



V Bruselu dne 1.2.2019
COM(2019) 73 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
o výdajích EZZF

Systém včasného varování č. 11-12/2018

Obsah

1.	Rozpočtový proces EZZF na rok 2018	2
2.	Účelově vázané příjmy EZZF	2
3.	Poznámky k prozatímnímu plnění rozpočtu EZZF na rok 2018	3
3.1.	Tržní opatření	3
3.1.1.	Ovoce a zelenina	3
3.1.2.	Vinařské produkty	4
3.1.3.	Mléko a mléčné výrobky	4
3.1.4.	Vepřové, vejce a drůbež, včelařství a ostatní živočišné produkty	4
3.1.5.	Projekty pro školy	4
3.2.	Přímé platby	4
3.2.1.	Přímé platby oddělené od produkce.....	4
3.2.2.	Ostatní přímé platby	4
3.3.	Audit zemědělských výdajů	4
4.	Plnění příjmů účelově vázaných na EZZF	5
5.	Závěry	5

PŘÍLOHA 1: PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF DO 31.12.2018

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF NA ROK 2018

Rozpočet EU na rok 2018 schválil dne 30. listopadu 2017 Evropský parlament. Do rozpočtu pro Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) byly zahrnuty prostředky na závazky ve výši 43 235 milionů EUR a prostředky na platby ve výši 43 189 milionů EUR určené na přímé platby a na tržní opatření.

Rozdíl mezi prostředky na závazky a prostředky na platby je způsoben tím, že pro některá opatření prováděná přímo Komisí se použijí rozlišené prostředky. Ty souvisejí především s opatřeními na propagaci zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii a koordinaci.

2. ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY EZZF

Na základě ustanovení článku 43 nařízení (EU) č. 1306/2013 jsou jako účelově vázané na financování výdajů EZZF označovány příjmy, které plynou z finančních oprav podle rozhodnutí o schválení účetní závěrky a souladu a z nesrovnalostí.

Podle těchto ustanovení lze účelově vázané příjmy použít na financování veškerých výdajů EZZF. V případě, že se část těchto příjmů v daném rozpočtovém roce nepoužije, přenesou se automaticky do následujícího rozpočtového roku¹.

Rozpočet EZZF na rok 2018 zahrnuje:

- nejnovější odhady Komise týkající se prostředků, které budou zapotřebí k financování tržních opatření a přímých plateb,
- odhady účelově vázaných příjmů, které mají být vybrány v průběhu příslušného rozpočtového roku
- a přenos zůstatku účelově vázaných příjmů, který zůstal k dispozici z předchozího rozpočtového roku.

Ve svém návrhu výše rozpočtových prostředků pro EZZF na rok 2018 vzala Komise v úvahu celkové očekávané účelově vázané příjmy a pro rozpočet na rok 2018 požádala o výši prostředků, která byla vypočtena tak, že se odhadované účelově vázané příjmy odečetly od odhadovaných potřeb. Rozpočtový orgán schválil rozpočet EZZF s přihlédnutím k očekávaným účelově vázaným příjmům.

V době sestavování rozpočtu na rok 2018 Komise odhadovala, že dostupné účelově vázané příjmy dosáhnou výše 1 475,9 milionu EUR, přičemž je tvoří:

- očekávané účelově vázané příjmy, které měly být vytvořeny v průběhu rozpočtového roku 2018, v odhadované výši 865,9 milionu EUR (733,9 milionu EUR z oprav v souvislosti se schvalováním souladu a 132 milionů EUR z nesrovnalostí),
- účelově vázané příjmy, které mají být přeneseny z rozpočtového roku 2017 do roku 2018, v odhadované výši 610 milionů EUR.

¹ Ustanovení čl. 12 odst. 4 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 2018/1046, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, určuje, že prostředky odpovídající vnitřním účelově vázaným příjmům mohou být přeneseny pouze do následujícího rozpočtového roku. V zájmu řádného rozpočtového řízení se proto tyto účelově vázané příjmy obecně používají přednostně před jakýmkoli schválenými prostředky příslušného článku rozpočtu.

Komise tyto odhadované příjmy ve výši 1 475,9 milionu EUR přidělila těmto režimům:

- 400 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 1 075,9 milionu EUR na režim základní platby.

Součet schválených prostředků a účelově vázaných příjmů pro tyto režimy představuje:

- 872 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 17 402 milionů EUR na režim základní platby.

V příloze, která popisuje prozatímní čerpání rozpočtu na rok 2018 částky rozpočtových prostředků na úrovni článků pro odvětví ovoce a zeleniny a pro přímé platby oddělené od produkce nezohledňují výše zmíněné účelově vázané příjmy. Představují schválené prostředky pro tyto články ve výši 531,8 milionu EUR a 34 309,1 milionu EUR.

Po zahrnutí příjmů účelově vázaných na tyto články dosahují částky plánované v rozpočtu na rok 2018 celkem 931,8 milionu EUR na odvětví ovoce a zeleniny a 35 385 milionů EUR na přímé platby oddělené od produkce.

3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2018

Tato zpráva představuje prozatímní plnění rozpočtu EZZF na rok 2018 s podrobnostmi uvedenými v příloze. Celkové výdaje ve výši 43 926,6 milionu EUR zahrnují zejména výdaje EZZF v rámci sdíleného řízení, jak je členské státy vykázaly mezi 16. říjnem 2017 a 15. říjnem 2018, a snížení měsíčních úhrad uložených v průběhu rozpočtového roku. Dále zahrnuje odhad výdajů v rámci přímého řízení ve výši přibližně 15,6 milionu EUR, které mohou být podle předpokladu stále vynaloženy do 31. prosince 2018.

Stručný komentář týkající se některých článků rozpočtu, které vykazují nejvýznamnější rozdíly mezi skutečně vzniklými výdaji a odpovídajícími prostředky uvedenými v rozpočtu na rok 2018, následuje níže.

3.1. Tržní opatření

Čerpání prostředků na intervence na zemědělských trzích bylo o 351,3 milionu EUR vyšší než prostředky. Toto čerpání zahrnuje i odhad výdajů v rámci přímého řízení propagačních opatření ve výši 6,4 milionu EUR, které mohou být podle předpokladu stále vynaloženy do 31. prosince 2018. Při zohlednění účelově vázaných příjmů ve výši 400 milionů EUR přidělených na režim v odvětví ovoce a zeleniny jsou však výsledkem nevyčerpané prostředky ve výši –48,7 milionu EUR (nebo pouze – 1,8 %).

3.1.1. Ovoce a zelenina

Zdánlivé přečerpaní ve výši 333,3 milionu EUR nezohledňuje příjmy účelově vázané na článek rozpočtu. Po zahrnutí těchto příjmů dosahují nevyčerpané prostředky výše – 66,7 milionu EUR (viz poznámka pod čarou (*) v příloze). Je to způsobeno především nižšími platbami na operační programy organizací producentů v některých členských státech.

3.1.2. *Vinařské produkty*

Konečné čerpání tohoto článku rozpočtu má za následek nevyčerpané prostředky ve výši –89,9 milionu EUR, a to zejména z důvodu nižších výdajů v některých členských státech, než se očekávalo.

3.1.3. *Mléko a mléčné výrobky*

Přečerpání ve výši 167 milionů EUR v odvětví mléka je vysvětleno prodejem sušeného odstředěného mléka se ztrátou, a zejména znehodnocení zásob sušeného odstředěného mléka na konci roku.

3.1.4. *Vepřové, vejce a drůbež, včelařství a ostatní živočišné produkty*

V předchozích letech zahrnoval tento článek rozpočtu výdaje na včelařství a opatření pro odvětví vepřového masa. V roce 2018 se z tohoto článku financuje podpora pro včelařství a mimořádná opatření na podporu trhu související s nákazami zvířat. Model čerpání v tomto roce se tedy liší od profilu vypočítaného na základě modelů z předchozích let. Celkové výdaje na tento rozpočtový článek jsou o 31,1 milionu EUR nižší, než se původně v rozpočtu předpokládalo, zejména vzhledem k tomu, že konečné výdaje vykázané členskými státy na mimořádná podpůrná opatření byly nižší než rozpočtované částky.

3.1.5. *Projekty pro školy*

Od školního roku 2017/2018 se dříve samostatné programy na podporu konzumace ovoce a mléka ve školách sloučily. Profil výdajů pro rozpočtový článek 05 02 18 byl vytvořen na základě modelu čerpání bývalých samostatných projektů pro školy. Celkové výdaje na tento článek rozpočtu ke konci roku činí o 32,2 milionu EUR méně, než bylo uvedeno v rozpočtu.

3.2. **Přímé platby**

Výdaje na přímé platby byly o 845,6 milionu EUR vyšší než rozpočtové prostředky. Při zohlednění příjmů účelově vázaných na tuto rozpočtovou kapitolu (viz také bod 2 výše) se plnění velmi blíží předpokladům (– 230,3 milionu EUR, tj. pouze –0,6 %).

3.2.1. *Přímé platby oddělené od produkce*

Vykázané výdaje převyšují rozpočtové prostředky o 995,7 milionu EUR. Při zohlednění příjmů účelově vázaných na tento článek (1 075,9 milionu EUR) je plnění téměř totožné s prostředky, které byly pro tyto účely v rozpočtu vyčleněny (– 80,2 milionu EUR). viz poznámka pod čarou (*) v příloze.

3.2.2. *Ostatní přímé platby*

Konečné výdaje na „ostatní přímé platby“ se blíží profilu (–150,0 milionu EUR). Zejména u režimu pro malé zemědělce byly platby nižší, než se očekávalo. Na druhé straně byly výdaje na režim dobrovolné podpory vázané na produkci vyšší, než se předpokládalo.

3.3. **Audit zemědělských výdajů**

Pokud jde o rozpočtovou kapitolu 05 07, je čerpání nižší o – 44,9 milionu EUR, a to zejména proto, že v rozpočtové položce 05 07 02 (řešení sporů) se v případě rozsudku Evropského soudního dvora C585/15 „Tirlemontoise“ očekává vykázání významné částky v roce 2019 místo roku 2018.

4. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF

Z přílohy vyplývá, že účelově vázané příjmy, jež byly v roce 2018 nakonec k dispozici, dosahují celkové částky 1 598,2 milionu EUR.

V porovnání s odhadovanými částkami jsou příjmy po schválení účetních uzávěrek o 125,5 milionu EUR vyšší, zatímco v případě nesrovnalostí je konečná částka téměř stejná, jak se očekávalo (–0,4 milionu EUR). Rovněž byly zaúčtovány některé zbytkové příjmy z doplňkové dávky producentů mléka (3,9 milionu EUR).

Zůstatek nevyužitých příjmů bude přenesen do rozpočtového roku 2019 s cílem přispět na financování výdajů EZZF v daném roce.

5. ZÁVĚRY

Předběžné výdaje z rozpočtu EZZF na rok 2018, včetně odhadovaných výdajů na akce v rámci přímého řízení Komise do 31. prosince 2018, mají za následek přečerpání ve výši 1 152 milionů EUR ve srovnání se schválenými rozpočtovými prostředky. Toto přečerpání je kryto dostupnými účelově vázanými příjmy ve výši 1 598 milionů EUR.

Rezerva pro případ krize nebyla v roce 2018 využita (459,5 milionu EUR). Částka finanční kázně skutečně uplatněná v roce 2018 bude proto k dispozici pro přenos prostředků do roku 2019 na úhradu přímých plateb příjemcům.

Konečný zůstatek účelově vázaných příjmů, který se má přenést do rozpočtu na rok 2019, ještě lehce ovlivní řada úprav a převodů prostředků, které budou učiněny na konci roku. V souvislosti s dohodovacím postupem týkajícím se rozpočtu na rok 2019 byl konečný zůstatek, který má být převeden do roku 2019, odhadován na 444 milionů EUR.