



Briuselis, 2019 02 18
COM(2019) 86 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl naudojimosi įgaliojimais, Komisijai suteiktais pagal 2010 m. spalio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 995/2010, kuriuo nustatomos veiklos vykdytojų, pateikiančių rinkai medieną ir medienos produktus, pareigos (ES medienos reglamentas)

**KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI
dėl naudojimosi įgaliojimais, Komisijai suteiktais pagal 2010 m. spalio 20 d.
Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 995/2010, kuriuo
nustatomos veiklos vykdytojų, pateikiančių rinkai medieną ir medienos
produktus, pareigos (ES medienos reglamentas)**

1. ĮVADAS

Reglamentu (ES) Nr. 995/2010¹ (toliau – ES medienos reglamentas arba Reglamentas) draudžiama pateikti vidaus rinkai neteisėtai paruoštą medieną arba iš tokios medienos pagamintus medienos produktus. ES medienos reglamentas yra viena iš didelio priemonių rinkinio priemonių, numatytų FLEGT veiksmų plane², kuris yra visapusiškas ES atsakas į paplitusią neteisėtos medienos ruošos problemą ir jos pražūtingą poveikį miškams. Jis taip pat padeda mažinti dėl miškų naikinimo ir nykimo susidarantį išmetamųjų teršalų kiekį, užtikrinti apsauginį miškų vaidmenį, tvarų miškų valdymą ir anglies sancaupų besivystančių šalių miškuose didinimą.

ES medienos reglamente nustatyti trys įpareigojimai:

1. juo draudžiama pateikti rinkai neteisėtai paruoštą medieną (t. y. medieną, paruoštą pažeidžiant medienos ruošos valstybėje taikomus teisės aktus) ar iš tokios medienos pagamintus medienos produktus;
2. juo reikalaujama, kad veiklos vykdytojai, kurie teikia ES rinkai medieną ir medienos produktus pirmą kartą, atliktų deramą patikrinimą, t. y. taikytų rizikos valdymą siekdami užtikrinti, kad tik teisėtai paruošta mediena (mediena, paruošta laikantis medienos ruošos valstybėje taikomų teisės aktų) ir iš tokios medienos pagaminti produktai būtų pateikiami ES rinkai;
3. reikalaujama, kad prekyautojai mediena ir medienos produktais, kurie jau pateikti ES rinkai, saugotų su jų tiekėjais ir klientais susijusius dokumentus (atsekamumo įsipareigojimas).

Į ES medienos reglamento taikymo sritį įtraukta daug įvairių medienos produktų, kurie išvardyti jo priede pagal ES kombinuotosios nomenklatūros kodus. Jame taip pat numatyta, kad Komisija gali pripažinti „stebėsenos organizacijas“ ir įpareigoti jas suteikti veiklos vykdytojams veikiančias deramo patikrinimo sistemas ir padėti jiems vykdyti jų įsipareigojimus.

ES medienos reglamentas priimtas 2010 m. gruodžio mėn., o įsigaliojo – 2013 m. kovo 3 d. Šiuo laikotarpiu Komisija priėmė du ne teisėkūros procedūra priimamus aktus. Pirmasis yra 2012 m. liepos 6 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES)

¹ 2010 m. spalio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 995/2010, kuriuo nustatomos veiklos vykdytojų, pateikiančių rinkai medieną ir medienos produktus, pareigos (Tekstas svarbus EEE) (OL L 295, 2010 11 12, p. 23).

² Komisijos komunikatas Tarybai ir Europos Parlamentui „Miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos mediena. pasiūlymas dėl ES veiksmų plano“, COM/2003/0251 final.

Nr. 607/2012³ dėl išsamių deramo patikrinimo sistemos ir stebėsenos organizacijų patikrinimų dažnumo ir pobūdžio taisyklių, kuris buvo priimtas pagal ES medienos reglamento 18 straipsnio 2 dalį ir Sprendimo 1999/468/EB, nustatančio Komisijos naudojimosi jai suteiktais įgyvendinimo įgaliojimais tvarką, 5 ir 7 straipsnius. Antrasis – 2012 m. vasario 23 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 363/2012⁴ dėl procedūrinių stebėsenos organizacijų pripažinimo ir jų pripažinimo atšaukimo taisyklių, nustatytų Reglamente (ES) Nr. 995/2010, kuris buvo priimtas pagal ES medienos reglamento 8 straipsnio 7 dalį.

2. TEISINIS PAGRINDAS

Remiantis ES medienos reglamento 6 straipsnio 3 dalimi, „Komisija gali priimti deleguotus teisės aktus [...] dėl tolesnių atitinkamų rizikos įvertinimo kriterijų, kurie gali būti reikalingi norint papildyti [ES medienos reglamente] nurodytus kriterijus“. ES medienos reglamento 8 straipsnio 7 dalyje numatyta galimybė priimti deleguotus teisės aktus, kuriais būtų papildomos procedūrinės taisyklės dėl stebėsenos organizacijų pripažinimo ir jų pripažinimo atšaukimo, atsižvelgiant į patirtį. Pagal ES medienos reglamento 14 straipsnį Komisija „pasinaudodama teise priimti deleguotus teisės aktus [...] gali papildyti priede pateiktą medienos ir medienos produktų sąrašą.“

ES medienos reglamento 15 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad „Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti 6 straipsnio 3 dalyje, 8 straipsnio 7 dalyje ir 14 straipsnyje nurodytus deleguotus teisės aktus septynerių metų laikotarpiui nuo 2010 m. gruodžio 2 d.“ Joje taip pat nustatyta, kad „įgaliojimų delegavimas automatiškai pratęsiamas tokios pačios trukmės laikotarpiams“ t. y. septyneriems metams, „išskyrus atvejus, kai Europos Parlamentas arba Taryba jį atšaukia pagal ES medienos reglamento 16 straipsnį“. Taigi, paskutinį kartą įgaliojimų delegavimas buvo automatiškai pratęstas nuo 2017 m. gruodžio 2 d. iki 2024 m. gruodžio 1 d.

Be to, ES medienos reglamento 15 straipsnio 1 dalyje reikalaujama, kad Komisija pateiktų „ataskaitą dėl deleguotų įgaliojimų ne vėliau kaip likus trims mėnesiams iki trejų metų laikotarpio nuo [ES medienos reglamento] taikymo pradžios pabaigos“, taikymo pradžios data – 2013 m. kovo 3 d. Komisija ataskaitą pateikė 2016 m. vasario 18 d⁵.

15 straipsnio 1 dalyje daroma nuoroda tik į pirmos ataskaitos pateikimo terminą ne vėliau kaip likus trims mėnesiams iki trejų metų laikotarpio nuo taikymo pradžios pabaigos (t. y. 2015 m. gruodžio mėn.), o trimečių ataskaitų teikimo ritmas nėra suderintas su pratėsimu kas septynerius metus. Nepaisant to, iš ataskaitų teikimo praktikos galima padaryti išvadą dėl deleguotųjų įgaliojimų⁶, o iš to, kad anglų kalboje

³ Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 607/2012, OL L 177, 2012 7 7, p. 16–18.

⁴ Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 363/2012, OL L 115, 2012 4 27, p. 12–16.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016DC0060>

⁶ Nuostatos, parengtos remiantis Bendrojo susitarimo, pridėto prie 2016 m. balandžio 13 d. Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinio susitarimo dėl geresnės teisėkūros (OL L 123, 2016 5 12, p. 1), 17

trejų metų laikotarpis nurodytas su nežymimuoju artikeliu „a“, išvadą, kad tikimasi, jog Komisija ir vėliau teiks ataskaitas apie deleguotųjų įgaliojimų naudojimą kas trejus metus.

Taigi, laikydamasi šio susitarimo, Komisija pateikia šią antrąją ataskaitą dėl įgaliojimų delegavimo.

3. NAUDOJIMASIS ĮGALIOJIM AIS

Antruoju laikotarpiu po ES medienos reglamento taikymo datos iki šios ataskaitos priėmimo dienos Komisija įgaliojimais nesinaudojo. 2017 m. Komisija pradėjo poveikio vertinimo tyrimą. Tyrimas yra pirmosios ES medienos reglamento⁷ peržiūros tęsinys; vienas iš tyrimo metu nustatytų faktų yra tai, kad dabartinė ES medienos reglamento taikymo sritis nėra optimali, nes į ją įtraukti ne visi produktai. Tyrimo tikslas – išnagrinėti, ar dabartinė į ES medienos reglamento taikymo sritį įtrauktų produktų aprėptis yra tinkama atsižvelgiant į reglamento tikslą, konkrečiai, kovą su neteisėta medienos ruošą ir susijusia prekyba, ir įvertinti, kokią reikšmingą ekonominę, socialinę poveikį ir poveikį aplinkai turėtų skirtingi produktų aprėpties peržiūros variantai. Šio tyrimo dalį taip pat sudarė viešos konsultacijos, kurios vyko 2018 m. sausio 29 d.–balandžio 24 d.⁸ Komisija atėjus laikui imsis tolesnių veiksmų dėl poveikio vertinimo tyrimo.

straipsnyje suderintomis standartinėmis nuostatomis, numatyta, kad likus ne mažiau kaip devyniems mėnesiams iki „kiekvieno“ laikotarpio pabaigos Komisija parengia naudojimosi deleguotaisiais įgaliojimais ataskaitą.

⁷ Komisijos ataskaita Europos Parlamentui ir Tarybai dėl 2010 m. spalio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 995/2010, kuriuo nustatomos veiklos vykdytojų, pateikiančių rinkai medieną ir medienos produktus, pareigos, COM/2016/74 *final*.

⁸ Viešų konsultacijų rezultatai skelbiami https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-product-scope-eu-timber-regulation_en