

Brüssel, 31.1.2019
COM(2019) 23 final

2019/0011 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

milles käsitletakse Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi teadet soovi kohta lõpetada osalemine teatavates Schengeni *acquis*' sätetes, mis sisalduvad nõukogu 19. veebruari 2004. aasta määruses (EÜ) nr 377/2004 sisserände kontaktametnike võrgustiku loomise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Vastavalt Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Ühenduse asutamislepingule lisatud protokoll (Euroopa Liidu raamistikku integreeritud Schengeni *acquis*' kohta) artiklile 5 ning nõukogu 29. mai 2000. aasta otsuse 2000/365/EÜ¹ (Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni *acquis*' sätetes) artikli 8 lõikele 2 osales Ühendkuningriik nõukogu 19. veebruari 2004. aasta määruses (EÜ) nr 377/2004 (sisserände kontaktametnike võrgustiku loomise kohta), mida on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. aprilli 2011. aasta määrusega (EL) nr 493/2011.

16. mail 2018 tegi komisjon ettepaneku määrust nr 377/2004 veel korra muuta uuesti sõnastamise vormis². Ettepanek esitati nõukogule 2. juulil 2018 kõigis nõutavates keeltes.

Vastavalt Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud Euroopa Liidu raamistikku integreeritud Schengeni *acquis*'d käsitleva protokoll (nr 19) artikli 5 lõikes 2 sätestatud korrale teatas Ühendkuningriik 1. oktoobril 2018 nõukogu eesistujale, et ei soovi osaleda 16. mai 2018. aasta uuesti sõnastatud ettepanekus. Seetõttu ei osale Ühendkuningriik enam selle ettepaneku vastuvõtmisel.

Arvestades asjaolu, et liikmesriik ei saa sisserände kontaktametnike võrgustiku olemuse tõttu jääda võrgustiku liikmeks, kui võrgustiku loomist käsitlevat muudetud õigusakti ei kohaldata kõnealuse liikmesriigi suhtes, on eespool nimetatud teate teine tagajärg see, et Ühendkuningriik lõpetab sisserände kontaktametnike võrgustikus osalemise uuesti sõnastatud ettepaneku jõustumise kuupäeval.

Schengeni *acquis*'d käsitleva protokoll (nr 19) artikli 5 lõike 3 kohaselt määrab nõukogu kindlaks, millises ulatuses ja millistel tingimustel lõpetab Ühendkuningriik osalemise Schengeni *acquis*' osades, mida eespool nimetatud teade puudutab. Nõukogu teeb otsuse kvalifitseeritud häälteenamusega komisjoni ettepaneku põhjal.

Schengeni *acquis*'d käsitleva protokoll (nr 19) artikli 5 lõike 3 kohases nõukogu otsuses võetakse arvesse järgmisi kriteeriume: vajadus säilitada teate esitanud liikmesriigi võimalikult laialdane osalemine Schengeni *acquis*'s, ilma et see mõjutaks oluliselt selle praktilist toimimist ja toetades samal ajal selle sidusust.

16. mai 2018. aasta uuesti sõnastatud ettepaneku eesmärk on suurendada koordineerimist ja optimeerida sisserände kontaktametnike, sealhulgas kolmandatesse riikidesse lähetatud uute Euroopa kontaktametnike kasutamist, et viia tõhusamalt ellu ELi rände valdkonna prioriteete.

16. mai 2018. aasta uuesti sõnastatud ettepanekul on samad eesmärgid, mis määrusel (EÜ) nr 377/2004, mida on muudetud määrusega (EL) nr 493/2011, milles keskendutakse kolmandatesse riikidesse lähetatud sisserände kontaktametnike vahelise koostöö ja koordineerimise tõhustamisele, kehtestades eeskätt kohustuse moodustada sisserände kontaktametnike kohalikud või piirkondlikud koostöövõrgustikud, edendades spetsiaalse e-vahendi kasutamist korrapäraseks teabevahetuseks kohalikes võrgustikes ning võttes

¹ EÜT L 131, 1.6.2000, lk 43.

² Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus sisserände kontaktametnike Euroopa võrgustiku loomise kohta (uuesti sõnastatud)*, COM(2018) 303 final.

kasutusele sisserände kontaktametnike võrgustike tegevusaruandluse süsteemi kaks korda aastas esitatavate eesistujariigi aruannete kaudu, kuid nõudmata seejuures konkreetset operatiivset koostööd muude Schengeni *acquis*'sse kuuluvate süsteemide või õigusaktidega.

16. mai 2018. aasta uuesti sõnastatud ettepaneku ja kehtiva määruse (EÜ) nr 377/2004 (mida on muudetud määrusega (EL) nr 493/2011) olemuse tõttu on need meetmed Schengeni *acquis*' raames eraldiseisvad ja ei ole operatiivselt muude Schengeni *acquis*'sse kuuluvate õigusaktidega seotud.

Sellisel erandjuhul võib seetõttu järeldada, et kuigi Ühendkuningriik ei osale enam määruses (EÜ) nr 377/2004, mida on muudetud määrusega (EL) nr 493/2011, aitab Ühendkuningriigi osalemine neis ülejäänud Schengeni *acquis*' osades, kus ta praegu osaleb, tagada Ühendkuningriigi võimalikult laialdase osalemise Schengeni *acquis*'s, ilma et see mõjutaks oluliselt *acquis*' praktilist toimimist ja toetades samal ajal selle sidusust.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ei kohaldata

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesolev ettepanek põhineb Euroopa Liidu raamistikku integreeritud Schengeni *acquis*'d käsitleva protokolli (nr 19) artikli 5 lõikel 3.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ei kohaldata

- **Proportsionaalsus**

Ei kohaldata

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu raamistikku integreeritud Schengeni *acquis*'d käsitlevas protokollis (nr 19) on sätestatud menetlused, mis reguleerivad Ühendkuningriigi osalemist Schengeni *acquis*'l põhinevates meetmetes.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Arvestades käesoleva ettepaneku laadi ja kohaldamisala, ei ole järelhindamist, sidusrühmadega konsulteerimist ega mõju hindamist vaja teha.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta eelarvet.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

milles käsitletakse Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi teadet soovi kohta lõpetada osalemine teatavates Schengeni *acquis*' sätetes, mis sisalduvad nõukogu 19. veebruari 2004. aasta määruses (EÜ) nr 377/2004 sisserände kontaktametnike võrgustiku loomise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoli (nr 19) Euroopa Liidu raamistikku integreeritud Schengeni *acquis*' kohta, eriti selle artikli 5 lõiget 3,

võttes arvesse, et Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi valitsus teatas Euroopa Liidu raamistikku integreeritud Schengeni *acquis*'d käsitleva protokoli (nr 19) artikli 5 lõike 2 kohaselt 1. oktoobril 2018. aastal nõukogu eesistujale kirja teel, et ta ei soovi osaleda Euroopa Parlamendi ja nõukogu sisserände kontaktametnike Euroopa võrgustiku loomist käsitlevas määruse ettepanekus,³

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühendkuningriik osales nõukogu määruses (EÜ) nr 377/2004,⁴ mida on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. aprilli 2011. aasta määrusega (EL) nr 493/2011⁵.
- (2) 1. oktoobril 2018 ehk nõutud kolmekuulise tähtaja jooksul teatas Ühendkuningriik nõukogu eesistujale soovist mitte osaleda sisserände kontaktametnike Euroopa võrgustiku loomist käsitleva uuesti sõnastatud määruse vastuvõtmisel, mille komisjon esitas 16. mail 2018 ja mis edastati nõukogule kõigis nõutavates keeltes 2. juulil 2018.
- (3) Määruse (EÜ) nr 377/2004 eesmärk on tõhustada koostööd kolmandatesse riikidesse lähetatud sisserände kontaktametnike vahel, kehtestades eeskätt kohustuse moodustada sisserände kontaktametnike kohalikud või piirkondlikud koostöövõrgustikud, edendades spetsiaalse e-vahendi kasutamist korrapäraseks teabevahetuseks kohalikes võrgustikes ning võttes kasutusele sisserände kontaktametnike võrgustike tegevusaruandluse süsteemi kaks korda aastas esitatavate eesistujariigi aruannete kaudu, kuid nõudmata seejuures operatiivsete süsteemide kasutamist või olemata

³ COM(2018) 303 final.

⁴ Nõukogu 19. veebruari 2004. aasta määrus (EÜ) nr 377/2004 sisserände kontaktametnike võrgustiku loomise kohta (ELT L 064, 2.3.2004, lk 1).

⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. aprilli 2011. aasta määrus (EL) nr 493/2011, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 377/2004 sisserände kontaktametnike võrgustiku loomise kohta ((ELT L 141, 27.5.2011, lk 13).

oteselt seotud muudes Schengeni *acquis*'ga hõlmatud õigusaktides sisalduvate õigussätetega.

- (4) 16. mai 2018. aasta ettepanek sõnastada uuesti sisserände kontaktametnike Euroopa võrgustiku loomist käsitlev määrus, eesmärgiga suurendada koordineerimist ja optimeerida sisserände kontaktametnike, sealhulgas kolmandatesse riikidesse lähetatud uute Euroopa kontaktametnike kasutamist, et viia tõhusamalt ellu ELi rände valdkonna prioriteete, ei kaldu kõrvale kehtiva määruse (EÜ) nr 377/2004 (mida on muudetud määrusega (EL) nr 493/2011) olemusest selles osas, mis puudutab selle seotust Schengeni *acquis*' muude osadega.
- (5) Sisserände kontaktametnike Euroopa võrgustiku loomist käsitleva määruse uuestisõnastamise ettepanekut võib seepärast sarnaselt määrusega (EÜ) nr 377/2004 (mida on muudetud määrusega (EL) nr 493/2011) pidada Schengeni *acquis*' raames selliseks eraldiseisvaks meetmeks, mis ei ole operatiivselt seotud muude Schengeni *acquis*'sse kuuluvate õigusaktidega.
- (6) Sellisel erandjuhul ja võttes arvesse määruse (EÜ) nr 377/2004 (mida on muudetud määrusega (EL) nr 493/2011) eraldiseisvat olemust Schengeni *acquis*'s, võib kinnitada, et kui Ühendkuningriik ei osale enam kõnealuses määruses või selle edasises muutmises, kuid osaleb jätkuvalt neis ülejäänud Schengeni *acquis*' osades, kus ta praegu osaleb vastavalt nõukogu otsusele 2000/365/EÜ,⁶ tagatakse sellega Ühendkuningriigi võimalikult laialdane osalemine, mõjutamata oluliselt Schengeni *acquis*' muude osade praktilist toimimist ja toetades samal ajal nende sidusust.
- (7) Seega tuleks vastavalt Euroopa Liidu raamistikku integreeritud Schengeni *acquis*'d käsitleva protokolli (nr 19) artikli 5 lõikele 3 ja alates uuesti sõnastatud määruse (EÜ) nr 377/2004 ettepaneku jõustumisest lõpetada Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi suhtes otsuse 2000/365/EÜ artikli 8 lõike 2 kohaldamine seoses määrusega (EÜ) nr 377/2004 (mida on muudetud määrusega (EL) nr 493/2011) ja selle edasise muutmise, sealhulgas määruse (EÜ) nr 377/2004 uuesti sõnastamise ettepanekuga.
- (8) Sellest tulenevalt tuleks vastavalt kõnealuse protokolli artikli 5 lõikele 3 lõpetada alates uuesti sõnastatud ettepaneku jõustumisest nõukogu otsuse 2004/926/EÜ⁷ I lisa punkti 6 kohaldamine seoses määrusega (EÜ) nr 377/2004,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Otsuse 2000/365/EÜ ja otsuse 2004/926/EÜ I lisa punkti 6 kohaldamine lõpeb Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi suhtes seoses nõukogu sisserände kontaktametnike võrgustiku loomist käsitleva määrusega (EÜ) nr 377/2004 (mida on muudetud määrusega (EL) nr 493/2011) ja selle edasise muutmise alates Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (sisserände kontaktametnike Euroopa võrgustiku loomise kohta) uuesti sõnastatud ettepaneku jõustumise kuupäeval.

⁶ Nõukogu 29. mai 2000. aasta otsus 2000/365/EÜ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni *acquis*' sätetes (EÜT L 131, 1.6.2000, lk 43).

⁷ Nõukogu 22. detsembri 2004. aasta otsus 2004/926/EÜ Schengeni *acquis*' osade jõustamise kohta Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigis (ELT L 395, 31.12.2004, lk 70).

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.
Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*