



Briuselis, 2019 02 12
COM(2019) 77 final

2019/0037 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi šešiasdešimt antrojoje
Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į Jungtinių Tautų
konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta
lenteles**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas susijęs su sprendimu, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Narkotinių medžiagų komisijoje (CND) dėl numatomo 1988 m. Jungtinių Tautų (JT) konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvarta lentelių pakeitimų priėmimo remiantis Tarptautinės narkotikų kontrolės valdybos (INCB) rekomendacijomis.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. 1988 m. Jungtinių Tautų (JT) konvencija dėl kovos su neteisėta narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvarta

1988 m. Jungtinių Tautų (JT) konvencija dėl kovos su neteisėta narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvarta (toliau – Konvencija) skirta skatinti Šalių bendradarbiavimą, kad jos galėtų veiksmingiau spręsti problemas, susijusias su įvairiais neteisėtos narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvartos tarptautinio lygmens aspektais. Vykdydamos savo pareigas pagal Konvenciją, Šalys imasi būtinų priemonių, be kita ko, teisėkūros ir administracinių priemonių, atitinkančių pagrindines jų atitinkamų nacionalinių teisėkūros sistemų nuostatas.

Konvencija įsigaliojo 1990 m. lapkričio 11 d.

ES¹ ir valstybės narės yra šios Konvencijos šalys.

2.2. Narkotinių medžiagų komisija (CND)

CND – JT Ekonominės ir Socialinės Tarybos (ECOSOC) komisija, jos funkcijos ir įgaliojimai išdėstyti, *inter alia*, Konvencijoje. Ją sudaro 53 JT valstybės narės, kurias išrenka ECOSOC. Šiuo metu Narkotinių medžiagų komisijoje (CND) yra 11 balsavimo teisę turinčių valstybių narių. Sąjunga CND turi stebėtojos statusą.

Atsižvelgdama į Šalių pateiktas pastabas ir INCB, kurios su moksliniais klausimais susiję vertinimai yra lemiami, pateiktas pastabas ir rekomendacijas, taip pat tinkamai atsižvelgdama į kitus svarbius veiksmus, CND dviejų trečdalių narių daugumos pritarimu gali nuspręsti medžiagą įtraukti į Konvencijos lenteles.

2.3. Numatomi CND aktai

2019 d. kovo 14–22 d. per šešiasdešimt antrąją sesiją CND rengiasi priimti sprendimus dėl keturių medžiagų, konkrečiai, 3,4-MDP-2-P metilglicidato (PMK glicidato), 3,4-MDP-2-P metilglicido rūgšties (PMK glicido rūgšties), alfafenilacetoacetoamido (APAA) ir vandenilio jodido, įtraukimo į Konvencijos lenteles (toliau – numatomi aktai).

Konvencijoje numatyta, kad jei per nustatytą laikotarpį nė viena iš Šalių sprendimo nepateikia peržiūrėti ECOSOC, CND sprendimai tampa privalomi². ECOSOC sprendimai šiuo klausimu yra galutiniai. Numatomi aktai Šalims taps privalomi pagal Konvencijos 12 straipsnį, kurio atitinkamose dalyse nustatyta:

¹ 1990 m. spalio 22 d. Tarybos sprendimas dėl Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta pasirašymo Europos ekonominės bendrijos vardu (OL L 326, 1990 11 24, p. 56).

² 1988 m. JT konvencijos 12 straipsnio 7 dalis.

„Apie kiekvieną Komisijos sprendimą, priimtą pagal šį straipsnį, Generalinis sekretorius praneša visoms valstybėms ir kitoms organizacijoms, kurios yra ir kurios turi teisę tapti šios Konvencijos narėmis, ir Komitetui. Toks sprendimas kiekvienai Šaliai pilnai įsigalioja po šimto aštuoniasdešimties dienų nuo tos datos, kai buvo išsiųstas pranešimas.

Jeigu kuri nors Šalis atsiunčia prašymą šimto aštuoniasdešimties dienų laikotarpiu nuo pranešimo apie sprendimą, Komisijos sprendimai, priimti pagal šį straipsnį, gali būti peržiūrėti Taryboje. Prašymas peržiūrėti siunčiamas Generaliniam sekretoriui kartu su visa informacija, susijusia su šiuo klausimu, kuria remiantis siunčiamas prašymas.

Prašymo kopijas ir informaciją dėl šio klausimo Generalinis sekretorius perduoda Komisijai, Komitetui ir visoms Šalims, siūlydamas devyniasdešimties dienų laikotarpiu pateikti savo pastabas. Visos gautos pastabos pateikiamos nagrinėti Tarybai.

Komisijos sprendimą Taryba gali patvirtinti arba atšaukti. Pranešimas apie Tarybos sprendimą siunčiamas visoms valstybėms ir kitoms organizacijoms, kurios yra šios Konvencijos Šalys ir kurios turi teisę tokiais būti, Komisijai ir Komitetui.“

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

2018 m. gruodžio 19 d. Komisijai buvo pranešta, kad INCB rekomenduoja į Konvencijos I lentelę įtraukti tris medžiagas, konkrečiai, 3,4-MDP-2-P metilglicidatą (PMK glicidatą), 3,4-MDP-2-P metilglicido rūgštį (PMK glicido rūgštį) ir alfafenilacetoacetoamidą (APAA). Ketvirtai medžiagai, konkrečiai, vandenilio jodido rūgščiai, INCB rekomendavo Konvencijoje nustatytos kontrolės netaikyti.

Remiantis INCB vertinimu, trys medžiagos – 3,4-MDP-2-P metilglicidatas (PMK glicidatas), 3,4-MDP-2-P metilglicido rūgštis (PMK glicido rūgštis) ir alfafenilacetoacetoamidas (APAA) – dažnai atitinkamai naudojamos neteisėtai MDMA ir susijusių medžiagų, 3,4-MDP-2-P (ir toliau MDMA) ir susijusių medžiagų, taip pat amfetamino ir metamfetamino gamybai. Yra įrodymų, kad šių neteisėtai pagaminamų narkotinių ir psichotropinių medžiagų kiekis ir jų gamybos mastas kelia rimtų visuomenės sveikatos arba socialinių problemų, todėl šių cheminių medžiagų tarptautinė kontrolė yra pateisinama. Dėl ketvirtosios medžiagos, konkrečiai, vandenilio jodido rūgšties, INCB mano, kad siekiant sumažinti nelegaliai pagaminamo metamfetamino ir amfetamino prieinamumą, šios medžiagos tarptautinė kontrolė nebūtų veiksminga.

Nelegali MDMA ir susijusių medžiagų, taip pat metamfetamino ir amfetamino gamyba – didelė Sąjungos problema. Šie nelegaliai pagaminami narkotikai ir psichotropinės medžiagos sukelia daug visuomenės sveikatos ir socialinių problemų Sąjungoje. Be to, Sąjungoje veikiančios organizuotos nusikalstamos grupės nelegaliai eksportuoja šiuos narkotikus ir psichotropines medžiagas į trečiąsias valstybes.

Todėl Sąjungos valstybės narės turėtų pareikšti savo poziciją Narkotinių medžiagų komisijoje (CND) ir pritarti, kad 3,4-MDP-2-P metilglicidatas (PMK glicidatas), 3,4-MDP-2-P metilglicido rūgštis (PMK glicido rūgštis) ir alfafenilacetoacetoamidas (APAA) būtų įtraukti į Konvencijos I lentelę, o vandenilio jodido rūgščiai Konvencijoje nustatyta kontrolė nebūtų taikoma.

Konvencijos lentelių pakeitimai daro tiesioginį poveikį Sąjungos teisės aktų, kuriais reglamentuojama narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų kontrolė, taikymo sričiai,

nes chemines medžiagas, kurios įtraukiamos į tas lenteles, reikia įtraukti į Sąjungos teisės aktus³. Tuo tikslu Komisijai suteikti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtaje organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

SESV 218 straipsnio 9 dalis taikoma neatsižvelgiant į tai, ar Sąjunga yra organo narė arba susitarimo šalis⁴.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“⁵.

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Narkotinių medžiagų komisija – susitarimu, t. y. Jungtinių Tautų konvencija dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta, įsteigtas organas.

Aktai, kuriuos turi priimti Narkotinių medžiagų komisija, yra teisinę galią turintys aktai. Numatomi aktai bus privalomi pagal Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvartos 12 straipsnį ir gali stipriai paveikti ES teisės aktų, konkrečiai, 2004 m. gruodžio 22 d. Tarybos reglamento (EB) Nr. 111/2005, nustatančio prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) tarp Sąjungos ir trečiųjų šalių stebėsenos taisyklės, ir 2004 m. vasario 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių), turinį. Taip yra dėl to, kad Konvencijos lentelių pakeitimai daro tiesioginį poveikį Sąjungos teisės aktų, kuriais reglamentuojama narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų kontrolė, taikymo sričiai, nes chemines medžiagas, kurios įtraukiamos į Konvencijos lenteles, reikia įtraukti į Sąjungos teisės aktus.

Numatoma, kad aktais susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomų aktų, dėl kurių Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio.

³ 2004 m. gruodžio 22 d. TARYBOS REGLAMENTAS (EB) Nr. 111/2005, nustatantis prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) tarp Sąjungos ir trečiųjų šalių stebėsenos taisyklės (OL L 22, 2005 1 26, p. 1), ir 2004 m. vasario 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) (OL L 47, 2004 2 18, p. 1).

⁴ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 punktas.

⁵ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

Jeigu numatoma aktais siekiama dviejų tikslų arba juos sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomų aktų tikslas ir turinys yra susiję su bendra prekybos politika.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas – Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 207 straipsnis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. SIŪLOMŲ AKTŲ SKELBIMAS

Kadangi Narkotinių medžiagų komisijos aktais bus iš dalies keičiamos Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvartos lentelės, po priėmimo tikslinga juos paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi šešiasdešimt antrojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta lenteles

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Europos ekonominės bendrijos vardu Tarybos sprendimu 90/611/EEB⁶ priimta 1988 m. Jungtinių Tautų konvencija dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta (toliau – Konvencija) įsigaliojo 1990 m. lapkričio 11 d.;
- (2) vadovaujantis Konvencijos 12 straipsnio 2–7 dalimis, į Konvencijos lenteles, kuriose išvardyti narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakai, galima įtraukti papildomų medžiagų;
- (3) 2019 m. kovo 14–22 d. Vienoje vyksiančioje šešiasdešimt antrojoje sesijoje Narkotinių medžiagų komisija turėtų priimti sprendimą dėl keturių naujų cheminių medžiagų įtraukimo į Konvencijos lenteles;
- (4) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi 2019 m. kovo 14–22 d. Vienoje vyksiančioje Narkotinių medžiagų komisijos šešiasdešimt antrojoje sesijoje, nes sprendimas bus Sąjungai privalomas ir gali stipriai paveikti Sąjungos teisės aktų, konkrečiai, 2004 m. gruodžio 22 d. Tarybos reglamento (EB) Nr. 111/2005, nustatančio prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) tarp Sąjungos ir trečiųjų šalių stebėsenos taisyklės⁷, ir 2004 m. vasario 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių)⁸, turinį;
- (5) remiantis Tarptautinės narkotikų kontrolės valdybos vertinimu, trys medžiagos – 3,4-MDP-2-P metilglicidatas (PMK glicidatas), 3,4-MDP-2-P metilglicido rūgštis (PMK glicido rūgštis) ir alfafenilacetoacetoamidas (APAA) – dažnai atitinkamai naudojamos neteisėtai MDMA ir susijusių medžiagų, 3,4-MDP-2-P (ir toliau MDMA) ir susijusių medžiagų, taip pat amfetamino ir metamfetamino gamybai. Yra įrodymų, kad šių neteisėtai pagaminamų narkotinių ir psichotropinių medžiagų kiekis ir jų gamybos mastas kelia rimtų visuomenės sveikatos arba socialinių problemų, todėl šių cheminių medžiagų tarptautinė kontrolė yra pateisinama. Dėl ketvirtosios medžiagos,

⁶ OL L 326, 1990 11 24, p. 56.

⁷ OL L 22, 2005 1 26, p. 1.

⁸ OL L 47, 2004 2 18, p. 1.

konkrečiai, vandenilio jodido rūgštis, Tarptautinė narkotikų kontrolės valdyba mano, kad siekiant sumažinti nelegaliai pagaminamo metamfetamino ir amfetamino prieinamumą, šios medžiagos tarptautinė kontrolė nebūtų veiksminga. Nelegali MDMA ir susijusių medžiagų, taip pat metamfetamino ir amfetamino gamyba – didelė Sąjungos problema. Šie nelegaliai pagaminami narkotikai ir psichotropinės medžiagos sukelia daug visuomenės sveikatos ir socialinių problemų Sąjungoje. Be to, Sąjungoje veikiančios organizuotos nusikalstamos grupės nelegaliai eksportuoja šiuos narkotikus ir psichotropines medžiagas į trečiąsias valstybes;

- (6) Sąjungos poziciją turi pareikšti Sąjungos valstybės narės, kurios yra Narkotinių medžiagų komisijos narės,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Narkotinių medžiagų komisijos šešiasdešimt antrojoje sesijoje, yra tokia:

- 3,4-MDP-2-P metilglicidatas (PMK glicidatas), 3,4-MDP-2-P metilglicido rūgštis (PMK glicido rūgštis) ir alfafenilacetoacetoamidas (APAA) turi būti įtraukti į Konvencijos I lentelę;
- vandenilio jodido rūgščiai Konvencijoje nustatyta kontrolė neturi būti taikoma.

2 straipsnis

1 straipsnyje nurodytą poziciją pareiškia Sąjungos valstybės narės, kurios yra Narkotinių medžiagų komisijos narės.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*