



Brüssel, 1.2.2019
COM(2019) 73 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

EAGFi kulude kohta

Varajase hoiatamise süsteem nr 11-12/2018

Sisukord

1.	EAGFi 2018. aasta eelarvemenetlus	2
2.	EAGFi sihtotstarbeline tulu	2
3.	Märkused EAGFi 2018. aasta eelarve esialgse täitmise kohta	3
3.1.	Turumeetmed	3
3.1.1.	Puu- ja köögivilj	3
3.1.2.	Viinamarjakasvatustooted	4
3.1.3.	Piim ja piimatooted	4
3.1.4.	Sealiha, munad ja kodulinnuliha, mesindus ja muud loomakasvatustooted	4
3.1.5.	Koolikavad	4
3.2.	Otsetoetused	4
3.2.1.	Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused	4
3.2.2.	Muud otsetoetused	4
3.3.	Põllumajanduskulude audit	4
4.	EAGFi sihtotstarbeliste tulude rakendamine	5
5.	Kokkuvõte	5

1. LISA: EAGFi ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE KUNI 31.12.2018

1. EAGFi 2018. AASTA EELARVEMENETLUS

Euroopa Parlament võttis ELi 2018. aasta eelarve vastu 30. novembril 2017. Eelarve hõlmas Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) kulukohustuste ja maksete assigneeringuid summas 43 235 miljonit eurot otsetoetuste jaoks ja 43 189 miljonit eurot turuga seotud kulude jaoks.

Kulukohustuste ja maksete assigneeringute kogusummade vahe on tingitud asjaolust, et teatavate komisjoni poolt otse rakendatavate meetmete puhul kasutatakse liigendatud assigneeringuid. Need on peamiselt seotud põllumajandustoodete müügiedendusmeetmetega, poliitilise strateegia ja kooskõlastusmeetmetega.

2. EAGFi SIHTOTSTARBELINE TULU

Vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 43 sätetele käsitatakse raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohastest finantskorrigeerimistest ja eeskirjade eiramisest tulenevat tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbelise tuluna.

Kõnealuste sätete kohaselt võib sihtotstarbelist tulu kasutada EAGFi mis tahes kulude rahastamiseks. Kui osa sellest tulust jääb ühel eelarveaastal kasutamata, kantakse see automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse¹.

EAGFi 2018. aasta eelarve hõlmab järgmist:

- komisjoni viimased prognoosid turumeetmete ja otsetoetustega seotud rahastamisvajaduste kohta;
- prognoosid eelarveaasta jooksul laekuva sihtotstarbelise tulu kohta
- ning eelmisel eelarveaastal kasutamata jäänud ja asjaomasesse eelarveaastasse üle kantud sihtotstarbeline tulu.

Komisjon võttis 2018. eelarveaasta EAGFi assigneeringute summat käsitlevas ettepanekus arvesse eeldatavasti laekuva sihtotstarbelise tulu kogusummat ning taotles 2018. aasta eelarvesse selliste assigneeringute kandmist, mille summa arvutamiseks lahutatakse hinnanguline sihtotstarbeline tulu hinnanguliselt vaja minevast summast. Eelarvepädevad institutsioonid võtsid EAGFi eelarve vastu, võttes arvesse eeldatavasti laekuvat sihtotstarbelist tulu.

2018. aasta eelarve koostamise ajal hindas komisjon sihtotstarbelise tulu kogusummaks 1 475,9 miljonit eurot, mis koosneb järgmisest:

- 2018. eelarveaasta jooksul eeldatavasti laekuv sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 865,9 miljonit eurot (733,9 miljonit eurot finantskorrigeerimistest ja 132 miljonit eurot eeskirjade eiramisest);
- 2017. eelarveaastast 2018. eelarveaastasse ülekantav sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 610 miljonit eurot.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb Euroopa Liidu üldelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju) artikli 12 lõike 4 punkti b kohaselt kantakse sihtotstarbelisele sisetulule vastavad assigneeringud üle ainult järgmisse eelarveaastasse. Selleks et tagada eelarve nõuetekohane haldamine, kasutatakse kõnealust sihtotstarbelist tulu üldjuhul enne muid asjaomase eelarveartikli jaoks heakskiidetud assigneeringuid.

Komisjon eraldas kõnealuse 1 475,9 miljoni euro suuruse prognoositud tulu järgmiste kavade jaoks:

- 400 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 1 075,9 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Nende kavade jaoks heakskiidetud assigneeringute ja sihtotstarbelise tulu summa on vastavalt:

- 872 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 17 402 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Lisas, milles kajastatakse 2018. aasta eelarve esialgset täitmist, ei ole puu- ja köögiviljasektori ning tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste eelarveassigneeringute real eelnimetatud sihtotstarbelist tulu arvesse võetud. Tegemist on kõnealuste eelarveartiklitega seotud heakskiidetud assigneeringutega, mis on vastavalt 531,8 miljonit eurot ja 34 309,1 miljonit eurot.

Pärast neile eelarveartiklitele eraldatud sihtotstarbelise tulu lisamist suureneb 2018. aasta eelarves ettenähtud assigneeringute kogusumma puu- ja köögivilja puhul 931,8 miljoni euroni ja tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste puhul 35 385 miljoni euroni.

3. MÄRKUSED EAGFi 2018. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA

Käesolevas aruandes esitatakse Euroopa Põllumajanduse Tagatistfondi (EAGF) 2018. aasta eelarve esialgne täitmine, mille üksikasjad on esitatud lisas. Kogukulude summa 43 926,6 miljonit eurot hõlmab peamiselt koostöös liikmesriikidega toimuva eelarve täitmise raames kantud EAGFi kulusid, mis liikmesriigid on deklareerinud ajavahemikul 16. oktoobrist 2017 kuni 15. oktoobrini 2018, ning summasid, mida on korrigeeritud asjaomase eelarveaasta igakuiste hüvitiste vähendamiste tulemusel. Samuti sisaldab see kuni 31. detsembrini 2018 tehtavaid hinnangulisi otsese eelarve täitmise kulusid, mis on ligikaudu 15,6 miljonit eurot.

Allpool esitatud lühikommentaari teatavate eelarveartiklite kohta nähtub, et kõige suuremal määral erinevad tegelikult kantud kulud ja 2018. aasta eelarvesse lisatud vastavad assigneeringud.

3.1. Turumeetmed

Põllumajandusturgude toimimisse sekkumisteks kavandatud assigneeringute kasutamine ületas assigneeringuid 351,3 miljoni euro võrra. Kõnealune kasutuselevõtt sisaldab kuni 31. detsembrini 2018 tehtavaid otsese eelarve täitmise kohaste edendusmeetmete kulusid, mis on hinnanguliselt 6,4 miljonit eurot. Võttes aga arvesse puu- ja köögiviljakava jaoks eraldatud 400 miljoni euro suurust sihtotstarbelist tulu, on tulemuseks alakasutamine –48,7 miljonit eurot (või ainult –1,8 %).

3.1.1. Puu- ja köögivilj

333,3 miljoni euro suuruse summa näiline ülekasutamine tuleneb sellest, et sellele eelarveartiklile eraldatud sihtotstarbelist tulu ei võetud arvesse. Kõnealust tulu arvestades on alatäitmine –66,7 miljonit eurot (vt lisa joonealune märkus (*)). Selle

põhjuseks on peamiselt asjaolu, et mõnes liikmesriigis on tootjaorganisatsioonide rakenduskavade maksed väiksemad.

3.1.2. *Viinamarjakasvatussaadused*

Selle eelarveartikli lõpliku kasutuselevõtu tulemuseks on alatäitmine –89,9 miljonit eurot, mis on tingitud eeldatust väiksematest kuludest mõnes liikmesriigis.

3.1.3. *Piim ja piimatooted*

167 miljoni euro suurune ülekasutamine piimasektoris on seletatav lõssipulbri müügi kahjumiga ning peamiselt lõssipulbri varude amortisatsiooniga aasta lõpus.

3.1.4. *Sealiha, munad ja kodulinnuliha, mesindus ja muud loomakasvatussaadused*

Eelnevatel aastatel sisaldas see eelarveartikkel kulusid mesinduse ja sealihasektori meetmete jaoks. 2018. aastal rahastatakse sellest eelarveartiklist mesindustoetust ja loomade haigustega seotud erakorralisi turutoetusmeetmeid. Käesoleva aasta eelarve täitmine erineb seega eelnevate aastate eelarve täitmise põhjal arvutatud profiilist. Selle eelarveartikli kogukulud on 31,1 miljoni euro võrra väiksemad kui algselt eelarves ette nähtud, eriti kuna liikmesriikide deklareeritud lõplikud kulud erakorraliste toetusmeetmete puhul jäid eelarves ettenähtud summadest allapoole.

3.1.5. *Koolikavad*

Alates 2017/2018. õppeaastast ühendati varem eraldiseisnud koolipuuvilja- ja koolipiimakavad. Eelarveartikli 05 02 18 kuluprofiil töötati välja varem eraldiseisnud koolikavade eelarve täitmise põhjal. Aasta lõpus peaksid kõnealuse eelarveartikli kogukulud olema eelarves ettenähtust 32,2 miljonit eurot väiksemad.

3.2. **Otsetoetused**

Otsetoetuste kulud olid 845,6 miljonit eurot suuremad kui eelarveassigneeringud. Võttes arvesse kõnealuse eelarvepeatüki jaoks eraldatud sihtotstarbelist tulu (vt eespool punkt 2), on eelarve täitmine peaaegu sama suur kui eelarves ette nähtud (–230,3 miljonit eurot või üksnes –0,6 %).

3.2.1. *Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused*

Deklareeritud kulud ületavad eelarves ettenähtud assigneeringuid 995,7 miljoni euro võrra. Võttes arvesse kõnealuse eelarveartikli sihtotstarbelist tulu (1 075,9 miljonit eurot), on eelarve täitmine peaaegu sama suur kui eelarves ette nähtud (–80,2 miljonit eurot); vt lisa joonealune märkus (*).

3.2.2. *Muud otsetoetused*

Muude otsetoetuste lõplikud kulud on profiililähedased (–150,0 miljonit eurot). Väikepõllumajandustootjate kava puhul tehti makseid eeldatust vähem. Seevastu vabatahtliku tootmiskohustusega seotud toetuskava kulud olid prognoositust suuremad.

3.3. **Põllumajanduskulude audit**

Eelarvepeatüki 05 07 puhul on alakasutamine (–44,9 miljonit eurot) tingitud peamiselt sellest, et seoses Euroopa Kohtu kohtuasjaga C585/15 „Tirlemontoise“ deklareeritakse eeldatavasti eelarverealt 05 07 02 (vaidluste lahendamine) oluline summa 2018. aasta asemel 2019. aastal.

4. EAGFi SIHTOTSTARBELISTE TULUDE RAKENDAMINE

Lisas esitatud tabelis on näidatud, et lõpuks kasutatava sihtotstarbelise tulu kogusumma 2018. aastal oli 1 598,2 miljonit eurot.

Võrreldes prognoositud summadega oli raamatupidamisarvestuse kontrollimisest ja heakskiitmisest tulenev tulu 125,5 miljonit eurot suurem, samas kui eeskirjade eiramisest tuleneva tulu lõplik summa on prognoosilähedane (–0,4 miljonit eurot). Raamatupidamisarvestusse kanti ka piimatootjatelt saadavast lisamaksust tuleneva tulu jääk 3,9 miljonit eurot.

Kasutamata tulu jääk kantakse üle 2019. eelarveaastasse, et aidata kaasa kõnealuse aasta EAGFi kulude rahastamisele.

5. KOKKUVÕTE

EAGFi 2018. aasta eelarve esialgsed kulud, sealhulgas komisjoni poolt kuni 31. detsembrini 2018 otsese eelarve täitmise raames võetavate meetmete hinnangulised kulud, ületasid heakskiidetud eelarveassigneeringuid 1 152 miljoni euro võrra. Kõnealune assigneeringute ülekasutamine kaetakse kasutatava sihtotstarbelise tulu 1 598 miljoni euro arvelt.

2018. aastal kriisireservi (459,5 miljonit eurot) ei kasutatud. Seega on 2018. aastal tegelikult kohaldatud finantsdistsipliini summat võimalik kasutada 2019. aasta assigneeringute ülekandmiseks, et hüvitada toetusesaajatele makstavaid otsetoetusi.

Mõne veel tehtava aastalõpu korrigeerimise ja assigneeringute ülekandmise tõttu muutub vähesel määral 2019. aasta eelarvesse ülekantava sihtotstarbelise tulu lõplik saldo. 2019. aasta eelarve lepitusmenetluse käigus prognoositi, et 2019. aastasse ülekantav lõppmakse on 444 miljonit eurot.