



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.2.2019
COM(2019) 58 final

2019/0029 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se sprejme v imenu Evropske unije v Odboru GSP, ustanovljenem z Začasnim sporazumom o določitvi okvira za sporazum o gospodarskem partnerstvu med državami Vzhodne in Južne Afrike na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, v zvezi s spremembo nekaterih določb Protokola 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva sklep o stališču, ki se sprejme v imenu Evropske unije v Odboru GSP, ustanovljenem z Začasnim sporazumom o določitvi okvira za sporazum o gospodarskem partnerstvu med državami Vzhodne in Južne Afrike na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o spremembi nekaterih določb Protokola 1 k Sporazumu.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Začasni sporazum o določitvi okvira za sporazum o gospodarskem partnerstvu med državami Vzhodne in Južne Afrike na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani

Namen Začasnega sporazuma o določitvi okvira za sporazum o gospodarskem partnerstvu z državami Vzhodne in Južne Afrike na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je (a) državam ESA omogočiti, da izkoristijo boljši dostop do trga, ki ga zagotavlja Evropska unija; (b) spodbujati trajnostni gospodarski razvoj in postopno vključevanje držav ESA v svetovno gospodarstvo; (c) vzpostaviti območje proste trgovine med Evropsko unijo in državami Vzhodne in Južne Afrike (v nadaljnjem besedilu: države ESA) na podlagi skupnega interesa s postopno liberalizacijo trgovine na način, ki je skladen z veljavnimi pravili STO in načelom asimetrije, ob upoštevanju posebnih potreb in omejitev zmogljivosti držav ESA glede ravni in časovno razporeditev obveznosti; (d) vzpostaviti ustrezne mehanizme reševanja sporov ter (e) vzpostaviti ustrezno institucionalno ureditev.

EU je 13. julija 2009 podpisala Sporazum¹, ki ga od 14. maja 2012 začasno uporabljajo Madagaskar, Mauritius, Sejšeli in Zimbabve.

2.2. Odbor SGP

Odbor SGP je organ, ustanovljen v skladu s členom 64 Sporazuma. Sestavljajo ga predstavniki EU in držav ESA (Madagaskar, Mauritius, Sejšeli in Zimbabve). Odbor SGP sprejme svoj poslovnik, soproedsdujeta pa mu predstavnik EU in predstavnik držav ESA.

Odbor SGP obravnava vse zadeve, potrebne za izvajanje Sporazuma, vključno z razvojnim sodelovanjem. Pri opravljanju svojih nalog lahko Odbor SGP (a) ustanovi in nadzoruje posebne odbore ali organe, potrebne za izvajanje Sporazuma, (b) se sestane, kadar koli se dogovorita pogodbenici, (c) prouči vsa vprašanja v okviru Sporazuma in pri opravljanju svojih nalog sprejme ustrezne ukrepe, (d) sprejme sklepe ali poda priporočila v primerih, določenih v Sporazumu, in (e) sprejme spremembe Sporazuma, vključno s seznamom držav podpisnic ESA iz Priloge II in določbami Protokola 1.

Odbor SGP lahko po potrebi pregleda Sporazum, njegovo izvajanje, uporabo in delovanje ter pogodbenicam daje ustrezne predloge za njegove spremembe.

¹ Sklep Sveta z dne 13. julija 2009 o podpisu in začasni uporabi Začasnega sporazuma o določitvi okvira za sporazum o gospodarskem partnerstvu med državami Vzhodne in Južne Afrike na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (UL L 111, 24.4.2012, str. 1–1172)

2.3. Predvideni akti Odbora

Odbor SGP bo na svoji osmi seji maja/junija 2019 sprejel sklep o spremembi nekaterih določb Protokola 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je posodobiti določbe o pravilih o poreklu glede na najnovejši razvoj dogodkov in gospodarskim subjektom zagotoviti poenostavljena in prožnejša pravila o poreklu, in sicer s sprejetjem naslednjih sprememb:

- popravek člena 6(2) Protokola 1 k Sporazumu glede pojmov „njuna plovila“ in „njune ladje za predelavo“;
- Uvedba novega člena 13 v naslovu III Protokola 1 k Sporazumu z naslovom „Ločeno knjigovodsko izkazovanje“, da bi gospodarskim subjektom omogočili prihranek stroškov z uporabo te metode vodenja zalog.
- Nadomestitev člena 14 „Neposredni prevoz“ z novim členom 15 z naslovom „Nespreminjanje izdelkov“, da bi gospodarskim subjektom omogočili večjo prožnost v zvezi z dokazili, ki se predložijo carinskim organom države uvoznice, kadar pretovarjanje ali postopek carinskega skladiščenja blaga s poreklom potekata v tretji državi.
- Uvedba novega člena 17 v naslovu III Protokola 1 k Sporazumu, da bi gospodarskim subjektom omogočili prevoz sladkorja različnega porekla, ne da bi bilo treba sladkor hraniti ločeno glede na poreklo.
- Sprememba člena 16 naslova IV Protokola 1 k Sporazumu, ki je zdaj preštevilčen v člen 18, da bi gospodarskim subjektom omogočili večjo prožnosti pri izpolnjevanju zahtev glede dokazil o poreklu.
- Spremembe Priloge II k Protokolu 1, da se upoštevajo posodobitve nomenklature, ki jo ureja konvencija o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznakah blaga (v nadaljnjem besedilu: harmonizirani sistem) Svetovne carinske organizacije, ki so začele veljati 1. januarja 2012 in 1. januarja 2017. Te spremembe ne spreminjajo pravil o poreklu. Spremenjene ali posodobljene tarifne številke HS: ex poglavje 12, ex 1211, ex 121190, ex 3002, 4104 do 4106, 4107, 4109 (črtana), ex 4114, 8485 (črtana), ex 8486 in 8487.
- Po pristopu Hrvaške k EU je treba spremeniti Prilogo IV k Protokolu 1, da se vključi hrvaška različica izjave.
- Sprememba Priloge IX k Protokolu 1 Sporazuma, ki navaja čezmorske države in ozemlja EU, da se upoštevajo spremembe seznama čezmorskih držav in ozemelj v skladu s Prilogo II k PDEU, ob upoštevanju nedavne spremembe statusa nekaterih ozemelj na seznamu, da se olajša uporaba določb o kumulaciji porekla.

Zaradi številnih sprememb Protokola 1 k Sporazumu in njegovih prilog je treba Protokol 1 zaradi jasnosti v celoti nadomestiti z novim.

3. STALIŠČE, KI SE ZAVZAME V IMENU UNIJE

Protokol 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja je bil sklenjen leta 2007. Nekatero določbo izvirnega Protokola 1 niso posodobljene glede na najnovejši razvoj pravil o poreklu, kar povzroča ovire za izkoriščanje preferencialne obravnave, določene v Sporazumu. Spremembe bodo poenostavile in zagotovile prožnost za izpolnjevanje zahtev in postopkov pravil o poreklu. Ta poenostavitev bo olajšala trgovino in

optimalizirala uporabo preferencialne obravnave za gospodarske subjekte. Poleg tega bodo predlagane spremembe spodbujale regionalno povezovanje in gospodarski razvoj v državah ESA, tako da bodo subjektom nudile več priložnosti za izpolnjevanje pravil o poreklu.

Potrebne so spremembe izdelkov (tarifne številke in poimenovanja) iz Priloge II k Protokolu 1 k Sporazumu zaradi uskladitve s posodobitvami nomenklature HS za leti 2012 in 2017, ki jih je sprejela Svetovna carinska organizacija, ter zaradi skladnosti poimenovanj izdelkov in uvrstitve HS s harmoniziranim sistemom.

V Prilogi IX k Protokolu 1 k Sporazumu so navedene čezmorske države in ozemlja EU. V smislu Protokola so „čezmorske države in ozemlja“ države in ozemlja iz Priloge II Pogodbe o delovanju Evropske unije. Seznam bi bilo treba posodobiti, da se upošteva nedavna sprememba statusa nekaterih čezmorskih držav in ozemelj.

Predlagani sklep izpolnjuje obveznosti EU v skladu z določbami Sporazuma.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek po pravilih mednarodnega prava, s katerimi se ureja zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, vendar „lahko odločilno vplivajo na vsebino ureditve, ki jo sprejme zakonodajalec Unije“².

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Akt, k sprejetju katerega se poziva Odbor, je akt s pravnim učinkom, ki bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členi 13, 64 in 68 Sporazuma. Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zavzame stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 207 PDEU.

² Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, točke 61 do 64.

4.3. Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDLAGANEGA AKTA

Ker bo akt Odbora SGP spremenil Začasni sporazum o določitvi okvira za sporazum o gospodarskem partnerstvu med državami Vzhodne in Južne Afrike na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se sprejme v imenu Evropske unije v Odboru GSP, ustanovljenem z Začasnim sporazumom o določitvi okvira za sporazum o gospodarskem partnerstvu med državami Vzhodne in Južne Afrike na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, v zvezi s spremembo nekaterih določb Protokola 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta 2012/196/ES z dne 13. julija 2009³ sklenila Začasni sporazum o določitvi okvira za sporazum o gospodarskem partnerstvu z državami Vzhodne in Južne Afrike na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum), ki je začel začasno veljati 14. maja 2012.
- (2) V skladu s členoma 13 in 68 Sporazuma ter členom 44 Protokola 1 k Sporazumu lahko Odbor SGP sprejme spremembe določb Protokola 1 k Sporazumu.
- (3) Odbor bo na svoji osmi seji *maja/junija 2019* sprejel sklep o spremembi nekaterih določb Protokola 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja.
- (4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Odboru SGP, saj bo predvideni sklep za Unijo zavezujoč.
- (5) Potrebne so spremembe nekaterih določb Protokola 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja, sklenjenega leta 2007, za posodobitev pravil o poreklu glede na najnovejši razvoj, da se zagotovijo prožnejša in enostavnejša pravila o poreklu, katerih cilj je olajšati trgovino gospodarskim subjektom in optimalizirati stopnjo uporabe preferencialne obravnave.
- (6) Potrebne so spremembe izdelkov (tarifne številke in poimenovanja) iz Priloge II k Protokolu 1 k Sporazumu zaradi uskladitve s posodobitvami nomenklature HS za leti 2012 in 2017, ki jih je sprejela Svetovna carinska organizacija, ter zaradi skladnosti poimenovanj izdelkov in uvrstitve HS s harmoniziranim sistemom.
- (7) V Prilogi IX k Protokolu 1 k Sporazumu so navedene čezmorske države in ozemlja EU. V smislu Protokola so „čezmorske države in ozemlja“ države in ozemlja iz Priloge II Pogodbe o delovanju Evropske unije. Seznam bi bilo treba posodobiti, da se upošteva nedavna sprememba statusa nekaterih čezmorskih držav in ozemelj –

³ UL L 111, 24.4.2012, str. 1

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije sprejme na osmi seji Odbora, temelji na osnutku akta Odbora, priloženega temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*