



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.2.12.
COM(2019) 77 final

2019/0037 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni ENSZ-egyezmény
táblázataiban található anyagjegyzék kiegészítése tekintetében a Kábítószer-bizottság
62. ülészakán az Európai Unió nevében képviselendő álláspontról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

Ennek a javaslatnak a tárgya az Unió által a Kábítószer-bizottságban képviselendő álláspont meghatározása a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni, 1988. évi ENSZ-egyezmény táblázatainak a Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szerv (INCB) ajánlásai alapján tervezett változtatásaival összefüggésben.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az Egyesült Nemzetek (ENSZ) 1988. évi egyezménye a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme ellen

A kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelméről szóló, 1988. évi ENSZ-egyezmény (a továbbiakban: az egyezmény) célja, hogy előmozdítsa a felek közötti együttműködést, hogy azok hatékonyabban tudjanak fellépni a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott nemzetközi kereskedelmének különféle vonatkozásaival szemben. Az egyezmény szerinti kötelezettségeik teljesítése során a felek – az adott nemzeti jogalkotási rendszerük alapvető rendelkezéseivel összhangban – meghozzák a szükséges intézkedéseket, beleértve a jogalkotási és közigazgatási intézkedéseket is.

Az egyezmény 1990. november 11-én lépett hatályba.

Az egyezménynek az Európai Unió¹ és annak tagállamai a részes felei.

2.2. A Kábítószer-bizottság

A Kábítószer-bizottság az ENSZ Gazdasági és Szociális Tanácsának (ECOSOC) egyik bizottsága, amelynek feladat- és jogkörét többek között az egyezmény határozza meg. A bizottságot a Gazdasági és Szociális Tanács által kiválasztott 53 ENSZ tagállam alkotja. Jelenleg 11 EU-tagállam rendelkezik szavazati joggal a Kábítószer-bizottságban. Az Unió megfigyelői státusszal rendelkezik a Kábítószer-bizottságban.

A Kábítószer-bizottság, figyelembe véve a felek által benyújtott észrevételeket és az – értékelési szempontból tudományos kérdésekben meghatározó – INCB által megfogalmazott észrevételeket és ajánlásokat, valamint az egyéb releváns tényezőket, tagjainak kétharmados többségével úgy határozhat, hogy egy anyagot felvesz az egyezmény táblázataiba.

2.3. A Kábítószer-bizottság tervezett jogi aktusai

A Kábítószer-bizottság a 2019. március 14. és 22. között tartandó hatvankettedik ülészakán az egyezmény táblázataiban négy anyagnak az egyezmény táblázataiba történő felvételéről szándékozik jegyzékbevételei határozatot elfogadni (a továbbiakban: tervezett jogi aktusok), nevezetesen a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidátról (a továbbiakban: PMK glicidát), a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidsavról (a továbbiakban: PMK glicidsav), az alfa-fenilacetoacetamidről (a továbbiakban: APAA) és a hidrojódsavról.

Az egyezmény szerint a Kábítószer-bizottság határozatai kötelező érvényűvé válnak, amennyiben valamelyik fél a vonatkozó határidőn belül nem nyújt be a határozat felülvizsgálata iránti kérelmet a Gazdasági és Szociális Tanácshoz². A Gazdasági és Szociális

¹ A Tanács határozata (1990. október 22.) az Egyesült Nemzetek Szervezete keretében a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni egyezménynek az Európai Gazdasági Közösség részéről történő megkötéséről (HL L 326., 1990.11.24., 56. o.).

² Lásd az 1988. évi ENSZ-egyezmény 12. cikkének (7) bekezdését.

Tanácsnak az ügyre vonatkozó határozatai véglegesek. A tervezett jogi aktusok kötelezőek lesznek a felekre nézve az egyezmény erre vonatkozóan a következőképpen rendelkező 12. cikkének megfelelően:

„A Főtitkár a Bizottság e cikk alapján hozott határozatát közli mindegyik Állammal és más fennhatóságokkal, amelyek ezen Egyezmény részes Felei, vagy amelyek jogosultak arra, hogy az Egyezmény részes Felei legyenek, valamint a Szervvel. A határozat minden Fél tekintetében a közlést követő 180. napon lép hatályba.

Ha valamely Fél az értesítés keltét követő 180 napon belül kéri, a Bizottság e cikk alapján elfogadott határozatát felülvizsgálat céljából meg kell küldeni a Tanácsnak. A kérelmet a Főtitkárhoz kell benyújtani valamennyi azt alátámasztó szükséges adattal együtt.

A Főtitkár a kérelem másolatait a szükséges adatokkal megküldi a Bizottságnak, a Szervnek és minden Félnak, felkérve őket, hogy észrevételeikről 90 napon belül tájékoztassák. Minden beérkezett észrevételt a Tanácsnak kell átadni, megfontolás céljára.

A Tanács megerősítheti, vagy hatályon kívül helyezheti a Bizottság határozatát. A Tanács a határozatot megküldi minden államnak és más jogi személynek, amelyek az Egyezmény részes Felei, vagy jogosultak arra, hogy részes Felei legyenek az Egyezménynek, a Bizottságnak és a Szervnek.”

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Bizottságot 2018. december 19-én tájékoztatták az INCB javaslatáról, miszerint három anyagot – nevezetesen a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidátot (a továbbiakban: PMK glicidát), a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidsavat (a továbbiakban: PMK glicidsav) és az alfa-fenilacetoacetamidot (a továbbiakban: APAA) – fel kell venni az egyezmény I. táblázatába. Egy negyedik anyag, nevezetesen a hidrojódsav esetében az INCB azt javasolja, hogy a nevezett anyagot ne vonják az egyezmény hatálya alá.

Az INCB értékelése megállapította, hogy három anyagot, a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidátot (a továbbiakban: PMK glicidát), a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidsavat (a továbbiakban: PMK glicidsav) és az alfa-fenilacetoacetamidot (a továbbiakban: APAA) gyakran használják MDMA és rokon anyagok tiltott előállításához, illetve 3,4-MDP-2-P és azt követően MDMA és rokon anyagok, valamint amfetamin és metamfetamin előállításához. A rendelkezésre álló bizonyítékok azt mutatják, hogy ezen kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott gyártása olyan nagyságrendű és annyira elterjedt, hogy az már komoly közegészségügyi és társadalmi problémának minősül, ami indokoltá teszi ezen anyagok nemzetközi ellenőrzés alá vonását. Ami a negyedik anyagot, nevezetesen a hidrojódsavat illeti, az INCB azon a véleményen van, hogy a nemzetközi ellenőrzés nem lenne hatékony a tiltott előállítás révén rendelkezésre álló metamfetamin és amfetamin mennyiségének csökkentése szempontjából.

Az MDMA és rokon anyagok, valamint a metamfetamin és az amfetamin tiltott előállítása komoly problémát jelent az Unióban. Ezek az illegálisan előállított kábítószeres és pszichotrop anyagok jelentős közegészségügyi és szociális problémák forrásai az Unióban. Emellett szervezett uniós bűnözői csoportok harmadik országokba illegálisan exportálják is ezeket a kábítószereket és pszichotrop anyagokat.

Az uniós tagállamoknak ezért a mellett kell állást foglalniuk a Kábítószer-bizottságban, hogy a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidátot (a továbbiakban: PMK glicidát), a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidsavat (a továbbiakban: PMK glicidsav) és az alfa-fenilacetoacetamidot (a továbbiakban: APAA) vegyék fel az egyezmény I. táblázatába, ugyanakkor a hidrojódsavat ne vonják az egyezmény hatálya alá.

Az egyezmény táblázatainak változtatásai közvetlen hatást gyakorolnak a kábítószer-prekurzorok ellenőrzésével kapcsolatos uniós jog tárgyi hatályára, mivel az egyezmény táblázataiba felvett új anyagokat az uniós jogban is rögzíteni kell³. A Bizottság e célra felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadhat el.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése attól függetlenül alkalmazandó, hogy az Unió tagja-e a szervnek vagy részes fele-e a megállapodásnak⁴.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”⁵.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A Kábítószer-bizottság egy, az Egyesült Nemzetek kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni egyezménye által megállapodással létrehozott szerv.

A Kábítószer-bizottság által elfogadandó határozatok joghatással bíró jogi aktusok. A tervezett jogi aktusok a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni ENSZ-egyezmény 12. cikkének megfelelően a nemzetközi jog szerint kötelező erővel bírnak, és meghatározó módon befolyásolhatják az uniós jogszabályok tartalmát, nevezetesen a kábítószer-prekurzoroknak az Unió és harmadik országok közötti kereskedelme nyomon követésére vonatkozó szabályok megállapításáról szóló, 2004. december 22-i 111/2005/EK tanácsi rendeletét, valamint a kábítószer-prekurzorokról szóló, 2004. február 11-i 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletét. Ennek oka az, hogy az egyezmény táblázatainak változtatásai közvetlen hatást gyakorolnak a kábítószer-prekurzorok ellenőrzésével kapcsolatos uniós jog tárgyi hatályára, mivel az egyezmény táblázataiba felvett új anyagokat az uniós jogban is rögzíteni kell.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják az egyezmény intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

³ A TANÁCS 111/2005/EK RENDELETE (2004. december 22.) a kábítószer-prekurzoroknak az Unió és harmadik országok közötti kereskedelme nyomon követésére vonatkozó szabályok megállapításáról (HL L 22., 2005.1.26., 1. o.), valamint az EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 273/2004/EK RENDELETE (2004. február 11.) a kábítószer-prekurzorokról (HL L 47., 2004.2.18., 1. o.).

⁴ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64. pont.

⁵ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12 sz. ügy, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktusok célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktusok kettős célkitűzést követnek, vagy két összetevőből állnak és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktusok elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 207. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért a 207. cikk, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUSOK KIHIRDETÉSE

Mivel a Kábítószer-bizottság jogi aktusai módosítják a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni ENSZ-egyezmény táblázatait, elfogadásukat követően helyénvaló kihirdetni őket az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni ENSZ-egyezmény táblázataiban található anyagjegyzék kiegészítése tekintetében a Kábítószer-bizottság 62. ülésén az Európai Unió nevében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni 1988. évi ENSZ-egyezmény (a továbbiakban: az egyezmény) 1990. november 11-jén lépett hatályba, melyet a Tanács az Európai Gazdasági Közösség nevében a 90/611/EGK tanácsi határozattal⁶ kötötte meg.
- (2) Az egyezmény 12. cikkének (2)–(7) bekezdése alapján az egyezmény azon táblázatai, amelyek a kábítószer-prekursorokat tartalmazzák, további anyagokkal egészíthetők ki.
- (3) A Kábítószer-bizottság a 2019. március 14–22. között Bécsben megrendezésre kerülő 62. ülésén várhatóan az egyezmény táblázatainak négy új anyaggal való kiegészítéséről fog határozni.
- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió által a Kábítószer-bizottságban annak 2019. március 14. és 22. között Bécsben megrendezésre kerülő 62. ülésén képviselendő álláspontot, mivel a határozatok kötelező erővel fognak bírni az Unióra nézve, és meghatározó módon befolyásolhatják az uniós jog tartalmát, nevezetesen a kábítószer-prekursoroknak az Unió és harmadik országok közötti kereskedelme nyomon követésére vonatkozó szabályok megállapításáról szóló, 2004. december 22-i 111/2005/EK tanácsi rendeletét⁷, valamint a kábítószer-prekursorokról szóló, 2004. február 11-i 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletét⁸.
- (5) A Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szerv értékelése megállapította, hogy három anyagot, a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidátot (a továbbiakban: PMK glicidát), a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidsavat (a továbbiakban: PMK glicidsav) és az alfa-fenilacetoacetamidot (a továbbiakban: APAA) gyakran használják MDMA és rokon anyagok tiltott előállításához, illetve 3,4-MDP-2-P és azt követően MDMA és rokon anyagok, valamint amfetamin és metamfetamin előállításához. A rendelkezésre álló bizonyítékok azt mutatják, hogy ezen kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott gyártása olyan nagyságrendű és annyira elterjedt, hogy az már komoly közegészségügyi és társadalmi problémának minősül, ami indokoltá teszi ezen

⁶ HL L 326., 1990.11.24., 56. o.

⁷ HL L 22., 2005.1.26., 1. o.

⁸ HL L 47., 2004.2.18., 1. o.

anyagok nemzetközi ellenőrzés alá vonását. Ami a negyedik anyagot, nevezetesen a hidrojódsavat illeti, a Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szerv azon a véleményen van, hogy a nemzetközi ellenőrzés nem lenne hatékony a tiltott előállítás révén rendelkezésre álló metamfetamin és amfetamin mennyiségének csökkentése szempontjából. Az MDMA és rokon anyagok, valamint a metamfetamin és az amfetamin tiltott előállítása komoly problémát jelent az Unióban. Ezek az illegálisan előállított kábítószeres és pszichotrop anyagok jelentős közegészségügyi és szociális problémák forrásai az Unióban. Emellett szervezett uniós bűnözői csoportok harmadik országokba illegálisan exportálják is ezeket a kábítószereseket és pszichotrop anyagokat.

- (6) Az Unió álláspontját az Unió azon tagállamai képviselik közösen eljárva, amelyek tagjai a Kábítószer-bizottságnak,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió által a Kábítószer-bizottság 62. ülészakán képviselendő álláspont a következő:

- a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidátot (a továbbiakban: PMK glicidát), a 3,4-MDP-2-P-metil-glicidsavat (a továbbiakban: PMK glicidsav) és az alfa-fenilacetoacetamidot fel kell venni az egyezmény I. táblázatába;
- a hidrojódsavat nem kell az egyezmény hatálya alá vonni.

2. cikk

Az 1. cikkben említett álláspontot az Unió azon tagállamai képviselik közösen eljárva, amelyek tagjai a Kábítószer-bizottságnak.

3. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*