



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 5.2.2019
COM(2019) 71 final

ANNEX

ANEXĂ

la

Recomandarea de DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a participării la negocierile privind cel de Al doilea protocol adițional la
Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică (CETS nr. 185)**

ANEXĂ

1. OBIECTIVE

În cursul negocierilor, Comisia ar trebui să vizeze atingerea obiectivelor prezentate în detaliu mai jos:

- (a) Negocierile ar trebui să asigure compatibilitatea deplină a convenției și a protocoalelor adiționale cu dreptul UE și cu obligațiile care le revin statelor membre în temeiul acestuia, în special în ceea ce privește competențele de investigare acordate părților terțe.
- (b) În special, negocierile ar trebui să asigure respectarea drepturilor fundamentale, a libertăților și a principiilor generale prevăzute de dreptul UE, astfel cum sunt consacrate în tratatele Uniunii Europene și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, inclusiv proporționalitatea, drepturile procedurale, prezumția de nevinovăție și dreptul la apărare al persoanelor care fac obiectul unor proceduri penale, precum și protecția confidențialității, a datelor cu caracter personal și a datelor transmise în cadrul comunicațiilor electronice, atunci când sunt prelucrate astfel de date, inclusiv a transferurilor către autoritățile de aplicare a legii ale țărilor din afara Uniunii Europene, și a oricăror obligații care le revin autorităților judiciare și de aplicare a legii în această privință.
- (c) În plus, cel de al doilea protocol adițional ar trebui să fie compatibil cu propunerile Comisiei privind probele electronice, inclusiv cu forma acestora rezultată în urma negocierilor purtate de colegiitori în cadrul procedurii legislative și, în cele din urmă, cu forma lor finală (adoptată), și ar trebui să prevină conflictele de legi. În special, protocolul respectiv ar trebui să reducă în cea mai mare măsură posibilă riscurile de emitere, în temeiul unui viitor instrument al UE, a unor ordine de divulgare care să creeze conflicte cu legislația țărilor terțe care sunt părți la al doilea protocol adițional. Dacă va fi însoțit de garanții adecvate privind protecția datelor și a confidențialității, protocolul va facilita respectarea de către furnizorii de servicii din UE a obligațiilor care le revin în temeiul legislației UE privind protecția datelor și a confidențialității, în măsura în care un astfel de acord internațional ar putea oferi temeiul juridic pentru transferurile de date ca răspuns la ordinele de divulgare sau la cererile transmise de o autoritate a unei țări terțe care este parte la cel de al doilea protocol adițional prin care se solicită unui operator sau unei persoane împuternicite de către operator să divulge date cu caracter personal sau date transmise în cadrul comunicațiilor electronice.

2. ASPECTE SPECIFICE

1. Relația cu dreptul UE și cu alte (eventuale) acorduri

- (d) Ar trebui să se asigure faptul că cel de al doilea protocol adițional conține o clauză de deconectare care prevede că, în relațiile dintre ele, statele membre continuă să aplice normele Uniunii Europene, și nu cel al doilea protocol adițional.
- (e) Cel de al doilea protocol adițional se poate aplica în absența unor acorduri internaționale mai specifice care implică obligații pentru Uniunea Europeană sau statele membre ale acesteia și alte părți la convenție sau, în cazul în care există astfel de acorduri internaționale, cel de al doilea protocol adițional se aplică doar în măsura în care anumite aspecte nu sunt reglementate de acordurile respective. Prin urmare, astfel de acorduri internaționale mai specifice ar trebui să prevaleze asupra celui de al

doilea protocol adițional, cu condiția să fie consecvente cu obiectivele și principiile convenției.

II. Dispoziții privind o asistență judiciară reciprocă mai eficace

- (f) Dispozițiile privind „limbile în care se formulează cererile”, în forma lor actuală, prevăd că cererile trebuie formulate într-o limbă acceptabilă pentru partea solicitată sau trebuie însoțite de o traducere într-o astfel de limbă. Uniunea Europeană ar trebui să sprijine proiectul de text și raportul explicativ adoptate preliminar.
- (g) Dispozițiile privind „asistența judiciară reciprocă de urgență”, în forma lor actuală, permit solicitarea în regim de urgență a asistenței reciproce, prin trimiterea unei astfel de cereri în format electronic atunci când partea solicitantă consideră că există o situație de urgență, definită ca o situație în care există un risc semnificativ și iminent la adresa vieții sau siguranței unei persoane fizice. Uniunea Europeană ar trebui să sprijine proiectul de text și raportul explicativ adoptate preliminar. Domeniul de aplicare al asistenței reciproce ar trebui să fie identic cu cel stabilit la articolul 25 din convenție.
- (h) În ceea ce privește dispozițiile referitoare la „videoconferințe”, Uniunea Europeană ar trebui să încerce să asigure consecvența celui de al doilea protocol adițional cu dispozițiile aferente din acordurile internaționale existente încheiate între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia și celelalte părți la convenție, atunci când este posibil. Aceste dispoziții ar trebui să le permită statelor membre să asigure respectarea garanțiilor privind drepturile procedurale aplicabile care decurg din dreptul Uniunii și din dreptul național.
- (i) În ceea ce privește dispozițiile referitoare la „modelul de aprobare”, Uniunea Europeană ar trebui să încerce să asigure faptul că proiectul de text și expunerea de motive conțin elemente, precum stabilirea de termene maxime obligatorii pentru adoptarea deciziilor de către autoritățile naționale, în vederea asigurării faptului că utilizarea sa are drept rezultat proceduri mai rapide; ar trebui să asigure, de asemenea, faptul că povara pe care trebuie să o suporte furnizorii de servicii este proporțională și că sunt aplicabile căi de atac, după caz.

III. Dispoziții care să permită o cooperare directă cu furnizorii de servicii din alte jurisdicții

- (j) În ceea ce privește dispozițiile privind „cooperarea directă cu furnizorii de servicii din alte jurisdicții”, Uniunea Europeană ar trebui să asigure faptul că cel de al doilea protocol adițional este consecvent cu dreptul UE, include garanții adecvate, iar povara pe care trebuie să o suporte furnizorii de servicii este proporțională.
- (k) În ceea ce privește dispozițiile referitoare la „ordinele de divulgare internaționale”, Uniunea Europeană ar trebui să asigure faptul că cel de al doilea protocol adițional include garanții adecvate privind drepturile fundamentale, ținând seama de nivelul diferit de sensibilitate al categoriilor de date în cauză și de garanțiile incluse în ordinele de divulgare europene pentru diferitele categorii de date.
- (l) În ceea ce privește dispozițiile referitoare la „ordinele de divulgare internaționale”, Uniunea Europeană nu ar trebui să se opună includerii în cel de al doilea protocol adițional a unor garanții și motive de refuz suplimentare față de propunerile Comisiei privind probele electronice, inclusiv față de forma acestora care va rezulta în urma negocierilor purtate de colegiitori în cadrul procedurii legislative și, în cele din urmă, față de forma lor finală (adoptată), cum ar fi o notificare și aprobarea de către statul de care aparține furnizorul de servicii și o examinare prealabilă efectuată de o

instanță sau de un organism administrativ independent, în măsura în care acest lucru nu reduce în mod disproporționat eficacitatea instrumentului prevăzut de cel de al doilea protocol adițional (de exemplu, în cazurile de urgență justificate corespunzător). Garanțiile și motivele de refuz suplimentare nu ar trebui să afecteze funcționarea între statele membre a propunerilor UE privind probele electronice.

IV. Garanții mai solide privind practicile existente în materie de acces transfrontalier la date

(m) În ceea ce privește dispozițiile referitoare la „extinderea căutărilor și a accesului pe baza deținerii prerogativelor necesare” și „tehnicile de investigare”, Uniunea Europeană ar trebui să se asigure că cel de al doilea protocol adițional include garanții adecvate privind drepturile fundamentale. Prin urmare, proiectul de text ar trebui să includă, de asemenea, condiția ca datele stocate în sistemul informatic conectat să poată fi accesibile în mod legal din sistemul inițial și ca accesul să fie necesar și proporțional și să nu implice o încălcare a măsurilor de securitate referitoare la dispozitive, în conformitate cu garanțiile prezentate mai jos.

(n) Uniunea Europeană ar trebui să se asigure, de asemenea, că nu restrânge posibilitățile unui astfel de acces prevăzute în prezent în statele membre.

V. Garanții, inclusiv cerințe privind protecția datelor

(o) Uniunea Europeană ar trebui să se asigure că cel de al doilea protocol adițional prevede garanții adecvate privind protecția datelor, în sensul Directivei (UE) 2016/680, al Regulamentului (UE) 2016/679 și al Directivei 2002/58/CE, în ceea ce privește colectarea, transferul și utilizarea ulterioară a datelor cu caracter personal și a datelor transmise în cadrul comunicațiilor electronice incluse în probele electronice cerute de autoritatea solicitantă. Aceste garanții ar trebui incluse în cel de al doilea protocol adițional, ținând seama de cele prevăzute în acordurile UE, ca de exemplu în Acordul-cadru UE-SUA și în Convenția modernizată a Consiliului Europei pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal (CETS nr. 108). Aceste garanții ar trebui să abordeze situațiile în care se prelucrează date atât în contextul asistenței reciproce pe care și-o acordă autoritățile de aplicare a legii, cât și al cooperării directe dintre autoritățile de aplicare a legii și furnizorii de servicii. Uniunea Europeană ar trebui să urmărească asigurarea faptului că aceste garanții se aplică tuturor competențelor de investigare, atât celor existente în contextul convenției, cât și celor create prin cel de al doilea protocol adițional.

3. APLICAREA TERITORIALĂ, INTRAREA ÎN VIGOARE ȘI ALTE DISPOZIȚII FINALE

Dispozițiile finale ale protocolului adițional, inclusiv dispozițiile privind intrarea în vigoare, rezervele, denunțarea etc., ar trebui să fie formulate, atunci când este posibil și adecvat, în conformitate cu dispozițiile Convenției Consiliului Europei privind criminalitatea informatică (CETS nr. 185). Nu ar trebui să se utilizeze dispoziții care se abat de la clauzele standard decât atunci când acest lucru este necesar pentru a realiza obiectivele sau pentru a reflecta circumstanțele specifice ale celui de al doilea protocol adițional.