

Bryssel 19.2.2019
COM(2019) 85 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

haitallisten vieraslajien tuonnin ja leviämisen ennalta ehkäisemisestä ja hallinnasta 22 päivänä lokakuuta 2014 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1143/2014 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

1. Tausta

Haitallisia vieraslajeja koskevassa asetuksessa (EU) N:o 1143/2014¹, jäljempänä 'vieraslajiasetus', luodaan puitteet, joissa voidaan tarttua haitallisista vieraslajeista luonnon monimuotoisuudelle sekä siihen liittyville ekosysteemipalveluille aiheutuviin vaikutuksiin, ja siirretään komissiolle valta hyväksyä, saattaa ajan tasalle ja tarkistaa unionin kannalta merkityksellisten haitallisten vieraslajien luettelo. Komissiota avustaa komitea, joka koostuu jäsenvaltioiden edustajista, jäljempänä 'vieraslajikomitea'.

Edellytyksenä sille, että harkitaan lajin lisäämistä unionin kannalta merkityksellisten haitallisten vieraslajien luetteloon, on kyseistä lajia koskeva perusteellinen riskinarviointi, joka perustuu luotettavaan tieteelliseen tietoon ja jossa otetaan huomioon vieraslajiasetuksen 5 artiklan 1 kohdassa esitetyt tekijät.

Vieraslajiasetuksen 5 artiklan 1 kohdassa esitetään kaikki tekijät, joita tarvitaan päätöksenteon tueksi tehtävää riskinarviointia varten. Vieraslajiasetuksen mukaan voi olla hyödyllistä määritellä tarkemmin kyseiset tekijät sekä riskinarvioinneissa käytettävät menetelmät. Lisäksi tieteelliset käytännöt riskinarviointien alalla voivat kehittyä, ja tällainen kehitys olisi otettava huomioon laadittaessa riskinarviointeja vieraslajiasetuksen soveltamista varten.

Vieraslajiasetuksen 5 artiklan 3 kohdassa siirretään komissiolle valta hyväksyä delegoituja säädöksiä, joissa määritellään tarkemmin haitallisen lajin vakiintumis- ja leviämiskykyä koskeva hyväksyttävä näytön tyyppi ja esitetään yksityiskohtainen kuvaus riskinarviointien tekijöistä. Kuvaukseen on sisällytettävä riskinarvioinneissa käytettävät menetelmät, ottaen huomioon asiaankuuluvat kansalliset ja kansainväliset standardit.

2. Oikeusperusta

Tämän kertomuksen laatimisesta säädetään vieraslajiasetuksen 29 artiklan 2 kohdassa. Kyseisen säännöksen mukaan siirretään komissiolle 1. päivästä tammikuuta 2015 viiden vuoden ajaksi 5 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. Komissio laatii myös siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen viiden vuoden pituisen kauden päättymistä. Lisäksi 29 artiklan 2 kohdan mukaisesti säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. Siirretyn säädösvallan käyttäminen

Komissio käytti siirrettyä säädösvaltaa vuonna 2018. Komissio antoi 30. huhtikuuta 2018 komission delegoidun asetuksen (EU) 2018/968², jäljempänä 'delegoitu asetus', joka julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* 10. heinäkuuta 2018 sen jälkeen, kun Euroopan parlamentin ja neuvoston tarkastelu-aika oli päättynyt. Delegoitu asetus tuli voimaan 30. heinäkuuta 2018.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1143/2014, annettu 22 päivänä lokakuuta 2014, haitallisten vieraslajien tuonnin ja leviämisen ennalta ehkäisemisestä ja hallinnasta (EUVL L 317, 4.11.2014, s. 35).

² Komission delegoitu asetus (EU) 2018/968, annettu 30 päivänä huhtikuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1143/2014 täydentämisestä haitallisia vieraslajeja koskevien riskinarviointien osalta, EUVL 174, 10.7.2018, s. 5.

Delegoitu asetus on laadittu useiden tutkimusten sekä parhaan käytettävissä olevan tieteellisen kirjallisuuden perusteella. Lisäksi sen laadintaan on tiiviisti osallistunut tiedefoorumi³, joka on vieraslajiasetuksella perustettu asiantuntijaryhmä ja jonka tehtävänä on antaa tieteellisiä neuvoja sen täytäntöönpanoa varten. Delegoidun asetuksen luonnos avattiin julkiselle palautteelle.

Delegoidun asetuksen hyväksymisen oikeusperustana on vieraslajiasetuksen 5 artiklan 3 kohta. Erityisesti 5 artiklan 3 kohdassa siirretään valta komissiolle

a) määritellä tarkemmin 4 artiklan 3 kohdan b alakohdan soveltamista varten tarvittavan hyväksyttävän näytön tyyppi;

b) tehdä yksityiskohtainen kuvaus 5 artiklan 1 kohdan a–h alakohdan soveltamisesta;

c) esittää riskinarvioinneissa käytettävät menetelmät, ottaen huomioon asiaankuuluvat kansalliset ja kansainväliset standardit sekä tarve asettaa etusijalle niiden haitallisten vieraslajien vastaiset toimet, jotka aiheuttavat tai voivat aiheuttaa merkittäviä haittavaikutuksia luonnon monimuotoisuudelle tai siihen liittyville ekosysteemipalveluille sekä ihmisten terveydelle tai taloudelle, ja tällaisia haittavaikutuksia on pidettävä tilanteen vakavuutta lisäävinä tekijöinä.

Delegoidun asetuksen 1 artiklan mukaan kyseisen asetuksen liitteessä esitetään yksityiskohtainen kuvaus riskinarvioinnissa tarkasteltavien yhteisten tekijöiden soveltamisesta, ja 2 artiklassa esitetään menetelmät sekä riskinarvioinnin tukena käytettävän näytön tyyppi, myös silloin, kun näyttö liittyy vieraslajiasetuksen 4 artiklan 3 kohdan b alakohtaan.

Lisäksi delegoidun asetuksen liitteessä esitetään yksityiskohtainen kuvaus 5 artiklan 1 kohdan a–h alakohtien soveltamisesta eli tekijöistä, jotka on otettava huomioon riskinarviointia laadittaessa.

4. Päätelmät

Komissio on käyttänyt sille siirrettyä säädösvaltaa oikea-aikaisesti ja asianmukaisesti.

Komissio katsoo, että kaikki säädösvallan siirrot olisi säilytettävä, koska tulevaisuudessa voidaan tarvita lisätarkennuksia

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.

³ Julkaistu komission asiantuntijaryhmien ja muiden vastaavanlaisten elinten rekisterissä, koodinumero E03276.