



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 27.2.2019
COM(2019) 152 final

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-KUNSILL

**Rapport ta' progress dwar l-implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-20
ta' Settembru 2016 dwar l-istabbiliment ta' Bordijiet Nazzjonali tal-Produttività**

1. INTRODUZZJONI U RIŽULTATI EWLENIN

Politiki biex jagħtu spinta lit-tkabbir tal-produttività u jtejbu l-kompetittività huma prijorità għall-Istati Membri, iżda wkoll għall-Unjoni u b'mod partikolari għaż-żona tal-euro. It-tkabbir tal-produttività ilu jonqos għal diversi ghexieren ta' snin u sofra aktar sa mill-križi ekonomika u finanzjarja. Barra minn hekk, żviluppi divergenti fil-kompetittività u l-produttività fiż-żona tal-euro kollha qabel il-križi kkontribwixxew għall-akkumulazzjoni tal-iżbilanċi makroekonomiċi, li l-korrezzjoni tagħhom irriżultat għalja u li ħadet fit-tul. Peress li l-produttività nazzjonali hija mutur ewljeni tal-prosperità u t-tkabbir tad-dħul, dawn l-iżviluppi għandhom implikazzjonijiet sinifikanti għall-benesseri ekonomiku u l-inugwaljanza fid-ħħul, kif ukoll għall-funzjonament bla xkiel tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja.

Minkejja xi progress, jifdal iktar xi jsir biex tiżdied ir-reżiljenza ekonomika taż-żona tal-euro u biex tithejja l-Unjoni biex tiffaċċja sfidi fit-tul, bhat-tixxjih tal-popolazzjoni, il-globalizzazzjoni u l-bidla teknoloġika. Jeħtieg li tittieħed azzjoni politika fl-Istati Membri kif ukoll fil-livell tal-Unjoni kollha kemm hi. It-tishiħ ta' fatturi ta' produttività huwa prominenti fl-Istharrig Annwali dwar it-Tkabbir u fir-rakkmandazzjonijiet taż-żona tal-euro.¹ L-appoġġ għall-implementazzjoni tar-riformi strutturali ssaħħħah permezz tas-Semestru Ewropew. L-Unjoni qed taħdem ukoll biex tagħti spinta lill-investiment, ittejjeb l-ambjent regolatorju u tlesti s-Suq Uniku, is-Suq Uniku Digidali, l-Unjoni tas-Swieq Kapitali, l-Unjoni Bankarja u l-Unjoni tal-Energija. Madankollu, il-progress tar-riformi fl-Istati Membri ma kienx uniformi u b'kolloks ma' kollex miex bil-mod wisq.

It-tfassil u l-implementazzjoni ta' politiki li jtejbu l-produttività huma ta' sfida u jeħtiegu sjieda nazzjonali b'saħħitha biex jirnexxu. Jenħtieg li politiki bħal dawn ikunu bbażati fuq evidenza robusta u jindirizzaw b'mod komprensiv l-ixpruni kumplessi tal-produttività li huma sa certu punt specifiċi għal kull Stat Membru. Din hija r-raġuni għaliex ir-Rapport tal-Hames Presidenti dwar it-tlestija tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa² trakkomanda li kull Stat Membru taż-żona tal-euro jistabbilixxi istituzzjoni responsabbli għat-traċċar tal-kompetittività ekonomika u t-tfassil ta' rakkmandazzjonijiet ta' politika fil-qasam. L-ghan ta' dawn l-istituzzjonijiet huwa li jippromwov u jappoġġaw l-implementazzjoni ta' riformi strutturali billi jipprovd bażi analitika solida u jinfurmaw id-dibattiti pubblici. Il-gvernijiet tal-Istati Membri jistgħu jibbenefikaw mill-evidenza ġgħidher minn dawn l-istituzzjonijiet biex jiksbu appoġġ politiku u pubbliku għar-riformi meħtieġa.

Abbaži ta' proposta mill-Kummissjoni, il-Kunsill adotta Rakkmandazzjoni f'Settembru 2016, bi stedina lill-Istati Membri taż-żona tal-euro biex jistabbilixxu Bordijiet Nazzjonali tal-Produttività sa Marzu 2018.³ Ir-Rakkmandazzjoni hija indirizzata lill-Istati Membri fiż-żona tal-euro, iżda l-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro huma mħeġġa wkoll biex jidtentifikasi jew iwaqqfu istituzzjonijiet simili. Il-bordijiet tal-

¹ Il-Kummissjoni Ewropea (2018) “Stħarrig Annwali dwar it-Tkabbir 2019: Għal Ewropa aktar b'saħħitha quddiem l-inċerċezza globali”, COM(2018)770.

² Il-Kummissjoni Ewropea (2015). Ir-Rapport tal-Hames Presidenti: L-Ikkompletar tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa:

³ Rakkmandazzjoni tal-Kunsill tal-20 ta' Settembru 2016 dwar l-istabbiliment ta' Bordijiet Nazzjonali tal-Produttività. ĜU C 349, 24.9.2016, p. 1.

produttività kienu previsti bħala istituzzjonijiet oggettivi, newtrali u indipendenti fir-rigward tal-analizi u l-kontenut, li jkunu jistgħu jinvestigaw l-isfidi tal-produttività u jikkontribwixxu għat-tfassil ta' politika bbażata fuq l-evidenza. Abbaži tal-karatteristici komuni u l-kompli ta' dawn il-bordijiet, kull Stat Membru jista' jiddeċiedi dwar l-istruttura eżatta tal-bord tal-produttività tiegħu stess.

Ir-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill tistieden ukoll lill-Kummissjoni biex thejji rapport ta' progress dwar l-implimentazzjoni u l-idoneità tagħha sal-20 ta' Marzu 2019. Dan ir-rapport jissodisfa dan il-mandat. Huwa bbażat fuq it-tweġibiet għal stħarrig mibghut mill-persunal tal-Kummissjoni lill-bordijiet tal-produttività maħtura u lill-membri tal-Kunitat tal-Politika Ekonomika f'Dicembru 2018. Jipprovdha ġarsa generali lejn l-iżviluppi fil-produttività u l-kompetittività fl-Unjoni u fiż-żona tal-euro, jiddeskrivi s-sitwazzjoni attwali dwar it-twaqqif ta' bordijiet tal-produttività sa tmiem l-2018, u jiġbor fil-qosor il-kollaborazzjoni tal-bordijiet tal-produttività u r-rwol tal-Kummissjoni. L-objetti prinċipali ta' dan ir-rapport huma dawn li ġejjin:

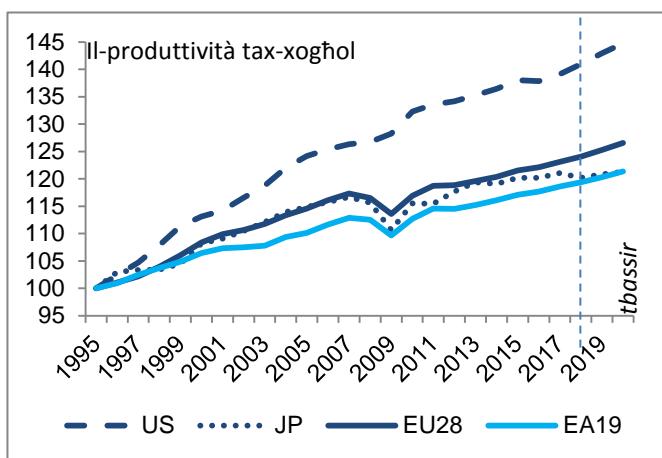
- **Fil-maġgoranza tal-Istati Membri taż-żona tal-euro digà huma stabbiliti bordijiet nazzjonali tal-produttività u l-ghadd ta' bordijiet qiegħed jikber b'mod kostanti.** Għaxar Stati Membri taż-żona tal-euro issa stabbilixxew il-bord tal-produttività tagħhom (il-Belġju, iċ-Ċipru, il-Finlandja, Franzja, l-Irlanda, il-Litwanja, il-Lussemburgu, in-Netherlands, il-Portugall u s-Slovenja). Il-bqija tal-Istati Membri taż-żona tal-euro kkonfermaw l-intenzjoni tagħhom li jistabbilixxu bordijiet tal-produttività u xi wħud minnhom digà jinsabu fi stadju avvanzat tal-proċess (il-Grecja, Malta u s-Slovakkja). Barra minn hekk, tliet Stati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro identifikaw jew stabbilixxew istituzzjonijiet simili (id-Danmarka, l-Ungeria u r-Rumanija).
- **Teżisti diversità ta' strutturi magħżula mill-Istati Membri, li fil-biċċa l-kbira jirriflettu ċ-ċirkostanzi specifiċi ghall-pajjiż.** Id-disinji tal-bordijiet ta' produttività maħtura jidheru li huma ġeneralment konformi mar-rekwiżi tar-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill. Madankollu, f'diversi kazijiet, uħud mir-rekwiżi mhumiex inkorporati b'mod espliċitu fil-legiżlazzjoni nazzjonali, pereżempju, fir-rigward ta' dispozizzjonijiet li jiżguraw awtonomija funzjonali u access xieraq għall-informazzjoni. Xi bordijiet tal-produttività għandhom ukoll mandat limitat fiż-żmien. Madankollu, wieħed għad irid jara jekk dawn il-fatturi hux sejkollhom impatt fuq il-prestazzjoni tal-bordijiet tal-produttività rilevanti, peress li l-biċċa l-kbira tagħhom huma relattivament godda u se jieħdu ż-żmien biex jistabbilixxu rekord tajjeb.
- **Huwa inkoraġġanti li xi bordijiet tal-produttività qed jikkontribwixxu b'mod attiv għal diskussjonijiet domestiċi dwar sfidi relatati mal-produttività.** Tipikament, bordijiet tal-produttività li jiddependu fuq istituzzjonijiet eżistenti kienu l-aktar ta' suċċess f'dan il-qasam. Diversi bordijiet digà ppubblikaw ir-rapporti annwali tagħhom u jipparteċipaw b'mod attiv fid-dibattit dwar il-produttività, inkluż billi jorganizzaw avvenimenti, konferenzi, sessjonijiet ta' hidma u billi jippubblikaw rapporti.

- Il-Kummissjoni Ewropea nediet netwerk ghall-bordijiet tal-produttività biex tiffacilita l-kondiviżjoni tal-fehmiet, tal-prattiki u tal-esperjenzi u biex tgħinhom iqis u ahjar d-dimensjonijiet usa' taż-żona tal-euro u tal-Unjoni. Il-Kummissjoni tqis li l-bordijiet tal-produttività huma interlokuturi u aġenti importanti għall-bini ta' sjeda nazzjonali tar-riformi. Fuq bazi regolari, il-Kummissjoni se tiskambja fehmiet mal-bordijiet tal-produttività partecipanti kollha, inkluż matul il-missjonijiet ta' ġbir ta' informazzjoni tas-Semestru Ewropew fl-Istati Membri.

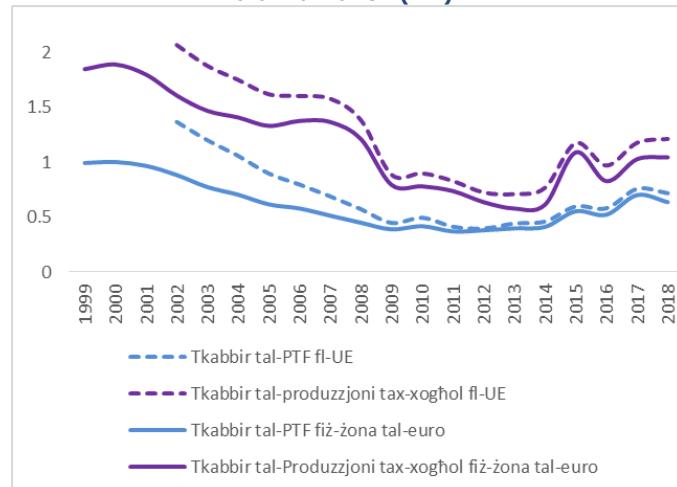
2. IL-PRODUTTIVITÀ U L-KOMPETITTIVITÀ FL-UNJONI U FIŻ-ŻONA TAL-EURO

It-tkabbir fil-produttività tax-xogħol fl-Unjoni u f'ekonomiji avvanzati ohra kien qed jonqos sew qabel il-križi. Filwaqt li l-biċċa l-kbira tal-ekonomiji avvanzati kienu affettwati, id-distakk fil-produttività bejn l-Unjoni u l-Istati Uniti kiber matul dawn l-aħħar żewġ deċennji (Graff 1). Minkejja żieda riċenti, il-produttività tax-xogħol u t-tkabbir kemm fil-Produttività Totali tal-Fatturi (PTF) fl-Unjoni u kif ukoll fiż-żona tal-euro għadhom taht il-livell li kienu qabel il-križi (Graff 2). Barra minn hekk, it-titjib riċenti jaħbi differenzi sinifikanti fost l-Istati Membri.⁴ Differenzi fit-tkabbir tal-produttività tax-xogħol fl-Ewropa huma relatati ma' fatturi bħalma huwa l-proċess ta' rkupru ta' xi Stati Membri; pajjiżi bi produttività tax-xogħol inizjali aktar baxxa wrew, bħala medja, tkabbir tal-produttività oħla mill-1995 (Graff 3).

Graff 1: Il-produttività tax-xogħol fiż-żona tal-euro u fl-EU28 meta mqabbla mal-Istati Uniti u l-Ġappun

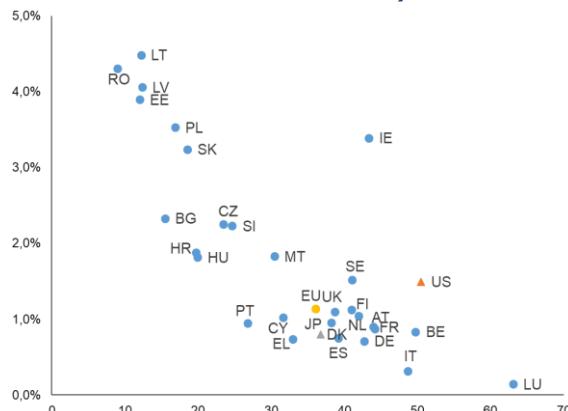


Graff 2: Il-produttività tax-xogħol u t-tkabbir tal-produttività totali tal-fatturi (PTF)

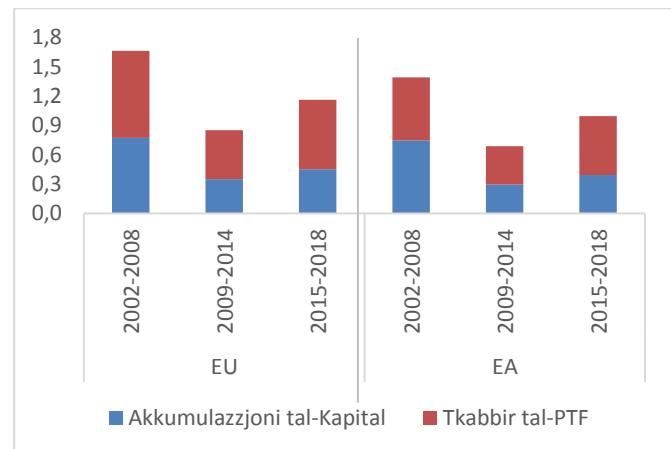


⁴ Pereżempju, fl-2018, it-tkabbir tal-produttività kien ivarja bejn -0,4 % fil-Lussemburgu u 4,3 % fil-Polonja.

Graff 3: Il-Produttività tax-Xogħol fl-1995 (I-assi orizzontali) u t-tkabbir medju fil-produttività 1995-2017 (I-assi vertikali)



Graff 4: Kontribuzzjonijiet għat-tkabbir tal-produttività tax-xogħol



Sors: AMECO. Nota: Fil-Graff 3, il-produttività tax-xogħol fl-1995 titkejjel skont l-standards tal-Poter tal-Akkwist.

It-tkabbir fil-produttività tax-xogħol huwa xprunat minn investiment produttiv u minn progress teknoloġiku, u t-tnejn li huma għadhom relattivament dgħajfa (il-Graff 4). Il-progress teknoloġiku fl-Unjoni, imkejjel mit-tkabbir tal-Produttività Totali tal-Fatturi, naqas matul il-perjodu tal-križi, u għadu ma rkuprax bis-shiħ għar-rati ta' qabel il-križi. L-investiment naqas ukoll matul il-križi ekonomika u finanzjarja globali u għad irid jirkupra b'mod shiħ. Azzjoni politika deċiżiva fil-livell tal-Unjoni (pereżempju, permezz tal-Pjan ta' Investimenti ghall-Ewropa) u fil-livell nazzjonali għenet biex l-investiment jirkupra b'mod sinifikanti iżda għadu taht il-livelli ta' qabel il-križi.

It-tkabbir fil-produttività naqas filwaqt li żdied id-distakk bejn l-isfruttament ta' avvanzi teknoloġiči minn kumpaniji ewleni u dawk bi prestazzjoni inqas.⁵ Id-distakk akbar bejn il-livelli ta' produttività tal-kumpaniji bl-aħjar prestazzjoni fis-suq u l-kumpaniji l-inqas produttivi juri dan, bil-progress teknoloġiku jibbenefika l-iktar lill-kumpaniji bl-aqwa prestazzjoni, li żiedu l-predominanza tagħhom fis-suq. Il-kumpaniji l-inqas produttivi, mill-banda l-oħra, ma setgħux jisfruttaw malajr teknoloġiji aktar godda u kienu qed jaqgħu lura. Dan il-fenomeno għandu wkoll implikazzjonijiet soċjali, peress li dispersjoni akbar fil-produttività fil-kumpaniji tista' timplika dispersjoni akbar fil-pagi fl-ekonomija, u għaldaqstant twessa' l-inugwalanza fid-dħul.

Il-kundizzjonijiet makroekonomiċi, istituzzjonali u regolatorji jaffettwaw it-tkabbir tal-produttività u l-kompetittività. Dawn il-kundizzjonijiet jinkludu: (i) innovazzjoni sostnuta u titjib fil-livelli tal-edukazzjoni; (ii) swieq tax-xogħol u tal-prodotti li jaħdmu sew; (iii) aċċess għal finanzjament u oqfsa ta' insolvenza effettivi; u (iv) ambjent ta' negozju ta' appoġġ. F'għadd ta' Stati Membri, diversi fatturi, bħal tnaqqis fl-introduzzjoni ta' teknologiji godda, regolamenti tas-suq tal-prodotti li jostakolaw il-kompetizzjoni u swieq tax-xogħol li ma jiffu funnawx sew, kellhom rwol importanti fit-tkabbir fjakk tal-produttività.⁶⁷

⁵ OECD (2017), “The great divergence(s)”, OECD Science, Technology and Innovation Policy Papers No. 39.

⁶ Anzoategui, Comin, Gertler and Martinez (2015), “Endogenous Technology Adoption and R&D as Sources of Business Cycle Persistence”, NBER Working Paper No. 22005.

It-trawwim tat-tkabbir tal-produttività jirrikjedi politiki mmirati u bbażati fuq l-evidenza. Sabiex jiġu indirizzati l-isfidi għat-tkabbir tal-produttività, ježisti lok għal azzjoni ta' politika kemm fil-livell nazzjonali kif ukoll f'dak tal-Unjoni. Jenħtieg li r-riformi nazzjonali jimmiraw li jżidu t-tkabbir tal-produttività u jenħtieg li jinkludu miżuri mmirati biex jippromwovu l-investiment, l-iżvilupp tal-ħiliet u rabtiet aħjar u aktar b'sahħithom bejn is-sistemi tal-edukazzjoni u n-negozji. L-Istati Membri għandhom jieħdu r-responsabbiltà kemm kollettiva kif ukoll individwali fis-Suq Uniku biex jużaw il-potenzjal mhux sfruttat tiegħu. Id-dibattitu dwar il-politiki relatati mal-produttività u r-riformi strutturali jeħtieg li jkun infurmat tajjeb sabiex jidentifika b'mod korrett l-isfidi u l-impatt possibbli tal-politiki. Il-bordijiet tal-produttività jistgħu għalhekk jikkontribwixxu għal dibattitu bbażat fuq l-evidenza u jikkondividu l-prattiki tajba mal-ħidma analitika u indipendenti tagħhom.

Il-politiki biex tittejjeb il-produttività huma indirizzati fil-qafas tas-Semestru Ewropew. L-isfidi għat-tkabbir tal-produttività huma, sa-ċertu punt, spċifici għal kull pajiż u ma hemm l-ebda rakkmandazzjoni ta' politika “wahda tajba għal kulhadd”. Fl-2018, il-maġġoranza tal-Istati Membri rċevew Rakkmandazzjoni Specifika għall-Pajjiż għal azzjoni politika f'qasam li huwa relatat mal-produttività. Bi-istess mod, ir-rakkmandazzjoni taż-żona tal-euro tal-2018 appellat ukoll lill-Istati Membri taż-żona tal-euro biex jaġħtu priorità lil riformi li jżidu l-produttività u l-potenzjal tat-tkabbir.

3. IL-QAGHDA ATTWALI DWAR L-ISTABBILIMENT TA' BORDIJIET NAZZJONALI TAL-PRODUTTIVITÀ FL-AHHAR TAL-2018

Għaxar stati membri li huma fiż-żona tal-euro u tlieta li mħumiex stabbilixxew bordijiet nazzjonali tal-produttività.⁸ Fiż-żona tal-euro, dawn huma l-Belġju, Ċipru, il-Finlandja, Franzja, l-Irlanda, il-Litwanja, il-Lussemburgu, in-Netherlands, il-Portugall u s-Slovenja; u t-tliet Stati Membri li mħumiex fiż-żona tal-euro huma d-Danmarka, l-Ungernja u r-Rumanija. Id-disa' Stati Membri taż-żona tal-euro li jifdal (l-Awstrija, il-Ğermanja, il-Greċċa, l-Estonja, Spanja, l-Italja, il-Latvja, Malta u s-Slovakkja) ġabbru l-intenzjoni tagħhom li jistabbilixxu bordijiet u l-proċess huwa fi stadju avvanzat fil-Greċċa, Malta u s-Slovakkja.⁹

Minbarra l-Kroazja, il-ħames Stati Membri l-oħra li mħumiex fiż-żona tal-euro (il-Bulgarija, ir-Repubblika Čeka, il-Polonja, l-Iż-zejtja u r-Renju Unit) iddeċidew li ma jistabbilixxu Bord tal-Produttività. Fil-maġġoranza tal-każijiet, jiġgustifikaw id-deċiżjoni tagħhom abbażi li digħi għandhom istituzzjonijiet li jwettqu l-kompli kollha jew uħud minnhom imsemmija fir-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill.

⁷ Cette, Fernald, Mojona (2016), "The pre-Great Recession slowdown in productivity", Federal Reserve Bank of San Francisco, Working Paper 2016-08.

⁸ L-inkorporazzjoni legali tal-Bordijiet tal-Produttività tidher li tlestit f'dawk l-Istati Membri, minkejja li f'xi każijiet huma meħtieġa passi addizzjonal. Pereżempju, jeħtieg li jiġu adottati r-regolamenti interni tal-Bordijiet tal-Produttività fil-Finlandja u l-Lussemburgu. Passi oħra neqsin jikkonsistu fil-ħatra formal i-tal-membri tal-Bord tal-Produttività fil-Belġju u l-Lussemburgu.

⁹ B'mod partikolari, id-deċiżjoni ministerjali li taħtar lill-KEPE bħala l-Bord Nazzjonali tal-Produttività hija skedata għall-publikazzjoni fil-Gazzetta tal-Istat fl-ewwel semestru tal-2019. Is-Slovakkja hatret l-Istitut għall-Istratèġija u l-Analizi bhala s-segretarjat għall-Bord tal-Produttività. Malta stiednet lill-Kunsill għall-Iżvilupp Ekonomiku u Soċċali biex iwettaq il-funzjonijiet ta' Bord tal-Produttività. Fiż-żewġ każijiet, madankollu, id-dispozizzjoni legali meħtieġa għall-Bordijiet tal-Produttività li għandhom jinħolqu fil-liġi għadhom ma gewx adottati.

Għadd kbir tal-bordijiet tal-produttività eżistenti nhattru riċentement biss u għalhekk għadu kmieni wisq biex titwettaq valutazzjoni kompreksiva tal-impatt tagħhom. F'dan il-kuntest, din it-taqṣima tevalwa l-karatteristiċi ewlenin tal-bordijiet tal-produttività, b'mod partikolari fir-rigward tar-rekwiżiti stipulati fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill (jiġifieri l-kompli assenjati lilhom; il-livell għoli ta' awtonomija funzjonali u l-abbiltà li tipproduc ħażżeek analiżżejjiet oggettivi u ta' kwalità għolja).

3.1. It-twaqqif istituzzjonali tal-Bordijiet Nazzjonali tal-Produttività stabbiliti

Il-maġgoranza tal-bordijiet tal-produttività jibbenefikaw b'xi mod minn iſtituzzjonijiet eżistenti. Seba' Stati Membri (id-Danimarka, l-Irlanda, il-Litwanja, in-Netherlands, il-Portugall, ir-Rumanija u s-Slovenja) digħi ġatra iſtituzzjonijiet eżistenti bħala bordijiet tal-produttività u wessgħu l-mandati tagħhom biex iwettqu l-kompli previsti. Is-sitt Stati Membri li jifdal (il-Belġju, Ċipru, il-Finlandja, Franzja, l-Ungaria, il-Lussemburgo) ġolqu iſtituzzjonijiet godda, li tipikament jiddependu fuq appoġġ minn struttura eżistenti, pereżempju minn dipartiment ministerjali jew iſtitut ta' riċerka (ara t-Tabella 1 għal aktar dettalji).

Tabella 1: Bordijiet tal-Produttività eżistenti u d-data ta' inkorporazzjoni

	Isem tal-Bord tal-Produttività	Data tal-holqien	Karatteristiċi
BE	Kunsill Nazzjonali tal-Produttività (<i>Nationale Raad voor de Productiviteit/ Conseil National de la Productivité</i>)	Novembru 2018	Iſtituzzjoni ġidha
CY	Kunsill ghall-Ekonomija u l-Kompetittività ta' Ċipru	Ġunju 2018	Iſtituzzjoni ġidha
DK	Kunsilli Ekonomiċi Danīži	Frar 2017	Ibbażat fuq iſtituzzjoni eżistenti
FI	Bord tal-Produttività Finlandiż (<i>Tuottavuuslautakunta</i>)	Ottubru 2018	Iſtituzzjoni ġidha
FR	Kunsill Nazzjonali tal-Produttività (<i>Conseil National de la Productivité</i>)	Ġunju 2018	Iſtituzzjoni ġidha
HU	Kunsill Nazzjonali tal-Kompetittività	Ottubru 2016	Iſtituzzjoni ġidha
IE	Kunsill Nazzjonali tal-Kompetittività	Marzu 2018	Ibbażat fuq iſtituzzjoni eżistenti
LT	Ministeru tal-Ekonomija u l-Innovazzjoni	Ir-raba' trimestru tas-sena 2017	Ibbażat fuq iſtituzzjoni eżistenti
LU	Kunsill Nazzjonali tal-Produttività (<i>Conseil National de la Productivité</i>)	Settembru 2018	Iſtituzzjoni ġidha
NL	CPB Ufficċċeu tan-Netherlands għall-Analizi tal-Politika Ekonomika (<i>Centraal Planbureau</i>)	April 2017	Ibbażat fuq iſtituzzjoni eżistenti
PT	Kunsill tal-Produttività (<i>Conselho para a Produtividade</i>)	Marzu 2018	Ibbażat fuq iſtituzzjoni eżistenti
RO	Kunsill tal-Programmazzjoni Ekonomika (CEP), fi ħdan il-Kummissjoni Nazzjonali għall-Istrategija u l-Pronoži	Awwissu 2018	Ibbażat fuq iſtituzzjoni eżistenti
SI	Istitut ta' Analizi u Žvilupp Makroekonomiċi (IMAD) (<i>Urad RS za makroekonomske analize in razvoj</i>)	April 2018	Ibbażat fuq iſtituzzjoni eżistenti

Sors: Ibbażat fuq it-tweġibet għal stħarrig miġħġut mill-persunal tal-Kummissjoni lill-Bordijiet mahtura u lill-membri tal-Kunitat tal-Politika Ekonomika f'Diċembru 2018.

Il-bordijiet tal-produttività kollha għandhom mandati għal żmien indeterminat ħlief dawk fil-Portugall u f'Čipru. Il-bordijiet tal-produttività fil-Portugall u f'Čipru ġew maħtura għal termini ta' sentejn u tliet snin, rispettivament, u, sakemm ma jiġgeddux, dawn l-istituzzjonijiet mhux se jibqgħu jeżistu. Skont ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill, jenħtieg li l-bordijiet tal-produttività jwettqu l-attivitajiet tagħhom fuq baži kontinwa.

F'termini ta' struttura organizzattiva, jeżistu essenzjalment żewġ mudelli adottati mill-Istati Membri:

- Fl-ewwel wieħed, il-bord jikkonsisti minn diversi membri magħżula mill-akkademja, assoċjazzjonijiet tan-negozju, unions, dipartimenti tal-gvern u/jew entitajiet oħra tas-settur u huwa mmexxi minn president (il-Belġju, Čipru, id-Danimarka, il-Finlandja, Franzia, l-Ungjerija,¹⁰ l-Irlanda, il-Lussemburgu u r-Rumanija). L-ghadd ta' membri jvarja minn erbgħa (il-Finlandja u d-Danimarka) għal sittax (l-Irlanda) u huma impiegati bla paga fissa (bl-eċċeżżjoni tad-Danimarka) minkejja li jirċievu kumpens talli jattendu l-laqqhat. Il-Bord jirċievi appoġġ tekniku u/jew segretarjali minn dipartiment tal-gvern (il-Finlandja, l-Irlanda, l-Ungjerija u Čipru), istituzzjoni pubblika li ma tkunx dipartiment tal-gvern (il-Lussemburgu, Franzia u r-Rumanija) jew grupp ta' esperti maħtura għal dak il-kompli (il-Belġju u d-Danimarka).
- Alternattivament, l-irwol tal-Bord tal-Produttività jiġi fdat lil entità bħal istitut ta' riċerka (in-Netherlands u s-Slovenja) jew dipartiment ministerjali (il-Portugall), immexxi minn direttur jew president bi ħlas li jaħdem full-time u bil-persunal tiegħu stess.¹¹

3.2. L-awtonomija funzjonali

L-awtonomija funzjonali hija essenzjali biex il-bordijiet tal-produttività jkunu jistgħu jiksbu kredibbiltà u jikkontribwixxu għad-dibattitu domestiku. Analizżejjiet ekonomiċi indipendenti u ta' kwalità għolja ta' sfidi ta' politika jistgħu jżidu t-trasparenza u jsaħħu dd-djalogu ta' politika fost l-Istati Membri. Għaldaqstant ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tqis li huwa vitali li l-bordijiet tal-produttività jkollhom awtonomija funzjonali fir-rigward ta' kwalunkwe awtorità pubblika inkarigata mit-tfassil u l-implementazzjoni tal-politiki fil-qasam tal-produttività u l-kompetittività fl-Istat Membru. Dan l-aspett huwa importanti minħabba li l-bordijiet tal-produttività ġeneralment jiddependu fuq l-istrutturi u r-riżorsi tal-gvern u jiffacċċaw l-isfida li jistabbilixxu lilhom infushom bħala istituzzjonijiet imparzjali.

Fi ftit każijiet, l-awtonomija funzjonali hija garantita legalment. Ir-regolamenti li jistabbilixxu l-Bordijiet tal-Produttività jiddikjaraw espliċitament l-awtonomija funzjonali tal-Bordijiet fil-Belġju, il-Finlandja, il-Lussemburgu, in-Netherlands u s-Slovenja.

Il-Bordijiet tal-Produttività kollha rrappurtaw li huma jiddeċiedu b'mod awtonomu dwar il-programm ta' hidma tagħhom. Barra minn hekk, ir-riċerka tagħhom tidher li ma tkunx teħtieg approvazzjoni mil-livell politiku (jew xi forma oħra ta' proċess ta'

¹⁰ Fil-każ tal-Ungjerija, il-Bord tal-Produttività huwa ppresedut mill-Ministru tal-Finanzi.

¹¹ Il-Bord tal-Produttività Litwan huwa xi ftit eċċeżżjonal minħabba li jikkonsisti f'żewġ analisti full-time fi ħdan id-Diviżjoni tal-Politika Ekonomika tal-Ministeru tal-Ekonomija u l-Innovazzjoni tal-Litwanja.

approvazzjoni esterna) qabel ma tiġi ppubblikata. Madankollu, għal bordijiet tal-produttività li huma parti minn struttura ministerjali, mingħajr ebda dispozizzjoni li tirfed l-awtonomija funzjonali tagħhom (il-Portugall u l-Litwanja), l-approvazzjoni tar-rapport annwali x'aktarx tkun issegwi l-proċeduri standard ta' adozzjoni tal-ministeru. Fil-każijiet kollha, ir-rekord attwali tal-bordijiet tal-produttività fil-forniment ta' analiżiżiet indipendenti u rilevanti, u l-komunikazzjoni tar-riżultati tagħhom b'mod trasparenti u bbilanċjat, se juri jekk ir-rekwiżit tar-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill li jkollhom livell għoli ta' awtonomija funzjonali jkunx issodisfat.

Jenħtieg li l-bordijiet tal-produttività jkollhom ukoll aċċess għall-informazzjoni meħtieġa biex iwettqu l-mandat tagħhom. Tliet Stati Membri (il-Belġju, il-Lussemburgu u r-Rumanija) jiggarrantixxu li l-Bord ikollu aċċess għall-informazzjoni permezz ta' dispozizzjonijiet legali. Xi bordijiet oħra tal-produttività qed jippjanaw li jiffirmaw memorandum mal-uffiċċju tal-istatistika tal-Istat Membru fejn jinsabu biex jiżguraw l-aċċess għall-informazzjoni (il-Finlandja). Filwaqt li tali dispozizzjonijiet legali huma nieqsa fil-biċċa l-kbira tal-każijiet, il-bordijiet iqisu lilhom infushom li għandhom aċċess suffiċjenti għad-data u l-informazzjoni.

Kriterji ta' eligibbiltà xierqa li għandhom jiġu ssodisfati mill-membri/persunal maniġerjali tal-Bord jistgħu jsahħu wkoll il-livell ta' awtonomija funzjonali. Dan għandu jgħin biex tiġi żgurata l-kwalità u l-indipendenza tal-produzzjoni tal-bord tal-produttività. Il-kriterji jistgħu jikkonsistu fi kwalifikasi akademici (in-Netherlands u s-Slovenja), għarfien espert fil-qasam (il-Belġju, id-Danimarka, il-Finlandja, Franzja, l-Ungaria, in-Netherlands u r-Rumanija), kriterji biex jiġu evitati kunflitti ta' interess (il-Belġju u d-Danimarka) u biex tiġi żgurata rappreżentazzjoni bilanċjata tal-partijiet interessati (l-Irlanda).

3.3. Il-kompiti

Il-kompiti allokati lill-bordijiet tal-produttività maħtura huma generalment konformi mar-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill. Il-bordijiet tal-produttività għandhom il-mandat li jwettqu żewġ kompiti ewlenin: (i) id-dajanjozi u l-analiżi tal-iżviluppi tal-produttività u l-kompetittività fl-Istati Membri rispettivi tagħhom u (ii) analiżi indipendenti ta' sfidi ta' politika fil-qasam tal-produttività u l-kompetittività. F'konformità mal-punt sitta tar-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill, il-mandat tal-bordijiet kollha tal-produttività jinkludi wkoll il-pubblikazzjoni ta' rapport annwali, bl-eċċejżjoni ta' dak Ungeriz. Wara l-pubblikazzjoni tar-rapporti annwali, li huma l-vettura ewlenija tal-Bordijiet tal-Produttività biex tqajjem dibattitu dwar il-produttività, ħafna minnhom jippjanaw li jorganizzaw attivitajiet ta' komunikazzjoni bħal avvenimenti jew sessjonijiet ta' hidma.

Uhud mill-mandati tal-Bordijiet Nazzjonali tal-Produttività għandhom karatteristiċi speċifiċi. Pereżempju, il-mandat tal-Bord tal-Produttività Belġjan jinkludi l-istudju tal-impatt u l-implementazzjoni tar-rakkmandazzjoniżiet tal-istituzzjoniżiet Ewropej fl-oqsma tal-produttività u tal-kompetittività. Fi Franzja u l-Litwanja, il-bordijiet tal-produttività jippjanaw li jinkludu rakkmandazzjoniżiet fir-rapporti annwali tagħhom, filwaqt li l-Bord Irlandiż jista' jippubblika rapporti oħra apparti r-rapport annwali b'rakkmandazzjoniżiet dwar miżuri meħtieġa biex titjeb il-kompetittività. Il-Bord tal-Produttività ta' Ċipru għandu l-kompliku li

jmexxi djalogu mal-partijiet interessati dwar kwistjonijiet ewlenin ta' kompetittività u produttività.

3.4. L-abbiltà li jiproduċu analizijiet ta' kwalità għolja u bbilanċjati

Aspett ewljeni tal-hidma tal-bordijiet tal-produttività huwa li jwettqu analizijiet ekonomiċi u statističi biex jinfurmaw id-dibattitu pubbliku dwar politiki li jtejbu l-produttività. Skont it-tweġibiet ghall-istħarrig tal-Kummissjoni, il-bordijiet tal-produttività għandhom l-abbiltà li jwettqu riċerka huma stess jew permezz tal-istituzzjonijiet ta' appoġġ tagħhom.

Bordijiet li jiddependu fuq istituzzjonijiet eżistenti ġeneralment jistgħu jibnu fuq l-esperjenza tagħhom stess għal analizijiet ta' kwalità għolja u digħi investigaw kwistjonijiet relatati mal-produttività fil-kapaċità tagħhom bhala bordijiet tal-produttività (id-Danimarka, l-Irlanda, in-Netherlands, il-Portugall u s-Slovenja). Il-bordijiet fl-Irlanda u d-Danimarka digħi ppubblikaw ir-rapporti annwali tagħhom filwaqt li huma ppjanati bosta oħra. Bhala eżempji ta' analizi rilevanti oħra, il-Bord Irlandiż ippubblika fl-2018 Tabella ta' Valutazzjoni dwar il-Kompetittività biex ikejjel il-prestazzjoni tal-kompetittività tal-Irlanda fir-rigward ta' firxa ta' pajjiżi magħżula. Il-bord tal-produttività fin-Netherlands ipproduċa wkoll studji li jħarsu lejn kwistjonijiet bħalma huma d-differenzjali tal-produttività fost il-kumpaniji u r-redditi fuq l-edukazzjoni oħla. Membri ta' wħud mill-bordijiet tal-produttività huma akkademici rikonoxxuti ħafna, u dan għandu jiggħarantixxi l-kwalità u r-rilevanza tal-analizi tagħhom u jżidu mal-kredibbiltar tar-riżultati tagħhom. Barra minn hekk, il-biċċa l-kbira tal-bordijiet tal-produttività huma kapaċi wkoll jikkummissjonaw studji minn partijiet terzi.

Biez tiġi żgurata rappreżentazzjoni bbilanċjata ta' fehmiet differenti, il-bordijiet tal-produttività jistgħu jikkonsultaw mal-partijiet interessati rilevanti, iżda għandhom jibqghu imparċċiali. B'mod partikolari, skont ir-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill, jenħtieg li l-bordijiet tal-produttività ma jwasslux biss jew prinċipalment l-opinjonijiet u l-interess ta' grupp spċificu ta' partijiet interessati. Fil-każijiet tal-Irlanda u l-Ungjerija, it-trejdunjins u l-assocjazzjoni tan-negozju huma direttament rappreżentati fuq il-bordijiet tal-produttività. Il-bordijiet l-oħra kollha rrappurtaw li huma jikkonsultaw mal-partijiet interessati jew fuq bażi formali (il-Belġju, Ċipru, Franzja, il-Litwanja, il-Lussemburgu u r-Rumanija) jew b'mod informali (id-Danimarka, il-Finlandja, in-Netherlands, il-Portugall u s-Slovenja).

4. IL-KOLLABORAZZJONI BEJN IL-BORDIJIET NAZZJONALI TAL-PRODUTTIVITÀ U R-RWOL TAL-KUMMISSJONI

Minhabba n-natura transfruntiera tal-isfidi tal-produttività, il-kollaborazzjoni fost il-bordijiet tal-produttività hija ġġustifikata, b'mod partikolari fiż-żona tal-euro. F'dak l-ispirtu, ir-Rapport tal-Hames Presidenti talab għal sistema taż-żona tal-euro ta' bordijiet tal-produttività, li jlaqqgħu flimkien entitajiet nazzjonali u l-Kummissjoni.

Il-bordijiet tal-produttività stabbiliti bdew jiskambjaw il-fehmiet tagħhom dwar kwistjonijiet u prattiki relatati mal-produttività. Mill-2017, il-Kummissjoni organizzat diversi avvenimenti (sessjonijiet ta' hidma u konferenzi), bil-ghan li toħloq netwerk ta' bordijiet tal-produttività. In-netwerk, iffaċilitat mill-Kummissjoni, ifitdex li jappoġġja l-kollaborazzjoni bejn il-Bordijiet Nazzjonali tal-Produttività billi jgħinhom jiskambjaw fehmiet u prattiki tajba u jistimula diskussjonijiet relatati mal-produttività u l-kompetittività fl-Istati Membri, filwaqt li jqis ukoll d-dimensjonijiet usa' taż-żona tal-euro u tal-Unjoni. Huma previsti laqgħat regolari darbtejn fis-sena flimkien ma' skambju kontinwu ta' fehmiet, permezz ta' applikazzjoni ta' networking virtwali apposta. Fl-aħħar nett, il-Kummissjoni se tiżgura kooperazzjoni tajba u komplementarjetà mal-Forum Globali dwar il-Produttività tal-Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiči.

L-gharfien espert indipendenti tal-Bordijiet tal-Produttività jista' jintuża fil-kuntest tas-Semestru Ewropew u tal-Proċedura ta' Żbilan ġe Makroekonomiku. Studji u analizjiet magħmula minn istituzzjonijiet eżistenti u rikonoxxuti sew maħtura bħala bordijiet tal-produttività gew użati b'mod estensiv fil-kuntest tas-Semestru Ewropew. Kif imsemmi fir-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill, fuq baži regolari l-Kummissjoni se tiskambja fehmiet mal-Bordijiet tal-Produttività parteċipanti kollha, inkluż matul missjonijiet ta' ġbir ta' informazzjoni.

5. KONKLUŻJONIJIET

Dan ir-rapport huwa valutazzjoni inizjali tal-karatteristici formali li jikkaratterizzaw il-bordijiet tal-produttività maħtura. Mir-rekwiżit tar-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill isegwi li l-Kummissjoni għandha thejji rapport ta' progress dwar l-implementazzjoni u l-idoneità tagħha. Abbaži tal-informazzjoni pprovdu mill-Istati Membri, ma jidhix li hemm bżonn ta' reviżjoni tar-Rakkmandazzjoni tal-Kunsill fil-preżent.

Huwa inkoraġġanti li l-maġġoranza tal-Istati Membri taż-żona tal-euro stabbilixxew il-Bordijiet Nazzjonali tal-Produttività tagħhom u l-bqija għandhom il-hsieb li jagħmlu dan fil-futur qrib. Il-bordijiet tal-produttività għandhom potenzjal għoli li jinfurmaw id-diskussjonijiet dwar politiki biex jaġħtu spinta lill-produttività u lill-kompetittività u biex jiffaċilitaw l-implementazzjoni tagħhom permezz ta' sjeda domestika oħla ta' aġendi ta' riforma. Il-hidma li ssir mill-bordijiet ta' produttività tista' tappoġġa b'mod konkret ir-riformi meħtieġa biex titjieb il-konvergenza u r-reżiljenza fiż-żona tal-euro, u b'hekk tikkumplimenta l-arkitettura ta' governanza taż-żona tal-euro.

Jenhtieġ li dawk l-Istati Membri li għadhom ma ħatrux il-Bordijiet Nazzjonali tal-Produttività tagħhom jiffinalizzaw il-proċess tal-hatra mill-aktar fis possibbli. L-utilità ta' dawn l-istituzzjonijiet intweriet f'ħafna pajjiżi fl-Ewropa u madwar id-dinja. Il-bordijiet tal-produttività maħtura f'xi Stati Membri huma entitajiet b'reputazzjoni stabbilita u b'influwenza ppruvata fid-dibattit nazzjonali dwar il-produttività. F'xi Stati Membri oħra, il-bordijiet tal-produttività għadhom iridu jiżviluppaw ilprofil tagħhom. Minħabba l-isfidi tal-produttività fl-Ewropa, il-bordijiet tal-produttività huma mistennija li jgħinu fil-ħolqien tas-sjeda għall-azzjonijiet ta' politika li jappoġġaw il-produttività, fil-livell nazzjonali, taż-żona

tal-euro u tal-Unjoni. Tali sjeda hija rilevanti wkoll fid-dawl tal-Programm ta' Appoġġ għal Riformi propost mill-Kummissjoni¹² fil-kuntest tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali.

Għadu kmieni wisq biex tīgħi evalwata b'mod shih l-effettivitā tal-Bordijiet Nazzjonali tal-Produttività. F'ħafna każijiet, l-istituzzjonijiet kienu maħtura formalment riċentament u l-impatt shiħi tagħhom għad irid jiġi osservat. Għaldaqstant, valutazzjoni oħra se titwettaq fi żmien l-ewwel sena wara li l-Kummissjoni li jmiss tassumi l-funzjonijiet tagħha, b'rapport dwar l-iżviluppi ewlenin osservati u evalwazzjoni ulterjuri tal-karatteristiċi u l-ħidma tal-bordijiet.

¹² Ara COM(2018) 391 final dwar il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istabbiliment ta' Programm ta' Appoġġ għal Riformi.