



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.2.2019 г.
COM(2019) 58 final

2019/0029 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден по силата на Временното споразумение за създаване на рамка за Споразумение за икономическо партньорство между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, във връзка с изменението на някои разпоредби на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение е относно решението за установяване на позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден по силата на Временното споразумение за създаване на рамка за Споразумение за икономическо партньорство между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, във връзка с предвиденото приемане на решение за изменение на някои разпоредби на Протокол 1 към Споразумението.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Временното споразумение за създаване на рамка за Споразумение за икономическо партньорство между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна.

Временното споразумение за създаване на рамка за Споразумение за икономическо партньорство между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна („Споразумението“), има за цел а) да позволи на държавите от Източна и Южна Африка („ИЮА“) да се ползват от по-добър достъп до пазара, предоставен от Европейския съюз („ЕС“); б) да насърчи устойчивото икономическо развитие и постепенното интегриране на държавите от ИЮА в световната икономика; в) да създаде зони за свободна търговия между Европейския съюз и държавите от ИЮА на основата на взаимния интерес чрез поетапна либерализация на търговията по начин, съответстващ на приложимите правила на СТО и принципа на асиметричния подход, като се вземат предвид специфичните нужди и ограниченията по отношение на капацитета на държавите от ИЮА, що се отнася до равнището на ангажиментите и предвидения график за изпълнението им; г) да установи подходящите механизми за уреждане на спорове; и д) да установи подходящите институционални договорености.

На 13 юли 2009 г. ЕС подписа Споразумението¹, което се прилага временно от Мадагаскар, Мавриций, Сейшелските острови и Зимбабве, считано от 14 май 2012 г.

2.2. Комитетът по СИП

Комитетът по СИП е орган, създаден в съответствие с член 64 от Споразумението. Той се състои от представители на ЕС и на държавите от ИЮА (Мадагаскар, Мавриций, Сейшелските острови и Зимбабве). Комитетът по СИП приема свой процедурен правилник и се председателства съвместно от представител на ЕС и представител на държавите от ИЮА.

Комитетът по СИП се занимава с всички въпроси, от значение за прилагането на Споразумението, включително сътрудничеството за развитие. В изпълнението на своите функции Комитетът по СИП може а) да създава всякакви специални комитети или органи, необходими за прилагането на Споразумението, и да упражнява надзор над тях; б) да заседава по всяко време, за което страните са постигнали съгласие; в) да

¹ Решение на Съвета от 13 юли 2009 г. за подписване и временно прилагане на временното Споразумение за създаване на рамка за Споразумение за икономическо партньорство между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (ОВ L 111, 24.4.2012 г., стр. 1–1172).

разглежда всякакви въпроси, попадащи в приложното поле на Споразумението, и да предприема подходящи действия при изпълнението на функциите си; г) да взема решения или да отправя препоръки в случаите, предвидени в Споразумението, и д) да приема изменения на Споразумението, включително на списъка на подписалите Споразумението държави от ИЮА, изброени в приложение II, и на разпоредбите на Протокол 1.

Комитетът по СИП може да преразгледа Споразумението, неговото прилагане, действие и резултати, когато това е необходимо, и да отправи до страните подходящи предложения за изменението му.

2.3. Предвиденият акт на Комитета

На своето осмо заседание през май/юни 2019 г. Комитетът по СИП трябва да приеме решение във връзка с изменението на някои разпоредби на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество („предвиденият акт“).

Целта на предвидения акт е да актуализира разпоредбите относно правилата за произход, като ги приведе в съответствие с последните нововъведения, и да предостави на икономическите оператори опростени и по-гъвкави правила за произход чрез приемане на следните изменения:

- Поправка на член 6, параграф 2 от Протокол 1 към Споразумението относно определението на понятията „техни плавателни съдове“ и „техни кораби фабрики“;
- Въвеждане на нов член 13, наименован „Счетоводно разделяне“, в дял III от Протокол 1 към Споразумението, за да се позволи на икономическите оператори да спестят разходи чрез използването на този метод за управление на стоково-материалните запаси;
- Замяна на член 14 „Директен транспорт“ с нов член 15, наименован „Забрана за преправяне“, за да се позволи повече гъвкавост на икономическите оператори във връзка с доказателствата, които да се представят на митническите органи на държавата вносител, когато в трета държава се извършва претоварване или митническо складиране на стоки с произход;
- Въвеждане на нов член 17 в дял III от Протокол 1 към Споразумението, за да се позволи на икономическите оператори да превозват захар с различен произход, без да съхраняват захарта в отделни складове;
- Изменение на член 16 от дял IV от Протокол 1 към Споразумението, който сега се преномерираща като член 18, с цел да се позволи повече гъвкавост на икономическите оператори при спазване на изискванията за доказателствата за произход;
- Изменения на приложение II към Протокол 1, за да се отразят актуализациите от 1 януари 2012 г. и 1 януари 2017 г. в Номенклатурата, основана на Конвенцията за Хармонизирана система за описание и кодиране на стоките („Хармонизираната система“) на Световната митническа организация. Посочените изменения не променят правилата за произход. Променени или актуализирани позиции по ХС: ex глава 12, ex1211, ex121190, ex3002, 4104—4106, 4107, 4109 (заличена), ex4114, 8485 (заличена), ex8486 и 8487;

- След присъединяването на Хърватия към ЕС е необходимо приложение IV към Протокол 1 да бъде изменено, за да се добави текстът на хърватски език на фигуриращата в приложение IV декларация;
- Изменение на приложение IX към Протокол 1 към Споразумението, в което са изброени отвъдморските страни и територии на ЕС, за да се отразят промените в списъка с отвъдморски страни и територии в съответствие с приложение II към ДФЕС предвид неотдавнашната промяна в статута на някои от териториите в списъка; така ще се улесни прилагането на разпоредбите относно кумулацията на произхода.

Предвид броя на промените, които ще бъдат направени в Протокол 1 към Споразумението и приложенията към него, и с оглед на постигане на по-голяма яснота, е нужно протоколът да бъде изцяло заменен.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество бе сключен през 2007 г. Някои от разпоредбите на първоначалния Протокол 1 не са в крак с последните нововъведения при правилата за произход, което пречи да се усвои пълната полза от преференциалното третиране, предоставено съгласно Споразумението. Благодарение на измененията изпълнението на изискванията и процедурите във връзка с правилата за произход ще се опрости и ще стане по-гъвкаво. Това опростяване ще улесни търговията и ще оптимизира използването на преференциалното третиране за икономическите оператори. Освен това, като улесняват операторите да изпълняват правилата за произход, предложените изменения ще насърчат регионалната интеграция и икономическото развитие в държавите от ИЮА.

Измененията на позициите и описанията на продуктите от приложение II към Протокол 1 към Споразумението са необходими, за да се отчетат актуализациите, внесени от СМО в изданията на Номенклатурата на ХС от 2012 и 2017 г., и за осигуряване на съгласуваност на описанията на продуктите и класирането им по ХС с Хармонизираната система.

И накрая, в приложение IX към Протокол 1 към Споразумението са изброени отвъдморските страни и територии на ЕС. По смисъла на Протокола „отвъдморски страни и територии“ са страните и териториите, посочени в приложение II към Договора за функционирането на Европейския съюз. Списъкът следва да бъде актуализиран, за да се отчете неотдавнашната промяна в статута на някои от отвъдморските страни и територии.

Предложеното решение изпълнява задълженията на ЕС съгласно разпоредбите на Споразумението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато

този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“².

4.1.2. Прилагане в конкретния случай

Актът, който Комитетът има за задача да приеме, представлява акт с правно действие и ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с членове 13, 64 и 68 от Споразумението. Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Прилагане в конкретния случай

Основната цел и основното съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание на предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Комитета по СИП ще бъде изменено Временното споразумение за създаване на рамка за Споразумение за икономическо партньорство между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, е целесъобразно след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

² Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден по силата на Временното споразумение за създаване на рамка за Споразумение за икономическо партньорство между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, във връзка с изменението на някои разпоредби на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Временното споразумение за създаване на рамка за Споразумение за икономическо партньорство между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна („Споразумението“), беше сключено от Съюза с Решение 2012/196/ЕО на Съвета от 13 юли 2009 г.³ и започна да се прилага временно на 14 май 2012 г.
- (2) Съгласно членове 13 и 68 от Споразумението и член 44 от Протокол 1 към Споразумението Комитетът по СИП може да приема изменения на разпоредбите на Протокол 1 към Споразумението.
- (3) По време на осмата си сесия/осмото си заседание на *май/юни 2019 г.* Комитетът трябва да приеме решение за изменение на някои разпоредби на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество.
- (4) Тъй като решението ще бъде обвързващо за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по СИП.
- (5) Необходимо е някои разпоредби на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество да бъдат изменени, за да се актуализират правилата за произход предвид последните нововъведения, така че правилата за произход да станат по-гъвкави и опростени с цел улесняване на търговията за икономическите оператори и по-оптимизирано използване на преференциалното третиране.
- (6) Измененията на позициите и описанията на продуктите от приложение II към Протокол 1 към Споразумението са необходими, за да се отчетат актуализациите, внесени от СМО в изданията на Номенклатурата на ХС от 2012

³ ОВ L 111, 24.4.2012 г., стр. 1.

и 2017 г., и за осигуряване на съгласуваност на описанията на продуктите и класирането им по ХС с Хармонизираната система.

- (7) В приложение IX към Протокол 1 към Споразумението са изброени отвъдморските страни и територии на ЕС. По смисъла на Протокола „отвъдморски страни и територии“ са страните и териториите, посочени в приложение II към Договора за функционирането на Европейския съюз. Списъкът следва да бъде актуализиран, за да се отчете неотдавнашната промяна в статута на някои от отвъдморските страни и територии,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която да се заеме от името на Съюза на осмото заседание на Комитета по СИП, се основава на приложения към настоящото решение проект на акт на Комитета.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*