



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.3.2019
COM(2019) 102 final

2019/0051 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del och om upphävande av beslut
9449/1/14 REV 1**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas vid möten i Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del (Nafo) för perioden 2019–2023 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsföreskrifter.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konvention om samarbete om fisket i Nordatlantens västra del

Konventionen om samarbete om fisket i Nordatlantens västra del (Nafokonventionen) har, genom inrättandet av Nafo, till syfte att genom samråd och samarbete bidra till optimal användning, rationell förvaltning och bevarande av fiskeresurserna i Nafos konventionsområde (regleringsområdet). Konventionen trädde i kraft den 1 januari 1979 och har ändrats fyra gånger.

Den fjärde ändringen, som trädde i kraft den 18 maj 2017, syftar till att modernisera Nafo, särskilt genom att

- införliva en ekosystembaserad strategi med fiskeriförvaltningen,
- rationalisera Nafos beslutsförfarande,
- skärpa de avtalsslutande parternas, flaggstaters och hamnstaters skyldigheter,
- inrätta av ett formellt tvistlösningsförfarande.

Unionen är part i Nafokonventionen, genom att ha godkänt den i enlighet med förordning (EEG) nr 3179/78¹. Unionen ratificerade den fjärde ändringen av konventionen genom rådets beslut 2010/717/EU².

2.2. Fiskerikommissionen för Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del

Fiskerikommissionen för Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del (Nafokommissionen) är det organ som inrättats genom Nafokonventionen för att ansvara för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna i regleringsområdet. Fiskerikommissionen antar bevarande- och tillämpningsföreskrifter för att uppnå optimal användning av de fiskeresurser som omfattas av dess behörighet i.

Som medlem av Nafokommissionen har unionen deltaganderätt och rösträtt. Nafokommissionen fattar sina beslut i samförstånd.

2.3. Nafos beslut

Nafokommissionen har befogenhet att anta bevarande- och tillämpningsföreskrifter för de fisken som omfattas av dess behörighet, och dessa föreskrifter är bindande för de avtalsslutande parterna.

¹ Rådets förordning (EEG) nr 3179/78 av den 28 december 1978 om Europeiska ekonomiska gemenskapens antagande av konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordatlantens västra del (EGT L 378, 30.12.1978, s. 1).

² Rådets beslut 2010/717/EU av den 8 november 2010 om godkännande, på Europeiska unionens vägnar, av ändringen av konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordatlantens västra del (EUT L 321, 7.12.2010, s. 1).

I enlighet med artikel XIV.1 i Nafokonventionen träder föreskrifterna i kraft 60 dagar efter den dag då Nafo underrättade de avtalsslutande parterna om dem. En avtalsslutande part som invänder mot en föreskrift inom 60 dagar efter underrättelsen är inte bunden av föreskriften.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årsmöten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

För Nafo genomförs denna strategi genom rådets beslut 9449/1/14 REV 1 av den 19 maj 2014, som fastställer unionens ståndpunkt i Nafo för perioden 2014–2018. Beslutet innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar även i största möjliga utsträckning hänsyn till Nafos särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa av unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

I rådets beslut 9449/1/14 REV 1 föreskrivs en översyn av unionens ståndpunkt före årsmötet 2019. Därför fastställs i detta förslag unionens ståndpunkt i Nafo för perioden 2019–2023, och det ersätter därmed beslut 9449/1/14 REV 1.

Beslut 9449/1/14 REV 1 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013³, med beaktande av målen i kommissionens meddelande om målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension⁴. Genom beslutet anpassades dessutom unionens ståndpunkt till Lissabonfördraget.

Den föreliggande översynen tar, i samband med effekterna av fiske, hänsyn till i meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*⁵ och det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁶ samt rådets slutsatser om det gemensamma meddelandet⁷.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

”Akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga, och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁸.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Nafokommissionen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Nafokonventionen.

De akter som Nafokommissionen uppmanas att anta utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt, i enlighet med artikel XIV i Nafokonventionen, och är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, bland annat:

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske⁹.
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs¹⁰.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹¹.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar Nafo-konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 utgör den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta beslut 9449/1/14 REV 1 som omfattar perioden 2014–2018.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁸ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

⁹ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

¹⁰ EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹¹ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del och om upphävande av beslut 9449/1/14 REV 1

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Genom förordning (EEG) nr 3179/78¹² ingick Europeiska unionen konventionen om samarbete om fisket i Nordatlantens västra del (Nafokonventionen), varigenom Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del (Nafo) inrättades. Genom rådets beslut 2010/717/EU av den 8 november 2010¹³ ingick unionen den fjärde ändringen av Nafokonventionen, genom vilken fiskerikommissionen för Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del (Nafokommissionen) inrättades.
- (2) Nafokommissionen ansvarar för antagandet av föreskrifter vars syfte är att sörja för det långsiktiga bevarandet och hållbara utnyttjandet av fiskeresurserna i Nafos konventionsområde (regleringsområdet) och att skydda de marina ekosystem i vilka resurserna finns. Sådana föreskrifter kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013¹⁴ föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Vidare föreskrivs att unionen bör sträva efter att anta förvaltnings- och bevarandeföreskrifter på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtande, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att önska fångster så

¹² Rådets förordning (EEG) nr 3179/78 av den 28 december 1978 om Europeiska ekonomiska gemenskapens antagande av konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordatlantens västra del (EGT L 378, 30.12.1978, s. 1).

¹³ Rådets beslut 2010/717/EU av den 8 november 2010 om godkännande, på Europeiska unionens vägnar, av ändringen av konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordatlantens västra del (EUT L 321, 7.12.2010, s. 1).

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

- (4) Såsom anges i det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen, *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*¹⁵, samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande¹⁶ är främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov, förbättrar förvaltningen i dessa organisationer av central betydelse för EU:s insatser i dessa forum.
- (5) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*¹⁷, hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras och överges till havs.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Nafokommissionens möten under perioden 2019–2024, och att upphäva rådets beslut 9449/1/14 REV 1¹⁸, eftersom Nafos bevarande- och tillämpningsföreskrifter kommer att vara bindande för unionen och är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen: rådets förordning (EG) nr 1005/2008¹⁹, rådets förordning (EG) nr 1224/2009²⁰ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403²¹.
- (7) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom regleringsområdet befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt tar hänsyn till utvecklingen, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under Nafokommissionens möten, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i EU-fördraget, för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

¹⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

¹⁸ Rådets beslut av den 19 maj 2014 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del.

¹⁹ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1)

²⁰ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

²¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Nafokommissionens möten anges i bilaga I.

Artikel 2

Det årliga specificering av den ståndpunkt som unionen ska inta vid Nafokommissionens möten ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför Nafokommissionens årsmöte 2024.

Artikel 4

Beslut 9449/1/14 REV 1 av den 19 maj 2014 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*