



Brussel, 7.3.2019
COM(2019) 102 final

2019/0051 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan en tot
intrekking van Besluit 9449/1/14 REV 1**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in vergaderingen van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (NAFO) voor de periode 2019-2023 in verband met de beoogde vaststelling van instandhoudings- en beheersmaatregelen.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Verdrag inzake samenwerking op visserijgebied in het noordwestelijke deel van de Atlantische Oceaan

Het Verdrag inzake samenwerking op visserijgebied in het noordwestelijke deel van de Atlantische Oceaan (NAFO-verdrag) beoogt, door de oprichting van de NAFO, door middel van overleg en samenwerking een bijdrage te leveren aan een optimale exploitatie, een rationeel beheer en de instandhouding van de visbestanden in het NAFO-verdragsgebied (hierna het "gereguleerde gebied" genoemd). Het verdrag is op 1 januari 1979 in werking getreden en is vier keer gewijzigd.

De vierde wijziging, die op 18 mei 2017 in werking is getreden, was bedoeld om de NAFO te moderniseren, met name door:

- een ecosysteemaanpak toe te passen voor het visserijbeheer;
- het besluitvormingsproces van de NAFO te stroomlijnen;
- de verplichtingen van de verdragsluitende partijen, de vlaggenstaten en de havenstaten aan te scherpen; en
- een formele geschillenbeslechtsprocedure vast te stellen.

De Unie is partij bij het NAFO-verdrag, dat zij heeft goedgekeurd krachtens Verordening (EEG) nr. 3179/78¹. Zij heeft de vierde wijziging van het Verdrag bij Besluit 2010/717/EU van de Raad² geratificeerd.

2.2. Commissie van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan

De commissie van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (NAFO-commissie) is de bij het NAFO-verdrag opgerichte instantie die verantwoordelijk is voor het beheer en de instandhouding van de visbestanden in het gereguleerde gebied. Zij stelt instandhoudings- en handhavingsmaatregelen vast om een optimale exploitatie van de onder haar bevoegdheid vallende visbestanden te bereiken.

Als lid van de NAFO-commissie heeft de Unie inspraak en stemrecht. De besluiten van de NAFO-commissie worden bij consensus genomen.

¹ Verordening (EEG) nr. 3179/78 van de Raad van 28 december 1978 betreffende de sluiting door de Europese Economische Gemeenschap van de Overeenkomst inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (PB L 378 van 30.12.1978, blz. 1).

² Besluit 2010/717/EU van de Raad van 8 november 2010 betreffende de goedkeuring, namens de Europese Unie, van wijzigingen in het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordwestelijke deel van de Atlantische Oceaan (PB L 321 van 7.12.2010, blz. 1).

2.3. NAFO-besluiten

De NAFO-commissie heeft de bevoegdheid om instandhoudings- en handhavingsmaatregelen voor de onder haar bevoegdheid vallende visserijen vast te stellen, die bindend zijn voor de verdragsluitende partijen.

Overeenkomstig artikel XIV.1 van het NAFO-verdrag treden de maatregelen in werking zestig dagen na de datum waarop de verdragsluitende partijen ervan in kennis zijn gesteld door de NAFO. Indien een verdragsluitende partij tegen een maatregel bezwaar maakt binnen zestig dagen vanaf de datum van toezending van de kennisgeving, is de maatregel voor die partij niet bindend.

3. STANDPUNT DAT NAMENS DE UNIE MOET WORDEN INGENOMEN

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de jaarlijkse vergaderingen van de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's), wordt momenteel bepaald volgens een tweeledige aanpak. In een besluit van de Raad worden de beginselen en beleidslijnen voor het standpunt van de Unie voor meerdere jaren vastgelegd, waarna het standpunt ieder jaar vóór de vergadering wordt aangepast via non-papers van de Commissie, die in de groep van de Raad worden besproken.

Voor de NAFO is deze benadering ten uitvoer gelegd bij Besluit 9449/1/14 REV 1 van de Raad van 19 mei 2014, waarin het standpunt van de Unie in de NAFO voor de periode 2014-2018 wordt uiteengezet. Het besluit bevat algemene beginselen en beleidslijnen, maar houdt ook zo veel mogelijk rekening met de specifieke kenmerken van de NAFO. Op verzoek van de lidstaten is bovendien de standaardprocedure voor de jaarlijkse vaststelling van het standpunt van de Unie erin opgenomen.

In Besluit 9449/1/14 REV 1 is bepaald dat het standpunt van de Unie moet worden herzien vóór de jaarlijkse vergadering van 2019. Derhalve wordt in dit voorstel het standpunt van de Unie binnen de NAFO voor de periode 2019-2023 uiteengezet, en vervangt dit voorstel Besluit 9449/1/14 REV 1.

In Besluit 9449/1/14 REV 1 zijn de beginselen en beleidslijnen van het nieuwe gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), als vastgelegd in Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad³, verwerkt, met inachtneming van de doelstellingen van de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het GVB⁴. Voorts is het standpunt van de Unie aangepast aan het Verdrag van Lissabon.

De huidige wijziging houdt, in verband met de gevolgen van de visserij, rekening met de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's inzake *een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*⁵, de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie inzake *internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*⁶ en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling⁷.

³ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

⁴ COM(2011) 424 van 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final van 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

"Handelingen met rechtsgevolgen" omvatten handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de regels van het internationaal recht die van toepassing zijn op het betrokken lichaam, en instrumenten die niet bindend zijn op grond van het internationaal recht, maar "beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"⁸.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De NAFO-commissie is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk het NAFO-verdrag.

De door de NAFO-commissie vast te stellen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zijn overeenkomstig artikel XIV van het NAFO-verdrag bindend uit hoofde van het internationaal recht en kunnen beslissende invloed hebben op de inhoud van de EU-regelgeving, waaronder:

- Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen⁹;
- Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen¹⁰; en
- Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloten¹¹.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het NAFO-verdrag.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer die handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere

⁸ Arrest van het Hof van 7 oktober 2014, *Bondsrepubliek Duitsland tegen Raad van de Europese Unie*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

⁹ PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1.

¹⁰ PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1.

¹¹ PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81.

doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De hoofddoelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben betrekking op de visserij. Verordening (EU) nr. 1380/2013 vormt de rechtsgrondslag voor de beginselen die in dit standpunt moeten worden weerspiegeld.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, VWEU. Dit besluit vervangt Besluit 9449/1/14 REV 1, dat de periode 2014-2018 bestrijkt.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 43, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan en tot
intrekking van Besluit 9449/1/14 REV 1**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EEG) nr. 3179/78¹² heeft de Europese Unie het Verdrag inzake samenwerking op visserijgebied in het noordwestelijke deel van de Atlantische Oceaan (het NAFO-verdrag) gesloten, waarbij de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (NAFO) werd opgericht. Krachtens Besluit 2010/717/EU van de Raad van 8 november 2010¹³ heeft de Unie de vierde wijziging van het NAFO-verdrag, waarbij de commissie van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (NAFO-commissie) is opgericht, vastgesteld.
- (2) De NAFO-commissie is bevoegd voor de vaststelling van maatregelen met het oog op de instandhouding op de lange termijn en het duurzame gebruik van de visbestanden in het NAFO-verdragsgebied (het gereguleerde gebied) en op de bescherming van de mariene ecosystemen waarin deze bestanden voorkomen. Dergelijke maatregelen kunnen voor de Unie bindend worden.
- (3) In Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁴ is bepaald dat de Unie er borg voor moet staan dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt duurzaam op lange termijn zijn en worden beheerd op een manier die strookt met de doelstellingen voordelen te realiseren op economisch en sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid, alsmede bij te dragen tot de beschikbaarheid van voedselvoorraden. In die verordening is eveneens bepaald dat de Unie de voorzorgsbenadering moet toepassen op het visserijbeheer en ernaar moet streven dat de levende biologische rijkdommen van de

¹² Verordening (EEG) nr. 3179/78 van de Raad van 28 december 1978 betreffende de sluiting door de Europese Economische Gemeenschap van de Overeenkomst inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (PB L 378 van 30.12.1978, blz. 1).

¹³ Besluit 2010/717/EU van de Raad van 8 november 2010 betreffende de goedkeuring, namens de Europese Unie, van wijzigingen in het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordwestelijke deel van de Atlantische Oceaan (PB L 321 van 7.12.2010, blz. 1).

¹⁴ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

zee zo worden geëxploiteerd dat de populaties van de gevangen soorten boven een niveau worden gebracht en gehouden dat de maximale duurzame opbrengst kan opleveren. Voorts is ook bepaald dat de Unie maatregelen moet nemen inzake beheer en instandhouding die gebaseerd zijn op het best beschikbare wetenschappelijke advies; actief steun moet verlenen aan de ontwikkeling van wetenschappelijke kennis en wetenschappelijk advies; teruggooi geleidelijk moet uitbannen; en vangstmethoden moet bevorderen die bijdragen tot selectievere visserij, tot het zo veel mogelijk voorkomen en beperken van ongewenste vangsten, en tot visserij met een lage impact op het mariene ecosysteem en de visbestanden. Daarnaast is in Verordening (EU) nr. 1380/2013 specifiek bepaald dat de Unie deze doelstellingen en beginselen moet toepassen in het kader van haar externe visserijbetrekkingen.

- (4) Overeenkomstig de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie inzake *"Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen"*¹⁵ en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling¹⁶ speelt de bevordering van maatregelen die de doeltreffendheid van de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) moeten ondersteunen en versterken, en in voorkomend geval de governance ervan moeten verbeteren, een centrale rol in het optreden van de Unie in deze fora.
- (5) In de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's inzake *"Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie"*¹⁷ wordt verwezen naar specifieke maatregelen om kunststofverontreiniging en zwerfvuil op zee tegen te gaan, evenals het verlies of het achterlaten van vistuig op zee.
- (6) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de NAFO-commissie voor de periode 2019-2024 en Besluit 9449/1/14 REV 1 van de Raad¹⁸ in te trekken, aangezien de instandhoudings- en handhavingsmaatregelen van de NAFO bindend zullen zijn voor de Unie en een beslissende invloed kunnen hebben op de inhoud van het recht van de Unie, met name Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad¹⁹, Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad²⁰ en Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad²¹.

¹⁵ JOIN (2016) 49 final van 10.11.2016.

¹⁶ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

¹⁷ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

¹⁸ Besluit van de Raad van de Raad van 19 mei 2014 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan.

¹⁹ Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999 (PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1).

²⁰ Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een controleregeling van de Unie die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1).

- (7) In het licht van de steeds veranderende aard van de visbestanden in het gereguleerde gebied en de daaruit volgende noodzaak voor de Unie om in haar standpunt rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen zoals nieuwe wetenschappelijke of andere informatie die voor of tijdens de vergaderingen van de NAFO-commissie wordt gepresenteerd, moeten voor de jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt van de Unie voor de periode 2019-2023 procedures worden vastgesteld overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie zoals dat in artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) is neergelegd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in vergaderingen van de commissie van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (NAFO), is opgenomen in bijlage I.

Artikel 2

De jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt dat de Unie tijdens de vergaderingen van de NAFO-commissie moet innemen, verloopt overeenkomstig bijlage II.

Artikel 3

Het in bijlage I vervatte standpunt van de Unie wordt uiterlijk tegen de jaarlijkse vergadering van de NAFO-commissie in 2024 door de Raad getoetst en, waar passend, op voorstel van de Commissie door de Raad herzien.

Artikel 4

Besluit 9449/1/14 REV 1 van 19 mei 2014 wordt ingetrokken.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

²¹ Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloten, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1006/2008 van de Raad (PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81).