



Bruksela, dnia 1.2.2019 r.
COM(2019) 73 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania nr 11-12/2018

Spis treści

1.	Procedura budżetowa EFRG na rok 2018	2
2.	Dochody przeznaczone na EFRG	2
3.	Uwagi na temat dotychczasowego wykonania budżetu EFRG na 2018 r.	3
3.1.	Środki rynkowe	4
3.1.1.	Owoce i warzywa	4
3.1.2.	Produkty sektora uprawy winorośli	4
3.1.3.	Mleko i przetwory mleczne.....	4
3.1.4.	Wieprzowina, jaja i drób, produkty pszczelarskie i inne produkty pochodzenia zwierzęcego.....	4
3.1.5.	Programy szkolne	4
3.2.	Płatności bezpośrednie.....	4
3.2.1.	Płatności bezpośrednie niezwiązane z wielkością produkcji	5
3.2.2.	Inne płatności bezpośrednie	5
3.3.	Kontrola wydatków rolnych	5
4.	Wykorzystanie dochodów przeznaczonych na EFRG.....	5
5.	Wnioski.....	5

ZAŁĄCZNIK	DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG – STAN NA DZIEŃ
1:	31.12.2018

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2018

Budżet EFRG na 2018 r. został przyjęty przez Parlament Europejski w dniu 30 listopada 2017 r. Budżet na Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) obejmował środki na zobowiązania i płatności w kwocie odpowiednio 43 235 mln EUR oraz 43 189 mln EUR, przeznaczone na płatności bezpośrednie i wydatki związane z rynkiem.

Różnica między kwotami środków na zobowiązania i na płatności wynika z faktu, że w przypadku określonych działań, które wdrażane są bezpośrednio przez Komisję, stosuje się środki zróżnicowane. Dotyczą one głównie działań promujących produkty rolne oraz politycznych działań strategicznych i koordynacyjnych w obszarze rolnictwa.

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG

Na podstawie przepisów art. 43 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 dochody z tytułu korekt finansowych dokonanych na mocy decyzji dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności rozliczeń oraz nieprawidłowości uznaje się za dochody przeznaczone na finansowanie wydatków w ramach EFRG.

Zgodnie z tymi przepisami dochody przeznaczone na określony cel mogą być wykorzystywane na finansowanie dowolnych wydatków w ramach EFRG. Gdy część tych dochodów nie zostanie wykorzystana w danym roku budżetowym, zostaje ona automatycznie przeniesiona na następny rok budżetowy¹.

W budżecie EFRG na 2018 r. uwzględniono:

- ostatnie szacunki Komisji dotyczące potrzeb w zakresie finansowania środków rynkowych i płatności bezpośrednich,
- szacunkową kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma wpłynąć w trakcie roku budżetowego,
- a także przeniesioną kwotę salda dochodów przeznaczonych na określony cel pozostałą do wykorzystania z poprzedniego roku budżetowego.

We wniosku dotyczącym kwoty środków na EFRG w budżecie na 2018 r. Komisja uwzględniła całkowitą przewidywaną kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel i zwróciła się o przydzielenie w budżecie na 2018 r. środków na poziomie obliczonym przez odjęcie szacunkowej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel od kwoty przewidywanych potrzeb. Władza budżetowa przyjęła budżet EFRG z uwzględnieniem przewidywanej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel.

W chwili opracowywania budżetu na 2018 r. Komisja szacowała, że dostępne dochody przeznaczone na określony cel wyniosą 1 475,9 mln EUR. Mianowicie:

¹ Art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii stanowi, że środki odpowiadające wewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel można przenieść wyłącznie na kolejny rok budżetowy. W związku z tym, w celu zapewnienia należytego zarządzania budżetem, te dochody przeznaczone na określony cel są zasadniczo wykorzystywane w pierwszej kolejności, przed wszelkimi zatwierdzonymi środkami przedmiotowego artykułu budżetowego.

- według szacunków przewidywana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel wygenerowanych w roku budżetowym 2018 miała wynieść 865,9 mln EUR (z tytułu korekt wynikających z kontroli zgodności rozliczeń oraz nieprawidłowości spodziewano się uzyskać odpowiednio 733,9 mln EUR i 132 mln EUR);
- kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która prawdopodobnie miała zostać przeniesiona z roku budżetowego 2017 na rok 2018, oszacowano na 610 mln EUR.

Komisja przeznaczyła te dochody, szacowane na kwotę 1 475,9 mln EUR, na następujące systemy:

- 400 mln EUR na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- 1 075,9 mln EUR na system płatności podstawowej.

Suma przegłosowanych środków i dochodów przeznaczonych na określony cel, o których mowa powyżej, odpowiada:

- 872 mln EUR przeznaczonym na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- 17 402 mln EUR przeznaczonym na system płatności podstawowej.

W załączniku, w którym przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na 2018 r., dane dotyczące środków budżetowych na poziomie artykułu dla sektora owoców i warzyw oraz dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z wielkością produkcji nie uwzględniają wymienionych wyżej dochodów przeznaczonych na określony cel. Stanowią one przegłosowane środki na te artykuły i wynoszą odpowiednio 531,8 mln EUR oraz 34 309,1 mln EUR.

Przy uwzględnieniu dochodów przeznaczonych na te artykuły całkowite kwoty przewidziane w budżecie na 2018 r. wynoszą 931,8 mln EUR dla sektora owoców i warzyw oraz 35 385 mln EUR dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z wielkością produkcji.

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA 2018 R.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na 2018 r. w odniesieniu do EFRG, w tym szczegółowe dane zawarte w załączniku. Wydatki ogółem wynoszące 43 926,6 mln EUR obejmują głównie wydatki EFRG podlegające zarządzaniu dzielonemu, zgłoszone przez państwa członkowskie w okresie od dnia 16 października 2017 r. do dnia 15 października 2018 r., oraz zmniejszenia środków w ramach comiesięcznych zwrotów narzucone w trakcie roku budżetowego. W kwocie tej uwzględniono również szacunkowe wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego, w wysokości około 15,6 mln EUR, zaplanowane na okres do dnia 31 grudnia 2018 r.

Poniżej przedstawiono krótki komentarz dotyczący niektórych artykułów budżetowych, które wykazują najbardziej znaczące rozbieżności między faktycznie poniesionymi wydatkami a odpowiednimi środkami zawartymi w budżecie na rok 2018.

3.1. Środki rynkowe

Poziom wykorzystania środków na interwencje na rynkach produktów rolnych był o 351,3 mln EUR wyższy od środków przeznaczonych w budżecie. Poziom ten obejmuje szacunkowe wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego w wysokości 6,4 mln EUR w odniesieniu do działań promocyjnych zaplanowanych na okres do dnia 31 grudnia 2018 r. Biorąc jednak pod uwagę fakt, że dochody przeznaczone na określony cel dla sektora owoców i warzyw wyniosły 400 mln EUR, wynikiem jest niepełne wykorzystanie środków w wysokości -48,7 mln EUR (lub tylko -1,8 %).

3.1.1. *Owoce i warzywa*

Pozorne nadmierne wykonanie środków budżetowych w wysokości 333,3 mln EUR nie uwzględnia dochodów przeznaczonych na ten artykuł budżetu. Jeśli uwzględnimy te dochody, można stwierdzić niepełne wykorzystanie środków w wysokości -66,7 EUR mln (zob. przypis (*)) w załączniku). Wynika to głównie z mniejszej liczby płatności na rzecz programów operacyjnych dotyczących organizacji producentów w niektórych państwach członkowskich.

3.1.2. *Produkty sektora uprawy winorośli*

Ostateczne wykorzystanie środków w przypadku tego artykułu powoduje niepełne wykorzystanie środków w wysokości -89,9 mln EUR, głównie ze względu na niższe niż spodziewane wydatki w niektórych państwach członkowskich.

3.1.3. *Mleko i przetwory mleczne*

Nadmierne wykorzystanie środków budżetowych wynoszące 167 mln EUR w sektorze mleka wynika ze sprzedaży odtłuszczonego mleka w proszku ze stratą, a w szczególności z amortyzacji na koniec roku zapasów odtłuszczonego mleka w proszku.

3.1.4. *Wieprzowina, jaja i drób, produkty pszczelarskie i inne produkty pochodzenia zwierzęcego*

W latach ubiegłych artykuł ten obejmował wydatki na pszczelarstwo i środki dla sektora wieprzowiny. W 2018 r. z artykułu tego finansuje się pomoc dla pszczelarstwa i nadzwyczajne środki wspierania rynku dotyczące chorób zwierząt. Tegoroczny poziom wykonania jest zatem inny niż wykonanie obliczone w oparciu o poziomy z lat poprzednich. Całkowite wydatki w ramach tego artykułu budżetowego są o 31,1 mln EU niższe niż pierwotnie przewidziane w budżecie, w szczególności w związku z tym, że wydatki końcowe zadeklarowane przez państwa członkowskie na nadzwyczajne środki były niższe niż kwoty pierwotnie przewidziane w budżecie.

3.1.5. *Programy szkolne*

Począwszy od roku szkolnego 2017/2018, programy „Owoce w szkole” i „Mleko w szkole”, które były wcześniej odrębne, zostały połączone. Profil wydatków dla artykułu 05 02 18 został opracowany na podstawie poziomu wykonania tych wcześniej oddzielnych programów w szkołach. Na koniec roku całkowite wydatki w ramach tego artykułu są o 32,2 mln EUR niższe niż przewidziane w budżecie.

3.2. Płatności bezpośrednie

Środki na płatności bezpośrednie były o 845,6 mln wyższe niż środki przewidziane w budżecie. Jeżeli uwzględnimy dochody przeznaczone na określony cel w tym

rozdziale w budżecie (zob. również pkt 2 powyżej), wykonanie jest bardzo zbliżone do przewidywanego (-230,3 mln lub tylko -0,6 %).

3.2.1. Płatności bezpośrednie niezwiązane z wielkością produkcji

Całkowite wydatki w ramach tego artykułu budżetowego są o 995,7 mln EUR wyższe niż środki pierwotnie przewidziane w budżecie. Jeżeli uwzględnimy dochody przeznaczone na określony cel w tym artykule (1 075,9 mln EUR), wykonanie jest prawie takie samo, jak przewidywane w budżecie (-80,2 mln EUR), zob. przypis (*) w załączniku.

3.2.2. Inne płatności bezpośrednie

Ostateczne wydatki na „Inne płatności bezpośrednie” są zbliżone do profilu (-150,0 mln EUR). W szczególności płatności na rzecz programu dla małych gospodarstw były niższe, niż zakładano. Z drugiej strony wydatki na program dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją były wyższe, niż przewidywano.

3.3. Kontrola wydatków rolnych

W odniesieniu do rozdziału budżetu 05 07 odnotowuje się niepełne wykorzystanie środków w wysokości -44,9 mln EUR, głównie dlatego, że w ramach linii budżetowej 05 07 02 (rozstrzyganie sporów) w sprawie C585/15 „Tirlemontoise” rozpatrywanej przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej przewiduje się zadeklarowanie znacznej kwoty w roku 2019 zamiast 2018.

4. WYKORZYSTANIE DOCHODÓW PRZEZNACZONYCH NA EFRG

Tabela w załączniku wykazuje, że całkowite dochody przeznaczone na określony cel ostatecznie dostępne w 2018 r. wyniosły 1 598,2 mln EUR.

W porównaniu z szacowanymi kwotami dochód z rozliczania rachunków wyniósł o 125,5 mln EUR więcej, podczas gdy ostateczna kwota nieprawidłowości ma wynieść tyle, ile się spodziewano (-0,4 mln EUR). Pozostała część dochodów pochodzących z dodatkowej opłaty od producentów mleka została również ujęta (3,9 mln EUR).

Saldo dochodów, które nie zostało wykorzystane, zostanie przeniesione na rok budżetowy 2019, aby wesprzeć finansowanie wydatków EFRG na ten rok.

5. WNIOSKI

W ramach dotychczasowego wykonania budżetu EFRG na 2018 r., z uwzględnieniem szacowanych wydatków na działania bezpośrednio zarządzane przez Komisję do dnia 31 grudnia 2018 r., kwota przyznanych środków budżetowych zostanie przekroczona o 1 152 mln EUR w porównaniu ze środkami przegłosowanymi w budżecie. Różnica zostaje pokryta przy pomocy dostępnych dochodów przeznaczonych na określony cel w wysokości 1 598 mln EUR.

W 2018 r. nie wykorzystano rezerwy na wypadek kryzysów (459,5 mln EUR). Kwota dyscypliny finansowej faktycznie zastosowanej w 2018 r. będzie zatem dostępna i będzie mogła zostać przeniesiona na 2019 r. na potrzeby zwrotu płatności bezpośrednich beneficjentom.

Pod koniec roku należy jeszcze dokonać pewnej liczby korekt oraz przesunąć środków, co nieznacznie wpłynie na saldo końcowe dochodów przeznaczonych na

określony cel, które ma być przeniesione do budżetu na rok 2019. W ramach postępowania pojednawczego w sprawie budżetu na rok 2019 to saldo końcowe, które ma być przeniesione na rok 2019, oszacowano na kwotę 444 mln EUR.