-*N*-(1-methyl-1-fenylethyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid) syntetický agonista kanabinoidních receptorů vykazující podobné účinky jako THC, který je odpovědný za hlavní psychoaktivní účinky konopí. Látka CUMYL-4CN-BINACA nemá terapeutické použití, ani jí nebylo uděleno rozhodnutí o registraci jakožto léčivého přípravku. Existují dostatečné důkazy, že látka CUMYL-4CN-BINACA je nebo může být zneužívána a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby látka byla CUMYL-4CN-BINACA zařazena na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(19) Látka CUMYL-4CN-BINACA již byla prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2018/748[[21]](#footnote-21) podrobena kontrolním opatřením na úrovni Unie.

(20) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění látky CUMYL-4CN-BINACA na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(21) Podle hodnocení výboru odborníků je látka cyklopropylfentanyl (chemický název: *N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidin-4-yl]cyklopropankarboxamid) syntetický opioid a je strukturálně podobná fentanylu, kontrolované látce široce používané v lékařství pro celkovou anestezii při chirurgickém zákroku a k tlumení bolesti. Cyklopropylfentanyl nemá žádné zaznamenané terapeutické použití a jeho užívání mělo za následek úmrtí. Existují dostatečné důkazy, že cyklopropylfentanyl je nebo může být zneužíván a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby byl cyklopropylfentanyl zařazen na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(22) Látka cyklopropylfentanyl již byla prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2018/1463[[22]](#footnote-22) podrobena kontrolním opatřením na úrovni Unie.

(23) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění cyklopropylfentanylu na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(24) Podle hodnocení výboru odborníků je látka methoxyacetylfentanyl (chemický název: 2-methoxy-*N*-(1-fenethylpiperidin-4-yl)-*N*-fenylacetamid) syntetický opioid a je strukturálně podobná fentanylu, kontrolované látce široce používané v lékařství pro celkovou anestezii při chirurgickém zákroku a k tlumení bolesti. Methoxyacetylfentanyl nemá žádné zaznamenané terapeutické použití a jeho užívání mělo za následek úmrtí. Existují dostatečné důkazy, že methoxyacetylfentanyl je nebo může být zneužíván a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby byl methoxyacetylfentanyl zařazen na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(25) Látka methoxyacetylfentanyl již byla prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2018/1463 podrobena kontrolním opatřením na úrovni Unie.

(26) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění methoxyacetylfentanylu na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(27) Podle hodnocení výboru odborníků je látka *ortho*-fluorfentanyl (chemický název: *N*-(2-fluorfenyl)-*N*-[1-(2-fenylethyl)-4-piperidinyl]-propanamid) syntetický opioid a je strukturálně podobná fentanylu, kontrolované látce široce používané v lékařství pro celkovou anestezii při chirurgickém zákroku a k tlumení bolesti. *Ortho*-fluorfentanyl nemá žádné zaznamenané terapeutické použití a jeho užívání mělo za následek úmrtí. Existují dostatečné důkazy, že *ortho*-fluorfentanyl je nebo může být zneužíván a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby byla látka *ortho*-fluorfentanyl zařazena na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(28) Látka *ortho*-fluorfentanyl je sledována centrem EMCDDA jako nová psychoaktivní látka podle ustanovení nařízení (ES) č. 1920/2006. Látka *ortho*-fluorfentanyl byla zjištěna v pěti členských státech a je kontrolována v nejméně čtyřech. Je spojována s nejméně čtyřmi úmrtími a dvěma případy akutní intoxikace.

(29) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění *ortho*-fluorfentanylu na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(30) Podle hodnocení výboru odborníků je látka *p*-fluor-butyrylfentanyl (rovněž známa jako 4-fluor-butyrfentanyl nebo 4F-BF; chemický název: *N*-(4-fluorfenyl)-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidin-4-yl]butanamid) syntetický opioid a je strukturálně podobná fentanylu, kontrolované látce široce používané v lékařství pro celkovou anestezii při chirurgickém zákroku a k tlumení bolesti. Látka *p*-fluor-butyrylfentanyl by mohla být převedena na isomer *p*-fluor-isobutyrylfentanyl, který je uveden v seznamu I Úmluvy o omamných látkách. Látka *p*-fluor-butyrylfentanyl nemá žádné zaznamenané terapeutické použití a její užívání mělo za následek úmrtí. Existují dostatečné důkazy, že *p*-fluor-butyrylfentanyl je nebo může být zneužíván a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby byla látka *p*-fluor-butyrylfentanyl zařazena na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(31) Látka *p*-fluor-butyrylfentanyl je sledována centrem EMCDDA jako nová psychoaktivní látka podle ustanovení nařízení (ES) č. 1920/2006 (pod názvem 4-fluor-butyrfentanyl / 4F-B). Látka *p*-fluor-butyrylfentanyl byla zjištěna v sedmi členských státech a je kontrolována v nejméně sedmi. Volně se prodává na trhu. Je spojována s nejméně třemi úmrtími.

(32) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění látky *p*-fluor-butyrylfentanyl na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(33) Podle hodnocení výboru odborníků je látka *p*-methoxy-butyrylfentanyl (chemický název: *N*-(4-methoxyfenyl)-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidin-4-yl]butanamid) syntetický opioid a je strukturálně podobná fentanylu, kontrolované látce široce používané v lékařství pro celkovou anestezii při chirurgickém zákroku a k tlumení bolesti. Látka *p*-methoxy-butyrylfentanyl nemá žádné zaznamenané terapeutické použití a její užívání mělo za následek úmrtí. Existují dostatečné důkazy, že *p*-methoxy-butyrylfentanyl je nebo může být zneužíván a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby byla látka *p*-methoxy-butyrylfentanyl zařazena na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(34) Látka *p*-methoxy-butyrylfentanyl je sledována centrem EMCDDA jako nová psychoaktivní látka podle ustanovení nařízení (ES) č. 1920/2006 (pod názvem 4-methoxybutyrfentanyl / 4-MeO-BF). Látka *p*-methoxy-butyrylfentanyl byla zjištěna ve dvou členských státech a je kontrolována v nejméně čtyřech. Volně se prodává na trhu. Je spojována s nejméně dvěma úmrtími.

(35) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění látky *p*-methoxy-butyrylfentanyl na seznam I Úmluvy o omamných látkách.

(36) Podle hodnocení výboru odborníků je látka *N-*ethylnorpentylon (chemický název: 1-(2*H*-1,3-benzodioxol-5-yl)-2-(ethylamino)pentan-1-on) syntetický kathinon. Látka *N*-ethylnorpentylon nemá terapeutické použití, ani jí nebylo uděleno rozhodnutí o registraci jakožto léčivého přípravku. Ze záchytů vyplývá, že látka *N*-ethylnorpentylon je dostupná v prášku, krystalech a ve formě tobolek a tablet. Vyskytly se případy, kdy byla tato droga prodávána tajně jako „extáze“/MDMA[[23]](#footnote-23). Existují dostatečné důkazy, že *N*-ethylnorpentylon je nebo může být zneužíván a může představovat problém pro veřejné zdraví a společenský problém, což odůvodňuje zařazení této látky pod mezinárodní kontrolu. WHO proto doporučuje, aby byla látka *N*-ethylnorpentylon zařazena na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(37) Látka *N*-ethylnorpentylon je sledována centrem EMCDDA jako nová psychoaktivní látka podle ustanovení nařízení (ES) č. 1920/2006 (pod názvem Ephylon). Látka *N*-ethylnorpentylon byla zjištěna ve dvaceti čtyřech členských státech a je kontrolována v nejméně šesti. Volně se prodává na trhu, a to i ve směsích s MDMA, kokainem a ketaminem. Je spojována s nejméně sedmi úmrtími a sedmi případy akutní intoxikace.

(38) Členské státy by proto měly zaujmout postoj podporující doplnění látky *N*-ethylnorpentylon na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách.

(39) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Komisi pro narkotika, jelikož rozhodnutí o různých zařazeních uvedených deseti látek na seznamy úmluv budou rozhodujícím způsobem ovlivňovat obsah práva Unie, konkrétně rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV.

(40) Postoj Unie mají vyjádřit členské státy, jež jsou členy Komise pro narkotika, jednající společně.

(41) Dánsko je vázáno rámcovým rozhodnutím 2004/757/SVV, tudíž se účastní přijímání a používání tohoto rozhodnutí.

(42) Irsko je vázáno rámcovým rozhodnutím 2004/757/SVV v platném znění, tudíž se účastní přijímání a používání tohoto rozhodnutí.

(43) Spojené království není vázáno rámcovým rozhodnutím 2004/757/SVV v platném znění, tudíž se neúčastní přijímání tohoto rozhodnutí a toto rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na 62. zasedání Komise pro narkotika konaném ve dnech 18. až 22. března 2019, kdy bude tento orgán vyzván k přijetí rozhodnutí o doplnění látek na seznamy připojené k Jednotné úmluvě Organizace spojených národů o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a k Úmluvě Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971, je stanoven v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Postoj uvedený v článku 1 vyjádří členské státy, jež jsou členy Komise pro narkotika, jednající společně.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno členským státům v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

 Za Radu

 předseda/předsedkyně

1. Sbírka úmluv Organizace spojených národů, svazek 978, č. 14152. [↑](#footnote-ref-1)
2. Sbírka úmluv Organizace spojených národů, svazek 1019, č. 14956. [↑](#footnote-ref-2)
3. Belgie, Česká republika, Francie, Chorvatsko, Itálie, Maďarsko, Německo, Nizozemsko, Rakousko, Slovensko a Španělsko. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ústní prohlášení na opětovně svolaném 61. zasedání Komise pro narkotika dne 7. prosince 2018. [↑](#footnote-ref-4)
5. Úř. věst. L 335, 11.11.2004, s. 8, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2103 ze dne 15. listopadu 2017, kterou se mění rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV s cílem zařadit nové psychoaktivní látky do definice drogy a kterým se zrušuje rozhodnutí Rady 2005/387/SVV (Úř. věst. L 305, 21.11.2017, s. 12). [↑](#footnote-ref-5)
6. Rozhodnutí Rady 2005/387/SVV bylo ke dni 23. listopadu 2018 zrušeno směrnicí (EU) 2017/2103. Všechny látky podléhající kontrolním opatřením a trestním sankcím podle rozhodnutí Rady 2005/387/SVV do dne přijetí směrnice (EU) 2017/2103 byly zařazeny do přílohy směrnice, která se stala přílohou změněného rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV. Látky, které podléhaly kontrolním opatřením a trestním sankcím podle rozhodnutí Rady 2005/387/SVV mezi listopadem 2017, kdy byla přijata nová legislativa, a 23. listopadem 2018, budou doplněny do přílohy rámcového rozhodnutí prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci, který je v současné době předmětem přezkumu Evropského parlamentu a Rady (C(2018) 8460). [↑](#footnote-ref-6)
7. Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/747 ze dne 14. května 2018 o podrobení nové psychoaktivní látky *N*-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(cyklohexylmethyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (ADB-CHMINACA) kontrolním opatřením (Úř. věst. L 125, 22.5.2018, s. 8). [↑](#footnote-ref-7)
8. Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/748 ze dne 14. května 2018 o podrobení nové psychoaktivní látky 1-(4-kyanobutyl)-*N*-(2-fenylpropan-2-yl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) kontrolním opatřením (Úř. věst. L 125, 22.5.2018, s. 10). [↑](#footnote-ref-8)
9. Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1463 ze dne 28. září 2018 o podrobení nových psychoaktivních látek *N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidin-4-yl]cyklopropankarboxamid (cyklopropylfentanyl) a 2-methoxy-*N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidin-4-yl]acetamid (methoxyacetylfentanyl) kontrolním opatřením (Úř. věst. L 245, 1.10.2018, s. 9). [↑](#footnote-ref-9)
10. COM(2017) 72 final a COM(2018) 31 final. [↑](#footnote-ref-10)
11. Přijato Radou pro obecné záležitosti dne 7. března 2017 a 27. února 2018. [↑](#footnote-ref-11)
12. Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, věc C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64. [↑](#footnote-ref-12)
13. Ustanovení čl. 3 odst. 7 Úmluvy o omamných látkách. Ustanovení čl. 2 odst. 7 Úmluvy o psychotropních látkách. [↑](#footnote-ref-13)
14. Viz bod 29 seznamu aktů Unie přijatých před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, které se přestávají vztahovat na Spojené království od 1. prosince 2014 podle čl. 10 odst. 4 druhé věty Protokolu (č. 36) o přechodných ustanoveních (Úř. věst. C 430, 1.12.2014, s. 17). [↑](#footnote-ref-14)
15. Sbírka úmluv Organizace spojených národů, svazek 978, č. 14152. [↑](#footnote-ref-15)
16. Sbírka úmluv Organizace spojených národů, svazek 1019, č. 14956. [↑](#footnote-ref-16)
17. Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami (Úř. věst. L 335, 11.11.2004, s. 8). [↑](#footnote-ref-17)
18. Ústní prohlášení na opětovně svolaném 61. zasedání Komise pro narkotika dne 7. prosince 2018. [↑](#footnote-ref-18)
19. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1920/2006 ze dne 12. prosince 2006 o Evropském monitorovacím centru pro drogy a drogovou závislost (Úř. věst. L 376, 27.12.2006, s. 1). [↑](#footnote-ref-19)
20. Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/747 ze dne 14. května 2018 o podrobení nové psychoaktivní látky *N*-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(cyklohexylmethyl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (ADB-CHMINACA) kontrolním opatřením (Úř. věst. L 125, 22.5.2018, s. 8). [↑](#footnote-ref-20)
21. Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/748 ze dne 14. května 2018 o podrobení nové psychoaktivní látky 1-(4-kyanobutyl)-*N*-(2-fenylpropan-2-yl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) kontrolním opatřením (Úř. věst. L 125, 22.5.2018, s. 10). [↑](#footnote-ref-21)
22. Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1463 ze dne 28. září 2018 o podrobení nových psychoaktivních látek *N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidin-4-yl]cyklopropankarboxamid (cyklopropylfentanyl) a 2-methoxy-*N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidin-4-yl]acetamid (methoxyacetylfentanyl) kontrolním opatřením (Úř. věst. L 245, 1.10.2018, s. 9). [↑](#footnote-ref-22)
23. MDMA je zkratka pro 3,4-methyl​endioxy​methamfetamin, což je látka obecně známá jako extáze. [↑](#footnote-ref-23)