



Brussel, 15.2.2019
COM(2019) 82 final

2019/0039 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de indiening van een voorstel namens de Europese Unie om methoxychloor
op te nemen in bijlage A bij het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische
verontreinigende stoffen**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Het bij Besluit 2006/507/EG van de Raad¹ goedgekeurde Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen ("het Verdrag") is op 17 mei 2004 in werking getreden. Het Verdrag beoogt het milieu en de gezondheid van de mens te beschermen tegen persistente organische verontreinigende stoffen (persistent organic pollutants, POP's). Op basis van het voorzorgsbeginsel biedt het Verdrag een kader voor de beëindiging van de productie, het gebruik, de invoer en de uitvoer van POP's, de veilige hantering en verwijdering ervan, alsook de beëindiging of vermindering van de lozing van bepaalde onopzettelijk voortgebrachte POP's.

Bij Verordening (EG) nr. 850/2004 van het Europees Parlement en de Raad² zijn de verbintenissen die zijn vastgelegd in het Verdrag en in het bij Besluit 259/2004/EG van de Raad³ goedgekeurde Protocol inzake persistente organische verontreinigende stoffen bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand ("het protocol") opgenomen in het recht van de Unie.

Artikel 8, lid 1, van het Verdrag bepaalt dat elke partij bij het secretariaat een voorstel voor opname van een chemische stof in de bijlagen A, B en/of C bij het verdrag kan indienen, waarna het voorstel overeenkomstig artikel 8, leden 3 en 4, wordt bestudeerd door de Toetsingscommissie persistente organische verontreinigende stoffen ("de toetsingscommissie"). Het voorstel moet de in bijlage D gespecificeerde informatie bevatten. Op basis van de aanbeveling van de toetsingscommissie beslist de Conferentie van de partijen of een stof in bijlage A (beëindiging), bijlage B (beperking) en/of bijlage C (onopzettelijke productie) wordt opgenomen. De procedure voor het vaststellen van wijzigingen van de bijlagen is geregeld bij artikel 22 van het Verdrag.

Methoxychloor mag in de Europese Unie niet als werkzame stof in gewasbeschermingsmiddelen en biociden worden gebruikt krachtens respectievelijk Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad⁴ en Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁵. Bovendien is methoxychloor niet geregistreerd overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement

¹ Besluit 2006/507/EG van de Raad van 14 oktober 2004 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen (PB L 209 van 31.7.2006, blz. 1).

² Verordening (EG) nr. 850/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijn 79/117/EEG (PB L 158 van 30.4.2004, blz. 7).

³ Besluit 2004/259/EG van de Raad van 19 februari 2004 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van het Protocol inzake persistente organische verontreinigende stoffen bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand (PB L 81 van 19.3.2004, blz. 35).

⁴ Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en tot intrekking van de Richtlijnen 79/117/EEG en 91/414/EEG van de Raad (PB L 309 van 24.11.2009, blz. 1).

⁵ Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden (PB L 167 van 27.6.2012, blz. 1).

en de Raad⁶ en bijgevolg mag de stof niet in de Unie worden geproduceerd of in de handel gebracht in hoeveelheden van één ton of meer per jaar per producent of importeur.

Op basis van de beschikbare informatie over de intrinsieke eigenschappen van methoxychloor — die werden beoordeeld aan de hand van de criteria van bijlage D van het Verdrag — kan worden geconcludeerd dat methoxychloor persistent, bioaccumulerend en toxisch is. Bovendien wordt methoxychloor over grote afstanden in het milieu verspreid en is de stof aangetroffen in afgelegen gebieden zoals het Noordpoolgebied. Gezien die informatie met betrekking tot de eigenschappen van methoxychloor wordt geconcludeerd dat methoxychloor voldoet aan de criteria van bijlage D bij het Verdrag en bijgevolg als een POP moet worden beschouwd. De details van de beoordeling zijn te vinden in het wetenschappelijk dossier dat bij het voorstel zal worden gevoegd om methoxychloor op te nemen in bijlage A bij het Verdrag van Stockholm.

Hoewel methoxychloor al een aantal jaren niet als werkzame stof in gewasbeschermingsmiddelen en biociden in de Unie mag worden gebruikt en er geen andere toepassingen bekend zijn, kan niet worden uitgesloten dat methoxychloor nog steeds in andere landen wordt geproduceerd, gebruikt of geëmitteerd. Omdat deze chemische stof zich over grote afstanden in het milieu kan verspreiden, volstaan de nationaal of op het niveau van de Unie genomen maatregelen niet om een hoge mate van bescherming van het milieu en de gezondheid van de mens te waarborgen en moeten op ruimere internationale schaal maatregelen worden genomen.

Met het oog op de volgende vergadering van de toetsingscommissie in september 2019 is het wenselijk dat de Commissie namens de Unie een voorstel bij het secretariaat van het Verdrag van Stockholm indient om methoxychloor in bijlage A op te nemen. Dat voorstel zal overeenkomstig de criteria en procedures van het Verdrag worden beoordeeld, voordat de Conferentie van de partijen een besluit over de opname van de stof in de bijlage neemt.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorstel is in overeenstemming met en vormt een aanvulling op de uitvoering van Verordening (EG) nr. 850/2004, die het Verdrag van Stockholm in de Unie ten uitvoer legt. Het strookt volledig met de doelstelling het milieu en de gezondheid van de mens te beschermen tegen persistente organische verontreinigende stoffen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel strookt met Verordening (EG) nr. 1107/2009 en Verordening (EU) nr. 528/2012, aangezien beide verordeningen voorzien in criteria die verbieden dat persistente, bioaccumulerende en toxische stoffen en stoffen die als POP zijn ingedeeld, in de handel worden gebracht en gebruikt. Met betrekking tot beperkingen en toelatingsvoorwaarden onderzoekt een Common Understanding Paper⁷ de relatie tussen het Verdrag van Stockholm, Verordening (EG) nr. 850/2004 en Verordening (EG) nr. 1907/2006 om de coherentie te waarborgen.

⁶ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

⁷ http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit van de Raad is artikel 218, lid 9, VWEU, dat de passende grondslag vormt voor een handeling waarin het standpunt van de Europese Unie met betrekking tot een internationale overeenkomst, in dit geval het Verdrag van Stockholm, wordt vastgesteld.

De materiële rechtsgrondslag is artikel 192, lid 1, VWEU, aangezien de maatregelen die in het kader van het Verdrag van Stockholm zijn overeengekomen, hoofdzakelijk een milieudoelstelling nastreven (namelijk het uitbannen van persistente organische verontreinigende stoffen).

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Persistente organische verontreinigende stoffen baren wereldwijd zorgen en het Verdrag van Stockholm is in de Unie bij Verordening (EG) nr. 850/2004 ten uitvoer gelegd. Aangezien de Unie partij is bij het Verdrag, is het passend dat de Unie een nieuwe chemische stof voor opname in een bijlage voordraagt.

• Evenredigheid

Persistente organische verontreinigende stoffen baren wereldwijd zorgen en het Verdrag van Stockholm beoogt de productie en het gebruik van die chemische stoffen te beëindigen. Daarom is het evenredig voor te stellen methoxychloor op te nemen in een bijlage bij het Verdrag om ervoor te zorgen dat wereldwijd passende maatregelen worden genomen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

• Raadpleging van belanghebbenden

Het voorstel is met de lidstaten en andere belanghebbenden besproken tijdens een aantal vergaderingen van de voor Verordening (EG) nr. 850/2004 bevoegde instanties, evenals tijdens een vergadering en in het kader van een schriftelijke procedure van de PBT-deskundigengroep van het Europees Agentschap voor chemische stoffen. De ontvangen opmerkingen zijn aan de orde gesteld.

• Effectbeoordeling

Er is geen effectbeoordeling uitgevoerd. De voordracht van de chemische stof voor opname in een bijlage van het Verdrag zal geen effect hebben, omdat de stof niet in de EU lijkt te worden gebruikt. Als de toetsingscommissie concludeert dat de chemische stof een persistente organische verontreinigende stof is, zal de toetsingscommissie het effect van mogelijke beheersmaatregelen beoordelen en daarbij rekening houden met sociaaleconomische gegevens.

• Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de handelsactiviteiten, aangezien de chemische stof in de Unie niet commercieel wordt gebruikt. Het voorstel voorziet bijgevolg niet in vrijstellingen voor micro-ondernemingen en bevat geen bijzondere voorschriften voor het MKB. Het voorstel heeft geen invloed op het sectorale concurrentievermogen van de EU of op het handelsverkeer, aangezien er geen handelsverkeer is tussen de Unie en derde landen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Een uitvoeringsplan, controle, evaluatie en rapportage worden niet nodig geacht.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Het voorstel verleent de Commissie het mandaat om methoxychloor namens de Europese Unie voor te dragen voor opname in het Verdrag van Stockholm.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de indiening van een voorstel namens de Europese Unie om methoxychloor op te nemen in bijlage A bij het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 14 oktober 2004 is het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen door de Europese Gemeenschap gesloten bij Besluit 2006/507/EG van de Raad⁸.
- (2) Als partij bij het Verdrag kan de Unie voorstellen indienen tot wijziging van de bijlagen bij het Verdrag. Bijlage A bij het Verdrag bevat een lijst van persistente organische verontreinigende stoffen die moeten worden uitgebannen, bijlage B bevat een lijst van persistente organische verontreinigende stoffen die aan beperkingen moeten worden onderworpen en bijlage C bevat een lijst van persistente organische verontreinigende stoffen waarvan de lozing bij onopzettelijke productie moet worden verminderd of beëindigd.
- (3) Op basis van de beschikbare wetenschappelijke informatie en de onderzoeksverslagen en rekening houdend met de selectiecriteria van bijlage D bij het Verdrag vertoont methoxychloor kenmerken van een persistente organische verontreinigende stof.
- (4) Methoxychloor is niet goedgekeurd als werkzame stof overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad⁹ en mag daarom niet in de Unie in de handel worden gebracht of gebruikt in gewasbeschermingsmiddelen. Methoxychloor is ook niet goedgekeurd als werkzame stof overeenkomstig Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰ en mag daarom niet in de Unie in de handel worden gebracht of gebruikt in biociden. Bovendien is methoxychloor niet geregistreerd overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad¹¹ en bijgevolg mag de stof niet

⁸ Besluit 2006/507/EG van de Raad van 14 oktober 2004 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen (PB L 209 van 31.7.2006, blz. 1).

⁹ Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en tot intrekking van de Richtlijnen 79/117/EEG en 91/414/EEG van de Raad (PB L 309 van 24.11.2009, blz. 1).

¹⁰ Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden (PB L 167 van 27.6.2012, blz. 1).

¹¹ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen

in de Unie worden geproduceerd of in de handel gebracht in hoeveelheden van één ton of meer per jaar per producent of importeur.

- (5) Hoewel methoxychloor al vele jaren niet meer in de Unie wordt geproduceerd, mag de stof nog steeds als pesticide worden gebruikt en in het milieu worden verspreid buiten de Unie; dat kan de reden zijn waarom de stof in het milieu is aangetroffen. Omdat methoxychloor zich over grote afstanden in het milieu kan verspreiden, volstaan de nationaal of op het niveau van de Unie genomen maatregelen niet om een hoge mate van bescherming van het milieu en de gezondheid van de mens te waarborgen en moeten op ruimere internationale schaal maatregelen worden genomen.
- (6) De Unie moet daarom een voorstel bij het Secretariaat van het Verdrag indienen met het oog op de opname van methoxychloor in bijlage A bij het Verdrag,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Unie dient een voorstel in om methoxychloor (CAS-nr. 72-43-5, EC-nr. 200-779-9) op te nemen in bijlage A bij het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen ("het Verdrag").

De Commissie deelt het voorstel namens de Unie mee aan het Secretariaat van het Verdrag, samen met alle overeenkomstig bijlage D bij het Verdrag vereiste informatie.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

(Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).