

Bryssel 31.1.2019
COM(2019) 33 final

2019/0023 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

ETA:n sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta ETA-sopimuksen liitteen IX (Rahoituspalvelut) ja liitteen XIX (Kuluttajansuoja) muuttamiseen

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

ETA:n sekakomitean päätösluonnoksella (joka on ehdotetun neuvoston päätöksen liitteenä) on tarkoitus muuttaa ETA-sopimuksen liitettä IX (Rahoituspalvelut) ja liitettä XIX (Kuluttajansuoja) siten, että kuluttajille tarkoitetuista kiinteää asunto-omaisuutta koskevista luottosopimuksista 4 päivänä helmikuuta 2014 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/17/EU otetaan osaksi ETA-sopimusta.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Liitteenä olevalla ETA:n sekakomitean päätösluonnoksella laajennetaan jo voimassa oleva EU:n politiikka koskemaan ETA:n EFTA-valtioita (Norja, Islanti ja Liechtenstein).

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

EU:n säännösten laajentaminen koskemaan ETA:n EFTA-valtioita ottamalla se osaksi ETA-sopimusta toteutetaan sopimuksen tavoitteiden ja periaatteiden mukaisesti. Niiden mukaan ETA-sopimuksen tavoitteena on perustaa dynaaminen ja yhdenmukainen Euroopan talousalue, joka perustuu yhteisiin sääntöihin ja yhdenvertaisiin kilpailuedellytyksiin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

ETA-sopimuksen osaksi otettava lainsäädäntö perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114 artiklaan.

Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2894/94¹ 1 artiklan 3 kohdan mukaan neuvosto hyväksyy komission ehdotuksesta unionin puolesta esitettävän kannan tällaisiin päätöksiin.

Komissio toimittaa yhteistyössä Euroopan ulkosuhdehallinnon kanssa ETA:n sekakomitean päätösluonnoksen neuvostolle hyväksyttäväksi unionin kantana. Komissio toivoo voivansa esittää sen ETA:n sekakomiteassa mahdollisimman pian.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen seuraavasta syystä:

Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän ehdotuksen tavoitetta, joka on sisämarkkinoiden yhtenäisyyden varmistaminen, vaan se voidaan vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla.

Tässä unionin säännösten ottamisessa osaksi ETA-sopimusta noudatetaan Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä 28 päivänä marraskuuta 1994 annettua neuvoston asetusta (EY) N:o 2894/94, jossa vahvistetaan noudatettu menettelytapa.

- **Suhteellisuusperiaate**

¹ EYVL L 305, 30.11.1994, s. 6–8.

Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä ehdotuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Valittu säädöstyyppi on ETA-sopimuksen 98 artiklan mukaisesti ETA:n sekakomitean päätös. ETA:n sekakomitea varmistaa ETA-sopimuksen tehokkaan täytäntöönpanon ja toiminnan. Tätä varten se tekee päätöksiä ETA-sopimuksessa määrätyissä tapauksissa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Direktiivin 2014/17/EU ottamisella osaksi ETA-sopimusta ei odoteta olevan talousarviovaikutuksia.

5. LISÄTIEDOT

Tärkeimmät EFTAn pyytämät mukautukset

Perustelut ja ehdotettu ratkaisu:

Mukautus 5 artiklan 3 kohdan b alakohtaan – mukautus b

Euroopan pankkiviranomaisen (EPV) ja EFTAn valvontaviranomaisen toimivaltajaon seurauksena on otettu käyttöön mukautus, jolla EFTAn valvontaviranomainen sisällytetään luetteloon viranomaisista, joiden kanssa kansalliset viranomaiset tekevät yhteistyötä.

Mukautus 12 artiklan 3 kohtaan ja 27 artiklan 3 kohtaan – mukautus c

ETA-sopimuksen 7 artiklan mukaisesti vain ETA-sopimuksen osaksi otetut säädökset sitovat ETA:n EFTA-valtioita. Tiettyjä direktiivissä säädettyjä velvoitteita voidaan näin ollen soveltaa vasta siitä päivästä, jona sekakomitean päätös direktiivin ottamisesta osaksi ETA-sopimusta tulee voimaan. Mukautuksella c varmistetaan, että 12 artiklan 3 kohdassa ja 27 artiklan 3 kohdassa ilmoitettu soveltamista koskeva päivä on päivä, jona direktiivi tulee voimaan Euroopan talousalueella.

Mukautus 14 artiklan 5 kohtaan – mukautus d

ETA-sopimuksen 7 artiklan mukaisesti vain ETA-sopimuksen osaksi otetut säädökset sitovat ETA:n EFTA-valtioita. Tiettyjä direktiivissä säädettyjä velvoitteita voidaan näin ollen soveltaa vasta siitä päivästä, jona sekakomitean päätös direktiivin ottamisesta osaksi ETA-sopimusta tulee voimaan. Mukautuksella d varmistetaan, että ennen direktiivin voimaantuloa sovellettuja kansallisia säännöksiä koskevia siirtymäkausia sovelletaan ETA-valtioiden osalta suhteessa direktiivin voimaantuloon Euroopan talousalueella.

Mukautus 26 artiklan 2 kohtaan – mukautus e

Liechtensteinin verohallinnolta saatujen tietojen mukaan Liechtensteinissa toteutetaan vuosittain vain 50–100 kiinteistökauppaa. Kiinteistökauppojen määrän olisi oltava paljon suurempi, jotta asunto-omaisuusmarkkinoista olisi mahdollista saada direktiivin 26 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja luotettavia ja merkityksellisiä tilastotietoja.

Tällaisessa tilanteessa toteutettu tilastollinen seuranta olisi ristiriidassa seuraavien Euroopan tilastoja koskevien käytäntösääntöjen periaatteiden kanssa:

- Periaate 4: Tilastoviranomaiset ovat sitoutuneet laatuun.
- Periaate 7: Korkealaatuisten tilastojen tukena ovat pätevät menetelmät.
- Periaate 12: Euroopan tilastot kuvaavat todellisuutta tarkasti ja luotettavasti.

Mukautuksella e Liechtenstein vapautetaan tämän vuoksi direktiivin 26 artiklan 2 kohdassa säädetystä velvollisuudesta varmistaa asunto-omaisuusmarkkinoiden asianmukainen tilastollinen seuranta alueellaan.

Mukautukset 34 artiklan 2 ja 4 kohtaan ja 37 artiklaan – mukautukset f ja g

ETA-sopimuksen liitteessä IX olevan 31g kohdan mukaisessa järjestelmässä EFTAn valvontaviranomaisella on toimivalta tehdä EFTA-pilariin kuuluvia, EPV-asetuksen 19 artiklassa tarkoitettuja sitovia päätöksiä, mutta valvonnan teknisistä näkökohdista EFTA-valtioita koskevissa asioissa huolehtii pääosin EPV. EPV:llä on myös toimivalta toimia neuvoa-antavana sovittelijana EPV-asetuksen 19 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Mukautuksilla f ja g selvennetään, että viittaukset EPV-asetuksen 19 artiklan mukaisiin EPV:n valtuuksiin direktiivin 34 artiklan 2 ja 4 kohdassa ja 37 artiklassa olisi tapauksen mukaan tulkittava viittauksiksi EFTAn valvontaviranomaisen valtuuksiin.

Mukautus 43 artiklaan – mukautus h

ETA-sopimuksen 7 artiklan mukaisesti vain ETA-sopimuksen osaksi otetut säädökset sitovat ETA:n EFTA-valtioita. Tiettyjä direktiivissä säädettyjä velvoitteita voidaan näin ollen soveltaa vasta siitä päivästä, jona sekakomitean päätös direktiivin ottamisesta osaksi ETA-sopimusta tulee voimaan. Mukautuksella h varmistetaan, että direktiivin 43 artiklassa vahvistettuja siirtymäkausia sovelletaan ETA-valtioiden osalta suhteessa direktiivin voimaantuloon Euroopan talousalueella.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

ETA:n sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta ETA-sopimuksen liitteen IX (Rahoituspalvelut) ja liitteen XIX (Kuluttajansuoja) muuttamiseen

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä 28 päivänä marraskuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2894/94² ja erityisesti sen 1 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan talousalueesta tehty sopimus³, jäljempänä 'ETA-sopimus', tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 1994.
- (2) ETA-sopimuksen 98 artiklan mukaan ETA:n sekakomitea voi päättää muuttaa muun muassa ETA-sopimuksen liitettä IX (Rahoituspalvelut) ja liitettä XIX (Kuluttajansuoja).
- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/17/EU⁴ olisi otettava osaksi ETA-sopimusta.
- (4) Sen vuoksi olisi muutettava ETA-sopimuksen liitettä IX (Rahoituspalvelut) ja liitettä XIX (Kuluttajansuoja).
- (5) Unionin kannan ETA:n sekakomiteassa olisi sen vuoksi perustuttava tähän päätökseen liitettyyn päätösluonnokseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

ETA:n sekakomiteassa unionin puolesta esitettävä kanta ETA-sopimuksen liitteen IX (Rahoituspalvelut) ja liitteen XIX (Kuluttajansuoja) ehdotettuun muuttamiseen perustuu tähän päätökseen liitettyyn luonnokseen ETA:n sekakomitean päätökseksi.

² EYVL L 305, 30.11.1994, s. 6.

³ EYVL L 1, 3.1.1994, s. 3.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/17/EU, annettu 4 päivänä helmikuuta 2014, kuluttajille tarkoitetuista kiinteää asunto-omaisuutta koskevista luottosopimuksista ja direktiivien 2008/48/EY ja 2013/36/EU sekä asetuksen (EU) N:o 1093/2010 muuttamisesta (EUVL L 60, 28.2.2014, s. 34).

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*