



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.2.2019
COM(2019) 105 final

2019/0055 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Japonia, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea regulamentului de procedură al comitetului mixt

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Propunerea se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Japonia, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind regulamentul de procedură al comitetului mixt.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de parteneriat strategic UE-Japonia

Acordul de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Japonia, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) urmărește să consolideze parteneriatul dintre UE și statele sale membre și Japonia și să aprofundeze și să consolideze cooperarea bilaterală privind chestiuni de interes reciproc, reflectând valorile și principiile comune. Acest lucru se va realiza prin măsuri precum intensificarea dialogului la nivel înalt. Acordul va crea un cadru coerent și obligatoriu din punct de vedere juridic pentru relațiile UE cu Japonia. Acordul a fost semnat la 17 iulie 2018 la Tokyo și se aplică, provizoriu, începând cu 1 februarie 2019.

2.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt este instituit prin articolul 42 din acord. Principala sa sarcină este de a coordona parteneriatul global care se bazează pe acord și de a asigura buna funcționare și punerea în aplicare eficace a acordului. Printre celelalte funcții ale comitetului mixt se numără: constituirea unui forum pentru a explica orice modificări relevante ale politicilor, ale programelor sau ale competențelor relevante pentru acord; deciderea cu privire la noi domenii de cooperare care nu figurează în acord, cu condiția ca acestea să corespundă obiectivelor acordului; și încercarea de a soluționa litigiile care ar putea decurge din interpretarea, aplicarea sau punerea în aplicare a acordului.

Comitetul mixt trebuie să formuleze recomandări și să adopte decizii, după caz, și să faciliteze anumite aspecte ale cooperării pe baza acordului. Comitetul mixt acționează pe bază de consens și ar trebui să se reunească o dată pe an, în mod alternativ la Tokyo și la Bruxelles. Comitetul mixt își adoptă regulamentul de procedură.

2.3. Actul preconizat de către comitetul mixt

Actul preconizat are drept scop adoptarea, în conformitate cu articolul 42 alineatul (5) din acord, a regulamentului de procedură care stă la baza organizării comitetului mixt, pentru a permite punerea în aplicare a acordului.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii ar trebui să vizeze adoptarea regulamentului de procedură al comitetului mixt. Poziția ar trebui să se bazeze pe proiectele de decizii ale comitetului mixt.

4. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Noțiunea de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acest concept include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”¹.

4.1.2. Aplicarea în cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism instituit prin Acordul de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Japonia, pe de altă parte.

Actul pe care comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Acest lucru se datorează faptului că, în conformitate cu articolul 42 alineatul (2) litera (g) din acord, comitetul mixt adoptă decizii care sunt obligatorii pentru părțile la acord.

Actul avut în vedere nu completează și nu aduce modificări cadrului instituțional al acordului.

Temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este, prin urmare, articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea în cazul în discuție

Regulamentul de procedură se referă la funcționarea generală a unui organism creat pe baza unui acord. Prin urmare, domeniul în care se încadrează decizia avută în vedere trebuie determinat în lumina acordului în ansamblul său².

Având în vedere numărul și natura dispozițiilor din acord referitoare la PESC, obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la cooperarea economică, financiară și tehnică cu țări terțe. Acesta este cazul în pofida faptului că semnarea acordului s-a bazat pe articolul 37 din TUE și pe articolul 212 alineatul (1) din TFUE. Evaluarea s-a schimbat în

¹ Cauza C-399/12, Germania/Consiliul (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

² Cauza C-244/17, Comisia/Consiliul (Kazahstan), ECLI:EU:C:2018:662, punctul 40.

lumina hotărârii ulterioare a Curții în cauza C-244/17, Comisia/Consiliul (Kazakhstan). Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 212 alineatul (1) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie, prin urmare, articolul 212 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Japonia, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea regulamentului de procedură al comitetului mixt

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Japonia, pe de altă parte³ (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la Tokyo la 17 iulie 2018 și se aplică, provizoriu, începând cu 1 februarie 2019.
- (2) Articolul 42 alineatul (1) din acord instituie un comitet mixt care să coordoneze parteneriatul global care se bazează pe acord (denumit în continuare „comitetul mixt”).
- (3) Articolul 42 alineatul (5) din acord prevede că comitetul mixt urmează să își adopte regulamentul de procedură.
- (4) Regulamentul de procedură al comitetului mixt ar trebui să fie adoptat cât mai curând posibil, pentru a se asigura punerea în aplicare eficace a acordului.
- (5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt, întrucât regulamentul de procedură va determina funcționarea comitetului mixt, care este responsabil cu administrarea acordului și cu asigurarea punerii în aplicare adecvate a acestuia,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul primei reuniuni a comitetului mixt instituit în temeiul articolului 42 din Acordul de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Japonia, pe de altă parte, privind adoptarea regulamentului său de procedură este de a sprijini adoptarea de către comitetul mixt a regulamentului său de procedură, astfel cum este prevăzut în proiectul de decizie a comitetului mixt atașat la prezenta decizie.

³

JO L 216, 24.8.2018, p. 4.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*