



Bruxelles, 1.2.2019.  
COM(2019) 73 final

**IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU**

**o rashodima EFJP-a**

**Sustav ranog upozoravanja br. 11-12/2018.**

## Sadržaj

|        |                                                                                          |   |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1.     | Proračunski postupak EFJP-a za 2018.....                                                 | 2 |
| 2.     | Namjenski prihodi EFJP-a.....                                                            | 2 |
| 3.     | Napomene o privremenom izvršenju proračuna EFJP-a za 2018.....                           | 3 |
| 3.1.   | Tržišne mjere .....                                                                      | 3 |
| 3.1.1. | Voće i povrće.....                                                                       | 3 |
| 3.1.2. | Proizvodi u sektoru vinogradarstva .....                                                 | 4 |
| 3.1.3. | Mlijeko i mliječni proizvodi .....                                                       | 4 |
| 3.1.4. | Svinjsko meso, jaja i perad, pčelarstvo i ostali proizvodi životinjskog podrijetla ..... | 4 |
| 3.1.5. | Školski programi.....                                                                    | 4 |
| 3.2.   | Izravna plaćanja .....                                                                   | 4 |
| 3.2.1. | Proizvodno nevezana izravna plaćanja .....                                               | 4 |
| 3.2.2. | Ostala izravna plaćanja .....                                                            | 4 |
| 3.3.   | Revizija poljoprivrednih rashoda .....                                                   | 4 |
| 4.     | Izvršenje namjenskih prihoda EFJP-a .....                                                | 5 |
| 5.     | Zaključci .....                                                                          | 5 |

PRILOG 1.:               PRIVREMENA POTROŠNJA ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-A DO 31.12.2018.

## **1. PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2018.**

Europski parlament donio je 30. studenoga 2017. proračun EU-a za 2018. Proračunom su obuhvaćena odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 43 235 milijuna EUR i odobrena sredstva za plaćanje u iznosu od 43 189 milijuna EUR za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP), a namijenjena su za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem.

Razlika između odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje proizlazi iz činjenice da se diferencirana odobrena sredstva koriste za određene mjere koje izravno provodi Komisija. To se uglavnom odnosi na mjere promocije poljoprivrednih proizvoda te na strategiju politike i mjere usklađivanja.

## **2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A**

Na temelju odredbi članka 43. Uredbe (EU) br. 1306/2013 prihodi koji proizlaze iz financijskih ispravaka u skladu s odlukama o poravnanju računa i potvrdi o sukladnosti te iz nepravilnosti definiraju se kao prihodi namijenjeni financiranju rashoda EFJP-a.

U skladu s tim odredbama namjenski se prihodi mogu koristiti za financiranje bilo kojih rashoda EFJP-a. Dio prihoda koji se ne iskoristi u proračunskoj godini automatski se prenosi u sljedeću proračunsku godinu<sup>1</sup>.

Proračun EFJP-a za 2018. uključuje sljedeće:

- Komisijine najnovije procjene potreba za financiranjem tržišnih mjera i izravnih plaćanja,
- procjene namjenskih prihoda koji se prikupljaju tijekom proračunske godine i
- prijenos salda namjenskih prihoda preostalih od prethodne proračunske godine.

U svojem prijedlogu odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2018. Komisija je uzela u obzir ukupne očekivane namjenske prihode te je za proračun za 2018. zatražila razinu odobrenih sredstava izračunanu oduzimanjem procijenjenih namjenskih prihoda od procijenjenih potreba. Proračunsko tijelo prihvatilo je proračun EFJP-a uzimajući u obzir očekivane namjenske prihode.

U trenutku utvrđivanja proračuna za 2018. Komisijine procjene raspoloživih namjenskih prihoda iznosile su 1 475,9 milijuna EUR i obuhvaćale su sljedeće:

- namjenske prihode čije se ostvarivanje očekuje tijekom proračunske godine 2018., procijenjene na 865,9 milijuna EUR (733,9 milijuna EUR od ispravaka potvrda o sukladnosti i 132 milijuna EUR od nepravilnosti),
- namjenske prihode koji se prenose iz 2017. u 2018., procijenjene na 610 milijuna EUR.

---

<sup>1</sup> Člankom 12. stavkom 4. točkom (b) Uredbe (EU, Euratom) br. 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije određeno je da se odobrena sredstva koja odgovaraju unutarnjim namjenskim prihodima mogu prenijeti samo u sljedeću financijsku godinu. Stoga se u interesu dobrog upravljanja proračunom ti namjenski prihodi u načelu iskorištavaju prije izglasanih odobrenih sredstava predmetnog proračunskog članka.

Komisija je taj iznos, procijenjen na 1 475,9 milijuna EUR, namijenila sljedećim programima:

- 400 milijuna EUR operativnim fondovima za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća te
- 1 075,9 milijuna EUR za program osnovnog plaćanja.

Zbroj izglasanih odobrenih sredstava i namjenskih prihoda za te programe odgovara sljedećem:

- 872 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća i
- 17 402 milijuna EUR za program osnovnog plaćanja.

U Prilogu, u kojem se navodi privremeno izvršenje proračuna za 2018., u iznose odobrenih proračunskih sredstava na razini članka za sektor voća i povrća i članka za proizvodno nevezana izravna plaćanja nisu uključeni prethodno navedeni namjenski prihodi. Riječ je o izglasanim odobrenim sredstvima koja za navedene članke iznose 531,8 milijuna EUR odnosno 34 309,1 milijun EUR.

Ubrajajući prihode namijenjene tim člancima, u proračunu za 2018. predviđeno je ukupno 931,8 milijuna EUR za voće i povrće te 35 385 milijuna EUR za proizvodno nevezana izravna plaćanja.

### **3. NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2018.**

U ovom Izvješću predstavljeno je privremeno izvršenje proračuna EFJP-a za 2018., a pojedini su navedene u Prilogu. Ukupni rashodi u iznosu od 43 926,6 milijuna EUR najvećim dijelom uključuju rashode EFJP-a u okviru podijeljenog upravljanja, kako su ih prijavile države članice u razdoblju od 16. listopada 2017. do 15. listopada 2018., i smanjenja mjesečnih nadoknada koja su uvedena tijekom proračunske godine. Uključuju i procjenu rashoda u okviru izravnog upravljanja u iznosu od oko 15,6 milijuna EUR, za koje se predviđa da će nastati do 31. prosinca 2018.

U nastavku teksta ukratko se komentiraju određeni proračunski članci u kojima su zabilježene znatnije razlike između stvarno nastalih rashoda i odgovarajućih odobrenih sredstava uključenih u proračun za 2018.

#### **3.1. Tržišne mjere**

Iznos povučenih odobrenih sredstava za intervencije na poljoprivrednim tržištima premašivao je odobrena sredstva za 351,3 milijuna EUR. U taj je iznos uključeno procijenjenih 6,4 milijuna EUR rashoda za mjere promicanja u okviru izravnog upravljanja, za koje se predviđa da će nastati do 31. prosinca 2018. No, ako se u obzir uzmu namjenski prihodi u iznosu od 400 milijuna EUR dodijeljeni za program voća i povrća, to rezultira nedovoljnim izvršenjem u iznosu od –48,7 milijuna EUR (odnosno samo –1,8 %).

##### **3.1.1. Voće i povrće**

Do navodnog prekomjernog izvršenja u iznosu od 333,3 milijuna EUR došlo je zato što nisu uzeti u obzir prihodi namijenjeni tom proračunskom članku. Ako se uključe ti prihodi, nedovoljno izvršenje iznosi –66,7 milijuna EUR (vidjeti bilješku (\*) u

Prilogu). To je uglavnom posljedica manjih plaćanja za operativne programe za organizacije proizvođača u nekim državama članicama.

#### **3.1.2. *Proizvodi u sektoru vinogradarstva***

Konačni iznos povučenih sredstava za taj članak rezultira nedovoljnim izvršenjem od –89,9 milijuna EUR, uglavnom zbog manjih plaćanja od očekivanih u nekim državama članicama.

#### **3.1.3. *Mlijeko i mliječni proizvodi***

Prekomjerno izvršenje u iznosu od 167 milijuna EUR u sektoru mlijeka objašnjava se prodajom obranog mlijeka u prahu s gubitkom, i to uglavnom amortizacijom zaliha obranog mlijeka u prahu na kraju godine.

#### **3.1.4. *Svinjsko meso, jaja i perad, pčelarstvo i ostali proizvodi životinjskog podrijetla***

U prijašnjim godinama taj proračunski članak obuhvaćao je rashode za pčelarstvo i mjere za sektor svinjskog mesa. U 2018. u okviru tog članka financiraju se potpora za pčelarstvo i izvanredne mjere potpore tržištu koje se odnose na bolesti životinja. Ovogodišnji model izvršenja stoga se razlikuje od profila izračunanog na temelju modela iz prethodnih godina. Ukupni rashodi za taj proračunski članak niži su za 31,1 milijun EUR nego što je prvotno predviđeno u proračunu, posebno jer su konačni rashodi koje su države članice prijavile za izvanredne mjere potpore bili manji od proračunskih iznosa.

#### **3.1.5. *Školski programi***

Od školske godine 2017./2018. spojeni su prethodno odvojeni programi voća u školama i mlijeka u školama. Profil rashoda za proračunski članak 05 02 18 izrađen je na temelju modela izvršenja prethodnih odvojenih programa u školama. Ukupni rashodi na kraju godine za taj proračunski članak niži su za 32,2 milijuna EUR od predviđenih proračunskih iznosa.

### **3.2. Izravna plaćanja**

Rashodi za izravna plaćanja bili su za 845,6 milijuna EUR viši od proračunskih sredstava. Kada se u obzir uzmu namjenski prihodi za to poglavlje proračuna (vidjeti i prethodno navedenu točku 2.), izvršenje je vrlo blizu predviđenih iznosa (–230,3 milijuna EUR ili samo –0,6 %).

#### **3.2.1. *Proizvodno nevezana izravna plaćanja***

Prijavljeni rashodi premašuju proračunska sredstva za 995,7 milijuna EUR. Kada se u obzir uzmu prihodi namijenjeni tom članku (1 075,9 milijuna EUR), izvršenje je gotovo jednako predviđenim proračunskim sredstvima (–80,2 milijuna EUR), vidjeti bilješku (\*) u Prilogu.

#### **3.2.2. *Ostala izravna plaćanja***

Konačni rashodi za „Ostala izravna plaćanja” blizu su profila (–150,0 milijuna EUR). Posebno su za program za male poljoprivrednike plaćanja bila niža od očekivanih. S druge strane, rashodi za program dobrovoljne proizvodno vezane potpore bili su veći od predviđenih.

### **3.3. Revizija poljoprivrednih rashoda**

Za proračunsko poglavlje 05 07 neiskorištena proračunska sredstva iznose –44,9 milijuna EUR, uglavnom zbog toga što se u proračunskoj liniji 05 07 02 (rješavanje

sporova) za predmet Suda Europske unije C585/15 *Tirlemontoise* očekuje prijava znatnog iznosa u 2019. umjesto u 2018.

#### **4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A**

U Prilogu je prikazano da ukupni namjenski prihodi raspoloživi u 2018. iznose 1 598,2 milijuna EUR.

U usporedbi s procijenjenim iznosima, prihod od poravnjanja računa veći je za 125,5 milijuna EUR, a konačan iznos za nepravilnosti gotov jednak kao očekivani (– 0,4 milijuna EUR). Utvrđeno je i nešto preostalih prihoda od dodatnih nameta od proizvođača mlijeka (3,9 milijuna EUR).

Saldo nekorištenih prihoda prenijet će se u financijsku godinu 2019. kako bi se pridonijelo financiranju rashoda EFJP-a za tu godinu.

#### **5. ZAKLJUČCI**

Privremeni rashodi proračuna EFJP-a za 2018., uključujući procijenjene rashode za mjere u okviru izravnog upravljanja Komisije do 31. prosinca 2018., dovode do prekomjernog izvršenja u iznosu od 1 152 milijuna EUR u odnosu na izglasana proračunska sredstva. To prekomjerno izvršenje sredstava pokriveno je raspoloživim namjenskim prihodima u iznosu od 1 598 milijuna EUR.

Pričuva za krize nije mobilizirana u 2018. (459,5 milijuna EUR). Stoga će iznos financijske discipline stvarno primijenjen u 2018. biti dostupan za prijenos odobrenih sredstava u 2019. za nadoknadu izravnih plaćanja korisnicima.

Na konačni saldo namjenskih prihoda koji se prenose u proračun za 2019. neznatno će utjecati određeni broj prilagodbi i prijenosa odobrenih sredstava koji se provode na kraju godine i još nisu obavljeni. U okviru postupka mirenja pri donošenju proračuna za 2019., taj konačni saldo koji se treba prenijeti u 2019. procijenjen je na 444 milijuna EUR.