



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 5.2.2019
COM(2019) 71 final

Rakkomandazzjoni għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tawtorizza l-partecipazzjoni f'negozjati dwar it-tieni Protokoll Addizzjonali għall-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar iċ-Ċiberkriminalità (CETS Nru 185)

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST

L-evoluzzjoni tat-teknoloġiji tal-informazzjoni u tal-komunikazzjoni – waqt li għib opportunitajiet minghajr precedent għall-umanità – tqajjem ukoll xi sfidi, inkluż għall-gustizzja kriminali u b'hekk għall-istat tad-dritt fiċ-ċiberspazju. Filwaqt li ċ-ċiberkriminalità u reati oħra li jinvolvu evidenza elettronika fuq sistemi tal-kompjuter qed jiżdiedu u filwaqt li l-evidenza relatata ma' dawn ir-reati hija dejjem aktar mażżuna fuq servers f'guriżdizzjonijiet barranin, multipli, li jiġu ttrasferiti jew li mhumex magħrufa, jiġifieri, fil-cloud, is-setgħat ta' infurzar tal-ligi jibqgħu limitati minn limitazzjonijiet territorjali.

Il-Kummissjoni Ewropea ħadet l-impenn fl-Agenda Ewropea ta' Sigurtà ta' April 2015¹ sabiex tirrieżamina l-ostakli għall-investigazzjonijiet dwar kriminalità bl-użu tal-internet, b'mod partikolari dwar l-aċċess transfruntier għall-evidenza elettronika. Fis-17 ta' April 2018, il-Kummissjoni pproponiet lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew Regolament dwar l-Ordni jiet ta' Produzzjoni u ta' Preservazzjoni Ewropej għall-evidenza elettronika f'materji kriminali² u Direttiva li tistabbilixxi regoli armonizzati dwar il-ħatra ta' rappreżentanti legali għall-iskop ta' għir ta' evidenza fi proċedimenti kriminali (“evidenza elettronika proposta”)³. L-għan ta' dawn il-proposti huwa li jithaffef il-proċess fl-Unjoni Ewropea biex tiġi żgurata u miksuba evidenza elettronika li hija mażżuna u/jew miżmuma minn provduri ta' servizzi stabbiliti f'guriżdizzjoni oħra.

Il-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar iċ-Ċiberkriminalità

Il-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar iċ-Ċiberkriminalità (CETS Nru 185) għandha l-għan li tiffacilita l-għieda kontra reati kriminali li jagħmlu użu ta' networks tal-kompjuter. Din fiha dispożizzjonijiet (1) li jarmonizzaw l-elementi domestiċi tal-ligi sostantiva kriminali u dispożizzjonijiet konnessi fil-qasam taċ-ċiberkriminalità, (2) li jipprevedu setgħat minn ligi proċedurali kriminali domestika meħtieġa għall-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' tali reati kif ukoll reati oħra mwettqa permezz ta' sistema informatika jew evidenza dwarhom li hija f'forma elettronika, u (3) li għandhom l-għan li jistabbilixxu reġim rapidu u effettiv ta' kooperazzjoni internazzjonali. Il-Konvenzjoni hija miftuħa għall-Istati Membri tal-Kunsill tal-Ewropa u dawk li mhumex membri. Attwalment 62 pajjiż huma Partijiet fil-Konvenzjoni, inklużi 26 Stat Membru tal-Unjoni Ewropea⁴. Il-Konvenzjoni ma tippredix li l-Unjoni Ewropea tkun tista' taderixxi għall-Konvenzjoni. L-Unjoni Ewropea madankollu hija rikonoxxuta bħala Organizzazzjoni Osservatriċi għall-Kumitat tal-Konvenzjoni (T-CY). Fuq din il-bażi l-Unjoni Ewropea tiehu sehem f'laqgħat tal-Kumitat tal-Konvenzjoni.

L-Artikolu 46.1.c tal-Konvenzjoni jipprevedi li l-Partijiet għandhom, kif xieraq, jikkonsultaw perġodikament bl-iskop li tiġi ffacilitata l-konsiderazzjoni ta' supplimentazzjoni jew emenda possibbli tal-Konvenzjoni. Il-partijiet tal-Konvenzjoni dwar iċ-Ċiberkriminalità ilhom jeżaminaw għal xi żmien l-isfidi u l-ostakli eżistenti għall-aċċess minn awtoritajiet ġudizzjarji u pulizija nazzjonali għal evidenza elettronika tar-reati taħt investigazzjoni kriminali f'forma

¹ Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u l-Kunsill: L-Agenda Ewropea dwar is-Sigurtà, it-28 ta' April 2015, COM (2015) 185 final.

² PProposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-Ordni jiet ta' Produzzjoni u ta' Preservazzjoni Ewropej għall-evidenza elettronika f'materji kriminali, is-17 ta' April 2018, COM (2018) 225 final

³ Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li tistabbilixxi regoli armonizzati dwar il-ħatra ta' rappreżentanti legali għall-iskop ta' għir ta' evidenza fi proċedimenti kriminali, is-17 ta' April 2018, COM (2018) 226 final.

⁴ Kollha minbarra l-Irlanda u l-Iżvezja, li ffirmaw iżda ma rratifikawx il-Konvenzjoni, iżda li madankollu impenjaw ruħhom li jkomplu bl-ađeżjoni.

ta' *data* tal-kompjuter, jiġifieri mill-2012 sal-2014 permezz ta' grupp ta' ħidma dwar aċċess transfruntier għal *data* u mill-2015 sal-2017 permezz tal-Grupp ta' Evidenza tal-Cloud.

Negożjati dwar it-Tieni Protokoll Addizzjonali għall-Konvenzjoni

Wara proposti mill-Grupp ta' Evidenza tal-Cloud⁵, il-Kumitat tal-Konvenzjoni dwar iċ-Ċiberkriminalità (T-CY) adotta għadd ta' Rakkomandazzjonijiet, inkluż dwar in-negożjati tat-Tieni Protokoll Addizzjonali għall-Konvenzjoni dwar iċ-Ċiberkriminalità⁶ dwar kooperazzjoni internazzjonali msahha ("it-Tieni Protokoll Addizzjonali"). F'Ġunju 2017, il-Kumitat tal-Konvenzjoni taċ-Ċiberkriminalità approva t-Termini ta' Referenza għat-tnejn tat-Tieni Protokoll Addizzjonali matul il-perjodu minn Settembru 2017 sa Diċembru 2019.

Skont it-Termini ta' Referenza, it-Tieni Protokoll Addizzjonali jista' jinkludi l-elementi li ġejjin:

- Dispożizzjonijiet għal assistenza legali reċiproka aktar effettiva, b'mod partikolari:
 - reġim simplifikat għal talbiet għal assistenza legali reċiproka għal informazzjoni dwar l-abbonati;
 - ordnijiet ta' produzzjoni internazzjonali;
 - kooperazzjoni diretta bejn l-awtoritajiet ġudizzjarji f'talbiet għal assistenza legali reċiproka;
 - investigazzjonijiet kongunti u timijiet kongunti ta' investigazzjoni;
 - talbiet bl-Ingliż;
 - eżami tax-xhieda tal-vittmi u tal-esperti bl-awdjo/vidjo;
 - proċeduri ta' emerġenza ta' Assistenza Legali Reċiproka (MLA, Mutual Legal Assistance);
- Dispożizzjonijiet li jippermettu kooperazzjoni diretta ma' provduri ta' servizzi f'ġurisdizzjonijiet oħra fir-rigward ta' talbiet għal informazzjoni dwar l-abbonati, talbiet għal preservazzjoni, u talbiet ta' emerġenza;
- Qafas aktar ċar u salvagwardji aktar b'saħħithom għal prattiki eżistenti ta' aċċess transfruntier għad-*data*;
- Salvagwardji, inklużi r-rekwiziti tal-protezzjoni tad-*data*.

In-negożjati dwar dispożizzjonijiet differenti tat-Tieni Protokoll Addizzjonali qed jagħmlu progress b'ritmi differenti. Is-sitwazzjoni attwali fil-gruppi ta' ħidma dwar l-erba' blokko prinċipali ta' ħidma deskritti skont it-termini ta' referenza hija kif ġej:

- Il-provvedimenti dwar "Lingwi ta' talbiet" u "Assistenza reċiproka ta' emerġenza" ġew adottati b'mod preliminari mis-Seduta Plenarja tal-Abbozzar tal-Protokoll f'Lulju 2018.
- Il-provvedimenti dwar "Vidjokonferenzi" ġew adottati b'mod preliminari mis-Seduta Plenarja tal-Abbozzar tal-Protokoll f'Novembru 2018.

⁵ Rapport finali tal-Grupp ta' Evidenza tal-Cloud T-CY "Criminal justice access to electronic evidence in the cloud: Recommendations for consideration by the T-CY" tas-16 ta' Settembru 2016.

⁶ L-ewwel protokoll addizzjonali (CETS Nru 189) għall-Konvenzjoni dwar iċ-Ċiberkriminalità dwar il-kriminalizzazzjoni ta' atti ta' natura razzista u ksenofobika mwettqa permezz ta' sistemi bil-kompjuter kien miftuħ għall-iffirmar mill-Istati Membri, li ffirmaw il-Konvenzjoni fl-2003. 31 pajjiż huma partijiet għall-ewwel protokoll addizzjonali, inklużi 17-il Stat Membru tal-UE.

- Is-Seduta Plenarja tal-Abbozzar tal-Protokoll f'Novembru 2018 ippermettiet ukoll diskussjonijiet iddettaljati (provvedimenti dwar “Guriżdizzjoni” u “Mudell ta' Approvazzjoni”) u aġġornamenti (“Koooperazzjoni diretta ma' fornituri”, “Ordinijiet ta' produzzjoni internazzjonali”, “Estensjoni ta' tiftix/aċċess ibbażat fuq kredenzjali”, “Investigazzjonijiet kongunti u skwadri ta' investigazzjoni kongunti” u “Tekniki investigattivi”).
- Għadu ma sarx biżżejjed progress fir-rigward ta' kwistjonijiet oħra (salvagwardji, inkluzi r-rekwiżiti tal-protezzjoni tad-data).

2. GHANIJET TAL-PROPOSTA

Din ir-rakkomandazzjoni hija ppreżentata lill-Kunsill sabiex tiġi riċevuta l-awtorizzazzjoni għall-partecipazzjoni fin-negozjati f'isem l-Unjoni Ewropea u l-Istati Membri tagħha dwar it-Tieni Protokoll Addizzjonali, biex jiġu adottati direttivi ta' negozjar u biex il-Kummissjoni tinhatar bħala negozjatur skont l-abbozz ta' direttivi ta' negozjar mehmuz, skont l-Artikolu 218 TFUE.

L-Artikolu 3(2) TFUE jistipula li l-Unjoni għandha kompetenza esklużiva *“li tikkonkludi ftehim internazzjonali ... sal-punt fejn il-konkluzjoni tiegħu tista' tolqot xi regoli komuni jew tbiddel il-kamp ta' l-applikazzjoni tagħhom.”* Ftehim internazzjonali jista' jolqot regoli komuni jew ibiddel il-kamp ta' applikazzjoni tagħhom fejn il-qasam kopert bil-ftehim jirkebi fuq il-leġislazzjoni tal-Unjoni jew ikun kopert fil-parti l-kbira mil-leġislazzjoni tal-Unjoni.

L-Unjoni Ewropea adottat regoli komuni bbażati fuq l-Artikolu 82(1) u 16 TFUE dwar l-elementi taht konsiderazzjoni għat-tieni Protokoll Addizzjonali. Il-qafas legali attwali tal-Unjoni Ewropea jinkludi b'mod partikolari strumenti dwar l-infurzar tal-liġi u l-koooperazzjoni ġudizzjarja f'materji kriminali, bħad-Direttiva 2014/41/UE dwar l-Ordni ta' Investigazzjoni Ewropew f'materji kriminali⁷, il-Konvenzjoni dwar l-Assistenza Reċiproka f'Materji Kriminali bejn l-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea⁸, ir-Regolament 2018/1727 dwar il-Eurojust⁹, ir-Regolament 2016/794 dwar l-Europol¹⁰, id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2002/465/JHA dwar timijiet kongunti ta' investigazzjoni¹¹, id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2009/948/JHA dwar il-prevenzjoni u r-riżoluzzjoni ta' konflitti ta' eżerċizzju ta' guriżdizzjoni fi proċedimenti kriminali¹². Barra minn hekk, l-Unjoni adottat diversi direttivi li jsaħhu d-drittijiet proċedurali ta' persuni suspettati u akkużati¹³.

⁷ Id-Direttiva 2014/41/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-3 ta' April 2014 dwar l-Ordni ta' Investigazzjoni Ewropew f'materji kriminali, ĠU L 130, p. 1.

⁸ L-att tal-Kunsill tad-29 ta' Mejju 2000 li jistabbilixxi skont l-Artikolu 34 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea l-Konvenzjoni dwar l-Assistenza Reċiproka f'Materji Kriminali bejn l-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea, ĠU C 197, 12.7.2000, p. 1.

⁹ Ir-Regolament (UE) 2018/1727 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Novembru 2018 dwar l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Koooperazzjoni fil-Gustizzja Kriminali (Eurojust), u li jissostitwixxi u jħassar id-Deciżjoni tal-Kunsill 2002/187/ĠAI.

¹⁰ Ir-Regolament (UE) 2016/794 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Mejju 2016 dwar l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Koooperazzjoni fl-Infurzar tal-Liġi (Europol) u li jissostitwixxi u jħassar id-Deciżjonijiet tal-Kunsill 2009/371/ĠAI, 2009/934/ĠAI, 2009/935/ĠAI, 2009/936/ĠAI u 2009/968/ĠAI ĠU L 135, 24.5.2016, p. 53.

¹¹ Id-Deciżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/465/ĠAI tat-13 ta' Ġunju 2002 dwar l-iskwadri ta' investigazzjoni kongunti, ĠU L 162, 20.6.2002, p. 1.

¹² Id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2009/948/ĠAI dwar il-prevenzjoni u r-riżoluzzjoni ta' konflitti ta' eżerċizzju ta' guriżdizzjoni fi proċedimenti kriminali, ĠU L 328, 15.12.2009, p. 42;

¹³ Id-Direttiva 2010/64/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Ottubru 2010 dwar id-drittijiet għall-interpretazzjoni u għat-traduzzjoni fi proċedimenti kriminali, ĠU L 280, 26.10.2010, p. 1. Id-Direttiva 2012/13/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Mejju 2012 dwar id-dritt għall-

Esternament, l-Unjoni Ewropea kkonkludiet għadd ta' ftehimiet bilaterali bejn l-Unjoni u pajjiżi terzi, bħalma huma l-Ftehimiet dwar l-Assistenza Legali Reċiproka bejn l-Unjoni Ewropea u l-Istati Uniti tal-Amerka¹⁴ u bejn l-Unjoni Ewropea u l-Ġappun¹⁵.

Il-protezzjoni tad-*data* personali hija dritt fundamentali minqax fit-Trattati tal-UE u fil-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea u d-*data* personali tista' tiġi pproċessata biss skont ir-Regolament (UE) 2016/679 (ir-Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-*Data*)¹⁶ u d-Direttiva (UE) 2016/680 (id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-*Data* tal-Pulizija)¹⁷. Id-dritt fundamentali ta' kulhadd għar-rispett tal-ħajja privata u tal-familja tiegħu jew tagħha, ta' daru/darha u tal-komunikazzjoni tiegħu jew tagħha huwa wkoll minqax fil-Karta tad-Drittijiet Fundamentali, u jinkludi r-rispett għall-privatezza tal-komunikazzjonijiet tiegħu jew tagħha bħala element essenzjali. Id-*data* ta' komunikazzjoni elettronika tista' tiġi pproċessata biss skont id-Direttiva 2002/58/KE (id-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika)¹⁸.

Barra minn hekk, biex jiġi vvalutat jekk qasam huwiex fil-biċċa l-kbira tiegħu kopert minn regoli komuni trid titqies mhux biss il-liġi tal-Unjoni kif inhi bħalissa fil-qasam ikkonċernat, izda wkoll l-iżvilupp futur tagħha, sa fejn dan huwa prevedibbli fil-hin ta' dik l-analizi. Il-qasam kopert mit-Tieni Protokoll Addizzjonali huwa ta' rilevanza diretta għall-iżviluppi prevedibbli għall-gejjieni tar-regoli komuni rilevanti. F'dan ir-rigward, il-proposti tal-

informazzjoni fi proċeduri kriminali, ĠU L 142, 1.6.2012, p. 1; Id-Direttiva 2013/48/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2013 dwar id-dritt ta' aċċess għas-servizzi ta' avukat fi proċedimenti kriminali u fi proċedimenti ta' mandat ta' arrest Ewropew, u dwar id-dritt li tiġi infurmata parti terza dwar iċ-ċaħda tal-libertà u d-dritt għal komunikazzjoni ma' partijiet terzi u mal-awtoritajiet konsulari, matul iċ-ċaħda tal-libertà, ĠU L 294, 6.11.2013, p. 1; Id-Direttiva (UE) 2016/1919 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ottubru 2016 dwar għajjnuna legali għal persuni ssuspettati u akkużati fi proċedimenti kriminali u għal persuni rikjesti fi proċedimenti ta' mandat ta' arrest Ewropew, ĠU L 297, 4.11.2016, p. 1; Id-Direttiva (UE) 2016/800 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Mejju 2016 dwar il-garanziji proċedurali għal tfal li huma suspettati jew li huma persuni akkużati fi proċedimenti kriminali, ĠU L 132, 21.5.2016, p. 1; Id-Direttiva (UE) 2016/343 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Marzu 2016 dwar it-tishih ta' ċerti aspetti tal-preżunzjoni tal-innoċenza u tad-dritt li wiehed ikun preżenti waqt il-proċess fil-proċedimenti kriminali, ĠU L 65, 11.3.2016, p. 1; Id-Direttiva 2012/13/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Mejju 2012 dwar id-dritt għall-informazzjoni fi proċeduri kriminali.

¹⁴ Id-Deciżjoni tal-Kunsill 2009/820/PESK tat- 23 ta' Ottubru 2009 dwar il-konklużjoni f'isem l-Unjoni Ewropea tal-Ftehim dwar l-estradizzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Istati Uniti tal-Amerka u l-Ftehim dwar l-għajjnuna legali reċiproka bejn l-Unjoni Ewropea u l-Istati Uniti tal-Amerka, ĠU L 291, 7.11.2009, p. 40-41.

¹⁵ Il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u l-Ġappun dwar assistenza legali reċiproka f'materji kriminali, ĠU L 39, 12.2.2010, p. 20.

¹⁶ Ir-Regolament (UE) 2016/679 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni tal-persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li jħassar id-Direttiva 95/46/KE.

¹⁷ Id-Direttiva (UE) 2016/680 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali mill-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, is-sejbien jew il-prosekuzzjoni ta' reati kriminali jew l-eżekuzzjoni ta' pjeni kriminali, u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li tħassar id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI.

¹⁸ Id-Direttiva 2002/58/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Lulju 2002 dwar l-ipproċessar tad-*data* personali u l-protezzjoni tal-privatezza fis-settur tal-komunikazzjoni elettronika (Direttiva dwar il-privatezza u l-komunikazzjoni elettronika) (ĠU L 201, 31.7.2002, p. 37), kif emendata mid-Direttiva 2009/136/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Novembru 2009 li temenda d-Direttiva 2002/22/KE dwar servizz universali u d-drittijiet tal-utenti li jirrelataw ma' networks u servizzi ta' komunikazzjonijiet elettroniċi, id-Direttiva 2002/58/KE dwar l-ipproċessar tad-*data* personali u l-protezzjoni tal-privatezza fis-settur tal-komunikazzjoni elettronika u r-Regolament (KE) Nru 2006/2004 dwar il-koperazzjoni bejn l-awtoritajiet nazzjonali responsabbli għall-infurzar tal-liġijiet tal-protezzjoni tal-konsumaturi.

Kummissjoni ta' April 2018 dwar l-aċċess transfruntier għall-evidenza elettronika huma wkoll rilevanti¹⁹.

Il-kamp ta' applikazzjoni tal-proposti jinkludi tipi speċifiċi ta' provduri ta' servizzi li qed jipprovdu servizzi fl-Unjoni Ewropea. Provdur joffri servizzi fl-Unjoni Ewropea meta jippermetti lill-utenti fi Stat Membru wieħed jew aktar li jużaw is-servizzi tiegħu u fejn ikollu konnessjoni sostanzjali lejn l-Unjoni, pereżempju meta jkollu stabbiliment fi Stat Membru jew minhabba li jipprovdi servizzi lil numru kbir ta' utenti f'dak l-Istat Membru. Dawk mingħajr preżenza fl-Unjoni Ewropea huma obbligati li jaħtru rappreżentant legali li kontribwi l-ordnijiet ta' produzzjoni jistgħu jigu infurzati.

Il-konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew tat-18 ta' Ottubru jiddikjaraw li *“Għandhom jinstabu soluzzjonijiet biex jiġi żgurat aċċess transkonfinali rapidu u effiċjenti għall-evidenza elettronika sabiex jiġu miġġielda b'mod effettiv it-terroriżmu u kriminalità serja u organizzata oħra, kemm fl-UE kif ukoll fuq livell internazzjonali; sa tmiem il-legislatura, jehtieg li jiġu miftiehma l-proposti tal-Kummissjoni dwar l-evidenza elettronika u l-aċċess għall-informazzjoni finanzjarja, kif ukoll dwar għieda aktar effikaċi kontra l-ħasil tal-flus. Il-Kummissjoni għandha wkoll tippreżenta b'urġenza mandati ta' negozjar għan-negozjati internazzjonali dwar l-evidenza elettronika”*.

Il-proposti tal-Kummissjoni dwar l-evidenza elettronika jipprovdu l-bażi għal approċċ koordinat u koerenti kemm fi hdan l-Unjoni Ewropea u mill-Unjoni Ewropea f'livell internazzjonali, b'kunsiderazzjoni dovuta lejn ir-regoli tal-Unjoni Ewropea, inkluż dwar in-nondiskriminazzjoni bejn l-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea u ċ-ċittadini tagħhom. Filwaqt li l-Kummissjoni, fil-Valutazzjoni tal-Impatt tagħha għall-proposti dwar l-evidenza elettronika, diġà nnotat li l-proposti jistgħu jiġu kkomplimentati b'mod utli minn ftehimiet bilaterali jew multilaterali dwar l-aċċess transfruntier għall-evidenza elettronika b'salvagwardji ta' akkumpanjament, il-Kummissjoni ddeċidiet li tippromovi regoli tal-UE dwar il-modalitajiet adatti u s-salvagwardji għal aċċess transfruntier għal evidenza elettronika, qabel ma timpenja ruħha f'negozjati internazzjonali ma' partijiet terzi²⁰.

Fil-livell internazzjonali, il-Kummissjoni kompliet tipparteċipa b'ħala osservatur fid-diskussjonijiet relatati fi hdan il-qafas tal-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar iċ-Ċiberkriminalità²¹. L-aċċess transfruntier għall-evidenza elettronika kien punt regolari f'laqgħat reċenti Ministerjali dwar il-Ġustizzja u l-Affarijiet Interni ta' bejn l-UE u l-Istati Uniti.

Iż-żewġ rakkomandazzjonijiet għall-partecipazzjoni fin-negozjati tat-Tieni Protokoll Addizzjonali għall-Konvenzjoni dwar iċ-Ċiberkriminalità u għall-ftuħ tan-negozjati mal-Istati Uniti tal-Amerika qed jiġu adottati mill-Kummissjoni fl-istess waqt. Filwaqt li ż-żewġ proċessi se jimxu 'l quddiem b'pass differenti, dawn jindirizzaw kwistjonijiet interkonnessi u impenji li jsiru f'negozjati partikolari jista' jkollhom impatt dirett fuq taqsimiet oħra ta' negozjati.

¹⁹ Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-Ordinament Ewropew ta' Produzzjoni u ta' Preservazzjoni għal evidenza elettronika f'materji kriminali, is-17 ta' April 2018, COM (2018) 225 final; Proposta għal Direttiva li tistabbilixxi regoli armonizzati dwar il-ħatra ta' rappreżentanti legali għall-iskop ta' għir ta' evidenza fi proċedimenti kriminali, is-17 ta' April 2018, COM (2018) 226 final.

²⁰ Filwaqt li n-negozjati mal-Parlament Ewropew u mal-Kunsill għadhom għaddejjin, il-Kunsill qabel dwar approċċ ġenerali dwar il-proposta tal-Kummissjoni għal Regolament tal-Kunsill tal-Ġustizzja u Affarijiet Interni fis-7 ta' Dicembru 2018.

²¹ Il-Konvenzjoni ta' Budapest tal-Kunsill tal-Ewropa dwar iċ-Ċiberkriminalità (CETS Nru 185), it-23 ta' Novembru 2001, <http://conventions.coe.int>.

Filwaqt li l-proposti dwar l-evidenza elettronika jindirizzaw is-sitwazzjoni ta' tipi speċifiċi ta' provditure ta' servizzi li jipprovdu servizzi fis-suq tal-UE, hemm riskju ta' obbligi konfligġenti ma' ligijiet f'pajjiżi terzi. Sabiex dawn il-konflitti tal-ligijiet jiġu indirizzati, u skont il-prinċipju ta' korteżija internazzjonali, il-proposti dwar l-evidenza elettronika jinkludu provvedimenti għal mekkaniżmi speċifiċi f'każ li fornitur tas-servizzi huwa kkonfrontat b'obbligi konfligġenti li jirriżultaw mil-ligi ta' pajjiż terz meta tintalab xi evidenza. Dawn il-mekkanizmi jinkludu proċedura ta' rieżami biex tiġi ċċarata sitwazzjoni bħal din. Jenhtieg li t-Tieni Protokoll Addizzjonali tal-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar iċ-Ċiberkriminalità jimmira sabiex jiġu evitati obbligi konfligġenti bejn il-Partijiet għall-Konvenzjoni dwar iċ-Ċiberkriminalità.

Għalhekk jista' jiġi kkunsidrat li l-konkluzjoni tat-Tieni Protokoll Addizzjonali tista' tolgot xi regoli komuni jew tbiddel il-kamp ta' applikazzjoni tagħhom.

L-Unjoni għalhekk għandha kompetenza esklużiva għan-negozjar tat-Tieni Protokoll Addizzjonali li jissupplimenta l-Konvenzjoni dwar iċ-Ċiberkriminalità (bis-saħha tal-Artikolu 3(2) TFUE).

Is-sugġett tat-Tieni Protokoll Addizzjonali jkun jaq' fi hdan il-politiki u l-kompetenzi tal-UE, b'mod partikolari fil-qasam ta' strumenti dwar il-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji kriminali (Artikolu 82(1) TFUE) u l-protezzjoni tad-*data* (Artikolu 16 TFUE) u, bħala kwistjoni tal-ligi tal-UE, in-negozjati ma setghux jitwettqu mingħajr il-partecipazzjoni tal-UE. Barra minn hekk, il-Kummissjoni għandha rwol ġenerali li tirrappreżenta l-Unjoni Ewropea previst fl-Artikolu 17(1) TUE. Fid-dawl ta' dan ta' hawn fuq, jenhtieg li l-Kummissjoni tinhatar mill-Kunsill bħala n-negozjatur għat-Tieni Protokoll Addizzjonali li jissupplimenta l-Konvenzjoni dwar iċ-Ċiberkriminalità (CETS Nru 185).

3. DISPOŻIZZJONIJIET RILEVANTI FIL-QASAM TA' POLITIKA

Jenhtieg li n-negozjati jiżguraw li l-provvedimenti miftiehma jkunu kompatibbli mad-dritt tal-Unjoni u mal-obbligi tal-Istati Membri tahtu, waqt li jikkunsidraw ukoll l-iżvilupp tiegħu fil-gejjieni. Barra minn hekk, se jkun mehtieg ukoll li jiġi żgurat li t-Tieni Protokoll Addizzjonali se jinkludi klawżola ta' skonnessione li tippermetti lill-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea li jsiru Partijiet fit-Tieni Protokoll Addizzjonali biex jirregolaw ir-relazzjonijiet bejniethom fuq il-bażi tal-ligi tal-UE. B'mod partikolari, il-funzjonament tal-proposti dwar l-evidenza elettronika tal-Kummissjoni Ewropea, inkluż kif dawn jevolvu fin-negozjati dwar il-proċedura leġislattiva mill-koleġislaturi u eventwalment fil-forma finali (adottati) tagħhom, jenhtieg li jkun ippreservat fost l-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea.

Jenhtieg li t-Tieni Protokoll Addizzjonali jinkludi s-salvagwardji mehtieġa għad-drittijiet u l-libertajiet fundamentali rikonossuti mill-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, b'mod partikolari d-dritt għall-ħajja privata u tal-familja, id-dar u l-komunikazzjoni rikonossut fl-Artikolu 7 tal-Karta, id-dritt għall-protezzjoni tad-*data* personali rikonossut fl-Artikolu 8 tal-Karta, id-dritt għal rimedju effettiv u għal proċess ġust rikonossut fl-Artikolu 47 tal-Karta, il-preżunzjoni ta' innoċenza u d-drittijiet tad-difiża rikonossuti fl-Artikolu 48 tal-Karta u l-prinċipji ta' legalità u proporzjonalità ta' reati u ta' pjeni kriminali rikonossuti fl-Artikolu 49 tal-Karta. Jenhtieg li t-Tieni Protokoll Addizzjonali jiġi applikat f'konformità ma' daww id-drittijiet u l-prinċipji.

Is-salvagwardji xierqa tal-protezzjoni tad-*data* u tal-privatezza għall-ġbir, it-trasferiment u l-użu sussegwenti ta' *data* personali u *data* ta' komunikazzjoni elettronika jridu jkunu parti mill-protokoll sabiex tkun żgurata konformità shiħa mill-provditure ta' servizzi tal-UE mal-obbligi tagħhom skont il-ligijiet tal-UE dwar il-protezzjoni tad-*data* u l-privatezza, sa fejn tali ftehim internazzjonali jista' jipprovdi bażi legali għal trasferimenti ta' *data* b'reazzjoni għal

ordnijiet ta' produzzjoni jew talbiet mahruġa minn awtorità minn pajjiż mhux tal-UE li mhux Parti għall-Protokoll Addizzjonali li jeħtieġu li kontrollur jew proċessur jiżvela *data* personali u *data* ta' komunikazzjoni elettronika. Jenħtieġ, għalhekk, li dawn jiżguraw il-protezzjoni tad-drittijiet u tal-libertajiet fundamentali taċ-ċittadini tal-UE, inkluż il-privatezza u l-protezzjoni tad-*data* personali meta *data* personali jew *data* ta' komunikazzjoni elettronika tiġi żvelata lil awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi f'pajjiżi barra l-Unjoni Ewropea.

Fid-dawl tan-nuqqas ta' provvedimenti biex l-awtoritajiet ikollhom aċċess għal *data* mingħajr l-għajjnuna ta' intermedjarju ("aċċess dirett") fil-proposti dwar evidenza elettronika tal-Kummissjoni Ewropea, kull użu ta' dawn il-miżuri jista' ikun ibbażat biss fuq id-dritt nazzjonali. Fejn it-tieni Protokoll Addizzjonali jista' jinkludi provvedimenti fir-rigward tal-"Estensjoni ta' tfittxijiet u l-aċċess ibbażata fuq kredenzjali" u "Tekniki Investigattivi", l-għan ewlieni jenħtieġ li jkun li jkun hemm salvagwardji aktar b'saħħithom għal dan l-aċċess dirett transfruntier għal *data* sabiex tiġi żgurata l-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali u tal-libertajiet taċ-ċittadini tal-UE, inkluża l-privatezza u l-protezzjoni tad-*data* personali.

Jenħtieġ li l-konkluzjoni tat-Tieni Protokoll Addizzjonali tippermetti l-konkluzjoni ta' ftehimiet bilaterali jew għal trattati bejn il-Partijiet tal-Protokoll u bejn il-Partijiet tal-Protokoll u l-Unjoni Ewropea, li jirregolaw ir-relazzjonijiet tagħhom. Għal dan il-għan, jenħtieġ li tiddaħħal klawżola xierqa li tipprevedi li jekk żewġ Partijiet jew aktar għall-Konvenzjoni jkunu diġà kkonkludew ftehim jew trattat dwar il-kwistjonijiet ittrattati f'din il-Konvenzjoni, jew jekk fil-futur jagħmlu dan, huma jkunu intitolati li japplikaw dak il-ftehim jew it-trattat jew li jirregolaw dawk ir-relazzjonijiet kif meħtieġ, sakemm dan isir b'mod li jkun konsistenti mal-għanijiet u mal-prinċipji tal-Konvenzjoni. Jenħtieġ li l-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u l-Istati Uniti dwar l-aċċess transfruntier għall-evidenza elettronika għall-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji kriminali, f'relazzjonijiet bilaterali bejn l-Istati Uniti tal-Amerika u l-Unjoni Ewropea, jiehu preċedenza fuq kwalunkwe ftehim jew arrangament milhuq fin-negozjati tat-Tieni Protokoll Addizzjonali, sa fejn ikopri l-istess kwistjonijiet.

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tawtorizza l-parteeċipazzjoni f'negozjati dwar it-tieni Protokoll Addizzjonali għall-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar iċ-Ċiberkriminalità (CETS Nru 185)

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 218(3) u (4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Fid-9 ta' Ġunju 2017, il-Kumitat ta' Partijiet għall-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar iċ-Ċiberkriminalità (CETS Nru 185) (T-CY) adotta deċiżjoni li tadotta t-Termini ta' Referenza għat-tnejn tat-Tieni Protokoll Addizzjonali għall-Konvenzjoni.
- (2) It-Termini ta' Referenza għat-Tieni Protokoll Addizzjonali jinkludu l-elementi li ġejjin għar-riflessjoni: provvedimenti għal assistenza legali reċiproka aktar effettiva (reġim simplifikat għal talbiet għal assistenza legali reċiproka għall-informazzjoni dwar l-abbonati; ordnijiet ta' produzzjoni internazzjonali; kooperazzjoni diretta bejn l-awtoritajiet ġudizzjarji f'talbiet għal assistenza legali reċiproka; investigazzjonijiet kongunti u skwadri ta' investigazzjoni kongunti; talbiet bl-Ingliż; smiġh awdjo/vidjo tax-xhieda, tal-vittmi u tal-esperti; proċeduri ta' Assistenza Legali Reċiproka ta' emerġenza); provvedimenti li jippermettu għal kooperazzjoni diretta ma' provviduri ta' servizzi f'guriżdizzjonijiet oħra fir-rigward ta' talbiet għal informazzjoni dwar l-abbonati, talbiet għal preservazzjoni, u talbiet ta' emerġenza; qafas aktar ċar u salvagwardji aktar b'saħħithom għal prattiki eżistenti ta' aċċess transfruntier għal *data*; salvagwardji, inklużi r-reqwiziti tal-protezzjoni tad-*data*.
- (3) L-Unjoni adottat regoli komuni li jirkbu fil-biċċa l-kbira fuq l-elementi li qegħdin jiġu kkunsidrati għat-tieni Protokoll Addizzjonali. Dan jinkludi b'mod partikolari sett komprensiv ta' strumenti biex tiġi ffaċilitata l-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji kriminali,²² biex jiġu żgurati standards minimi ta' drittijiet proċedurali²³, kif ukoll is-salvagwardji tal-protezzjoni tad-*data* u tal-privatezza²⁴.

²² L-att tal-Kunsill tad-29.5.2000 li jistabbilixxi l-Konvenzjoni dwar l-Assistenza Reċiproka f'Materji Kriminali bejn l-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea, ĠU C 197, 12.7.2000, p. 1; Ir-Regolament (UE) 2018/1727 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Kooperazzjoni fil-Ġustizzja Kriminali (Eurojust) u li jhassar id-Deciżjoni tal-Kunsill 2002/187/ĠAI, ĠU L 295, 21.11.2018; Ir-Regolament (UE) 2016/794 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Mejju 2016 dwar l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Kooperazzjoni fl-Infurzar tal-Ligi (Europol) u li jissostitwixxi u jhassar id-Deciżjonijiet tal-Kunsill 2009/371/ĠAI, 2009/934/ĠAI, 2009/935/ĠAI, 2009/936/ĠAI u 2009/968/ĠAI ĠU L 135, 24.5.2016, p. 53; Id-Deciżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/465/ĠAI tat-13 ta' Ġunju 2002 dwar l-iskwadri ta' investigazzjoni kongunti, ĠU L 162, 20.6.2002, p. 1; Id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2009/948/ĠAI dwar il-prevenzjoni u r-riżoluzzjoni ta' konflitti ta' eżerċizzju ta' guriżdizzjoni fi proċedimenti kriminali, ĠU L 328, 15.12.2009, p. 42; id-Direttiva 2014/41/UE dwar l-Ordni ta' Investigazzjoni Ewropew f'materji kriminali, ĠU L 130, 1.5.2014, p. 1.

²³ Id-Direttiva 2010/64/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Ottubru 2010 dwar id-drittijiet għall-interpretazzjoni u għat-traduzzjoni fi proċedimenti kriminali, ĠU L 280, 26.10.2010, p. 1. Id-

- (4) Il-Kummissjoni pprezentat ukoll proposti leġislattivi għal Regolament dwar l-Ordinijiet ta' Produzzjoni u ta' Preżervazzjoni Ewropej għall-evidenza elettronika f'materji kriminali, u għal Direttiva li tistabbilixxi regoli armonizzati dwar il-ħatra ta' rappreżentanti legali għall-finijiet tal-ġbir tal-evidenza fi proċeduri kriminali li jintroduċu Ordinijiet ta' Produzzjoni u ta' Preservazzjoni transfruntiera vinkolanti li għandhom jiġu indirizzati direttament lil rappreżentant ta' provditur ta' servizz fi Stat Membru ieħor²⁵.
- (5) Għalhekk, it-Tieni Protokoll Addizzjonali jista' jaffettwa r-regoli komuni tal-Unjoni jew ibiddel il-kamp ta' applikazzjoni tagħhom.
- (6) L-Artikoli 82(1) u 16 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni jispeċifika l-kompetenzi tal-Unjoni fil-qasam tal-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji kriminali kif ukoll fil-protezzjoni tad-*data* u l-privatezza. Sabiex tiġi protetta l-integrità tal-Unjoni Ewropea u jkun żgurat li r-regoli tad-dritt internazzjonali u tad-dritt tal-Unjoni jibqgħu konsistenti, huwa meħtieġ li l-Unjoni tipparteċipa fin-negozjati dwar it-Tieni Protokoll Addizzjonali.
- (7) Jenhtieg li t-Tieni Protokoll Addizzjonali jkun jinkludi s-salvagwardji meħtieġa għad-drittijiet u l-libertajiet fundamentali, inkluż id-dritt fil-protezzjoni tad-*data* personali u tal-privatezza, id-dritt għall-ħajja privata u tal-familja, id-dar u l-komunikazzjoni rikonoxxut fl-Artikolu 7 tal-Karta, id-dritt għall-protezzjoni tad-*data* personali rikonoxxut fl-Artikolu 8 tal-Karta, id-dritt għal rimedju effettiv u għal proċess ġust rikonoxxut fl-Artikolu 47 tal-Karta, il-preżunzjoni ta' innoċenza u d-drittijiet għad-difiża rikonoxxuti fl-Artikolu 48 tal-Karta u l-prinċipji ta' legalità u proporzjonalità ta' reati u ta' pjeni kriminali rikonoxxuti fl-Artikolu 49 tal-Karta. Jenhtieg li t-Tieni Protokoll Addizzjonali jiġi applikat f'konformità ma' daww id-drittijiet u l-prinċipji.
- (8) Il-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-*Data* ġie kkonsultat f'konformità mal-Artikolu 42(1) tar-Regolament (UE) 2018/1725 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill²⁶ u ta opinjoni fi ...²⁷,

Direttiva 2012/13/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Mejju 2012 dwar id-dritt għall-informazzjoni fi proċeduri kriminali, ĠU L 142, 1.6.2012, p. 1; Id-Direttiva 2013/48/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2013 dwar id-dritt ta' aċċess għas-servizzi ta' avukat fi proċedimenti kriminali u fi proċedimenti ta' mandat ta' arrest Ewropew, u dwar id-dritt li tiġi infurmata parti terza dwar iċ-ċaħda tal-libertà u d-dritt għal komunikazzjoni ma' partijiet terzi u mal-awtoritajiet konsulari, matul iċ-ċaħda tal-libertà, ĠU L 294, 6.11.2013, p. 1; Id-Direttiva (UE) 2016/1919 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ottubru 2016 dwar għajnuna legali għal persuni ssuspettati u akkużati fi proċedimenti kriminali u għal persuni rikjesti fi proċedimenti ta' mandat ta' arrest Ewropew, ĠU L 297, 4.11.2016, p. 1; Id-Direttiva (UE) 2016/800 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Mejju 2016 dwar il-garanziji proċedurali għal tfal li huma suspettati jew li huma persuni akkużati fi proċedimenti kriminali, ĠU L 132, 21.5.2016, p. 1.

²⁴ Ir-Regolament (UE) 2016/679 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni tal-persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' tali data, u li jħassar id-Direttiva 95/46/KE; Id-Direttiva (UE) 2016/680 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, is-sejbien jew il-prosekuzzjoni ta' reati kriminali jew l-eżekuzzjoni ta' pjeni kriminali, u dwar il-moviment liberu ta' tali data, u li tħassar id-Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI.

²⁵ COM(2018) 225 final u COM(2018) 226 final.

²⁶ Ir-Regolament (UE) 2018/1725 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' Ottubru 2018 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet, korpi, uffiċċji u aġenziji tal-Unjoni u dwar il-moviment liberu ta' tali data, u li jħassar ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 u d-Deċiżjoni Nru 1247/2002/KE (ĠU L 295, 21.11.2018, p. 39).

²⁷ ĠU C...

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Il-Kummissjoni hija b'dan awtorizzata tinnegozja, f'isem l-Unjoni, it-Tieni Protokoll Addizzjonali tal-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar iċ-Ċiberkriminalità (CETS Nru 185).

Artikolu 2

Id-direttivi tan-negozjati huma stipulati fl-Anness.

Artikolu 3

In-negozjati għandhom isiru b'konsultazzjoni mal-kumitat speċjali li għandu jahtar il-Kunsill.

Artikolu 4

Din id-Deciżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President