EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.2.15.
COM(2019) 82 final

2019/0039 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a metoxiklórnak a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezmény A. mellékletébe való felvételére vonatkozó javaslatnak az Európai Unió nevében történő előterjesztéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezmény, amelyet a 2006/507/EK tanácsi határozat[1] hagyott jóvá (a továbbiakban: egyezmény), 2004. május 17-én lépett hatályba. Az egyezmény célja az emberi egészség és a környezet védelme a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokkal (POP) szemben. Az egyezmény az elővigyázatosság elve alapján keretet biztosít a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok gyártásának, felhasználásának, behozatalának és kivitelének beszüntetéséhez, ezen anyagok biztonságos kezeléséhez és ártalmatlanításához, valamint egyes ilyen anyagok szándékolatlan kibocsátásának kiküszöböléséhez vagy csökkentéséhez.

Az egyezményben, valamint a nagy távolságra jutó, országhatárokon átterjedő levegőszennyezésről szóló 1979. évi egyezményhez csatolt, a 259/2004/EK tanácsi határozattal[2] jóváhagyott jegyzőkönyvben foglalt kötelezettségvállalásokat az uniós jogban a 850/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet[3] hajtja végre.

Az egyezmény 8. cikkének (1) bekezdése értelmében bármely részes fél terjeszthet elő javaslatot a Titkárságnál egy vegyi anyagnak az egyezmény A., B. és/vagy C. mellékletébe való felvételére vonatkozóan. A javaslatot ezután a 8. cikk (3) és (4) bekezdésében foglaltak szerint megvizsgálja A Környezetben Tartósan Megmaradó Szerves Szennyező Anyagokat Felülvizsgáló Bizottság (POPRC). A javaslatnak tartalmaznia kell az egyezmény D. mellékletében meghatározott információkat. A POPRC ajánlása alapján a Részes Felek Konferenciája határoz arról, hogy egy anyag bekerül-e az A. (kiküszöbölés), B. (korlátozás) és/vagy C. (szándékolatlan előállítás) mellékletbe. A mellékletek módosításainak elfogadására szolgáló eljárásáról az egyezmény 22. cikke rendelkezik.

A metoxiklór hatóanyag használata az Európai Unióban növényvédőszerekben és biocid termékekben is tilos az 1107/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet[4], valamint az 528/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet[5] értelmében. Ezenfelül a metoxiklór nem került regisztrálásra az 1907/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet[6] szerint, ezért az

---

1 A Tanács 2006/507/EK határozata (2004. október 14.) a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezménynek az Európai Közösség részéről való megkötéséről (HL L 209., 2006.7.31., 1. o.).

2 A Tanács 2004/259/EK határozata (2004. február 19.) a nagy távolságra jutó, országhatárokon átterjedő levegőszennyezésről szóló 1979. évi egyezményhez kapcsolódóan a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 81., 2004.3.19., 35. o.).

3 Az Európai Parlament és a Tanács 850/2004/EK rendelete (2004. április 29.) a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról és a 79/117/EGK irányelv módosításáról (HL L 158., 2004.4.30., 7. o.).

4 Az Európai Parlament és a Tanács 1107/2009/EK rendelete (2009. október 21.) a növényvédő szerek forgalomba hozataláról, valamint a 79/117/EGK és a 91/414/EGK tanácsi irányelvek hatályon kívül helyezéséről (HL L 309., 2009.11.24., 1. o.).

5 Az Európai Parlament és a Tanács 528/2012/EU rendelete (2012. május 22.) a biocid termékek forgalmazásáról és felhasználásáról (HL L 167., 2012.6.27., 1. o.).

6 Az Európai Parlament és a Tanács 1907/2006/EK rendelete (2006. december 18.) a vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról (REACH), az Európai Vegyianyag-ügynökség létrehozásáról, az 1999/45/EK irányelv módosításáról, valamint a 793/93/EGK tanácsi rendelet, az 1488/94/EK bizottsági rendelet, a 76/769/EGK tanácsi irányelv, a 91/155/EGK, a

Unióban történő gyártása, illetve forgalomba hozatala gyártónként vagy importőrönként 1 tonna/év mennyiség felett nem engedélyezett.

A rendelkezésre álló információk és a metoxiklór lényegi tulajdonságaira vonatkozó adatok szerint, amelyeket értékeltek az egyezmény D. mellékletének kritériumai alapján, a metoxiklór tartósan megmarad a környezetben, ott felhalmozódik, továbbá mérgező (PBT). Emellett a metoxiklór nagy távolságokra képes terjedni a környezetben, és olyan távoli területeken is megtalálható, mint az Északi-sarkvidék. Említett tulajdonságaira és terjedési képességére tekintettel a metoxiklór vélhetően megfelel az egyezmény D. mellékletében foglalt kritériumoknak, ezért a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagnak (POP-nak) kell tekinteni. A teljes értékelés megtalálható a metoxiklórnak a Stockholmi Egyezmény A. mellékletébe való felvételére vonatkozó javaslatot kísérő tudományos dokumentációban.

Jóllehet az Unióban több éve tilos a metoxiklór hatóanyag használata növényvédő szerekben és biocid termékekben, és nincsenek más ismert felhasználásai, nem zárható ki, hogy más országokban még gyártanak, használnak vagy kibocsátanak metoxiklórt. Mivel e vegyi anyag a környezetben nagy távolságokra képes eljutni, és esetében a környezet és az emberi egészség magas szintű védelmének biztosításához nem elegendőek a nemzeti vagy uniós szinten hozott intézkedések, átfogóbb nemzetközi fellépésre van szükség.

A POPRC 2019 szeptemberében esedékes következő ülésére tekintettel helyénvaló, hogy a Bizottság az Unió nevében a metoxiklórnak a Stockholmi Egyezmény A. mellékletébe való felvételére irányuló javaslatot terjesszen az egyezmény Titkársága elé. A javaslatot meg kell vizsgálni az egyezmény szerinti kritériumoknak és eljárásoknak megfelelően, mielőtt a Szerződő Felek Konferenciája határozatot hozna az anyag jegyzékbe vételéről.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat összhangban van a Stockholmi Egyezményt az Unióban végrehajtó 850/2004/EK rendelettel, és hozzájárul annak céljaihoz. Teljes mértékben összhangban áll az emberi egészségnek és a környezetnek a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokkal szembeni védelmére irányuló célkitűzéssel.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat összhangban van az 1107/2009/EK és az 528/2012/EU rendelettel, mivel mindkettő olyan kritériumokat ír elő, amelyek alapján tilos a PBT-ként, illetve a POP-ként besorolt anyagok forgalomba hozatala és használata. A Stockholmi Egyezmény, a 850/2004/EK rendelet és az 1907/2006/EK rendelet közötti koherencia biztosítása érdekében egységes értelmezési nyilatkozat[7] készült ezek kapcsolatáról a korlátozások és az engedélyezési követelmények tekintetében.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A javasolt tanácsi határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése, amely az Európai Unió nemzetközi megállapodással – ebben az esetben a Stockholmi Egyezménnyel – kapcsolatos álláspontját meghatározó aktus megfelelő alapja.

93/67/EGK, a 93/105/EK és a 2000/21/EK bizottsági irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 396., 2006.12.30., 1. o.).

[7] http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

Az anyagi jogalap az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése, mivel a Stockholmi Egyezmény értelmében elfogadott intézkedések túlnyomórészt környezetvédelmi célkitűzéseket szolgálnak (például a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok kiküszöbölését).

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok globális aggodalomra adnak okot, és az Unióban a 850/2004/EK rendelet hajtja végre a Stockholmi Egyezményt. Mivel az Unió az egyezmény részes fele, helyénvaló, hogy az Unió egy új vegyi anyagot javasoljon felvételre.

- **Arányosság**

A környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok globális aggodalomra adnak okot, és a Stockholmi Egyezmény célja, hogy megszüntesse e vegyi anyagok gyártását és használatát. Ezért a megfelelő, globális szintű intézkedés biztosítása érdekében arányos lépés a vegyi anyag ezen egyezménybe való felvételére vonatkozó javaslattétel.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A javaslat a 850/2004/EK rendelet tekintetében illetékes hatóságok több ülésén, továbbá az Európai Vegyianyag-ügynökség PBT szakértői csoportjának egy ülésen és egy írásbeli eljárásában megvitatásra került a tagállamokkal és más érdekelt felekkel, és a beérkezett észrevételeket figyelembe vették.

- **Hatásvizsgálat**

Hatásvizsgálat elvégzésére nem került sor. A vegyi anyag egyezménybe való felvételére vonatkozó javaslat várhatóan nem jár hatással, mivel úgy tűnik, hogy azt nem használják az Európai Unióban. Ezenfelül ha a POPRC azt állapítja meg, hogy egy vegyi anyag a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyag, értékelnie kell az arra vonatkozó lehetséges szabályozási intézkedések hatását a társadalmi-gazdasági információk figyelembevételével.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat nincs hatással a kereskedelmi tevékenységre, mivel a vegyi anyagot ilyen kontextusban nem használják az Unióban, ezért nem kell mentesíteni a mikrovállalkozásokat, és nem szükséges megállapítani a kkv-kra vonatkozó különleges szabályokat sem. A javaslat nincs hatással az uniós ágazatok versenyképességére vagy a kereskedelemre, mivel az érintett anyag nincs kereskedelmi forgalomban az Unió és harmadik országok között.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Nem szükséges végrehajtási terv, nyomon követés, értékelés vagy jelentéstétel.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy az Európai Unió nevében javasolja a metoxiklór felvételét a Stockholmi Egyezménybe.

2019/0039 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a metoxiklórnak a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezmény A. mellékletébe való felvételére vonatkozó javaslatnak az Európai Unió nevében történő előterjesztéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke (1) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Európai Közösség 2004. október 14-én a 2006/507/EK tanácsi határozat[8] révén megkötötte a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezményt.

(2) Az egyezmény részes feleként az Unió javaslatokat terjeszthet elő az egyezmény mellékleteinek módosítására. Az egyezmény A. melléklete azon, a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokat (POP) sorolja fel, amelyeket ki kell küszöbölni, a B. melléklet azokat, amelyek használatát korlátozni kell, a C. melléklet pedig azon szándékolatlanul előállított POP-okat tartalmazza, amelyek kibocsátását ki kell küszöbölni, vagy csökkenteni kell.

(3) A rendelkezésre álló tudományos adatok és vizsgálati jelentések alapján, valamint figyelemmel az egyezmény D. mellékletében megállapított kijelölési kritériumokra, a metoxiklór rendelkezik a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok tulajdonságaival.

(4) A metoxiklór nem került jóváhagyásra hatóanyagként az 1107/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet[9] értelmében, ezért az Unióban nem hozható forgalomba, illetve nem használható növényvédő szerekben. A metoxiklór nem került jóváhagyásra hatóanyagként az 528/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet[10] értelmében sem, ezért az Unióban nem hozható forgalomba, illetve nem használható biocid termékekben. Ezenfelül a metoxiklór nem került regisztrálásra az 1907/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet[11] szerint, ezért az Unióban történő gyártása,

---

8 A Tanács 2006/507/EK határozata (2004. október 14.) a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezménynek az Európai Közösség részéről való megkötéséről (HL L 209., 2006.7.31., 1. o.).

9 Az Európai Parlament és a Tanács 1107/2009/EK rendelete (2009. október 21.) a növényvédő szerek forgalomba hozataláról, valamint a 79/117/EGK és a 91/414/EGK tanácsi irányelvek hatályon kívül helyezéséről (HL L 309., 2009.11.24., 1. o.).

10 Az Európai Parlament és a Tanács 528/2012/EU rendelete (2012. május 22.) a biocid termékek forgalmazásáról és felhasználásáról (HL L 167., 2012.6.27., 1. o.).

11 Az Európai Parlament és a Tanács 1907/2006/EK rendelete (2006. december 18.) a vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról (REACH), az Európai Vegyianyag-ügynökség létrehozásáról, az 1999/45/EK irányelv módosításáról, valamint a 793/93/EGK tanácsi

illetve forgalomba hozatala gyártónként vagy importőrönként 1 tonna/év mennyiség felett nem engedélyezett.

(5) Bár a metoxiklór használata már sok éve megszűnt az Unióban, az Unión kívül peszticidként használható, és elterjedhet a környezetben, aminek következtében jelenléte kimutatható. Tekintettel arra, hogy a metoxiklór a környezetben nagy távolságokra képes eljutni, és így a környezet és az emberi egészség magas szintű védelmének biztosításához nem elegendőek a nemzeti vagy uniós szinten hozott intézkedések, átfogóbb nemzetközi fellépésre van szükség.

(6) Az Uniónak ezért az egyezmény Titkárságánál javaslatot kell előterjesztenie a metoxiklórnak az egyezmény A. mellékletébe való felvételére vonatkozóan,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió javaslatot nyújt be a metoxiklórnak (CAS-szám: 72-43-5, EK-szám 200-779-9) a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezmény (a továbbiakban: egyezmény) A. mellékletébe való felvételére.

A Bizottság az Unió nevében az egyezmény Titkársága elé terjeszti a javaslatot az egyezmény D. mellékletében előírt valamennyi információ kíséretében.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök

rendelet, az 1488/94/EK bizottsági rendelet, a 76/769/EGK tanácsi irányelv, a 91/155/EGK, a 93/67/EGK, a 93/105/EK és a 2000/21/EK bizottsági irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 396., 2006.12.30., 1. o.).