



V Bruselu dne 18.2.2019
COM(2019) 86 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010 ze dne 20. října 2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky (nařízení EU o těžbě dřeva)

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
o výkonu přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení Evropského
parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010 ze dne 20. října 2010, kterým se stanoví
povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské
výrobky (nařízení EU o těžbě dřeva)

1. ÚVOD

Nařízení (EU) č. 995/2010¹ (dále jen „nařízení EU o těžbě dřeva“ nebo „nařízení“) zakazuje obchodování s nezákonně vytěženým dřevem a výrobky z něj. Nařízení EU o těžbě dřeva je součástí rozsáhlého souboru opatření zavedených akčním plánem na prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT)², jenž je ucelenou reakcí EU na rozsáhlý problém nezákonné těžby dřeva a jejích ničivých dopadů na lesy. Podílí se také na snižování emisí vznikajících v důsledku odlesňování a znehodnocování lesů, na zachování ochranné role lesů, jejich udržitelném obhospodařování a zvyšování množství uhlíku uloženého v lesích v rozvojových zemích.

Nařízení EU o těžbě dřeva stanoví trojí povinnost:

1. Zakazuje uvádět na trh nezákonně vytěžené dřevo (tj. dřevo vytěžené v rozporu se zákony země, ve které byly stromy pokáceny) nebo výrobky z tohoto dřeva zhotovené.
2. Požaduje, aby hospodářské subjekty uvádějící dřevo a dřevařské výrobky poprvé na trh EU zajistily „náležitou péči“, tj. aby prováděly řízení rizik k zajištění toho, že na trh EU bude uváděno pouze legálně vytěžené dřevo (tj. dřevo vytěžené v souladu se zákony země, ve které byly stromy pokáceny) nebo dřevařské výrobky z takového dřeva.
3. Vyžaduje, aby obchodníci se dřevem a dřevařskými výrobky, které již byly uvedeny na trh EU, vedli záznamy o svých dodavateli a zákaznících („povinnost možnosti zpětného vysledování“).

Nařízení EU o těžbě dřeva se vztahuje na širokou škálu dřevařských výrobků uvedených v jeho příloze a klasifikovaných kódy kombinované nomenklatury EU. Stanoví rovněž, aby Komise uznávala „kontrolní organizace“, jejichž úkolem je poskytovat hospodářským subjektům systém náležité péče a pomáhat jim plnit jejich povinnosti.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010 ze dne 20. října 2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky, Text s významem pro EHP (Úř. věst. L 295, 12.11.2010, s. 23).

² Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – Prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví – návrh akčního plánu EU, COM(2003) 0251 final.

Nařízení EU o těžbě dřeva bylo přijato v prosinci 2010 a vstoupilo v platnost dne 3. března 2013. V tomto období přijala Komise dva nelegislativní akty. Prvním je prováděcí nařízení Komise (EU) č. 607/2012³ ze dne 6. července 2012 o prováděcích pravidlech pro systém náležité péče a pro četnost a povahu kontrol kontrolních organizací, které bylo přijato podle čl. 18 odst. 2 nařízení EU o těžbě dřeva a článků 5 a 7 rozhodnutí 1999/468/ES o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi. Druhým je nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 363/2012⁴ ze dne 23. února 2012 o procedurálních pravidlech pro uznávání kontrolních organizací a odejímání takových uznání stanovených v nařízení (EU) č. 995/2010, jež bylo přijato podle čl. 8 odst. 7 nařízení EU o těžbě dřeva.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Podle čl. 6 odst. 3 nařízení EU o těžbě dřeva „může Komise přijímat akty v přenesené pravomoci [...], pokud jde o další příslušná kritéria pro posouzení rizik, jež mohou být nutná k doplnění kritérií podle“ nařízení EU o těžbě dřeva. Podle čl. 8 odst. 7 nařízení EU o těžbě dřeva lze přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem doplnění procedurálních pravidel, pokud jde o uznávání kontrolních organizací a odejímání takových uznání, je-li to na základě zkušeností nutné. Podle článku 14 nařízení EU o těžbě dřeva „může Komise přijímat akty v přenesené pravomoci [...], a to změnou nebo doplněním seznamu dřeva či dřevařských výrobků uvedených v příloze“ nařízení EU o těžbě dřeva.

V čl. 15 odst. 1 nařízení EU o těžbě dřeva je stanoveno, že „pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 6 odst. 3, čl. 8 odst. 7 a článku 14 je svěřena Komisi na dobu sedmi let od 2. prosince 2010“. Stanoví rovněž, že „přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období“, tj. sedm let, „pokud je Evropský parlament nebo Rada nezruší v souladu s článkem 16“ nařízení EU o těžbě dřeva. Přenesení pravomoci bylo tudíž naposledy automaticky prodlouženo ze dne 2. prosince 2017 do dne 1. prosince 2024.

V čl. 15 odst. 1 nařízení EU o těžbě dřeva se kromě toho požaduje, aby Komise předložila „zprávu o přenesených pravomocích nejpozději tři měsíce před koncem tohoto tříletého období“ nařízení EU o těžbě dřeva, což bylo ke dni 3. března 2013. Komise tak učinila dne 18. února 2016⁵.

V čl. 15 odst. 1 se odkazuje pouze na první lhůtu pro podání zprávy tři měsíce před koncem tříletého období po datu použitelnosti (tj. prosinec 2015) a tříletý interval podávání zpráv není v souladu se sedmiletým obdobím prodloužení. Z postupů podávání zpráv, pokud jde o přenesené pravomoci⁶, i z použití neurčitého členu „a“ v

³ Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 607/2012, Úř. věst. L 177, 7.7.2012, s. 16–18.

⁴ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 363/2012, Úř. věst. L 115, 27.4.2012, s. 12–16.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52016DC0060>

⁶ Ustanovení následující po dohodnutých standardních doložkách bodu 17 obecné shody připojené k Interinstitucionální dohodě mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů ze

anglickém znění nařízení v souvislosti s výrazem tříleté období však lze odvodit, že se očekává, že Komise bude o použití přenesené pravomoci podávat zprávy každé tři roky poté.

Na základě výše uvedeného tudíž Komise předkládá tuto druhou zprávu týkající se přenesení pravomocí.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Během druhého období po datu použitelnosti nařízení EU o těžbě dřeva až do data přijetí této zprávy Komise přenesené pravomoci nevykonávala. V roce 2017 zahájila Komise studii posouzení dopadů. Bylo to v návaznosti na první přezkum nařízení EU o těžbě dřeva⁷, jehož jedno zjištění uvádělo, že stávající definice výrobku v nařízení EU o těžbě dřeva není optimální, neboť výrobky, na které se nařízení vztahuje, nejsou kompletní. Cílem studie bylo analyzovat, zda je stávající definice výrobku v nařízení EU o těžbě dřeva přiměřená v souvislosti s cílem dotčeného nařízení, jímž je především boj proti nezákonné těžbě dřeva a souvisejícímu obchodu, a posoudit podstatné dopady možností revize definice výrobku na hospodářství, životní prostředí a společnost. Studie zahrnovala rovněž veřejnou konzultaci, jež se konala od 29. ledna do 24. dubna 2018⁸. Komise následně podnikne další kroky v návaznosti na studii posouzení dopadů.

dne 13. dubna 2016 (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1) uvádí, že Komise vypracuje o přenesené pravomoci zprávu nejpozději devět měsíců před koncem „každého“ období.

⁷ Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010 ze dne 20. října 2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky, COM/2016/74 final.

⁸ Výsledky veřejné konzultace jsou k dispozici na adrese: https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-product-scope-eu-timber-regulation_cs