



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.2.2019
COM(2019) 71 final

ANNEX

BILAGA

till

Rekommendation till RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att delta i förhandlingar om ett andra tilläggsprotokoll till
Europarådets konvention om it-brottslighet (CETS nr 185)**

BILAGA

1. MÅL

Kommissionen bör under förhandlingarna inrikta sig på att uppnå de mål som anges i detalj nedan:

- (a) Förhandlingarna bör säkerställa att konventionen och tilläggsprotokollen stämmer fullständigt överens med EU-lagstiftningen och medlemsstaternas skyldigheter enligt denna, särskilt vad gäller utredningsbefogenheter som beviljas parter utanför EU.
- (b) I synnerhet bör förhandlingarna säkerställa respekten för de grundläggande rättigheter, friheter och allmänna EU-rättsliga principer som fastställs i Europeiska unionens fördrag och stadgan om de grundläggande rättigheterna, bland annat proportionalitetsprincipen, rättssäkerhetsgarantier, oskuldspresumtionen och rätten till försvar för personer som är föremål för brottmålsförfaranden samt integritetsskydd och skydd av personuppgifter och data från elektronisk kommunikation när sådana uppgifter behandlas, inklusive överföringar till brottsbekämpande myndigheter i länder utanför Europeiska unionen, och samtliga skyldigheter som åligger brottsbekämpande och rättsliga myndigheter i detta avseende.
- (c) Det andra tilläggsprotokollet bör dessutom vara förenligt med kommissionens lagförslag om elektroniska bevis, även såsom de utvecklas under medlagstiftarnas förhandlingar inom lagstiftningsförfarandet och slutligen i deras slutliga (antagna) form, och förebygga lagkonflikter. I synnerhet bör ett sådant protokoll i största möjliga utsträckning minska riskerna för utlämnandeorder som utfärdas enligt ett framtida EU-instrument, vilket kan skapa konflikter med lagstiftningen i tredjeländer som är parter i det andra tilläggsprotokollet. Om protokollet kompletteras av lämpliga skyddsåtgärder avseende skydd av personuppgifter och privatlivet, skulle det göra det lättare för tjänsteleverantörerna i EU att uppfylla sina skyldigheter enligt EU:s lagstiftning om skydd av personuppgifter och privatlivet, i den mån ett sådant internationellt avtal skulle kunna utgöra en rättslig grund för uppgiftsöverföringar som svar på utlämnandeorder eller en begäran från en myndighet i ett tredjeland som är part i tilläggsprotokollet, vilka kräver att en personuppgiftsansvarig eller registerförare lämnar ut personuppgifter eller data från elektronisk kommunikation.

2. SÄRSKILDA FRÅGOR

I. Förhållandet till EU-lagstiftningen och andra (eventuella) avtal

- (d) Det bör säkerställas att det andra tilläggsprotokollet innehåller en frånskiljandeklausul där det fastställs att medlemsstaterna i sina ömsesidiga förbindelser ska fortsätta att tillämpa Europeiska unionens regler istället för det andra tilläggsprotokollets regler.
- (e) Det andra tilläggsprotokollet får tillämpas i avsaknad av andra mer specifika internationella avtal som är bindande för Europeiska unionen eller dess medlemsstater och de övriga parterna i konventionen eller, om sådana internationella avtal finns, endast i den utsträckning vissa frågor inte regleras genom dessa avtal. Sådana mer specifika internationella avtal bör därför ha företräde framför det andra tilläggsprotokollet, under förutsättning att de är förenliga med konventionens mål och principer.

II. Bestämmelser för en mer effektiv ömsesidig rättslig hjälp:

- (f) I bestämmelserna om ”språken för begäran” enligt den nuvarande ordalydelsen anges att begärandena bör göras på ett språk som godtas av den anmodade parten eller åtföljas av en översättning till detta språk. Europeiska unionen bör stödja utkasten och den förklarande rapport som antagits preliminärt.
- (g) Bestämmelserna om ”ömsesidigt bistånd i nödsituationer” enligt den nuvarande ordalydelsen möjliggör att ömsesidigt bistånd kan begäras enligt ett skyndsamt förfarande genom att en sådan begäran skickas i elektroniskt format om den begärande parten anser att det föreligger en nödsituation, vilket definieras som en situation där det finns en betydande och omedelbar risk för en fysisk persons liv eller säkerhet. Europeiska unionen bör stödja utkasten och den förklarande rapport som antagits preliminärt. Tillämpningsområdet för det ömsesidiga biståndet bör vara identiskt med det som fastställs i artikel 25 i konventionen.
- (h) När det gäller bestämmelserna om ”videokonferenser” bör Europeiska unionen sträva efter att det andra tilläggsprotokollet är förenligt med motsvarande bestämmelser i befintliga internationella avtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och de andra parterna i konventionen, när så är möjligt. Bestämmelserna bör göra det möjligt för medlemsstaterna att säkerställa efterlevnaden av tillämpliga skyddsåtgärder för de processuella rättigheter som följer av unionsrätten och nationell lagstiftning.
- (i) Vad gäller bestämmelserna om ”modellen för bistånd” bör Europeiska unionen sträva efter att utkastet till text och motiveringen innehåller delar, t.ex. obligatoriska maximala tidsfrister för beslut av nationella myndigheter, som säkerställer att användningen av modellen leder till snabbare förfaranden. Vidare bör den säkerställa att tjänsteleverantörernas börda är proportionerlig och rättsmedlen tillämpas, när så är lämpligt.

III. Bestämmelser som möjliggör direkt samarbete med tjänsteleverantörer i andra jurisdiktioner:

- (j) Vad gäller bestämmelserna om ”direkt samarbete med tjänsteleverantörer i olika jurisdiktioner”, bör Europeiska unionen säkerställa att det andra tilläggsprotokollet är förenligt med EU:s lagstiftning, omfattar lämpliga skyddsåtgärder och att tjänsteleverantörernas börda är proportionerlig.
- (k) Vad gäller bestämmelserna om ”internationella utlämnandeorder”, bör Europeiska unionen säkerställa att det andra tilläggsprotokollet innehåller lämpliga skyddsåtgärder avseende de grundläggande rättigheterna, med hänsyn till olika känslighetsnivåer för de uppgiftskategorier som berörs och de skyddsåtgärder som ingår i europeiska utlämnandeorder för de olika uppgiftskategorierna.
- (l) Vad gäller bestämmelserna om ”internationella utlämnandeorder” bör Europeiska unionen inte motsätta sig att det i det andra tilläggsprotokollet införs ytterligare skyddsåtgärder och skäl för avslag jämfört med kommissionens förslag om elektroniska bevis, även såsom de utvecklas under medlagstiftarnas förhandlingar inom lagstiftningsförfarandet och slutligen i deras slutliga (antagna) form, t.ex. en anmälan från och ett godkännande av tjänsteleverantörens stat och en förhandskontroll som görs antingen av en domstol eller en oberoende myndighet, i den mån detta inte oproportionerligt minskar instrumentets effektivitet enligt det andra tilläggsprotokollet (t.ex. i vederbörligen motiverade brådskande fall).

Eventuella ytterligare skyddsåtgärder och skäl för avslag bör inte påverka hur EU:s förslag om elektroniska bevis fungerar i medlemsstaterna.

IV. Starkare skyddsåtgärder för befintlig praxis avseende gränsöverskridande åtkomst till uppgifter:

- (m) Vad gäller bestämmelserna om ”Utvidgning av sökningar och åtkomst på grundval av behörighetsuppgifter” och ”Utredningstekniker” bör Europeiska unionen säkerställa att det andra tilläggsprotokollet innehåller lämpliga skyddsåtgärder avseende de grundläggande rättigheterna. Därför bör utkastet också innehålla ett villkor om att de uppgifter som lagras i det anslutna datorsystemet är lagligen åtkomliga från det ursprungliga systemet och att åtkomsten är nödvändig och proportionerlig och inte innebär en överträdelse av säkerhetsåtgärder i utrustningen i enlighet med de skyddsåtgärder som anges nedan.
- (n) Europeiska unionen bör också säkerställa att det inte begränsar möjligheterna för sådan åtkomst som för närvarande ges i medlemsstaterna.

V. Skyddsåtgärder, inbegripet dataskyddskrav:

- (o) Europeiska unionen bör säkerställa att det i det andra tilläggsprotokollet föreskrivs lämpliga garantier för uppgiftsskydd i den mening som avses i direktiv (EU) 2016/680, förordning (EU) 2016/679 och direktiv 2002/58/EG för insamling, överföring och senare användning av personuppgifter och data från elektronisk kommunikation som ingår i de elektroniska bevis som begärs av den ansökande myndigheten. Dessa skyddsåtgärder bör ingå i det andra tilläggsprotokollet, med hänsyn till dem som anges i EU:s avtal, såsom paraplyavtalet mellan EU och Förenta staterna och i moderniseringen av Europarådets konvention om skydd för enskilda vid automatisk databehandling av personuppgifter (CETS nr 108). Dessa skyddsåtgärder bör omfatta situationer avseende uppgiftsbehandling i samband med ömsesidigt bistånd mellan brottsbekämpande myndigheter och direkt samarbete mellan brottsbekämpande myndigheter och leverantörer. Europeiska unionen bör sträva efter att dessa skyddsåtgärder tillämpas på alla instanser som har utredningsbefogenheter, både de som finns inom ramen för konventionen och de som skapas genom det andra tilläggsprotokollet.

3. TERRITORIELL TILLÄMPNING, IKRAFTTRÄDANDE OCH ANDRA SLUTBESTÄMMELSER

Tilläggsprotokollets slutbestämmelser, inbegripet bestämmelser om ikraftträdande, reservationer, uppsägning osv., bör när så är möjligt och lämpligt utformas enligt bestämmelserna i Europarådets konvention om it-brottslighet (CETS nr 185). Bestämmelser som avviker från standardklausulerna bör endast användas när det är nödvändigt för att uppnå målen eller för att återspegla det andra tilläggsprotokollets särskilda omständigheter.