



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.2.2019
COM(2019) 58 final

2019/0029 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det ØPA-udvalg, der er nedsat i henhold til den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår ændringerne af visse bestemmelser i protokol 1 til aftalen vedrørende begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder til administrativt samarbejde

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Nærværende forslag vedrører afgørelsen om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i ØPA-udvalget, der er nedsat ved den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, hvad angår den planlagte vedtagelse af afgørelsen om ændring af visse bestemmelser i protokol 1 til aftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side.

Den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") har til formål at a) sætte ØSA-landene i stand til at nyde godt af den forbedrede markedsadgang, som Den Europæiske Union ("EU") tilbyder, b) fremme en bæredygtig økonomisk udvikling og gradvis integration af ØSA-landene i verdensøkonomien, c) etablere et frihandelsområde mellem Den Europæiske Union og landene i det østlige og sydlige Afrika (herefter "ØSA") på basis af fælles interesse gennem en gradvis liberalisering af samhandelen på en måde, der er i overensstemmelse med de gældende WTO-regler og princippet om asymmetri, under hensyntagen til de særlige behov og kapacitetsbegrænsninger i ØSA-landene, for så vidt angår forpligtelsernes omfang og tidsplanerne for disse, d) fastlægge passende tvistbilæggelsesordninger og e) etablere passende institutionelle ordninger.

Den 13. juli 2009 undertegnede EU den aftale¹, som Madagaskar, Mauritius, Seychellerne og Zimbabwe har anvendt midlertidigt siden den 14. maj 2012.

2.2. ØPA-udvalget

ØPA-udvalget er et organ oprettet i overensstemmelse med aftalens artikel 64. Det er sammensat af repræsentanter for EU og for ØSA-landene (Madagaskar, Mauritius, Seychellerne og Zimbabwe). ØPA-udvalget fastsætter selv sin forretningsorden, og formandskabet varetages i fællesskab af en EU-repræsentant og en repræsentant for ØSA-landene.

ØPA-udvalget behandler alle spørgsmål, som er nødvendige for gennemførelsen af aftalen, herunder udviklingssamarbejde. Ved udførelsen af sine funktioner kan ØPA-Udvalget a) nedsætte og føre tilsyn med særlige udvalg eller organer, der er nødvendige for aftalens gennemførelse, b) træde sammen til enhver tid efter aftale mellem parterne, c) behandle ethvert spørgsmål i henhold til aftalen og træffe passende foranstaltninger i forbindelse med udøvelsen af sine funktioner, d) træffe afgørelser eller fremsætte henstillinger i de tilfælde, der er fastsat i aftalen, og e) vedtage ændringer til aftalen, herunder listen over de undertegnende ØSA-lande, der er anført i bilag II, og bestemmelserne i protokol 1.

¹ Rådets afgørelse af 13. juli 2009 om undertegnelse og om midlertidig anvendelse af den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side (EUT L 111 af 24.4.2012, s. 1).

ØPA-udvalget kan om nødvendigt tage denne aftale, dens gennemførelse, anvendelse og resultater op til fornyet overvejelse og forelægge parterne relevante forslag til ændring af aftalen.

2.3. Udvalgets påtænkte retsakt

I maj/juni 2019 skal ØPA-udvalget på sit ottende møde vedtage en afgørelse vedrørende ændring af visse af bestemmelserne i protokol 1 om definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder til administrativt samarbejde ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at ajourføre bestemmelserne om oprindelsesregler efter den seneste udvikling og give de økonomiske aktører forenkede og mere fleksible oprindelsesregler ved at vedtage følgende ændringer:

- Berigtigelse til stk. 2 i artikel 6 i protokol 1 til aftalen om definitionen af udtrykket "deres fartøjer" og "deres fabriksskibe"
- Indføjelse af en ny artikel 13 med overskriften "Regnskabsmæssig adskillelse" i afsnit III i protokol 1 til aftalen for at give de økonomiske aktører mulighed for at spare omkostninger ved at benytte denne metode til at forvalte bestande
- Udskiftning af artikel 14 "Direkte transport" med en ny artikel 15 med overskriften "Uændret tilstand" for at give de økonomiske aktører større fleksibilitet med hensyn til den dokumentation, der skal indsendes til toldmyndighederne i importlandet, når der foretages omladning eller oplæggelse på toldoplag af varer med oprindelsesstatus i et tredjeland
- Indføjelse af en ny artikel 17 i afsnit III i protokol 1 til aftalen for at give de økonomiske aktører mulighed for at afskibe sukker af forskellig oprindelse, uden at sukkeret opbevares i separate lagerrum
- Ændring af artikel 16 i afsnit IV i protokol 1 til aftalen, der nu omnummereres til artikel 18, for at give de økonomiske aktører større fleksibilitet med hensyn til overholdelse af krav til oprindelsesbeviser
- Ændringer af bilag II til protokol 1 for at afspejle de ajourføringer, der blev indføjet fra den 1. januar 2012 og den 1. januar 2017, i nomenklaturen, der er reguleret af Verdenstoldorganisationens konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklaturesystem (det harmoniserede system). Disse ændringer medfører ikke ændringer af oprindelsesreglerne. HS-positioner, der ændres eller ajourføres: ex Kapitel 12, ex1211, ex121190, ex3002, 4104-4106, 4107, 4109 (udgår), ex4114, 8485 (udgår), ex8486 og 8487
- Efter Kroatiens tiltrædelse af EU er det nødvendigt at foretage ændringer i bilag IV til protokol 1 for at indføje den kroatiske udgave af erklæringen i bilag IV hertil
- Ændring af bilag IX til protokol 1 til aftalen, der indeholder listen over oversøiske lande og territorier i EU, for at afspejle ændringerne i listen over oversøiske lande og territorier i overensstemmelse med bilag II i TEUF under hensyntagen til den seneste ændring af status for visse territorier på listen og således fremme anvendelsen af bestemmelserne om oprindelseskumulation.

I betragtning af antallet af ændringer, der skal foretages i protokol 1 til aftalen og dens bilag, bør hele protokollen for klarhedens skyld udskiftes.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Protokol 1 vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde blev indgået i 2007. Visse bestemmelser i den oprindelige protokol 1 er ikke ajour med den seneste udvikling vedrørende oprindelsesreglerne, hvilket udgør en hindring for at kunne opnå præferencebehandling i henhold til aftalen. Ændringerne medfører forenkling og fleksibilitet med hensyn til opfyldelse af oprindelsesreglernes krav og procedurerne herfor. Denne forenkling vil lette handelen og optimere anvendelsen af præferencebehandling for økonomiske aktører. Dertil kommer, at de foreslåede ændringer vil tilskynde til regional integration og økonomisk udvikling i ØSA-landene ved at give virksomhederne flere muligheder for at opfylde oprindelsesreglerne.

Det er nødvendigt at ændre produkter (positioner og beskrivelser) nævnt i bilag II til protokol 1 til aftalen for at afstemme dem med WCO's ajourføringer af HS-nomenklaturen i 2012- og 2017-udgaven og bevare overensstemmelsen mellem produktbeskrivelser og klassificering i det harmoniserede system.

Endelig indeholder bilag IX til protokol 1 til aftalen en liste over oversøiske lande og territorier i EU. I denne protokol forstås ved "oversøiske lande og territorier" lande og territorier, der er nævnt i bilag II til traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde. Listen bør ajourføres for at tage højde for den nylige ændring af status for nogle af de oversøiske lande og territorier.

Den foreslåede afgørelse opfylder EU's forpligtelser i henhold til aftalens bestemmelser.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"².

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den retsakt, som udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger og vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel, 13, 64 og 68 i aftalen. Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede retsakt bør være artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da ØPA-udvalgets retsakt ændrer den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det ØPA-udvalg, der er nedsat i henhold til den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår ændringerne af visse bestemmelser i protokol 1 til aftalen vedrørende begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder til administrativt samarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2012/196/EF af 13. juli 2009³ og blev taget midlertidigt i anvendelse den 14. maj 2012.
- (2) I henhold til artikel 13 og 68 i aftalen og til artikel 44 i protokol 1 til aftalen kan ØPA-udvalget, vedtage ændringer til bestemmelserne i protokol 1 til aftalen.
- (3) Udvalget skal ved sin ottende samling/sit ottende møde den *maj/juni 2019* vedtage en afgørelse om ændring af visse bestemmelser i protokol 1 vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder til administrativt samarbejde.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-udvalget, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse vil være bindende for Unionen.
- (5) Protokol 1 om definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde, som blev indgået i 2007, nødvendiggør ændring af visse bestemmelser om oprindelsesreglerne for at bringe dem ajourføre med den seneste udvikling for at tilvejebringe mere fleksible og enklere oprindelsesregler med henblik på at lette samhandelen for økonomiske aktører og optimere udnyttelsesgraden for præferencebehandling.
- (6) Det er nødvendigt at ændre produkter (positioner og beskrivelser) nævnt i bilag II til protokol 1 til aftalen for at afstemme dem med WCO's ajourføringer af HS-nomenklaturen i 2012- og 2017-udgaven og bevare overensstemmelsen mellem produktbeskrivelser og klassificering i det harmoniserede system.
- (7) Bilag IX til protokol 1 til aftalen indeholder en liste over oversøiske lande og territorier i EU. I denne protokol forstås ved "oversøiske lande og territorier" lande og

³ EUT L 111 af 24.4.2012, s. 1.

territorier, der er nævnt i bilag II til traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde. Listen bør ajourføres for at tage højde for nogle af de oversøiske landes og territoriers nylige statusændring —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som på Unionens vegne skal indtages ved udvalgets ottende møde, baseres på udvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*