



Bruxelles, 1.2.2019
COM(2019) 73 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema di allarme n. 11-12/2018

Indice

1.	Procedura di bilancio 2018 del FEAGA	2
2.	Entrate destinate al FEAGA	2
3.	Osservazioni relative all'esecuzione provvisoria del bilancio FEAGA 2018	3
3.1.	Misure di mercato	4
3.1.1.	Prodotti ortofrutticoli	4
3.1.2.	Prodotti del settore vitivinicolo	4
3.1.3.	Latte e prodotti lattiero-caseari	4
3.1.4.	Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali	4
3.1.5.	Programmi destinati alle scuole	4
3.2.	Pagamenti diretti	4
3.2.1.	Pagamenti diretti disaccoppiati	5
3.2.2.	Altri pagamenti diretti	5
3.3.	Audit delle spese agricole	5
4.	Esecuzione delle entrate destinate al FEAGA	5
5.	Conclusioni	5

ALLEGATO	UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL
1.	31/12/2018

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2018 DEL FEAGA

Il bilancio dell'Unione europea per l'esercizio 2018 è stato adottato dal Parlamento europeo il 30 novembre 2017. Per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) il bilancio ha incluso stanziamenti di impegno e di pagamento per un importo pari rispettivamente a 43 235 milioni di EUR e a 43 189 milioni di EUR per i pagamenti diretti e le spese connesse al mercato.

La differenza tra gli stanziamenti di impegno e gli stanziamenti di pagamento è dovuta al fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione sono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica e coordinamento.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alle verifiche della conformità e dal recupero delle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota di tali entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo¹.

Il bilancio FEAGA 2018 comprende:

- le ultime stime della Commissione del fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno rimosse nel corso dell'esercizio;
- il riporto del saldo delle entrate con destinazione specifica rimaste disponibili dall'esercizio precedente.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2018 la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente e ha chiesto per il bilancio 2018 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

¹ L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione dispone che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Pertanto, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima di qualsiasi stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

Al momento della formazione del bilancio 2018 la Commissione ha stimato in 1 475,9 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, articolate come segue:

- le entrate con destinazione specifica che dovrebbero essere generate nel corso dell'esercizio 2018, stimate in 865,9 milioni di EUR (733,9 milioni di EUR provenienti dalle rettifiche per verifiche di conformità e 132 milioni di EUR dalle irregolarità);
- le entrate con destinazione specifica da riportare dal bilancio 2017 al bilancio 2018, stimate in 610 milioni di EUR.

La Commissione ha destinato queste entrate stimate di 1 475,9 milioni di EUR ai seguenti regimi:

- 400 milioni di EUR ai fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore ortofrutticolo;
- 1 075,9 milioni di EUR al regime di pagamento di base.

La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tali regimi corrisponde a:

- 872 milioni di EUR per i fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore ortofrutticolo;
- 17 402 milioni di EUR per il regime di pagamento di base.

Nell'allegato, che presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2018, le cifre relative agli stanziamenti a livello di articolo per i prodotti ortofrutticoli e per i pagamenti diretti disaccoppiati non tengono conto delle entrate con destinazione specifica summenzionate. Le cifre presentano gli stanziamenti votati per questi articoli, pari rispettivamente a 531,8 milioni di EUR e a 34 309,1 milioni di EUR.

Se si includono le entrate destinate a questi articoli, il totale degli importi previsti nel bilancio 2018 ammonta a 931,8 milioni di EUR per i prodotti ortofrutticoli e a 35 385 milioni di EUR per i pagamenti diretti disaccoppiati.

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2018

La presente relazione illustra l'esecuzione provvisoria del bilancio 2018 per il FEAGA, i cui dettagli sono riportati nell'allegato. La spesa totale di 43 926,6 milioni di EUR include principalmente le spese del FEAGA nell'ambito della gestione concorrente quali dichiarate dagli Stati membri tra il 16 ottobre 2017 e il 15 ottobre 2018 e le riduzioni dei rimborsi mensili imposte nel corso dell'esercizio finanziario. Essa comprende inoltre una stima delle spese nell'ambito della gestione diretta, pari a circa 15,6 milioni di EUR, che si prevede ancora di effettuare fino al 31 dicembre 2018.

Di seguito figurano alcune osservazioni sintetiche su taluni articoli di bilancio che hanno presentato le differenze più significative tra le spese effettivamente sostenute e gli stanziamenti corrispondenti previsti nel bilancio 2018.

3.1. Misure di mercato

L'utilizzazione degli stanziamenti per gli interventi sui mercati agricoli è stata superiore di 351,3 milioni di EUR rispetto agli stanziamenti. Sono comprese spese stimate in 6,4 milioni di EUR nell'ambito della gestione diretta per le misure di promozione che si prevede ancora di effettuare fino al 31 dicembre 2018. Tuttavia, se si tiene conto delle entrate con destinazione specifica di 400 milioni di EUR assegnate al regime del settore ortofrutticolo, risulta una sottoesecuzione di -48,7 milioni di EUR (ossia solo -1,8%).

3.1.1. Prodotti ortofrutticoli

L'apparente sovraesecuzione di 333,3 milioni di EUR non tiene conto delle entrate destinate all'articolo di bilancio. Con l'inclusione di queste entrate risulta una sottoesecuzione di -66,7 milioni di EUR (cfr. la nota in calce (*) dell'allegato), dovuta principalmente al minor numero di pagamenti per i programmi operativi delle organizzazioni di produttori in taluni Stati membri.

3.1.2. Prodotti del settore vitivinicolo

L'utilizzazione definitiva per questo articolo di bilancio si traduce in una sottoesecuzione di -89,9 milioni di EUR, principalmente a causa di pagamenti inferiori al previsto in alcuni Stati membri.

3.1.3. Latte e prodotti lattiero-caseari

La sovraesecuzione di 167 milioni di EUR nel settore del latte è dovuta alla vendita in perdita di latte scremato in polvere e, in via principale, al deprezzamento a fine esercizio delle relative scorte.

3.1.4. Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali

Negli esercizi precedenti questo articolo di bilancio comprendeva le spese per l'apicoltura e le misure destinate al settore delle carni suine. Nel 2018 l'articolo finanzia l'aiuto all'apicoltura e misure eccezionali di sostegno del mercato connesse alle malattie degli animali. L'esecuzione dell'esercizio in corso presenta quindi un andamento diverso rispetto al profilo calcolato sulla base degli esercizi precedenti. Il totale delle spese per questo articolo di bilancio è inferiore di 31,1 milioni di EUR rispetto a quanto inizialmente iscritto in bilancio, in particolare perché le spese definitive dichiarate dagli Stati membri per misure eccezionali di sostegno sono state inferiori agli importi previsti in bilancio.

3.1.5. Programmi destinati alle scuole

Dall'anno scolastico 2017/2018 i programmi di distribuzione di frutta e latte nelle scuole, precedentemente distinti, sono stati fusi. Il profilo di spesa dell'articolo di bilancio 05 02 18 è stato elaborato sulla base del profilo di esecuzione dei precedenti programmi separati destinati alle scuole. A fine esercizio il totale delle spese per questo articolo di bilancio è risultato inferiore di 32,2 milioni di EUR rispetto a quello iscritto in bilancio.

3.2. Pagamenti diretti

Le spese per i pagamenti diretti sono state superiori di 845,6 milioni di EUR rispetto agli stanziamenti iscritti in bilancio. Se si tiene conto delle entrate destinate a questo capitolo di bilancio (cfr. anche il precedente punto 2), l'esecuzione risulta molto prossima alle previsioni (-230,3 milioni di EUR, ossia solo -0,6%).

3.2.1. Pagamenti diretti disaccoppiati

La spesa dichiarata supera di 995,7 milioni di EUR gli stanziamenti iscritti in bilancio. Se si tiene conto delle entrate destinate a questo articolo (1 075,9 milioni di EUR), l'esecuzione è quasi pari a quanto iscritto in bilancio (-80,2 milioni di EUR) (cfr. la nota in calce (*) nell'allegato).

3.2.2. Altri pagamenti diretti

La spesa finale per "Altri pagamenti diretti" si avvicina al profilo (-150,0 milioni di EUR). In particolare, per il regime per i piccoli agricoltori, i pagamenti sono stati inferiori al previsto. D'altra parte, le spese per il regime di sostegno accoppiato facoltativo è stato più elevato del previsto.

3.3. Audit delle spese agricole

Per il capitolo di bilancio 05 07 si registra una sottoutilizzazione di -44,9 milioni di EUR, soprattutto perché si prevede che nell'ambito della linea di bilancio 05 07 02 (risoluzione delle controversie), per la causa C585/15 "Tirlemontoise" dinanzi alla Corte europea di giustizia, un importante importo sarà dichiarato nel 2019 anziché nel 2018.

4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

Come risulta dall'allegato, nel 2018 l'importo totale delle entrate con destinazione specifica rese disponibili è stato alla fine di 1 598,2 milioni di EUR.

Rispetto agli importi stimati, le entrate provenienti dalle verifiche dei conti sono superiori di 125,5 milioni di EUR; per quanto riguarda le irregolarità, invece, l'importo definitivo dovrebbe essere quasi pari alle previsioni (-0,4 milioni di EUR). Sono state iscritte in bilancio anche alcune entrate residue provenienti dal prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (3,9 milioni di EUR).

Il saldo delle entrate non utilizzate sarà riportato all'esercizio 2019 a contributo del finanziamento delle spese del FEAGA per detto esercizio.

5. CONCLUSIONI

La spesa provvisoria per il bilancio FEAGA 2018, comprese le previsioni di spesa per le azioni in regime di gestione diretta da parte della Commissione fino al 31 dicembre 2018, ha comportato una sovraesecuzione di 1 152 milioni di EUR rispetto agli stanziamenti di bilancio votati. Questa sovraesecuzione è coperta dalle entrate con destinazione specifica disponibili di 1 598 milioni di EUR.

Nel 2018 la riserva di crisi non è stata mobilizzata (459,5 milioni di EUR). Di conseguenza, l'importo della disciplina finanziaria effettivamente applicato nel 2018 sarà disponibile per il riporto di stanziamenti al 2019 per il rimborso dei pagamenti diretti ai beneficiari.

Una serie di adeguamenti di fine esercizio e di storni di stanziamenti ancora da effettuare incideranno leggermente sul saldo definitivo delle entrate con destinazione specifica da riportare al bilancio 2019. Nel contesto della procedura di conciliazione sul bilancio 2019, detto saldo definitivo da riportare al 2019 è stato stimato a 444 milioni di EUR.