

Briselē, 22.2.2019.
COM(2019) 105 final

2019/0055 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Stratēģiskās partnerības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Japānu, no otras puses, attiecībā uz tās reglamenta pieņemšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar kuru nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Stratēģiskās partnerības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Japānu, no otras puses, saistībā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu par Apvienotās komitejas reglamentu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. ES un Japānas stratēģiskās partnerības nolīgums

Stratēģiskās partnerības nolīgumam starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Japānu, no otras puses ("Nolīgums"), ir mērķis nostiprināt partnerību starp ES un tās dalībvalstīm un Japānu un padziļināt un pastiprināt divpusējo sadarbību savstarpēju interešu jautājumos, atspoguļojot kopīgās vērtības un principus. Tas tiks darīts, īstenojot tādas pasākumus kā augsta līmeņa dialoga pastiprināšana. Nolīgums veidos saskaņotu, juridiski saistošu sistēmu ES attiecībām ar Japānu. Nolīgums tika parakstīts 2018. gada 17. jūlijā Tokijā, un to provizoriski piemēro no 2019. gada 1. februāra.

2.2. Apvienotā komiteja

Apvienotā komiteja ir izveidota ar Nolīguma 42. pantu. Tās galvenais uzdevums ir koordinēt vispārējo partnerību, kas izveidota, balstoties uz Nolīgumu, un nodrošināt Nolīguma pareizu darbību un efektīvu īstenošanu. Apvienotajai komitejai ir vēl citas funkcijas: tā ir forums, kurā tiek paskaidrotas izmaiņas politikā, programmās vai kompetencēs, kas attiecas uz Nolīgumu; tā lemj par papildu sadarbības jomām, kas nav minētas Nolīgumā, ja tās atbilst Nolīguma mērķiem; un tā cenšas atrisināt domstarpības, kas varēt rasties saistībā ar Nolīguma interpretēšanu, piemērošanu vai īstenošanu.

Apvienotā komiteja sniedz ieteikumus, attiecīgajos gadījumos pieņem lēmumus un veicina konkrētus sadarbības aspektus, balstoties uz Nolīgumu. Apvienotā komiteja lēmumus pieņem ar konsensu, un tās locekļi tiekas sanāsmē reizi gadā — pārmaiņus Tokijā un Briselē. Apvienotajai komitejai ir jāpieņem savs reglaments.

2.3. Paredzētais Apvienotās komitejas akts

Paredzētā akta mērķis ir saskaņā ar Nolīguma 42. panta 5. punktu pieņemt reglamentu, kas ir Apvienotās komitejas organizācijas pamatā, lai varētu īstenot Nolīgumu.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Nostājai, kas jāpieņem Savienības vārdā, vajadzētu būt par labu Apvienotās komitejas reglamenta pieņemšanai. Nostājas pamatā vajadzētu būt Apvienotās komitejas lēmumu projektiem.

4. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar Nolīgumu izveidotā struktūrā, ja

šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautisko tiesību normām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”¹.

4.1.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar Stratēģiskās partnerības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Japānu, no otras puses.

Akts, ko Apvienotā komiteja ir aicināta pieņemt, ir lēmums ar juridiskām sekām. Tas izriet no tā, ka saskaņā ar Nolīguma 42. panta 2. punkta g) apakšpunktu Apvienotai komitejai ir jāpieņem lēmumi, kuri ir saistoši Nolīguma Pusēm.

Paredzētais akts nepapildina un negroza Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. **Materiālais juridiskais pamats**

4.2.1. *Principi*

Saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu pieņemamā lēmuma materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā paredzētā akta mērķa un satura, attiecībā uz kuru ieņem nostāju Savienības vārdā. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais vai dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Reglaments attiecas uz tādas struktūras vispārējo darbību, kura izveidota, pamatojoties uz Nolīgumu. Tāpēc joma, kurā ietilpst paredzētais lēmums, ir jānosaka, ņemot vērā Nolīgumu kopumā².

Ņemot vērā Nolīguma KĀDP noteikumu skaitu un veidu, paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz ekonomisko, finansiālo un tehnisko sadarbību ar trešām valstīm. Tas tā ir, kaut arī Nolīgums parakstīts, pamatojoties uz LES 37. pantu un LESD 212. panta 1. punktu. Ņemot vērā vēlāk pieņemto Tiesas nolēmumu lietā C-244/17 Komisija/Padome (Kazahstāna), novērtējums ir mainījies. Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 212. panta 1. punkts.

4.3. **Secinājums**

Tāpēc ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 212. panta 1. punktam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

¹ Lieta C-399/12, Vācija/Padome (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

² Lieta C-244/17 Komisija/Padome (Kazahstāna), ECLI:EU:C:2018:662, 40. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Stratēģiskās partnerības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Japānu, no otras puses, attiecībā uz tās reglamenta pieņemšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 212. panta 1. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Stratēģiskās partnerības nolīgums starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Japānu, no otras puses³ ("Nolīgums"), tika parakstīts 2018. gada 17. jūlijā Tokijā, un to provizoriski piemēro no 2019. gada 1. februāra.
- (2) Ar Nolīguma 42. panta 1. punktu ir izveidota Apvienotā komiteja, kas koordinē vispārējo partnerību, kura izveidota, pamatojoties uz Nolīgumu ("Apvienotā komiteja").
- (3) Nolīguma 42. panta 5. punktā ir noteikts, ka Apvienotā komiteja pieņem savu reglamentu.
- (4) Apvienotās komitejas reglaments būtu jāpieņem iespējami drīz, lai nodrošinātu efektīvu Nolīguma īstenošanu.
- (5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāpieņem Apvienotajā komitejā, jo reglaments noteiks to, kā darbosies Apvienotā komiteja, kura ir atbildīga par Nolīguma pārvaldību un tā īstenošanas nodrošināšanu,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā ir jāpieņem ar 42. pantu Stratēģiskās partnerības nolīgumā starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Japānu, no otras puses, izveidotās Apvienotās komitejas pirmajā sanāksmē, attiecībā uz Apvienotās komitejas reglamenta pieņemšanu, ir atbalstīt šim lēmumam pievienotajā lēmuma projektā ietvertā Apvienotās komitejas reglamenta pieņemšanu.

³ OV L 216, 24.8.2018., 4. lpp.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*