ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 11.2.2019
COM(2019) 76 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατέθηκε στην Επιτροπή δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1760/2000 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση συστήματος αναγνώρισης και καταγραφής των βοοειδών και την επισήμανση του βοείου κρέατος και των προϊόντων με βάση το βόειο κρέας, καθώς και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 820/97 του Συμβουλίου

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατέθηκε στην Επιτροπή δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1760/2000 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση συστήματος αναγνώρισης και καταγραφής των βοοειδών και την επισήμανση του βοείου κρέατος και των προϊόντων με βάση το βόειο κρέας, καθώς και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 820/97 του Συμβουλίου

1. Εισαγωγή και νομική βάση

Το άρθρο 22β παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1760/2000 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1] (εφεξής «κανονισμός για την αναγνώριση των βοοειδών») απαιτεί από την Επιτροπή να υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση σχετικά με την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατίθεται στην Επιτροπή από τον εν λόγω κανονισμό. Η έκθεση συντάσσεται το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της πενταετούς περιόδου της εξουσιοδότησης που ξεκίνησε την 17η Ιουλίου 2014. Η εξουσιοδότηση ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους ίσης διάρκειας, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις το αργότερο εντός τριών μηνών πριν από τη λήξη της κάθε περιόδου.

2. Άσκηση της εξουσιοδότησης

Το άρθρο 22β παράγραφος 2 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εφαρμόζεται στην εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ανατίθεται στην Επιτροπή με το άρθρο 4 παράγραφοι 1, 3 και 5, το άρθρο 4α παράγραφος 2, το άρθρο 5, το άρθρο 6 παράγραφος 2, το άρθρο 7 παράγραφοι 1, 2 και 6, το άρθρο 13 παράγραφος 6, το άρθρο 14 και το άρθρο 15α του εν λόγω κανονισμού.

Πιο συγκεκριμένα:

α) Το άρθρο 4 παράγραφος 1 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να προσθέτει τα μέσα αναγνώρισης στον κατάλογο του παραρτήματος Ι, εξασφαλίζοντας παράλληλα τη λειτουργικότητά τους, προκειμένου να διασφαλίζεται η προσαρμογή στην τεχνική πρόοδο όσον αφορά τα μέσα αναγνώρισης. Ως προς αυτό, επί του παρόντος δεν έχουν αναφερθεί τεχνολογικές εξελίξεις σχετικά με νέα μέσα αναγνώρισης των βοοειδών. Ως εκ τούτου, πρέπει να αναφερθεί περαιτέρω τεχνική πρόοδος πριν από την κατάρτιση κατ' εξουσιοδότηση πράξης σχετικά με νέα μέσα αναγνώρισης των βοοειδών.

β) Το άρθρο 4 παράγραφος 3 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εγκρίνει τις απαιτήσεις για τα μέσα αναγνώρισης που θεσπίζονται στο παράρτημα Ι και τα μεταβατικά μέτρα που απαιτούνται για τη θέσπιση ορισμένου μέσου αναγνώρισης. Βάσει της προηγούμενης εξουσιοδοτικής διάταξης, το προϊσχύον άρθρο 10 στοιχείο α), η Επιτροπή ενέκρινε τις απαιτήσεις για τα συμβατικά ενώτια με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ.

[1] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1760/2000 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Ιουλίου 2000, για τη θέσπιση συστήματος αναγνώρισης και καταγραφής των βοοειδών και την επισήμανση του βοείου κρέατος και των προϊόντων με βάση το βόειο κρέας, καθώς και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 820/97 του Συμβουλίου (ΕΕ L 204 της 11.8.2000, σ. 1).

911/2004[2]. Δεδομένου ότι ο κανονισμός για την αναγνώριση των βοοειδών πρόκειται να τροποποιηθεί με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/429[3] με την απαλοιφή των άρθρων 1 έως 10, οι απαιτήσεις για τα ηλεκτρονικά μέσα αναγνώρισης θα εγκριθούν από την Επιτροπή σύμφωνα με τις εξουσίες που της ανατίθενται με το άρθρο 118 παράγραφος 1 στοιχείο α) και το άρθρο 120 παράγραφος 2 στοιχείο γ) του νόμου για την υγεία των ζώων.

γ) Το άρθρο 4 παράγραφος 5 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εγκρίνει τις απαιτήσεις για τα εναλλακτικά μέσα αναγνώρισης που εφαρμόζονται στα βοοειδή που προορίζονται για πολιτιστικές και αθλητικές εκδηλώσεις, εκτός από εμποροπανηγύρεις και εκθέσεις, συμπεριλαμβανομένων των μεταβατικών μέτρων που απαιτούνται για τη θέσπισή τους. Βάσει της προηγούμενης εξουσιοδοτικής διάταξης, το προϊσχύον άρθρο 4 παράγραφος 1, η Επιτροπή ενέκρινε τέτοιες απαιτήσεις με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 644/2005[4].

δ) Το άρθρο 4α παράγραφος 2 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να καθορίζει τις ειδικές περιστάσεις κατά τις οποίες θα μπορούν τα κράτη μέλη να παρατείνουν τις μέγιστες περιόδους για την εφαρμογή των μέσων αναγνώρισης. Με τις αποφάσεις 2004/764/ΕΚ[5] και 2006/28/ΕΚ[6] εγκρίθηκαν ειδικές απαιτήσεις για τα βοοειδή που εκτρέφονται σε φυσικά καταφύγια στις Κάτω Χώρες και για μοσχάρια θηλαζουσών αγελάδων που δεν εκτρέφονται για γαλακτοπαραγωγή [πριν από την τροποποίηση του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 653/2014[7]]. Σε αυτό το στάδιο δεν έχουν συζητηθεί πρόσθετες περιστάσεις που θα απαιτούσαν την έγκριση ειδικών απαιτήσεων με κατ' εξουσιοδότηση πράξη.

ε) Το άρθρο 5 και το άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτούν την Επιτροπή να καθορίζει κανόνες σχετικά με τα δεδομένα που πρέπει να ανταλλάσσονται μεταξύ των ηλεκτρονικών βάσεων δεδομένων των κρατών μελών, και σχετικά με τις πληροφορίες από την ηλεκτρονική βάση δεδομένων που πρέπει να περιλαμβάνονται στο διαβατήριο ζώου, συμπεριλαμβανομένων των μεταβατικών μέτρων. Δεδομένου ότι ο κανονισμός για την αναγνώριση των βοοειδών πρόκειται να τροποποιηθεί με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/429[3] με την απαλοιφή των άρθρων 1 έως 10, οι εν λόγω κανόνες θα εγκριθούν από την Επιτροπή σύμφωνα με τις εξουσίες που της ανατίθενται από το άρθρο 118 παράγραφος 1 στοιχείο β) και το άρθρο 118 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του νόμου για την υγεία των ζώων.

στ) Το άρθρο 7 παράγραφος 1 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να καθορίζει τις εξαιρετικές περιστάσεις κατά τις

---

2 Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 911/2004 της Επιτροπής, της 29ης Απριλίου 2004, για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1760/2000 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα ενώτια, τα διαβατήρια και τα μητρώα των εκμεταλλεύσεων (ΕΕ L 163 της 30.4.2004, σ. 65).

3 Κανονισμός (ΕΕ) 2016/429 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, σχετικά με τις μεταδοτικές νόσους των ζώων και για την τροποποίηση και την κατάργηση ορισμένων πράξεων στον τομέα της υγείας των ζώων («νόμος για την υγεία των ζώων») (ΕΕ L 84 της 31.3.2016, σ. 1).

4 Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 644/2005 της Επιτροπής, της 27ης Απριλίου 2005, που επιτρέπει ειδικό σύστημα αναγνώρισης για τα βοοειδή που εκτρέφονται για πολιτιστικούς και ιστορικούς σκοπούς σε εγκεκριμένες εγκαταστάσεις, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1760/2000 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 107 της 28.4.2005, σ. 18).

5 Απόφαση 2004/764/ΕΚ της Επιτροπής, της 22ας Οκτωβρίου 2004, για την παράταση της προθεσμίας για την τοποθέτηση ενωτίων σε ορισμένα βοοειδή που εκτρέφονται σε φυσικά καταφύγια στις Κάτω Χώρες (ΕΕ L 339 της 16.11.2004, σ. 9).

6 Απόφαση 2006/28/ΕΚ της Επιτροπής, της 18ης Ιανουαρίου 2006, για παράταση της μέγιστης προθεσμίας που ορίζεται για την τοποθέτηση ενωτίων σε ορισμένα βοοειδή (ΕΕ L 19 της 24.1.2006, σ. 32).

7 Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 653/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαΐου 2014, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1760/2000 όσον αφορά την ηλεκτρονική αναγνώριση των βοοειδών και την επισήμανση του βοείου κρέατος (ΕΕ L 189 της 27.6.2014, σ. 33).

οποίες τα κράτη μέλη μπορούν να παρατείνουν τη μέγιστη περίοδο εντός της οποίας οι κάτοχοι βοοειδών υποχρεούνται να αναφέρουν στην αρμόδια αρχή κάθε μετακίνηση προς και από την εκμετάλλευση και κάθε γέννηση και θάνατο των ζώων της εκμετάλλευσης. Βάσει της προηγούμενης εξουσιοδοτικής διάταξης, το προϊσχύον άρθρο 7 παράγραφος 1, η Επιτροπή ενέκρινε τέτοιες απαιτήσεις με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 911/2004[2].

ζ) Το άρθρο 7 παράγραφος 2 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να καταρτίζει κατάλογο των κρατών μελών ή περιοχών των κρατών μελών όπου ισχύουν ειδικοί κανόνες για την εποχιακή βόσκηση, συμπεριλαμβανομένων της χρονικής περιόδου, των ειδικών υποχρεώσεων των κτηνοτρόφων και των κανόνων για την καταγραφή των εκμεταλλεύσεων και την καταγραφή των μετακινήσεων αυτών των βοοειδών. Δεδομένου ότι η Επιτροπή έχει εγκρίνει τους εν λόγω κανόνες με την απόφαση 2001/672/ΕΚ[8], δεν έχουν συζητηθεί πρόσθετες περιστάσεις που θα απαιτούσαν την έγκριση ειδικών απαιτήσεων με κατ' εξουσιοδότηση πράξη.

η) Το άρθρο 7 παράγραφος 6 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να καθορίζει τους κανόνες σχετικά με τις πληροφορίες που πρέπει να συμπεριλαμβάνονται στο μητρώο της εκμετάλλευσης. Βάσει της προηγούμενης εξουσιοδοτικής διάταξης, το προϊσχύον άρθρο 10 στοιχείο γ), η Επιτροπή ενέκρινε τέτοιες απαιτήσεις με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 911/2004[2].

θ) Το άρθρο 13 παράγραφος 6 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να καθορίζει διατάξεις απλοποιημένης ένδειξης προέλευσης για περιπτώσεις εξαιρετικά σύντομης παραμονής του ζώου στο κράτος μέλος ή στην τρίτη χώρα γέννησης ή σφαγής, ώστε να αποφεύγεται η άσκοπη επανάληψη. Βάσει της προηγούμενης εξουσιοδοτικής διάταξης, το προϊσχύον άρθρο 19, η Επιτροπή καθόρισε τους κανόνες αυτούς στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1825/2000[9].

ι) Το άρθρο 14 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να καθορίζει κανόνες ισοδύναμους με τους κανόνες για τον κιμά, για την επισήμανση τριμμάτων βοείου κρέατος και τεμαχισμένου βοείου κρέατος. Βάσει της προηγούμενης εξουσιοδοτικής διάταξης, το προϊσχύον άρθρο 19, η Επιτροπή ενέκρινε τέτοιες απαιτήσεις με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1825/2000[9].

ια) Το άρθρο 15α του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να καθορίζει τους ορισμούς και τις απαιτήσεις που ισχύουν για τους όρους ή τις κατηγορίες όρων που μπορούν να τοποθετούν προαιρετικά στην ετικέτα οι υπεύθυνοι των επιχειρήσεων. Μετά την απλοποίηση της προαιρετικής επισήμανσης με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 653/2014[7] για την τροποποίηση του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών, δεν έχουν υπάρξει περιστάσεις που να καταδεικνύουν την ανάγκη ρύθμισης των εν λόγω ορισμών και απαιτήσεων με κατ' εξουσιοδότηση πράξη.

3. Συμπέρασμα

8 Απόφαση της Επιτροπής, 2001/672/ΕΚ της 20ής Αυγούστου 2001, με την οποία θεσπίζονται ειδικοί κανόνες που εφαρμόζονται στα βοοειδή κατά τη μετακίνησή τους για βόσκηση κατά το θέρος σε ορεινές περιοχές (ΕΕ L 235 της 4.9.2001, σ. 23).

9 Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1825/2000 της Επιτροπής, της 25ης Αυγούστου 2000, για τη θέσπιση λεπτομερειών εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1760/2000 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την επισήμανση του βοείου κρέατος και των προϊόντων με βάση το βόειο κρέας (ΕΕ L 216 της 26.8.2000, σ. 8).

Μέχρι στιγμής, η Επιτροπή έχει συμπληρώσει τις απαιτήσεις του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών όσον αφορά τα ζητήματα που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφοι 3και 5, το άρθρο 7 παράγραφοι 1και 6, το άρθρο 13 παράγραφος 6 και το άρθρο 14 του εν λόγω κανονισμού.

Στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή δεν εξετάζει το ενδεχόμενο να προβεί στην εκπόνηση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων σχετικά με την εξουσιοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 15α, καθώς δεν έχει διαπιστωθεί συγκεκριμένη ανάγκη για περαιτέρω εναρμόνιση της προαιρετικής επισήμανσης του βοείου κρέατος. Επιπλέον, οι υφιστάμενοι οριζόντιοι κανόνες σχετικά με την παροχή πληροφοριών για τα τρόφιμα στους καταναλωτές που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1169/2011[10] θεωρούνται επαρκείς.

Στο παρόν στάδιο η Επιτροπή δεν εξετάζει το ενδεχόμενο εκπόνησης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων σε σχέση με οποιαδήποτε από τις εξουσιοδοτήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1, το άρθρο 4α παράγραφος 2, το άρθρο 5, το άρθρο 6 παράγραφος 2 ή το άρθρο 7 παράγραφος 2 του κανονισμού για την αναγνώριση των βοοειδών, δεδομένου ότι ο εν λόγω κανονισμός πρόκειται να τροποποιηθεί με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/429[3] με την απαλοιφή των άρθρων 1 έως 10, αρχής γενομένης από την 21η Απριλίου 2021.

Η Επιτροπή είναι της άποψης ότι τυχόν νέες απαιτήσεις ή κανόνες για την αναγνώριση των βοοειδών θα πρέπει να εγκριθούν βάσει των κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιοτήτων που έχουν ανατεθεί στην Επιτροπή από τον νόμο για την υγεία των ζώων.

10 Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1169/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, σχετικά με την παροχή πληροφοριών για τα τρόφιμα στους καταναλωτές, την τροποποίηση των κανονισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1924/2006 και (ΕΚ) αριθ. 1925/2006 και την κατάργηση της οδηγίας 87/250/ΕΟΚ της Επιτροπής, της οδηγίας 90/496/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της οδηγίας 1999/10/ΕΚ της Επιτροπής, της οδηγίας 2000/13/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των οδηγιών της Επιτροπής 2002/67/ΕΚ και 2008/5/ΕΚ και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 608/2004 της Επιτροπής (ΕΕ L 304 της 22.11.2011, σ. 18).