



V Bruselu dne 7.2.2019
COM(2019) 57 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o hodnocení programu Clo 2020 v polovině období

{SWD(2019) 14 final}

1. SOUVISLOSTI

[Nařízení \(EU\) č. 1294/2013](#) zavedlo program Clo 2020 jako víceletý akční program pro oblast cel v EU s cílem usnadnit a posílit spolupráci mezi vnitrostátními správními orgány. V souladu s čl. 18 odst. 1 a odst. 2 byla zadána externí studie jako podklad hodnocení programu v polovině období. Její výsledky jsou uvedeny v připojeném pracovním dokumentu útvarů Komise a tvoří základ této zprávy.

Účelem hodnocení v polovině období bylo posoudit program Clo 2020 od jeho zahájení dne 1. ledna 2014 až do poloviny jeho provádění (31. prosince 2017). V rámci hodnocení byly v plném rozsahu zohledněny financované činnosti programu a zúčastněné strany.

Cílem této zprávy je nastínit pokrok, kterého bylo dosaženo, pokud jde o i) plnění cílů programu; ii) efektivnost využívání zdrojů a hlediska zjednodušení; iii) trvalou relevanci programu; iv) jeho soudržnost s širšími politikami a jinými iniciativami EU a přínos pro tyto politiky a iniciativy; a v) přidanou hodnotu programu na úrovni EU.

2. RELEVANCE

Celní unie je stěžejním prvkem EU a zásadním faktorem pro fungování jednotného trhu. Řada činností v celní oblasti je přeshraniční povahy a zahrnuje a ovlivňuje všechny členské státy. Území celní unie EU se řídí společnými pravidly a postupy stanovenými v [celním kodexu Unie](#) (UCC). Samotný celní kodex Unie je milníkem v modernizaci celnictví v EU, jehož cílem je vytvořit bezpapírové prostředí pro celnictví a obchod.

V různých podobách program Clo funguje již více než 25 let a rozvíjí se spolu s jednotným trhem. Programu se v současnosti účastní 34 zemí: 28 členských států EU a 6 kandidátských a potenciálních kandidátských zemí¹. V průběhu let se program Clo stal nedílnou součástí vnitrostátního a evropského celního prostředí, politik, procesů a postupů. V některých případech, například pokud jde o infrastrukturu IT, mu téměř nikdo nevěnuje pozornost, přičemž celní úředníci a hospodářské subjekty dál plní své běžné úkoly. Avšak vzhledem k tomu, že i nadále probíhá modernizace celní unie, program pravděpodobně nikdy nebyl tolik potřebný, jak je tomu nyní. Za těchto okolností se má za to, že je významný z hlediska širších potřeb dobře fungující celní unie EU, jež se promítají do konkrétnějších potřeb vnitrostátních celních správ, hospodářských subjektů a evropských občanů.

Program byl obzvláště důležitý pro **celní správy**, neboť jim pomohl zavést evropské informační systémy a zajistit jejich finanční udržitelnost; ve většině případů je stanoví celní kodex Unie, zatímco Komise a členské státy sdílejí odpovědnost za jejich provádění a podporu. Program Clo byl reakcí na potřebu interoperability, vzájemné propojenosti a provázanosti elektronických

¹ Albánie, Bosna a Hercegovina, Bývalá jugoslávská republika Makedonie, Černá Hora, Srbsko a Turecko.

celních systémů s jednotným datovým systémem pro dobře fungující celní unii EU. V současnosti již je v provozu 49 různých systémů IT a podpůrné infrastruktury a jejich vysoká spolehlivost je klíčovým předpokladem hladkého fungování celních postupů a jednotného trhu jako celku. Obecně bylo zjištěno, že příslušným potřebám nejlépe odpovídají systémy IT, které jsou v provozu již dlouhou dobu a podporují tradičnější úlohu a potřeby celnictví při klasifikaci zboží, správě cel nebo kontrole pohybu zboží.

Pokud jde o ***hospodářské subjekty***, jejich potřeby spočívají v efektivním a účinném řešení celních postupů, neboť rychlost a spolehlivost celního odbavení má přímý dopad na produktivitu a ziskovost podniků. Hlavními příjemci programu Clo 2020 jsou sice vnitrostátní správy, avšak do interakce se systémy IT financovanými v rámci programu pravidelně vstupují tisíce hospodářských subjektů. Tyto systémy jim rychle poskytují informace, které nejsou k dispozici jinde, a pomáhají tak snížit část administrativní zátěže a zjednodušit postupy; to v konečném důsledku zvyšuje právní jistotu a usnadňuje obchod. Společné akce v rámci programu Clo 2020 umožňují dialog mezi celními orgány a podnikatelskou sférou a přispívají k optimalizaci potenciálu programu pro členské státy při současném zohlednění praktických důsledků pro podniky. V některých případech bylo zjištěno, že vztah mezi celními správami a podniky se změnil a je nyní ve větší míře založen na partnerství a lépe tak odpovídá modernímu prostředí.

Program Clo 2020 se rovněž zabývá otázkami obecného zájmu pro všechny evropské ***občany***. Tyto otázky souvisejí s hrozbami mezinárodního obchodu s lidmi a pašování nedovoleného zboží, které ohrožují bezpečnost nebo zdraví evropských občanů. Specifické cíle programu v oblasti bezpečnosti a ochrany evropských občanů jsou proto stále důležitější. Stejně důležitá je otázka obav ze stále více digitalizované ekonomiky a služeb. Koncepce a cíle programu Clo 2020 plně odpovídají zájmům zúčastněných stran.

3. ÚČINNOST

Obecným cílem programu je podpořit fungování a modernizaci celní unie prostřednictvím spolupráce mezi zúčastněnými zeměmi, jejich celními orgány a úředníky. Na základě hodnocení bylo zjištěno, že program poskytl rámec a technologické prostředky nezbytné pro vzájemnou spolupráci a sdílení informací s cílem podpořit fungování a modernizaci celní unie (zejména provádění celního kodexu Unie), a tím posílit jednotný trh.

Zabezpečená platforma pro výměnu a sdílení informací, již program podporuje, pomohla členským státům a hospodářským subjektům překonat neochotu sdílet citlivé údaje, což bránilo účinné spolupráci. Jen v roce 2017 si členské státy vyměnily téměř 4,8 miliardy zpráv.

Díky společným akcím v rámci programu mohla proběhnout další výměna osvědčených postupů a učení. Každý druh akce byl za určitých okolností velmi významný, většinou v závislosti na požadovaném výsledku. V rámci všech druhů akcí včetně zapojení týmů odborníků (nový nástroj, který podporuje posílenou operativní spolupráci na regionální nebo tematické bázi) pomohl program správám určit, šířit a uplatňovat osvědčené postupy. To vedlo k praktickému

přijímání zdokonalených pracovních metod v celní správě a k důslednějšímu přístupu k provádění celních předpisů.

Program Clo 2020 pomohl ***budovat důvěru*** ve vztahu mezi celními správami, jakož i s hospodářskými subjekty. Většina účastníků využila příležitosti k vytváření a rozšiřování sítí a kontaktů a velká většina z nich tato spojení pravidelně využívala k řešení každodenních problémů. Některé výstupy (např. pokyny, zprávy ze schůzek, osvědčené postupy atd.) rovněž sdíleli se svými kolegy a aktivně je využívali ve své každodenní práci. Hodnota lidských sítí a osobních kontaktů byla jedním z nejoceňovanějších přínosů programu.

Tato spolupráce a důvěra jsou nezbytné, neboť celní orgány na sobě vzájemně závisejí při plnění své funkce výběru příjmů, a proto ***chrání finanční a ekonomické zájmy*** EU a jejích členských států. Programu Clo 2020 lze přičíst posílenou spolupráci mezi celními orgány, sdílení osvědčených postupů, uplatňování vyzkoušených a osvědčených řešení, důvěru vkládanou v jejich partnery a v systémy IT, které všichni používají. Podobně v oblasti ***zvyšování bezpečnosti a ochrany***, kde jsou analytici celních rizik pověřeni úkolem odvrátit každodenní bezpečnostní hrozby a spoléhají na rozsáhlou výměnu informací mezi sebou navzájem a často s jinými orgány a subjekty, což je v rámci programu Clo 2020 zaručeno. V této souvislosti program podporuje celní správy při jejich práci v oblasti řízení rizik, správy vnějších hranic, detekčních technologií celních orgánů a ochrany kulturního dědictví či přírody.

Pokud jde o ***zvyšování administrativní kapacity celních orgánů***, program Clo 2020 poskytuje širokou podporu, od technických a provozních otázek, až po strategičtější právní provádění a jednotnost. Program měl zásadní význam, pokud jde o pomoc celním správám při přípravě na formální přijetí celního kodexu Unie. Nejnovější moduly elektronického vzdělávání týkající se provádění celního kodexu Unie již přilákaly 68 915 celních úředníků a 726 000 hospodářských subjektů. Společné akce a odborné vzdělávání v rámci programu usnadnily i) společné porozumění právním požadavkům, ii) sladění výkladů celních předpisů, iii) standardizaci terminologie a iv) větší jednotnost při uplatňování pracovních metod celního kodexu Unie.

Díky větší spolupráci mezi členskými státy, finanční a technické podpoře rozvoje a zavádění evropských informačních systémů a zvýšené kapacitě členských států při uplatňování ustanovení celního kodexu Unie program přispěl k řádnému fungování a modernizaci celní unie EU.

4. EFEKTIVNOST

Celkový rozpočet programu Clo 2020 činí 522 943 000 EUR, přičemž v období 2014–2017 bylo na program přiděleno 288 722 000 EUR. Téměř 85 % rozpočtu bylo vynaloženo na rozvoj, provoz a údržbu ***evropských informačních systémů***. Tyto společné systémy IT jsou bezesporu náročné na zdroje. Přinášejí však řadu výhod ve všech oblastech celních činností, včetně standardizace celních postupů, jednotného provádění celních předpisů, sdílení informací a vytváření úspor z rozsahu. Tyto úspory jsou možné zejména díky centralizovaným systémům, které jsou základem několika různých systémů s více druhy hardwaru, softwaru a komunikačních

zařízení. Tyto systémy pomáhají správám uplatňovat konzistentní, stabilní a bezpečnou metodu spolupráce. Jsou vzájemně propojené a interoperabilní a propojují nejen vnitrostátní systémy s centrálními systémy, ale i samotné centrální systémy navzájem. Jedná se o technologickou reakci na cíle programu Clo 2020 a celní orgány a hospodářské subjekty tyto systémy hojně využívají při svých každodenních celních operacích. Jejich význam z hlediska modernizace celnictví s cílem vytvořit bezpapírové prostředí je neocenitelný.

Pokud jde o *společné akce*, náklady na jejich organizaci závisí na účasti, podle výše výdajů na dopravu, ubytování a denních příspěvků. Struktura nákladů se u různých druhů akcí liší jen mírně. Průměrné náklady na jednoho účastníka akce u všech druhů společných akcí (s výjimkou skupin odborníků) činí přibližně 921 EUR, což zůstává oproti poslednímu období programu víceméně beze změn a odpovídá podobným programům. Jedná se o cenu za četné výhody společných akcí, které vytvářejí rámec široké a inkluzivní trvalé spolupráce, která přispívá k navazování profesních vztahů a působí jako katalyzátor. Tato spolupráce zahrnuje výměnu nápadů a praktických zkušeností, zkoumání obtížných témat, nových technologických trendů, obchodních řešení a přístupů v oblasti IT, sladování porozumění právním předpisům a postupům nebo podněcování k posunům v politikách na vnitrostátní úrovni. Pružný víceletý mechanismus programování společných akcí by mohl dále zvyšovat efektivnost procesu plánování a koordinace.

Činnosti odborného vzdělávání jsou efektivní, neboť náklady na vývoj jsou převážně jednorázové a s každým dalším účastníkem se přínos vynaložených nákladů zvyšuje. Odborné vzdělávání v rámci programu Clo 2020 má fakticky dvojitý přínos. Vzhledem ke své povaze je zacíleno na jednotlivce, kteří z něj těží díky tomu, že zvyšuje jejich porozumění, znalosti a kapacitu. Tento program vede k lepšímu pochopení pravidel, neboť nabízí jednotnou základnu odborného vzdělávání pro všechny; uplatňování těchto pravidel násobí přínosy pro celní správy, hospodářské subjekty a celní unii jako celek.

Ačkoli *zjednodušení* jako takové není jedním z cílů programu, program poskytuje podporu dalším iniciativám, jejichž účelem je zjednodušit a modernizovat celní prostředí. Evropské informační systémy a databáze podporované programem vedou přímo k jednoduššímu, robustnějšímu a spolehlivějšímu technologickému rámci, který lze snadno udržovat a podporovat. V rámci společných akcí programu a jejich přímých výstupů se rovněž vytvářejí zjednodušené postupy nebo vznikají jednotnější způsoby práce, přičemž členské státy a zástupci odvětví obchodu spolupracují při praktickém uplatňování pravidel.

V důsledku *synergického účinku* mezi programy Clo 2020 a Fiscalis 2020 bylo rovněž dosaženo úspor z důvodu vyšší efektivity. I když se oblasti politik obou programů liší, obdobně se zaměřují na to, aby správy mohly spolupracovat a vyměňovat si informace. Tyto podobnosti nabízejí možnosti synergického účinku, pokud jde o administrativní ujednání i společnou práci, včetně vzájemného obohacování a společného financování sdílených složek, jako jsou systémy IT a podobné přístupy k budování kapacit lidských zdrojů a odbornému vzdělávání. To

usnadňuje koordinaci přístupů a procesů, což zajišťuje soudržnost a vytváří úspory z rozsahu odstraňováním duplicit. Na úrovni obsahu jsou synergické účinky méně zjevné, i když v oblasti spotřebních daní existují určité markantnější příklady; jedná se o oblast pravomocí, která je často sdílena vnitrostátními daňovými a celními správami a v rámci níž program Clo 2020 poskytl zvláštní podporu při určování oblastí společného zájmu.

5. SOUDRŽNOST

Vnitřní soudržnost mezi různými prvky, složkami a strukturou programu je mimořádně silná a vyznačuje se vysokou mírou konzistentnosti mezi logikou intervence a cíli programu a jeho prováděním. Jednotlivé činnosti se rovněž vzájemně posilují a doplňují, čímž umocňují výsledky programu. Obecný přístup ke konkrétním problémům, jimiž se jednotlivé složky programu zabývají, je typický pro mnoho evropských informačních systémů, jejichž provádění a zlepšování na úrovni každodenní činnosti je podporováno společnými akcemi a odborným vzděláváním.

Pokud jde o **vnější soudržnost**, program Clo 2020 dobře zapadá do strategie Evropa 2020, neboť přispívá k dosažení inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění posílením fungování jednotného trhu. V tomto smyslu je nedílnou součástí širších politik EU. Podporou provádění celního kodexu Unie program pomáhá zjednodušit stávající postupy, které mají potenciál usnadnit obchod a snížit náklady pro podniky. Je tedy plně v souladu s cílem EU vytvořit moderní, bezpapírové prostředí pro celnictví a obchod a zároveň ochránit finanční, hospodářské a společenské zájmy EU. Program Clo 2020 přispívá k usnadnění zákonného obchodu a pomáhá obchodníkům, kteří dodržují pravidla a jsou důvěryhodní, těžit z maximálního zjednodušení, čímž zvyšuje produktivitu a konkurenceschopnost. Bojuje proti rostoucímu objemu obchodu s nelegálním, padělaným nebo nebezpečným zbožím, které ohrožuje pracovní místa, růst, inovace, konkurenceschopnost podniků EU, bezpečnost a zdraví evropských občanů.

Nařízení (EU) č. 1294/2013 uvádí, že je třeba zdroje sdílet s ostatními nástroji pro financování, jestliže sledují cíle, které jsou společné, a u akcí v rámci tohoto programu by měla být zajištěna soudržnost ve využívání zdrojů Unie, které jsou určeny na podporu fungování celní unie. K řešení konkrétních potřeb vnitrostátních celních správ jsou k dispozici i další finanční nástroje. Hodnocení uvádí, že tato doplňkovost není dostatečně využívána. Není na ni dostatečně kladen důraz, což vede k obecnému nedostatku povědomí o ní mezi celními správami.

6. PŘIDANÁ HODNOTA EU

Celní politika spadá do výlučné pravomoci EU. Provádění celních předpisů EU – celního kodexu Unie – je nicméně v pravomoci členských států. Právní rámec EU však sám o sobě řádné fungování celní unie dostatečně nezaručuje. Měl by být doplněn o podpůrná opatření podle

programu Clo 2020 s cílem zajistit, aby celní předpisy EU byly na vnitrostátní úrovni uplatňovány soudržným a konzistentním způsobem.

Jak již bylo popsáno výše, řada činností v oblasti současného celnictví je přeshraniční povahy a zahrnuje a ovlivňuje všechny členské státy. Žádají si společné akce na úrovni EU s cílem dosáhnout vysoké míry spolupráce, přičemž poměr nákladů a přínosů je vyšší než v případě, že by každý členský stát měl zavádět individuální rámce pro spolupráci na dvoustranném nebo mnohostranném základě. Zúčastněné strany se shodly na tom, že program se účinně snaží nabízet řešení problémů a otázek, které mají jasný evropský rozměr, přičemž v zásadě doplňuje (nikoli zdvojuje) iniciativy na vnitrostátní úrovni.

Celní orgány v celní unii uplatňují stejná pravidla. Všechny členské státy jsou na sobě vzájemně závislé a potřebují co nejúplnější informace. Hospodářské subjekty zase očekávají stejnou úroveň služeb, rychlost a předvídatelnost pravidel a postupů, kdykoli potřebují s celními orgány jednat. Tato vzájemná závislost vyžaduje spolupráci a sbližování postupů. Program Clo 2020 přispěl k realizaci tohoto sbližování.

Jak je uvedeno výše, program Clo 2020 přispěl zejména k podpoře všech aspektů provádění celního kodexu Unie. Ten by byl zaveden i nezávisle na programu, ale bez jeho podpory by to pravděpodobně trvalo mnohem déle a bylo by třeba překonat větší obtíže. Program Clo 2020 zajistil finanční udržitelnost evropských informačních systémů a jejich včasné financování mělo zásadní význam pro zajištění dostupnosti a sdílení údajů o dodavatelském řetězci a informací významných z hlediska rizik. Program Clo 2020 tak přinesl **úspory z rozsahu a úspory z důvodu vyšší efektivity**, což pomohlo vnitrostátním správám – a v mnoha případech i hospodářským subjektům – ušetřit čas a zdroje, zejména v případě zúčastněných zemí s menšími celními správami a omezenějšími zdroji. Vše, co souvisí s interoperabilitou a propojitelností centrálních systémů IT, je přidanou hodnotou EU. Struktura centrálních evropských informačních systémů pro cla má zcela mimořádné symbiotické vlastnosti a nelze je reprodukovat na vnitrostátní úrovni.

Ačkoli evropské informační systémy podporují celní unii na technické úrovni interoperabilních a vzájemně propojených systémů, staly se nedílnou součástí každodenní práce celních úředníků a hospodářských subjektů a již nejsou považovány za výstupy programu Clo 2020. Společné akce jsou oproti tomu dynamické a poskytují správám **jedinečné příležitosti ke spolupráci**, komunikaci a vytváření sítí; v konečném důsledku posilují důvěru a vedou k většímu sbližení přístupů a postupů. Totéž platí pro činnosti odborného vzdělávání, které vnitrostátním celním správám nejen pomohly porozumět celním předpisům EU a souvisejícím postupům lépe a provádět je lépe, ale také – a to je možná ještě důležitější – jednotněji. Úspory z důvodu vyšší efektivity byly největší zejména u těch zúčastněných zemí, které dosud vnitrostátní programy odborného vzdělávání nevytvořily. Realizovat tyto programy samostatně bylo by to obtížné, nebo by k tomu vůbec nedošlo. Program Clo 2020 nakonec přispěl ke sbližení vnitrostátních přístupů, k posílení důvěry a k vytvoření společného projevu a společné vize.

Kdyby tento program neexistoval, byla by spolupráce mezi zúčastněnými zeměmi založena na nestrukturovaných vztazích, formálních časově náročných kanálech a dohodách o vzájemnosti, což by bylo z hlediska provádění v praxi a z hlediska zachování spolupráce výrazně obtížnější a nákladnější. Vzhledem k rozsahu operací v rámci programu Clo 2020, pokud jde o samotný počet společných akcí, všestrannost témat, jejich evropský rozměr nebo celoevropskou účast na akcích a odborném vzdělávání, je obtížné si představit, že by podobné činnosti byly organizovány na jakékoli jiné úrovni. Co se týče evropských informačních systémů, kdyby nebylo zajištěno budoucí financování jejich průběžného rozvoje a údržby, bylo by obtížné je nadále využívat nad rámec střednědobého horizontu. Existovalo by vysoké riziko jejich zastarávání a došlo by ke ztrátě úspor z rozsahu a ke ztrátě možnosti dosáhnout snížení celkových nákladů.

Program Clo 2020 vytvořil hmatatelné výstupy a pomohl celním úředníkům získat dovednosti a vyměnit si zkušenosti. Pokud by však program měl být zastaven, žádný z jeho výstupů by pravděpodobně nepokračoval nad rámec krátkodobého horizontu. Stávající rozdíly by přetrvávaly a sítě vybudované a vylepšené díky mnoha rokům spolupráce by postupně přestaly fungovat.

7. ZÁVĚRY

Program Clo 2020 měl velký **význam** pro uspokojení potřeb celních správ, hospodářských subjektů, evropských občanů a celní unie jako celku. V průběhu let se stal nedílnou součástí vnitrostátních a evropských celních struktur, politik, procesů a postupů a zajišťoval interoperabilní, vzájemně propojené a spolehlivé evropské informační systémy. Vzhledem k tomu, že členské státy jsou na sobě vzájemně závislé, pokud jde o náležitý výkon jejich celních funkcí, potřebují účinné a efektivní nástroje pro komunikaci, výměnu informací a celkovou spolupráci, což jsou vše cíle programu.

Program byl **účinný** při dosahování svých cílů a významně přispěl k řádnému fungování celní unie a její modernizaci. Podporoval spolupráci a výměnu informací, od usnadnění sbližování na strategické úrovni až po sbližování přístupů, výklad předpisů, správní postupy, osvědčené postupy a pravidla na operativní úrovni. Zabezpečená platforma pro výměnu informací pomohla členským státům a hospodářským subjektům překonat neochotu sdílet citlivé údaje a posílila důvěru. Mezi nejvýznamnější přínosy programu patří hodnota lidských sítí a osobních kontaktů.

Posílená spolupráce a důvěra pomohly členským státům vzájemně se podporovat při ochraně finančních a hospodářských zájmů EU a jejích členských států, jakož i zvyšovat bezpečnost a ochranu díky efektivní výměně spolehlivých informací. Pokud jde o zvýšení správní kapacity celních orgánů, program Clo 2020 pomohl celním správám připravit se na formální přijetí celního kodexu Unie, a to díky společnému porozumění právním požadavkům, sladění výkladů celních předpisů, standardizaci terminologie a větší jednotnosti při uplatňování pracovních metod celního kodexu Unie.

Co se týče **efektivnosti**, složka, která je nejvíce náročná na zdroje – evropské informační systémy – je také nejužitečnější, jelikož nabízí řadu přínosů ve všech oblastech celních činností, včetně standardizace celních postupů, jednotného provádění celních předpisů, sdílení informací a vytváření úspor z rozsahu, zejména prostřednictvím centralizovaných systémů. Tyto systémy se používají při každodenní činnosti celních orgánů a hospodářských subjektů a jejich význam pro modernizaci celnictví s cílem vytvořit bezpapírové prostředí je neocenitelný. Různé přínosy vyplývají také ze společných akcí a činností odborného vzdělávání, které vytvářejí rámec pro širokou a inkluzivní průběžnou spolupráci, přičemž zvyšují porozumění, znalosti a kapacitu, utvářejí profesní vztahy a působí jako katalyzátory. Společné systémy IT a databáze podporované v rámci programu vedou přímo k jednoduššímu, robustnějšímu a spolehlivějšímu technologickému rámci, který lze snadno udržovat a podporovat.

Program Clo 2020 je nedílnou součástí širších politik EU, **jež jsou v souladu** s cílem EU vytvořit moderní, bezpapírové prostředí pro celnictví a obchod a zároveň chránit finanční, hospodářské a společenské zájmy a blahobyt EU. Podporou provádění celního kodexu Unie program napomáhá usnadnění obchodu a snížení nákladů pro podniky, čímž zvyšuje jejich produktivitu a konkurenceschopnost.

Největší **přidaná hodnota** programu Clo 2020 **na úrovni EU** spočívá v podpoře všech aspektů provádění celního kodexu Unie, které vyžadují řešení problémů EU a úzkou spolupráci členských států; členské státy musí uplatňovat stejná pravidla a vzájemně si pomáhat při plnění cílů celní unie. V rámci programu byla zajištěna finanční udržitelnost interoperabilních a vzájemně propojených evropských informačních systémů splňujících požadavky celního kodexu Unie s většími úsporami z rozsahu a s větší efektivností. Struktura centrálních celoevropských informačních systémů pro cla má zcela mimořádné symbiotické vlastnosti, které nelze reprodukovat na vnitrostátní úrovni. Společné akce rovněž poskytly správám bezprecedentní příležitosti ke spolupráci, komunikaci a vytváření sítí, posilování důvěry a vedly k většímu sblížení přístupů a postupů. Vzhledem k rozsahu operací v rámci programu Clo 2020, všestrannosti témat a jejich evropskému či celoevropskému rozměru je obtížné si představit, že by podobné činnosti byly organizovány na jakékoli jiné úrovni. Pokud by měl být program zastaven, žádný z výstupů programu by pravděpodobně nepokračoval nad rámec krátkodobého horizontu. Stávající rozdíly by přetrvávaly a sítě vybudované a vylepšené díky mnoha rokům spolupráce by postupně přestaly fungovat. Fungování celní unie a další integrace vnitrostátních celních orgánů, které ji provozují, zůstávají nadále zcela závislé na programu Clo. Vzhledem k rychlým změnám a výzvám pro celní unii do budoucna má pokračování podpory programu zásadní význam.