EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.2.2019
COM(2019) 59 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

Hodnocení programu Fiscalis 2020 v polovině období

{SWD(2019) 15 final}

1. SOUVISLOSTI

Nařízení (EU) č. 1286/2013[1] zavedlo program Fiscalis 2020 jako víceletý akční program ke zlepšení fungování systémů zdanění v EU. V souladu s čl. 17 odst. 1 a 2 byla zadána externí studie na podporu hodnocení programu v polovině období. Její výsledky jsou představeny v připojeném pracovním dokumentu útvarů Komise a jsou základem této zprávy.

Účelem hodnocení v polovině období bylo posouzení programu Fiscalis 2020 od jeho zahájení dne 1. ledna 2014 do poloviny období provádění (31. prosince 2017). V rámci hodnocení byla zohledněna celá škála činností financovaných v rámci programu a zúčastněných stran.

Tato zpráva má nastínit pokrok při dosahování cílů programu, účinnost využívání prostředků a přidanou hodnotu programu na úrovni EU. Zpráva se zabývá rovněž zjednodušením a trvalou platností cílů a přínosem programu k prioritám EU, tedy k inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícímu začlenění.

2. RELEVANCE

Program Fiscalis 2020 navazuje na předchozí verze programu, který byl zaveden před více než 25 lety. Umožňuje soudržné provádění právních předpisů EU v oblasti daní s ohledem na současné výzvy, a to zajištěním výměny informací, podporou správní spolupráce a posílením administrativní kapacity daňových orgánů. V současnosti se programu účastní 34 zemí: 28 členských států EU a šest kandidátských a potenciálních kandidátských zemí[2].

Program již existuje příliš dlouho, než aby mohla většina zúčastněných stran smysluplně posoudit situaci před jeho zavedením. Společné informační systémy, tj. evropské informační systémy, na něž je vynakládáno přibližně 75 % finančních prostředků dostupných v rámci programu, jsou dlouhou dobu nedílnou součástí daňového prostředí v jednotlivých členských státech a v EU. Mezi **vnitrostátními daňovými správami** panuje shoda, že program Fiscalis 2020 je potřebný i relevantní a že odpovídá skutečným potřebám a problémům. Akce v rámci programu jsou oceňovány a obecně odpovídají potřebám daňových správ. Vysoce oceňováno je zejména navazování kontaktů a výměna nápadů, jež se považují za klíčové aspekty všech činností v rámci programu. Potřeba většiny evropských informačních systémů a jejich význam jsou zřejmé; v mnoha případech umožňují nezbytnou výměnu informací v souladu s právními předpisy EU. Zúčastněné strany vysoce oceňují také podpůrné činnosti, jako jsou školení v oblasti IT.

Co se týká základní potřeby výměny informací mezi systémy, zabývají se systémy jako zjednodušené jedno správní místo nezbytností účinné výměny informací pro řádné fungování jednotného trhu. Řeší se také potřeba vytvořit systémy, které snižují prostředky, jež daňové správy potřebují, a administrativní zátěž daňových poplatníků. Zúčastněné strany poukazují například na skutečnost, že zjednodušené jedno správní místo bylo vyvinuto konkrétně s cílem umožnit provádění nových právních předpisů v oblasti DPH, aniž by byla uložena další administrativní zátěž. Náklady na vývoj tohoto systému činily v průměru 2,5 milionu EUR na členský stát. Pokud jde o přínosy, systém každý rok rozděluje příjmy z DPH ve výši více než

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1286/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se zavádí akční program ke zlepšení fungování systémů zdanění v Evropské unii na období 2014–2020 (Fiscalis 2020) a zrušuje rozhodnutí č. 1482/2007/ES.

2 Albánie, Bosna a Hercegovina, Bývalá jugoslávská republika Makedonie, Černá Hora, Srbsko a Turecko.

3 miliard EUR, přičemž každoročně dochází k nárůstu přibližně o 15 %. Většina zemí EU má ze zvláštního režimu jednoho správního místa čistý příjem.

Bez této činnosti v rámci programu Fiscalis, která vytvořila důležité kanály pro výměnu informací, by bylo jistě nutné hledat odpovídající řešení k uspokojení existujících potřeb a odstranění stávajících problémů. Není rovněž jisté, zda by bez společného rámce pro koordinaci nebo zdroje financování, jako je program Fiscalis, bylo možno tyto systémy skutečně zavést.

Ačkoli hlavními příjemci programu Fiscalis jsou vnitrostátní daňové správy, uživateli některých evropských informačních systémů a vzdělávacích modulů je také mnoho **hospodářských subjektů**, které se někdy účastní i zvláštních společných akcí. Zjednodušené postupy a stejné a předvídatelné uplatňování právních předpisů EU jsou důležité jak pro hospodářské subjekty, tak i pro daňové správy. V rámci programu se uskutečňuje mnoho činností, které se těmito problematickými oblastmi zabývají. Celkově je program Fiscalis pro hospodářské subjekty relevantní, jelikož jeho priority a činnosti odpovídají základním potřebám podniků a řeší konkrétní problémy, s nimiž se podniky potýkají.

Je k dispozici málo důkazů o přímé informovanosti **široké veřejnosti** o programu či jeho dopadu. Program se však nepřímo zabývá problémy, které jsou pro evropské občany velmi důležité a s ohledem na něž se pokládá za nezbytné opatření EU. Program zejména zlepšuje život evropských občanů tím, že podporuje správné a skutečné porozumění daňovým předpisům a jejich prosazování v zúčastněných zemích. Nedávná odhalení ve formě „Panama Papers“ ovlivnila způsob, jakým občané vnímají daňové záležitosti, a posunula toto téma na přední místo. Témata jako boj proti daňovým podvodům, daňovým únikům a agresivnímu daňovému plánování a zajištění spravedlivého a stejného uplatňování daňových předpisů jsou v očích evropských občanů a společností stále důležitější.

3. ÚČINNOST

Ke specifickým cílům programu Fiscalis 2020 patří podpora boje proti daňovým podvodům, daňovým únikům a agresivnímu daňovému plánování a provádění právních předpisů EU v oblasti daní. To se uskutečňuje zajištěním výměny informací, podporou správní spolupráce a posílením administrativní kapacity zúčastněných zemí s cílem pomoci snížit administrativní zátěž daňových orgánů a náklady daňových poplatníků na dodržování předpisů.

Evropské informační systémy hrají průřezovou úlohu. V současnosti funguje 25 společných informačních systémů, které pokrývají celou škálu přeshraničních záležitostí týkajících se přímých a nepřímých daní a podporují také architekturu a aplikace. Jelikož sdílení informací představuje prostředek k dosažení ostatních cílů, které souvisejí především s bojem proti daňovým podvodům, únikům a agresivnímu daňovému plánování a prováděním právních předpisů EU, přispívají evropské informační systémy významně ke všem cílům. Mnoho systémů je přístupných rovněž hospodářským subjektům a umožňuje jim snáze předkládat a získávat informace, a tudíž snižuje zátěž spojenou s oznamovacími povinnostmi.

Co se týká **podpory boje proti daňovým podvodům, daňovým únikům a agresivnímu daňovému plánování,** z dostupných důkazů vyplývá, že k tomuto cíli mohou významně přispět stávající nástroje sdílení informací a fóra spolupráce. Důkazy nejenže prokazují rostoucí celkové využívání společných informačních systémů, nýbrž poskytují také přesvědčivé příklady, které objasňují, jak zjednodušují každodenní činnost správ. Přispění je nejvýznamnější v boji proti daňovým podvodům/únikům v oblasti DPH a spotřebních daní (u evropských informačních systémů, jako je zjednodušené jedno správní místo, vrácení DPH, systém pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřebním daním, elektronické formuláře

nebo systém výměny informací o DPH). U menšího počtu informačních systémů, které se zabývají přímými daněmi (jako je daňové identifikační číslo na portálu Europa nebo systém šíření dat), nebyly přínosy natolik významné; tyto systémy mají menší oblast působnosti s úměrně nižší informovaností a účastí nebo s nižšími úrovněmi využívání.

Co se týká **podpory provádění právních předpisů EU v oblasti daní** zajištěním výměny informací, program hraje zásadní úlohu, pokud jde o pomoc členským státům při bezpečné a účinné vzájemné komunikaci v oblastech společného zájmu, a posiluje tudíž spolupráci mezi nimi. Na tento aspekt cíle připadá vysoký podíl projektů, které jsou upřednostněny prostřednictvím ročních pracovních programů, přičemž v rámci hodnocení byl zaznamenán obzvláštní úspěch při podpoře výměny informací a spolupráce, jež jsou nezbytné v rámci právních předpisů v oblasti DPH a spotřebních daní.

Pokud jde o **podporu správní spolupráce mezi daňovými orgány**, ta má většinou podobu společných akcí, ačkoliv zahrnuje širokou škálu témat a druhů opatření. Program hraje významnou úlohu při posilování spolupráce mezi daňovými orgány v členských státech a v ostatních zúčastněných zemích. Důkazy v tomto ohledu jsou nejpřesvědčivější v oblasti nepřímých daní (zejména DPH a spotřebních daní), v níž je pravomoc EU největší a tomu odpovídá i vysoká úroveň činnosti v rámci programu. Do tohoto cíle je zařazena také přímá správní spolupráce ve formě mnohostranných kontrol a účasti na správních šetřeních. Mnohostranné kontroly jako jeden z nejoblíbenějších druhů opatření (v období 2014–2017 se jich zúčastnilo více než 3 000 úředníků) poskytují četné důkazy nejen o provádění správní spolupráce v praxi, nýbrž také o její účinnosti. Ve spojení s koordinační skupinou, která pomáhá sladit pracovní postupy a budovat důvěru, vedly mnohostranné kontroly soustavně ke zpětnému získávání finančních prostředků a k lepšímu dodržování předpisů.

Rozdíly mezi jednotlivými zeměmi a nedostatečné znalosti spolu s neustále se měnícím kontextem daňové politiky znamenají, že je nutné, aby program **podporoval budování kapacit vnitrostátních správ**. To se uskutečňuje ve formě různých druhů společných akcí a zvláštních opatření technické pomoci poskytované Evropskou komisí. K rozvíjení schopností zúčastněných úředníků mají přispět také moduly elektronického vzdělávání vyvinuté v rámci programu.

4. EFEKTIVNOST

Rozpočet programu Fiscalis 2020 činí 223 milionů EUR, přičemž v období 2014–2017 byla přidělena částka ve výši 124 milionů EUR (což představuje 56 % celkových dostupných rozpočtových prostředků). Program Fiscalis je přímo řízeným programem, za jehož správu a koordinaci odpovídá Komise. Činnosti jsou financovány většinou prostřednictvím grantů (zejména společné akce) a zadávání veřejných zakázek (zejména evropské informační systémy a technický vývoj modulů elektronického vzdělávání).

Největší část rozpočtu programu Fiscalis podporuje vývoj, provozování a údržbu **evropských informačních systémů**, na něž připadá 74,7 % přidělených rozpočtových prostředků. Konkrétní přínosy informačních systémů lze obtížně kvantifikovat, natož vyjádřit peněžně. Údaje neumožňují rozlišovat mezi většinou jednotlivých systémů, aby bylo možné náklady porovnat s prokázanou efektivností. Jedním z hlavních zjištění v rámci hodnocení je však skutečnost, že horizontální architektura a systémy spojené s nepřímými daněmi, jako je systém výměny informací o DPH, systém pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřebním daním a zjednodušené jedno správní místo, jsou hodnoceny nejpozitivněji a často vedou k značným úsporám pro daňové správy i hospodářské subjekty.

Společné akce v rámci programu Fiscalis 2020 představovaly během prvních čtyř let trvání programu celkem 15,3 % přidělených rozpočtových prostředků. Společné akce poskytují vnitrostátním úředníkům platformu a financování na pořádání schůzek zabývajících se otázkami společného zájmu, a jsou tudíž těžištěm při posilování spolupráce. Tato spolupráce zahrnuje výměnu nápadů a praktických zkušeností, zkoumání složitých témat, nových technologických trendů, obchodních řešení a přístupů v oblasti IT, sladění chápání právních předpisů a postupů nebo vybízení ke změnám vnitrostátních politik. Dostupné údaje za první čtyři roky trvání programu ukazují, že se programu každý rok zúčastní vysoký počet jednotlivců (z nichž velkou většinu tvoří daňoví úředníci), přičemž počty jsou poměrně stálé a jsou v souladu s historickými tendencemi. Stejně jako v předchozím období financování dosahuje i během současného programu účast přibližně 4 000 osob ročně. Nákladová struktura se mezi jednotlivými druhy podporovaných akcí liší jen velmi málo (od projektových skupin, pracovních návštěv, pracovních setkání a seminářů po mnohostranné kontroly a jiné). Průměrné náklady na účastníka a akci činí u všech druhů společných akcí (s výjimkou skupin odborníků) přibližně 875 EUR, což je v souladu s podobnými programy.

Na **činnosti v oblasti odborné přípravy** v rámci programu Fiscalis 2020 připadlo doposud celkem 3,2 %[3] přidělených rozpočtových prostředků. Jelikož náklady na vývoj vzdělávacích modulů představují většinou jednorázovou investici, účinnost a efektivnost vynaložených prostředků se zvyšuje s každým dalším účastníkem, jelikož tento širší dosah vyžaduje pouze nízké dodatečné náklady (pokud vůbec nějaké). Stálý růst počtu vnitrostátních daňových úředníků, kteří se účastní vzdělávacích modulů, jakož i stahování z veřejně přístupné domény prokazují nezbytnost odborné přípravy a vzdělávací materiály v rámci programu Fiscalis 2020 tuto mezeru zaplňují. Stěžejním produktem v rámci této složky programu je balíček pro elektronické vzdělávání v oblasti DPH, který sestává z dvanácti kurzů. Celkově bylo díky programu Fiscalis 2020 v období 2014–2017 vyškoleno přibližně 46 700 daňových úředníků. Moduly elektronického vzdělávání byly z portálu EUROPA staženy 34950krát, a to většinou profesními sdruženími nebo nadnárodními společnostmi. Podle odhadů poskytnutých subjekty, které si stáhly moduly z portálu EUROPA, využila vzdělávací moduly financované programem Fiscalis potenciální skupina 420 000 účastníků vzdělávání.

Ačkoliv **zjednodušení** jako takové nepatří k cílům programu Fiscalis 2020, program podporuje jiné iniciativy, které mají zjednodušit a modernizovat daňové prostředí v Evropě. Informační architektura, která podporuje výměnu informací mezi daňovými orgány (tj. společná komunikační síť a různé druhy elektronických formulářů), aktivně pomáhá zjednodušit postupy, a zkracuje tudíž dobu potřebnou na vyřízení žádostí.

Určitého zvýšení efektivnosti bylo dosaženo rovněž z hlediska **synergií** mezi programy Fiscalis 2020 a Clo 2020. Ačkoliv se oblasti politiky u těchto dvou programů liší, programy mají podobné zaměření a umožňují správám spolupracovat a vyměňovat si informace. Tyto podobnosti nabízejí příležitosti k synergiím z hlediska správních ujednání i společné práce, včetně vzájemného obohacování a společného financování sdílených složek, jako jsou informační systémy a podobné přístupy k budování kapacit v oblasti lidských zdrojů a k odborné přípravě. Většina potenciálních synergií byla zaznamenána na úrovni centrálního řízení programu a u integrovaných informačních systémů. Vzhledem k úzce sladěnému řízení programů byly oblasti potenciálních synergií a výměny informací určeny ve vztahu k rozvoji evropských informačních systémů, přičemž základem pro vypracování a provádění příslušného víceletého strategického plánu pro oblast daní je víceletý strategický plán pro evropské informační systémy v oblasti cel.

[3] Zbývající přidělené výdaje ve výši 6,8 % byly využity na studie na podporu analýzy a další přípravnou práci.

Co se týká obsahu obou programů, jediná patrná výjimka existuje v oblasti spotřebních daní, kde je pravomoc často rozdělena mezi vnitrostátní daňovou a celní správu a kde oba programy poskytují výslovnou podporu na určení oblastí společného zájmu a spolupráce s cílem zamezit podvodům v oblasti spotřebních daní.

5. SOUDRŽNOST

Program je **vnitřně soudržný** s vysokou mírou konzistentnosti mezi intervenční logikou, cíli programu, prioritami ročních pracovních programů a projekty. Návrh programu vychází z cílů, což znamená, že všechny akce v rámci programu musí odkazovat na cíle stanovené v nařízení (EU) č. 1286/2013. Akce v rámci programu jsou stanoveny v souladu s obecným a zvláštním cílem a operačními cíli a nejvhodnějším způsobem provedení.

Co se týká **vnější soudržnosti,** existuje značný soulad mezi programem a strategií Evropa 2020, jak dokládají příslušné akce a činnosti. Díky svým činnostem podporuje program provádění daňové politiky EU, zejména boj proti daňovým podvodům, daňovým únikům a agresivnímu daňovému plánování. To zase pomáhá omezit narušení hospodářské soutěže a jednotného trhu, jež může vzniknout v důsledku vzájemného působení daňových systémů 28 členských států.

Zapojení kandidátských a potenciálních kandidátských zemí je obecně pozitivní a jsou k dispozici přesvědčivé důkazy o aktivní účasti. Doposud se do společných akcí programu zapojilo šest zemí mimo EU, které jsou účastníky programu, a tyto země dokonce využívají některé informační systémy, mají-li k tomu svolení. Existuje však prostor pro jejich ještě větší zapojení.

Jednou z oblastí, v níž, jak se zdá, neexistuje dostatečná vnější soudržnost, je doplňkovost s ostatními iniciativami EU mimo program Clo 2020. Ačkoli povaha cílů a činností programu naznačuje možné synergie s řadou jiných programů a projektů, zjištěny byly pouze dva příklady praktické koordinace: jeden s programem na podporu strukturálních reforem a druhý s pilotním projektem TAXEDU, který financuje Evropský parlament. To vyzdvihuje skutečnost, že existují příležitosti, které nejsou v současnosti dostatečně využívány. Je proto zapotřebí další úsilí o koordinaci mezi různými útvary Komise a rovněž ostatními orgány s cílem plně využít potenciál stávajících programů.

6. PŘIDANÁ HODNOTA EU

Program Fiscalis 2020 a různé druhy financovaných činností zajišťují přidanou hodnotu práce vnitrostátních daňových správ a hospodářských subjektů vytvářením jasných **úspor z důvodu vyšší efektivity a úspor z rozsahu.**

Evropské informační systémy podporované programem Fiscalis vedly u vnitrostátních správ k značným (ačkoliv obtížně vyčíslitelným) úsporám nákladů ve formě nižších výdajů na IT a lidských zdrojů v porovnání se scénářem bez opatření EU. Rozvoj a zavádění centrálně vyvinutých systémů je levnější než v případě 28 jednotlivých vnitrostátních systémů a zabraňuje také nákladům souvisejícím s interoperabilitou mezi jednotlivými zeměmi. Pokud jsou systémy rozděleny na unijní a vnitrostátní složku, zajišťuje program vzájemnou propojenost a efektivní společnou existenci informačních systémů. Tím, že členským státům umožňuje spolupracovat v oblastech společného zájmu, poskytuje spolupráce v oblasti IT rovněž příležitost k dosažení úspor z rozsahu. Hlavním účelem spolupráce v oblasti IT je zavedení společných informačních systémů (vývoj softwaru, IT

řešení a složek, jakož i testování) formálním sdružováním prostředků s vyváženým vlastnictvím Komise a členských států.

Společné akce, zejména pracovní setkání, pracovní návštěvy a projektové skupiny, přispívají k výměně informací a zkušeností, umožňují navazování kontaktů a zlepšují chápání společných problémů a řešení nad rámec toho, co by bylo jinak možné. Je třeba zmínit také úlohu skupin odborníků, které jsou novým prvkem programu a jejichž struktura umožňuje posílenou spolupráci členských států v případě složitých projektů s vysokou mírou zapojení účastníků. Většina členských států je pokládá za zajímavý a užitečný způsob sladění a koordinace činnosti, zejména v oblasti IT řešení. Konzultace a navazování kontaktů s kolegy z ostatních zemí prostřednictvím společných akcí se považovalo za doplněk iniciativ na vnitrostátní úrovni, který pomáhá budovat vztahy a důvěru a podporuje také sdílení zkušeností a poznatků. Činnosti v oblasti společné odborné přípravy rovněž pomohly daňovým správám v některých zemích ušetřit čas a peníze v důsledku společného vypracovávání a poskytování modulů odborné přípravy, jež by jinak nebyly k dispozici.

V rámci programu bylo zjištěno také jednoznačné vzájemné působení mezi vnitrostátními opatřeními a opatřeními EU. Mezi národními koordinátory programu, kteří byli konzultováni, panovala shoda, že program Fiscalis umožňuje akce nad rámec toho, čeho by mohly zúčastněné země dosáhnout samy. To sahá od činností, jako je správní spolupráce, kde akce v rámci programu zlepšují vnitrostátní postupy, po poskytování prostoru k učení a koordinaci při provádění právních předpisů EU (v případě kandidátských a potenciálních kandidátských zemí jde o slaďování s *acquis* EU).

Udržitelnost výsledků a výstupů programu je obecně vysoká. To zahrnuje nehmotné výhody (jako je širší navazování kontaktů a vztahy) i hmotné výstupy (včetně nástrojů, metod atd.), zejména ve vztahu k lepším lidským kapacitám ve vnitrostátních správách. Konzultované zúčastněné strany však byly zajedno, pokud jde o **význam pokračování programu v budoucnu**. To je nejdůležitější k zajištění udržitelnosti evropských informačních systémů podporovaných programem a k zamezení možným negativním dopadům, jež by na tyto systémy mělo snížení či ukončení financování. Celkově bylo v rámci hodnocení zjištěno, že zachování podpory zavedených informačních systémů je nezbytné k zajištění architektury pro výměnu informací, která byla vytvořena, a mnoha platforem, jež zahrnují centrální složky provozované Komisí.

7. ZÁVĚRY

Zjištění vyplývající z hodnocení potvrzují **relevanci** specifických cílů programu Fiscalis určením jednoznačné potřeby bezpečné a rychlé výměny informací, spolupráce mezi daňovými správami a posílení administrativní kapacity. Tyto potřeby vyplývají z rostoucího objemu právních předpisů a iniciativ EU, přeshraniční povahy problémů a trvalé nutnosti sbližování mezi zeměmi. Mezi zúčastněnými stranami, které byly konzultovány, panovala všeobecná shoda, že program je zapotřebí k usnadnění této výměny a spolupráce a že by ambiciózní politiky EU nebyly bez této podpory možné. Úloha programu je proto velmi důležitá při podpoře sbližování přístupů, správních postupů a předpisů.

Díky třem hlavním druhům činností (evropské informační systémy, společné akce a odborná příprava) byl program **účinný** při posilování spolupráce mezi daňovými orgány v členských státech EU a v ostatních zúčastněných zemích. Program poskytuje rámec a technické prostředky nezbytné pro spolupráci a sdílení informací při provádění právních předpisů EU v oblasti daní a boj proti daňovým únikům, podvodům a agresivnímu dnovému plánování ve

stále mobilnější Evropě. Důkazy v tomto ohledu jsou nejpřesvědčivější v oblasti nepřímých daní (zejména DPH a spotřebních daní), v níž je pravomoc EU největší a tomu odpovídá i vysoká úroveň činnosti v rámci programu.

Celková struktura programu a postupy přijímání rozhodnutí a stanovování priorit jsou prověřené časem a podle názoru zúčastněných stran, a to jak v Komisi, tak i ve správách zúčastněných zemí, jsou obecně vhodné. Ačkoliv jeho přínosy nelze vyjádřit peněžně, porovnání zjištění týkajících se účinnosti spolu s údaji o výdajích a pozitivními zjištěními ohledně provozní **efektivnosti** přesvědčivě prokazuje, že program je obecně nákladově efektivní. Evropské informační systémy, společné akce a činnosti v oblasti odborné přípravy mají pro EU i vnitrostátní daňové správy jednoznačně význam, jelikož jim pomáhají sdružovat prostředky (a tím dosahovat úspor z rozsahu), zlepšit výběr příjmů a dodržování předpisů a fungovat účinněji. Nepřímý prospěch mají i hospodářské subjekty, a to v důsledku lepší správy daňové politiky, jakož i přímého využívání určitých informačních systémů a modulů elektronického vzdělávání.

Mezi různými úrovněmi a složkami programu Fiscalis existuje silná vnitřní **soudržnost.** To je výsledkem řady faktorů, včetně návrhu vycházejícího z cílů, který zajišťuje sladění různých úrovní intervenční logiky – od obecného a specifického cíle a operačních cílů po priority a činnosti. Co se týká vnější soudržnosti programu, značný soulad existuje mezi programem a strategií Evropa 2020, jak dokládají příslušné akce a činnosti podporované programem. Zapojení kandidátských a potenciálních kandidátských zemí je obecně pozitivní a jsou k dispozici přesvědčivé důkazy o aktivní účasti a možnostech dalšího zapojení.

Program byl účinný při řešení problémů s jednoznačným rozměrem EU. Program zejména zajišťuje přidanou hodnotu tím, že poskytuje fórum pro diskusi, výměnu zkušeností a navazování kontaktů mezi členskými státy, což by bez podpory ze strany Komise nebylo možné. Díky rozmanitým informačním systémům a činnostem pomohl program Fiscalis také vytvořit rámec pro výměnu informací. To vedlo k hmotným i nehmotným výhodám, co se týká rozsahu a koordinace. Jednoznačná unijní složka a skutečnost, že by bez podpory ze strany programu bylo obtížné či nemožné dosáhnout týchž výsledků, zejména co se týká potřebné údržby evropských informačních systémů, vede rovněž k závěru, že zachování podpory prostřednictvím financování programu je důležité a účelné z hlediska **přidané hodnoty EU**.