



Bruxelles, 28.1.2019
COM(2019) 14 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 577/98 al Consiliului

1. INTRODUCERE

Regulamentul (CE) nr. 577/98 al Consiliului privind organizarea unei anchete prin sondaj asupra forței de muncă din Comunitate¹ stabilește standarde minime pentru efectuarea armonizată de anchete privind forța de muncă în Uniunea Europeană (UE) și statele membre ale acesteia.

Articolul 7 din Regulamentul (CE) nr. 577/98 precizează:

Comisia prezintă Parlamentului și Consiliului un raport asupra aplicării prezentului regulament la fiecare trei ani, începând din anul 2000. Acest raport evaluează în special calitatea metodelor statistice pe care statele membre le au în vedere pentru a îmbunătăți rezultatele sau pentru a ușura efectuarea anchetei.

Acesta este cel de-al șaptelea raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu; prezentul raport se referă la perioada 2015-2017 și are următoarea structură.

- **Secțiunea 2** oferă o imagine de ansamblu cu privire la ancheta privind forța de muncă din Uniunea Europeană și la rolul acesteia în susținerea politicilor Uniunii Europene.
- **Secțiunea 3** face un bilanț al modului în care Regulamentul (CE) nr. 577/98 a fost pus în aplicare în statele membre, în țările candidate și în țările care fac parte din Asociația Europeană a Liberului Schimb (AELS).
- **Secțiunea 4** se axează pe inițiativele în curs inițiate de Sistemul Statistic European² (SSE) cu scopul de a îmbunătăți calitatea anchetei privind forța de muncă.

2. PREZENTARE GENERALĂ A ANCHETEI PRIVIND FORȚA DE MUNCĂ

2.1. Descriere generală

Ancheta privind forța de muncă din Uniunea Europeană (denumită în continuare „AFM”) este o anchetă amplă prin sondaj realizată în rândul rezidenților din gospodării private. Aceasta furnizează statistici trimestriale și anuale privind piața muncii, ocuparea forței de muncă și șomajul, precum și privind persoanele care nu fac parte din populația activă. De asemenea, ancheta colectează informații multianuale de la module ad-hoc și alimentează estimări lunare bazate pe modele ale șomajului și ale ratelor șomajului.

Institutele naționale de statistică (INS) din țările respective sunt responsabile cu: elaborarea chestionarelor naționale, alegerea eșantionului, desfășurarea interviurilor și transmiterea

¹ JO L 77, 14.3.1998, p. 3.

² În conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene (JO L 87, 31.3.2009, p. 164), Sistemul Statistic European reprezintă parteneriatul dintre autoritatea europeană de statistică [care este Comisia Europeană (Eurostat)], institutele naționale de statistică și alte autorități naționale responsabile din fiecare stat membru în vederea dezvoltării, elaborării și difuzării statisticilor europene.

rezultatelor către Comisie (Eurostat) în conformitate cu un sistem comun de codificare stabilit prin Regulamentul (CE) nr. 377/2008³.

Eurostat este responsabil cu: monitorizarea punerii în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 577/98; furnizarea de asistență INS-urilor; promovarea unor concepte și metode armonizate; și difuzarea de statistici naționale și europene comparabile privind piața forței de muncă.

În 2017, eșantionul AFM a fost format din aproximativ 1,3 milioane de persoane (dintre care aproximativ 1,2 milioane de persoane din UE-28) cu vârsta cuprinsă între 15 și 74 de ani. Eșantioanele au fost create trimestrial și au acoperit 34 de țări participante⁴. Astfel, AFM este cea mai extinsă anchetă din Europa realizată în rândul gospodăriilor.

2.2. Relevanță

AFM este cea mai amplă sursă de statistici oficiale privind piețele muncii din Uniunea Europeană. În ansamblu, aceasta cuprinde peste 100 de variabile privind statutul activității; caracteristicile locului de muncă; timpul de lucru; educația și formarea. AFM este completată, de asemenea, de module tematice, anuale și ad-hoc⁵.

Fiind bazată pe standarde și definiții internaționale⁶, AFM are relevanță dincolo de granițele UE, permițând compararea pieei europene a muncii cu cele din alte regiuni sau țări.

Unele inițiative de politică esențiale ale UE se bazează pe datele AFM. De exemplu, AFM reprezintă una dintre principalele surse de date utilizate pentru monitorizarea progreselor realizate de statele membre în temeiul orientărilor privind ocuparea forței de muncă, în contextul (i) articolului 148 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene⁷ (TFUE) și (ii) al strategiei de creștere a UE - „Europa 2020”. Trei indicatori AFM (rata de ocupare a forței de muncă pentru categoria de vârstă 20-64 ani; procentul de persoane care părăsesc timpuriu educația și formarea profesională; și numărul persoanelor cu vârsta între 30 și 34 de ani care au absolvit învățământul terțiar) sunt utilizați pentru a monitoriza 2 din cele 5 obiective principale ale strategiei Europa 2020⁸. Mulți alți indicatori bazați pe AFM sunt utilizați în cadrul de comun de evaluare al strategiei Europa 2020.

³ Regulament (CE) nr. 377/2008 al Comisiei din 25 aprilie 2008 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 577/98 al Consiliului privind organizarea unei anchete prin sondaj asupra forței de muncă din Comunitate, în ceea ce privește codificarea utilizată pentru transmiterea datelor începând cu anul 2009, utilizarea unui subeșantion pentru culegerea datelor referitoare la variabilele structurale și definirea trimestrelor de referință (JO L 114, 26.4.2008, p. 57).

⁴ Țările participante sunt cele 28 de state membre, Islanda, Norvegia, Elveția, Muntenegru, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei și Turcia.

⁵ În 2015, în AFM nu a fost inclus niciun modul ad-hoc. În 2016, modulul ad-hoc a fost *Tinerii pe piața muncii*. În 2017, modulul ad-hoc a fost *Activitatea independentă*.

⁶ În special, AFM urmează rezoluțiile sau recomandările conferințelor internaționale ale statisticienilor din domeniul muncii, organizate de Organizația Internațională a Muncii; a se vedea <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm> (disponibil numai în limbile engleză, franceză și spaniolă).

⁷ A se vedea Decizia 2014/322/UE a Consiliului din 6 mai 2014 privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre pentru 2014 (JO L 165, 4.6.2014, p. 49).

⁸ Obiectivele principale ale strategiei Europa 2020:

Mai mulți indicatori furnizați de AFM sunt utilizați și pentru a monitoriza performanța statelor membre în ceea ce privește două dimensiuni ale Pilonului european al drepturilor sociale. Aceste dimensiuni sunt *Egalitatea de șanse și accesul pe piața forței de muncă* (care acoperă educația, competențele și învățarea pe tot parcursul vieții, egalitatea de gen pe piața muncii și tinerii) și *Piețe dinamice ale forței de muncă și condiții de muncă echitabile* (care acoperă structura forței de muncă și dinamica pieței muncii)⁹.

În plus, o serie de indicatori ai pieței muncii la nivel regional din AFM (și anume rata șomajului în rândul tinerilor și rata totală a șomajului) sunt utilizați în scopul alocării de fonduri în contextul politicii de coeziune.

De asemenea, AFM oferă indicatori pentru Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă¹⁰. Trei dintre obiectivele Agendei pentru dezvoltare durabilă includ indicatori generați de AFM: educație de calitate, egalitate de gen și condiții de muncă decente și creștere economică.

Rata lunară a șomajului bazată pe AFM este un important indicator economic pe termen scurt. Această rată este unul dintre principalii indicatori economici europeni¹¹, și este, de asemenea, utilizată pentru a stabili medii anuale mobile ale ratelor șomajului pentru tabloul de bord al indicatorilor economici și financiari. Acest tablou de bord este utilizat, la rândul său, în vederea detectării dezechilibrelor macroeconomice și de competitivitate¹². AFM contribuie la informarea conturilor naționale cu privire la ocuparea forței de muncă, timpul de lucru și alte domenii exterioare pieței muncii, cum ar fi educația.

Datele din AFM sunt utilizate pe scară largă atât de direcțiile generale ale Comisiei, cât și de agențiile europene. În special, Eurofound utilizează datele pentru raportul său de sinteză privind caracteristicile forței de muncă în Europa.

În fine, AFM este una dintre cele mai ample surse de microdate statistice pentru cercetătorii din Europa. Eșantionul larg permite realizarea de studii pe grupuri specifice de pe piața muncii. De asemenea, AFM acoperă o sferă foarte amplă de variabile demografice, regionale și privind nivelul studiilor.

3. PUNEREA ÎN APLICARE A ANCHETEI PRIVIND FORȚA DE MUNCĂ

Această secțiune acoperă în principal perioada 2015-2017, însă prezintă, atunci când este relevant, și informații referitoare la Ancheta privind forța de muncă din 2014, pentru a evidenția îmbunătățirile înregistrate de la publicarea raportului anterior.

⁹ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Europe_2020_headline_indicators.
<http://ec.europa.eu/eurostat/web/european-pillar-of-social-rights/indicators> (disponibil numai în limbile engleză, franceză și germană).

¹⁰ https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

¹¹ *Principal European Economic Indicators — A statistical guide, Eurostat 2009*, a se vedea <http://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-statistical-books/-/KS-81-08-398> (disponibil numai în limba engleză).

¹² Tabloul de bord al procedurii privind dezechilibrele macroeconomice (PDM) este utilizat pentru a identifica dezechilibrele macroeconomice emergente sau persistente dintr-o țară. Acesta este parte a unei proceduri anuale în cadrul căreia primul pas este compilarea unui Raport privind mecanismul de alertă (RMA). A se vedea Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

3.1. Acuratețe

Acuratețea rezultatelor statistice reprezintă cât de apropiate sunt calculele sau estimările de valorile exacte sau reale pe care intenționează să le măsoare statisticile. Două tipuri de erori pot afecta acuratețea estimărilor: erorile de eșantionare și erorile care nu sunt cauzate de eșantionare. Erorile de eșantionare sunt cauzate de faptul că doar un subset din întreaga populație face obiectul anchetei. Erorile care nu sunt cauzate de eșantionare sunt toate celelalte erori care nu constituie rezultatul eșantionării (de exemplu, erori de acoperire, de măsurare, de prelucrare și de non-răspuns).

În ceea ce privește erorile de eșantionare, principalul factor determinant este dimensiunea eșantionului. Eșantioanele de dimensiuni mai mari îmbunătățesc acuratețea rezultatelor. Tabelul 1 prezintă dimensiunea eșantionului de persoane cu vârsta între 15 și 74 de ani intervievate în fiecare trimestru, în fiecare țară participantă, în termeni absoluți și în raport cu populația totală a respectivei grupe de vârstă. În 2017, rata de eșantionare¹³ a variat între 0,14% (Regatul Unit) și 1,46% (Luxemburg). În medie, eșantionul trimestrial a fost de aproximativ 1,3 milioane de persoane în 2017, reprezentând 0,29 % din populația totală cu vârsta între 15 și 74 de ani din 34 de țări participante.

Anchetele oficiale, cum este AFM, utilizează eșantionarea probabilistică. Această tehnică permite cuantificarea erorilor de eșantionare ca intervale de încredere. Tabelul 2 prezintă estimările și intervalele de încredere de 95 % atinse pentru cei șapte indicatori principali privind forța de muncă ocupată și șomajul la nivel agregat în UE-28.

Aceste intervale reflectă cerințele de precizie stabilite în Regulamentul (CE) nr. 577/98 al Consiliului.

În ceea ce privește erorile care nu sunt cauzate de eșantionare, Eurostat și țările participante monitorizează în mod regulat sursele relevante ale acestor erori, de exemplu ale celor de non-răspuns. În fiecare an, țările participante raportează către Eurostat principalele cauze ale erorilor, împreună cu metodele aplicate la nivel național în vederea reducerii acestora. Un rezumat al acestei monitorizări este publicat în raportul anual privind calitatea din cadrul AFM¹⁴.

În 2017, participarea la AFM a fost obligatorie în 14 țări (Belgia, Germania, Grecia, Spania, Franța, Italia, Cipru, Luxemburg, Malta, Austria, Portugalia, Slovacia, Norvegia și Turcia) și voluntară în celelalte 20 de țări. Țările care desfășoară o anchetă voluntară înregistrează, în general, o rată mai mare de non-răspuns din partea unităților decât țările care desfășoară o anchetă obligatorie¹⁵.

¹³ Rata de eșantionare este definită ca raportul dintre dimensiunea eșantionului (numărul de unități de eșantionare din eșantion) și dimensiunea populației (numărul total de unități de eșantionare din populația țintă).

¹⁴ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/lfs/publications/quality-reporting> (disponibil numai în limba engleză).

¹⁵ Non-răspunsul din partea unităților apare atunci când nu s-au colectat date despre o anumită unitate de populație pentru care trebuiau colectate date. Rata de non-răspuns din partea unităților este raportul dintre numărul de unități pentru care nu s-au colectat date și numărul total de unități desemnate pentru colectarea de date.

Tabelul 1: Dimensiunea obținută a eșantionului și procentul din populația cu vârsta între 15 și 74 de ani (medie trimestrială) în Ancheta europeană privind forța de muncă, 2017 și 2014

Țară	Dimensiunea eșantionului trimestrial (mii) 2017	Rata de eșantionare 15-74 de ani (%) 2017	Rata de eșantionare 15-74 de ani (%) 2014	Țara	Dimensiunea eșantionului trimestrial (mii) 2017	Rata de eșantionare 15-74 de ani (%) 2017	Rata de eșantionare 15-74 de ani (%) 2014
UE-28	1 162	0,31	0,32	MT	5	1,44	1,54
BE	29	0,35	0,23	NL	75	0,59	0,69
BG	25	0,45	0,45	AT	34	0,52	0,54
CZ	41	0,50	0,53	PL	58	0,21	0,26
DK	21	0,49	0,59	PT	30	0,39	0,38
DE	142	0,23	0,20	RO	47	0,31	0,28
EE	5	0,56	0,49	SI	13	0,79	0,76
IE	27	0,77	1,12	SK	18	0,41	0,47
EL	45	0,56	0,55	FI	29	0,71	0,77
ES	119	0,34	0,36	SE	51	0,68	0,84
FR	94	0,20	0,19	UK	67	0,14	0,16
HR	6	0,20	0,21	IS	3	1,08	1,36
IT	105	0,23	0,24	NO	20	0,51	0,50
CY	8	1,22	1,27	CH	28	0,43	0,50
LV	8	0,53	0,56	ME	5	1,09	-
LT	12	0,57	0,75	MK	11	0,65	0,53
LU	7	1,46	0,65	TR	89	0,16	0,17
HU	43	0,58	0,32	TOTAL	1 318	0,29	0,31

Tabelul 2: Intervalul de încredere de 95% al principalilor indicatori ai AFM privind ocuparea forței de muncă și șomajul pentru UE-28, 2017

Numărul de salariați (x 1000)	Rata șomajului ca procent din populație (%)	Numărul de șomeri (x 1000)	Rata șomajului ca procent din forța de muncă (%)	Rata șomajului în rândul tinerilor ca procent din forța de muncă (%)
217 740 ± 311	72,1 ± 0,1	18 781 ± 145	7,9 ± 0,1	16,8 ± 0,3

Tabelul 3: Participarea și rata de non-răspuns din cadrul AFM, pe țară, 2017 și 2014

Țara	Participare 2017	Rata de non-răspuns a unităților (%) 2017	Rata de non-răspuns a unităților (%) 2014	Țara	Participare 2017	Rata de non-răspuns a unităților (%) 2017	Rata de non-răspuns a unităților (%) 2014
BE	Obligatorie	17,4	27,8	MT	Obligatorie	24,8	23,7
BG	Voluntară	19,7	23,7	NL	Voluntară	48,4	42,7
CZ	Voluntară	21,2	20,6	AT	Obligatorie	3,4	5,7
DK	Voluntară	45,0	46,2	PL	Voluntară	38,7	31,5
DE	Obligatorie	3,8	2,3	PT	Obligatorie	16,1	14,8
EE	Voluntară	33,2	31,3	RO	Voluntară	12,7	9,5
IE	Voluntară	32,2	23,9	SI	Voluntară	20,1	21,3
EL	Obligatorie	25,4	24,6	SK	Obligatorie	18,0	11,0
ES	Obligatorie	13,1	15,2	FI	Voluntară	32,7	28,0
FR	Obligatorie	20,4	20,9	SE	Voluntară	43,4	35,7
HR	Voluntară	44,5	31,3	UK	Voluntară	50,7	39,8
IT	Obligatorie	14,9	11,8	IS	Voluntară	31,5	21,0
CY	Obligatorie	3,8	4,2	NO	Obligatorie	15,8	19,9
LV	Voluntară	35,4	35,7	CH	Voluntară	19,7	18,8
LT	Voluntară	22,3	19,6	ME	Voluntară	16,7	-
LU	Obligatorie	41,7	84,6	MK	Voluntară	11,9	24,6
HU	Voluntară	21,5	17,2	TR	Obligatorie	4,3	9,3

3.2. Actualitate și punctualitate

Actualitatea statisticilor este definită ca intervalul de timp dintre disponibilitatea datelor și evenimentul sau fenomenul pe care îl descriu acestea. În cazul AFM, acest interval de timp depinde de: (i) timpul de care statele membre au nevoie pentru a efectua ancheta, a prelucra datele și a transmite rezultatele către Eurostat și (ii) timpul necesar pentru ca Eurostat să prelucreze, să valideze și să publice rezultatele.

Regulamentul (CE) nr. 577/98 al Consiliului prevede că statele membre au obligația de a transmite date către Eurostat în termen de 12 săptămâni de la sfârșitul unui trimestru de referință. Eurostat validează seturile de date naționale de îndată ce le primește. Tabelul 4 prezintă intervalul de timp scurs între sfârșitul trimestrului de referință și disponibilitatea datelor pentru utilizatorii Eurostat pentru perioada 2014-2017. Actualitatea datelor AFM pentru UE-28 s-a îmbunătățit ușor în ultimii ani. În 2017, numărul mediu de zile calendaristice necesare pentru a difuza datele UE-28 a fost de 75 de zile, comparativ cu 77 de zile în 2014. Eurostat intenționează să îmbunătățească în continuare actualitatea diseminării rezultatelor AFM prin reducerea, în viitor, a termenului-limită pentru livrarea datelor către Eurostat.

Actualitatea datelor AFM este, de asemenea, importantă pentru estimarea ratelor lunare ale șomajului. De îndată ce Eurostat prelucrează datele naționale, acestea sunt utilizate pentru calcularea următoarei rate lunare a șomajului. Rata lunară a șomajului se publică după aproximativ 30 de zile de la sfârșitul lunii de referință.

Tabelul 4: Disponibilitatea datelor AFM pentru utilizatori — Actualitate, 2014-2017

Numărul de zile calendaristice între sfârșitul perioadei de referință și momentul difuzării datelor naționale de către Eurostat (site web)	Numărul de țări							
	2014		2015		2016		2017	
	Toat e	UE- 28	Toat e	UE- 28	Toat e	UE- 28	Toat e	UE- 28
<31	0	0	0	0	0	0	0	0
31-60	2	2	2	2	5	3	6	5
61-90	27	24	29	24	27	24	25	22
91+	4	2	2	2	1	1	2	1
Total	33	28	33	28	33	28	33	28
Numărul mediu de zile calendaristice	77	77	80	80	73	74	77	75

Punctualitatea statisticilor este definită ca decalajul temporar dintre data de publicare anunțată și data de publicare efectivă. Eurostat publică datele de publicare trimestriale și anuale planificate ale principalilor indicatori ai AFM. În perioada 2015-2017, toate termenele-limită de publicare anunțate au fost respectate.

3.3. Accesibilitate și claritate

Eurostat diseminează statisticile AFM în mai multe moduri. Principalul instrument de difuzare este baza de date online a Eurostat, care conține 400 de tabele cu datele detaliate ale AFM (rezultate trimestriale, anuale, pe gospodării și privind modul ad-hoc). De asemenea, într-o secțiune specială a site-ului sunt publicați indicatorii de politică descriși la punctul 2.2¹⁶; tabelele din aceste secțiuni cuprind doar cele mai importante rezultate ale AFM. Eurostat produce alte combinații de variabile AFM, cum ar fi tabele personalizate la cererea utilizatorilor.

Microdatele AFM sunt, de asemenea, foarte importante pentru scopuri științifice, fiind solicitate de un număr tot mai mare de cercetători de la universități, institute de cercetare și institute naționale de statistică din întreaga Europă și din afara acesteia. Eurostat furnizează microdate în mod gratuit din 2011. Accesul este acordat în conformitate cu termenii stabiliți în Regulamentul (CE) nr. 557/2013 al Comisiei¹⁷, pentru a se asigura protecția datelor cu

¹⁶ Exemplu pentru UE2020: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/europe-2020-indicators/europe-2020-strategy/headline-indicators-scoreboard> (disponibil numai în limbile engleză, franceză și germană).

¹⁷ JO L 164, 18.6.2013.

caracter personal ale respondenților la anchetă¹⁸. Fișierele de date, compuse din înregistrări personale, nu conțin elemente de identificare directă, cum ar fi nume, adrese sau numere ale documentelor de identitate. Mai mult, se aplică norme de anonimizare.

Utilizatorii primesc documentația detaliată (metadata) prin diverse canale de difuzare. În secțiunea dedicată AFM de pe site-ul Eurostat sunt publicate informații generale pentru publicul larg. Informațiile mai detaliate pot fi accesate în secțiunea *Statistics Explained* (Statistici explicate) de pe site-ul web¹⁹. Aceste informații sunt actualizate periodic. Informațiile specifice privind conținutul și calitatea statisticilor sunt difuzate în două publicații anuale: o publicație metodologică, în care sunt descrise caracteristicile anchetelor naționale, și un raport anual privind calitatea, care sintetizează rezultatele obținute de AFM²⁰. În plus, metadata specifice sunt anexate statisticilor AFM din baza de date online a Eurostat. Începând din 2014, se publică online și informații din rapoartele naționale privind calitatea prezentate de țările participante.

Țările îmbunătățesc în mod regulat AFM, fie în ceea ce privește metodologia, fie în ceea ce privește procesele. În cazul în care aceste îmbunătățiri conduc la întreruperi ale datelor AFM, institutele naționale de statistică vizate informează Eurostat. Întreruperile semnificative sunt documentate în publicațiile Eurostat²¹. Eurostat publică, de asemenea, un set de date special denumit „indicatori principali ai AFM”, în care seriile anterioare sunt ajustate în funcție de întreruperi, iar lacunele statistice ocazionale sunt completate.

3.4. Comparabilitatea

AFM se bazează pe concepte, definiții, clasificări și metodologii cu un grad ridicat de armonizare. Regulamentul (CE) nr. 377/2008 definește un sistem comun de codificare, asigurând faptul că toate țările participante utilizează aceleași definiții pentru variabile. Se utilizează clasificări comune [de exemplu, clasificarea statistică a activităților economice în Uniunea Europeană (NACE) și clasificarea internațională a standard a ocupațiilor (ISCO)], iar atunci când aceste clasificări sunt revizuite, Eurostat se asigură că toate țările participante își coordonează punerea în aplicare. În plus, Eurostat publică note explicative care conțin orientări detaliate pentru institutele naționale de statistică cu privire la modul de codificare și de punere în aplicare a statisticilor. Notele explicative explică și raționamentul Eurostat pentru fiecare dintre orientări. Aspectele metodologice sunt discutate în cadrul unui grup de lucru specializat, grupul de lucru privind statisticile referitoare la piața muncii. Acest grup favorizează schimbul de experiență și de practici comune între toate țările participante.

¹⁸ A se vedea Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

¹⁹ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/lfs/overview> (disponibil numai în limbile engleză, franceză și germană).
http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/EU_labour_force_survey (disponibil numai în limba engleză).

²⁰ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/lfs/publications/quality-reporting> (disponibil numai în limba engleză).

²¹ Documentația privind întreruperile seriilor din cadrul AFM este disponibilă (numai în limba engleză) la: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/EU_labour_force_survey (Capitolul 1).

Pentru a garanta că măsurarea șomajului este armonizată în toate țările participante, Regulamentul (CE) nr. 1897/2000 al Comisiei²² prevede o definiție operațională a șomajului. De asemenea, prevede principii care trebuie urmate pentru formularea întrebărilor anchetei privind situația forței de muncă. Definiția șomajului este compatibilă cu standardele Organizației Internaționale a Muncii (OIM), adoptate în cadrul celei de a 13-a și al celei de a 14-a conferințe internaționale a statisticienilor din domeniul muncii²³. Această abordare asigură faptul că statisticile AFM sunt comparabile cu cele din alte țări, în special cu cele din alte state membre ale OCDE.

3.5. Coerență

Coerența dintre estimările privind populația bazate pe AFM și statisticile demografice constituie un aspect important al calității globale. Fiind bazate pe o anchetă prin sondaj, rezultatele AFM sunt calculate pornind de la răspunsurile unui subset al populației. Răspunsurile sunt apoi evaluate în raport cu întreaga populație. Datele privind întreaga populație se bazează pe cele mai bune estimări disponibile la momentul respectiv (defalcate pe sex și grupe de vârstă pentru a îmbunătăți acuratețea procedurii). În principiu, această procedură de evaluare comparativă asigură coerența dintre datele AFM și statisticile demografice. Cu toate acestea, în situații excepționale, pot apărea diferențe. De exemplu, o dată la 10 ani, devin disponibile rezultatele noului recensământ al populației. Dacă un recensământ nou oferă cifre care diferă de estimările precedente privind populația, poate fi necesară revizuirea unei serii anterioare. Într-o astfel de situație, politica de revizuire a statisticilor demografice și politica de revizuire aplicată în cadrul AFM pot diferi ca durată și calendar, ca urmare a lipsei unor informații detaliate privind populația pentru cei 10 ani dintre recensăminte.

Majoritatea țărilor participante la AFM au efectuat un recensământ al populației în cadrul runde din 2011. Rezultatele noilor recensăminte conduc adesea la ponderi, baze de eșantionare și/sau planuri de eșantionare noi în cadrul AFM. Toate institutele naționale de statistică din țările în care s-au efectuat recensăminte în 2011 au verificat și, atunci când a fost necesar, au revizuit ponderile AFM pentru a reflecta noile estimări privind populația, inclusiv reponderarea seriilor de date retrospective, cel puțin până în 2010.

Referitor la coerența estimărilor privind șomajul, multe țări publică, de asemenea, statistici privind numărul de persoane înregistrate la agențiile publice pentru ocuparea forței de muncă și aflate în căutarea unui loc de muncă. Cifrele șomajului din cadrul AFM și numărul persoanelor înregistrate ca fiind în căutarea unui loc de muncă diferă din cauza naturii diferite a datelor colectate. În timp ce AFM se bazează pe o metodologie armonizată pentru a intervieva gospodăriile cu privire la activitățile lor remunerate și la disponibilitatea de a lucra, registrele administrative ale agențiilor publice pentru ocuparea forței de muncă cuprind o listă

²² Regulamentul (CE) nr. 1897/2000 al Comisiei din 7 septembrie 2000 de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 577/98 al Consiliului privind organizarea unei anchete prin sondaj asupra forței de muncă din Comunitate cu privire la definiția operațională a șomajului (JO L 228, 8.9.2000, p. 18).

²³ <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm>
Punerea în aplicare a definițiilor OIM privind ocuparea forței de muncă și șomajul, adoptate recent în cadrul celei de-a 19-a conferințe internaționale a statisticienilor din domeniul muncii este descrisă în capitolul 4 (disponibil numai în limbile engleză, franceză și spaniolă).

exhaustivă a persoanelor înregistrate și care au dreptul la indemnizații de șomaj. Deoarece criteriile de înregistrare depind de politicile sociale naționale, statisticile privind persoanele înregistrate ca fiind în căutarea unui loc de muncă nu sunt comparabile de la o țară la alta sau în timp.

Un alt domeniu în care este importantă coerența statistică este compararea estimărilor privind ocuparea forței de muncă din cadrul AFM cu cele din conturile naționale, deoarece estimările nu sunt neapărat identice. Acest fapt se datorează diferențelor în ceea ce privește atât metodologiile (conceptele și acoperirea populației nu sunt identice), cât și procedurile de compilare. Conturile naționale sunt elaborate prin compararea și combinarea tuturor surselor de date relevante disponibile într-o țară, reținând cele mai bune date din fiecare sursă, astfel încât să se obțină rezultate cuprinzătoare. În plus, în cazul conturilor naționale, se urmărește coerența între măsurarea ocupării forței de muncă și cea a producției (produsul intern brut, PIB). AFM este una dintre sursele de date utilizate în acest proces. Printre alte surse de date utilizate în proces se numără anchetele privind întreprinderile, registrele privind ocuparea forței de muncă sau registrele de securitate socială. Coerența dintre AFM și conturile naționale a fost examinată de grupul de lucru privind statisticile referitoare la piața muncii. Eurostat evaluează diferențele dintre cele două estimări, iar mai multe institute naționale de statistică au analizat cauzele și amploarea acestor diferențe. În unele cazuri, institutele naționale de statistică au publicat tabele de corespondență între cele două seturi de date.

O comparație între AFM și conturile naționale arată că AFM este mai adecvată pentru a măsura participarea la piața muncii (rata șomajului și rata de activitate) sau pentru a analiza situația unor grupuri socio-economice specifice din rândul populației (de exemplu, în funcție de vârstă, sex sau nivel de studii). Datele din conturile naționale sunt mai adecvate pentru a compara estimările privind ocuparea forței de muncă și cu măsurătorile agregate privind producția și veniturile la nivel macroeconomic.

4. INIȚIATIVE VIZÂND ÎMBUNĂTĂȚIREA ANCHETEI PRIVIND FORȚA DE MUNCĂ

4.1. AFM în cadrul unui sistem modernizat de statistici sociale

Pe baza „Comunicării Comisiei privind metoda de producere a statisticilor UE: o viziune pentru decada următoare”²⁴, Comisia a adoptat la 26 august 2016 o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene referitoare la persoane și gospodării, bazate pe datele la nivel individual colectate din eșantioane (regulament-cadru privind statisticile sociale europene integrate)²⁵.

Scopul acestei inițiative a fost să modernizeze statisticile sociale europene. Regulamentul-cadru propus va ameliora comparabilitatea și coerența statisticilor sociale europene prin unirea a șapte anchete existente privind gospodăriile, aflate în prezent în curs de desfășurare în UE, precum și prin armonizarea definițiilor, a conceptelor și a variabilelor comune pentru două sau mai multe anchete. Aceasta va facilita analiza comună a fenomenelor sociale. Se preconizează că regulamentul-cadru propus va conduce la o primă colectare a datelor în 2021.

²⁴ COM(2009) 404 din 10 august 2009.

²⁵ COM(2016) 551.

AFM este una dintre anchetele privind gospodăriile care fac obiectul regulamentului-cadru statisticile sociale europene integrate și este în curs de modernizare pentru a se conforma regulamentului-cadru. Această modernizare va alinia AFM la rezoluția celei de a 19-a conferințe internaționale a statisticienilor din domeniul muncii (CISDM), adoptată în octombrie 2013, cu un domeniu de aplicare mai restrâns pentru ocuparea forței de muncă și cu criterii mai exacte privind concediul pentru creșterea copilului și ocuparea locurilor de muncă sezoniere. De asemenea, modernizarea va îmbunătăți relevanța AFM pentru: (i) analiza migrației și (ii) comparabilitatea informațiilor privind timpul de lucru și salariul lunar la locul de muncă principal al persoanelor. În plus, modernizarea AFM va conduce la o mai bună acoperire a: (i) ocupării forței de muncă (activități autonome „dependente”), (ii) informațiilor despre starea generală de sănătate (pentru a compara situația persoanelor cu handicap cu cea a populației țintă totale pe piața muncii) și (iii) participării la educație și formare profesională (cu durata de cel puțin 12 luni).

În plus, revizuirea AFM va îmbunătăți actualitatea transmiterii datelor către Eurostat, va contribui la revizuirea cerințelor în materie de precizie și va aduce îmbunătățiri metodologice suplimentare.

4.2. Extinderea AFM la alte țări candidate

În prezent, 34 de țări (cele 28 de state membre ale UE, 3 țări candidate și 3 țări AELS) participă la AFM. Mai precis, acestea transmit date către Eurostat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 577/98 al Consiliului, iar datele respective sunt difuzate periodic de Eurostat. Țările candidate incluse deja sunt Muntenegru, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei și Turcia. Eurostat lucrează îndeaproape cu birourile pentru statistică ale altor țări candidate pentru a le ajuta să realizeze progrese în ceea ce privește conformitatea cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 577/98 al Consiliului în ceea ce privește conținutul și calitatea anchetei. Serbia și Albania au început deja să trimită date AFM către Eurostat. De îndată ce anchetele naționale ale acestor țări vor îndeplini cerințele regulamentelor europene, datele în cauză vor fi, de asemenea, difuzate de Eurostat.

4.3. Dezvoltarea de noi produse statistice

Statistici pentru captarea dinamicii pieței muncii

Modificările situației forței de muncă în rândul persoanelor individuale sunt de mare interes deoarece furnizează informații suplimentare privind situația generală a pieței muncii, inclusiv privind flexibilitatea sau rigiditatea sa. Aceste modificări oferă informații și cu privire la situația unor grupuri specifice. De exemplu, datele privind dinamica pieței muncii permit să se analizeze câte persoane au devenit șomere sau au găsit un loc de muncă într-o anumită perioadă de timp și cine sunt aceste persoane. La rândul lor, aceste analize permit identificarea grupurilor care au șanse mai mari de a găsi un loc de muncă sau a grupurilor care sunt mai expuse riscului de a rămâne fără loc de muncă.

Analizele trimestriale ale pieței muncii care prezintă mișcările dintre ocuparea forței de muncă, șomaj și inactivitate economică au fost publicate pentru prima dată în 2015. Începând din 2017, se publică rezultate suplimentare care prezintă defalcări ale acestor mișcări în

funcție de sex, de grupa de vârstă, de durata perioadei de șomaj sau de schimbarea locurilor de muncă, sub forma unor statistici experimentale.

Eurostat și institutele naționale de statistică lucrează în prezent la dezvoltarea unei metodologii de estimare a tranzițiilor anuale de pe piața muncii, abordând provocările legate de ratele ridicate de reducere a forței de muncă (diminuarea dimensiunii eșantioanelor de-a lungul etapelor de intervievare) și de modificarea populației în timp.

Extinderea și pregătirea indicatorilor principali ai AFM în contextul viitorului cadru juridic

Indicatorii principali ai AFM reprezintă o colecție a celor mai importante rezultate ale AFM difuzate în baza de date online a Eurostat. Scopul acestora este să pună la dispoziția utilizatorilor serii temporale ajustate sezonier pentru cei mai importanți indicatori care descriu piața muncii (de ex. ocuparea forței de muncă, șomajul și ratele de activitate). Acești indicatori cu relevanță foarte înaltă s-au îmbunătățit în timp și s-au extins pentru a include indicatori care acoperă grupuri precum NEET (tineri care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare).

Eurostat și grupul de lucru privind statisticile referitoare la piața muncii au dezvoltat o strategie pentru a aborda întreruperile din seriile temporale cauzate de intrarea în vigoare a noului regulament-cadru. Această strategie va asigura publicarea seriilor de indicatori principali fără întreruperi. Ea necesită duplicarea datelor, pentru a permite Eurostat să derive serii retrospective aliniate la noul AFM în paralel cu difuzarea la nivel național. Din cauza (i) diferențelor semnificative dintre abordările utilizate de țări pentru a deriva informații cu privire la întreruperile din serii și (ii) a numărului mare de indicatori care trebuie derivați pe baza unor informații relativ insuficiente, Eurostat a început deja să lucreze la toate etapele punerii în aplicare a acestui proiect.

Informații suplimentare privind acuratețea rezultatelor AFM

Anchetele precum AFM furnizează estimări ale indicatorilor privind o populație țintă pe baza unui eșantion selectat aleatoriu din populația respectivă. Deoarece se selectează doar un subset al populației țintă, este important să se pună la dispoziție, pe lângă estimare, informații referitoare la acuratețea estimării (a se vedea punctul 3.1). Astfel de indicatori de calitate iau forma unor erori standard sau a unor intervale de încredere.

Eurostat și statele membre au prezentat varianța modificărilor nete anuale pentru un subset de 23 de indicatori cu relevanță înaltă la nivel de politică (potrivit descrierii de la punctul 2.2). Astfel, în momentul difuzării și al analizării acestor indicatori AFM în scopuri de politică, utilizatorii au posibilitatea să suplimenteze informațiile referitoare la modificările indicatorilor între doi ani consecutivi cu informații privind importanța statistică a acestor modificări ale indicatorilor.

5. CONCLUZIE

Comisia monitorizează conformitatea statelor membre cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 577/98. Comisia consideră că punerea în aplicare a AFM este foarte satisfăcătoare,

întrucât statele membre respectă integral — sau aproape integral — legislația europeană. Chestiunile nesoluționate sunt discutate cu statele membre, și, dacă este necesar, se elaborează în comun planuri de acțiune. Calitatea globală a AFM este bună.

Sistemul Statistic European lucrează pentru a îmbunătăți în permanență procesele și metodele AFM. Sistemul Statistic European a menținut dinamica acestor eforturi, în pofida unui context dificil, cu resurse limitate și reduceri bugetare severe. Sunt în curs îmbunătățiri constante ale AFM, fie ca parte a procesului de modernizare a statisticilor sociale, fie ca proiecte AFM individuale vizând adaptarea la modificările nevoilor utilizatorilor și la noi provocări (de exemplu, cerințe privind îmbunătățirea actualității, estimări privind tranzițiile anuale de pe piața muncii). Această activitate va continua în anii următori.