



Brussel, 6.3.2019
COM(2019) 96 final

2019/0047 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Vergadering van de partijen bij de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan en tot intrekking van Besluit 9767/17

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie in de vergaderingen van de Vergadering van de partijen bij de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan (SIOFA) voor de periode 2019-2023 moet worden ingenomen in verband met de beoogde vaststelling van instandhoudings- en beheersmaatregelen.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan

De SIOF-overeenkomst heeft met de oprichting van de Vergadering van de partijen tot doel de instandhouding op lange termijn van de visbestanden in het overeenkomstgebied te garanderen en de duurzame ontwikkeling van de visserij te bevorderen. De overeenkomst is op 21 juni 2012 in werking getreden.

De Unie is partij bij de SIOF-overeenkomst, aangezien zij die overeenkomst uit hoofde van Besluit 2008/780/EG van de Raad¹ heeft geratificeerd.

2.2. Vergadering van de partijen bij de SIOFA

De Vergadering van de partijen bij de SIOFA is het lichaam dat opgericht is krachtens de SIOF-overeenkomst en verantwoordelijk is voor het beheer en de instandhouding van de visbestanden in het overeenkomstgebied. De Vergadering stelt instandhoudings- en beheersmaatregelen vast om de onder haar bevoegdheid vallende visbestanden optimaal te benutten.

Als lid van de Vergadering van de partijen heeft de Unie inspraak en stemrechten. De Vergadering van de partijen neemt haar besluiten bij consensus.

2.3. Besluiten van de Vergadering van de partijen bij de SIOFA

De Vergadering van de partijen heeft de bevoegdheid om instandhoudings- en beheersmaatregelen voor de onder haar bevoegdheid vallende visserijen vast te stellen, en die zijn bindend voor de overeenkomstsluitende partijen.

Overeenkomstig artikel 8, lid 3, van de SIOF-overeenkomst en voorschrift 12, punt 4, van het reglement van orde van de SIOFA treden de maatregelen in werking 90 dagen na de datum waarop de SIOFA de overeenkomstsluitende partijen ervan in kennis heeft gesteld.

3. STANDPUNT DAT NAMENS DE UNIE MOET WORDEN INGENOMEN

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de jaarlijkse vergaderingen van de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's), wordt momenteel bepaald volgens een tweeledige aanpak. In een besluit van de Raad worden de beginselen en richtsnoeren voor het standpunt van de Unie voor meerdere jaren vastgelegd, waarna het standpunt vóór elke jaarlijkse vergadering wordt aangepast via non-papers van de Commissie, die in de groep van de Raad worden besproken.

¹

Besluit 2008/780/EG van de Raad van 29 september 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan (PB L 268 van 9.10.2008, blz. 27).

Voor de SIOFA is deze aanpak ten uitvoer gelegd bij Besluit 9767/17 van de Raad van 30 mei 2017, waarin het standpunt van de Unie binnen de SIOFA voor de periode 2017-2021 is vastgesteld. Het besluit bevat algemene beginselen en richtsnoeren, maar houdt ook zo veel mogelijk rekening met de specifieke kenmerken van de SIOFA. Daarnaast bevat het de standaardprocedure om elk jaar overeenkomstig het verzoek van de lidstaten het standpunt van de Unie vast te stellen.

Besluit 9767/17 voorziet niet in een herziening van het standpunt van de Unie binnen de SIOFA vóór de jaarlijkse vergadering van 2022. De overgrote meerderheid van de besluiten van de Raad tot vaststelling van het standpunt van de Unie binnen de verschillende ROVB's waarbij de Unie verdrag- of overeenkomstsluitende partij is, dienen echter te worden herzien vóór de jaarlijkse vergaderingen van 2019 van die ROVB's. Om de samenhang tussen de standpunten van de Unie in alle ROVB's te bevorderen en de tijdsplanning voor de herzieningsprocedures te synchroniseren, is het derhalve passend de herziening van het standpunt van de Unie binnen de SIOFA voor de periode 2019-2023 te vervroegen en Besluit 9767/17 te vervangen.

In Besluit 9767/17 zijn de beginselen en richtsnoeren van het nieuwe gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), als vastgelegd in Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad², opgenomen, met inachtneming van de doelstellingen die zijn bepaald in de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het GVB³. Voorts is in het besluit het standpunt van de Unie aangepast aan het Verdrag van Lissabon.

Bij de huidige herziening wordt, in verband met de impact van de visserij, rekening gehouden met de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een *Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*⁴, met de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Commissie over *internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*⁵ en met de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling⁶.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen ook instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar wel een

² Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

³ COM(2011) 424 van 13.7.2011.

⁴ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

⁵ JOIN(2016) 49 final van 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

"beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de EU vaststelt"⁷.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Vergadering van de partijen bij de SIOFA is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de SIOF-overeenkomst.

De door de Vergadering van de partijen aan te nemen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zijn uit hoofde van het volkenrecht bindend overeenkomstig artikel 8 van de SIOF-overeenkomst en kunnen beslissende invloed hebben op de inhoud van de EU-wetgeving, waaronder:

- Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen⁸;
- Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen⁹; en
- Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloeden¹⁰.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de SIOF-overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een krachtens artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer die handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het krachtens artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op visserij. Verordening (EU) nr. 1380/2013 vormt de rechtsgrond voor de beginselen die in dit standpunt moeten worden weerspiegeld.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, VWEU. Het besluit dient ter vervanging van Besluit 9767/17.

⁷ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, *Duitsland/Raad*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

⁸ PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1.

⁹ PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1.

¹⁰ PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is artikel 43, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Vergadering van de partijen bij de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan en tot intrekking van Besluit 9767/17

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Besluit 2008/780/EG van de Raad van 29 september 2008¹¹ heeft de Unie de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan ("de SIOF-overeenkomst") gesloten, waarbij de Vergadering van de partijen bij de SIOFA is opgericht.
- (2) De Vergadering van de partijen bij de SIOFA is verantwoordelijk voor het beheer en de instandhouding van de visbestanden in het SIOF-overeenkomstgebied. Dergelijke maatregelen kunnen voor de Unie bindend worden.
- (3) In Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹² is bepaald dat de Unie er borg voor moet staan dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt duurzaam op lange termijn zijn en worden beheerd op een manier die strookt met de doelstellingen voordelen te realiseren op economisch en sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid, alsmede bij te dragen tot de beschikbaarheid van voedselvoorraden. De verordening bepaalt eveneens dat de Unie de voorzorgsbenadering moet toepassen bij het visserijbeheer en ernaar moet streven dat de levende biologische rijkdommen van de zee zo worden geëxploiteerd dat de populaties van de gevangen soorten boven een niveau worden gebracht en gehouden dat de maximale duurzame opbrengst kan opleveren. Voorts is bepaald dat de Unie moet streven naar beheers- en instandhoudingsmaatregelen die gebaseerd zijn op het beste beschikbare wetenschappelijke advies, de ontwikkeling van wetenschappelijke kennis en wetenschappelijk advies moet ondersteunen, teruggooi geleidelijk moet uitbannen en visserijmethoden moet stimuleren die bijdragen tot meer selectieve visserij, tot het zo veel mogelijk voorkomen en beperken van ongewenste vangsten en tot visserij met een lage impact op het mariene ecosysteem en de visbestanden. Daarnaast is in Verordening (EU) nr. 1380/2013 specifiek bepaald dat de Unie deze doelstellingen en beginselen moet toepassen bij haar externe betrekkingen op visserijgebied.

¹¹ PB L 268 van 9.10.2008, blz. 27.

¹² Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

- (4) Zoals tot uiting kwam in de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie "*Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*"¹³ en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling¹⁴, is het stimuleren van maatregelen die de doeltreffendheid van regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) ondersteunen en versterken en die, indien van toepassing, hun governance verbeteren, cruciaal bij de werkzaamheden van de Unie in deze fora.
- (5) In de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een *Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*¹⁵ wordt verwezen naar specifieke maatregelen om kunststoffen en mariene verontreiniging terug te dringen en het verlies of achterlaten van vistuig op zee tegen te gaan.
- (6) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Vergadering van de partijen bij de SIOFA voor de periode 2019-2023, aangezien de door de jaarlijkse vergadering van de Vergadering van de partijen goedgekeurde instandhoudings- en handhavingsmaatregelen bindend zullen zijn voor de Unie en mogelijk een beslissende invloed kunnen uitoefenen op de inhoud van het recht van de Unie, met name Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad¹⁶, Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad¹⁷ en Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad¹⁸.
- (7) Besluit 9767/17 van de Raad¹⁹ voorziet niet in een herziening van het standpunt van de Unie binnen de Vergadering van de partijen vóór de jaarlijkse vergadering van 2022. De overgrote meerderheid van de besluiten van de Raad tot vaststelling van het standpunt van de Unie binnen de verschillende ROVB's waarbij de Unie verdrag- of overeenkomstsluitende partij is, dienen echter te worden herzien vóór de jaarlijkse vergaderingen van 2019 van die ROVB's. Om de samenhang tussen het standpunt van de Unie in alle ROVB's te bevorderen en het herzieningsproces te stroomlijnen, is het derhalve passend de herziening van Besluit 9767/17 van de Raad te vervroegen en dat

¹³ JOIN (2016) 49 final van 10.11.2016.

¹⁴ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

¹⁵ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

¹⁶ Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999 (PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1).

¹⁷ Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een controleregeling van de Unie die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1).

¹⁸ Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloeden, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1006/2008 van de Raad (PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81).

¹⁹ Besluit van de Raad van 30 mei 2017 tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de vergadering van de partijen bij de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan (SIOFA) en tot intrekking van het Besluit van de Raad van 25 oktober 2012 inzake de vaststelling van het door de Unie in te nemen standpunt in het kader van de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan (SIOFA).

besluit in te trekken en te vervangen door een nieuw besluit voor de periode 2019-2023.

- (8) In het licht van de steeds veranderende aard van de visbestanden in het SIOF-overeenkomstgebied en de daaruit volgende noodzaak voor de Unie om in haar standpunt rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen zoals nieuwe wetenschappelijke en andere relevante gegevens die voor of tijdens de vergaderingen van de Vergadering van de partijen bij de SIOFA worden gepresenteerd, moeten voor de jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt van de Unie voor de periode 2019-2023 procedures worden vastgesteld overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie zoals dat in artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) is neergelegd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de Vergadering van de partijen bij de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan (SIOFA), is opgenomen in bijlage I.

Artikel 2

De jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt dat de Unie in de vergaderingen van de Vergadering van de partijen bij de SIOFA moet innemen, verloopt overeenkomstig bijlage II.

Artikel 3

Het in bijlage I uiteengezette standpunt van de Unie wordt uiterlijk vóór de jaarlijkse vergadering van de Vergadering van de partijen bij de SIOFA in 2024 door de Raad getoetst en, waar passend, op voorstel van de Commissie door hem herzien.

Artikel 4

Besluit 9767/17 van 30 mei 2017 wordt ingetrokken.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter