



Briselē, 8.3.2019
COM(2019) 109 final

2019/0059 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Antarktīkas jūras dzīvo resursu
saglabāšanas komisijā, un ar kuru atceļ Lēmumu 10840/14**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu par nostāju, kas Antarktikas jūras dzīvo resursu saglabāšanas komisijas (CCAMLR) gadskārtējās sanāksmēs 2019.–2023. gada periodā Savienības vārdā jāieņem saistībā ar saglabāšanas un pārvaldības pasākumu paredzamo pieņemšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Antarktikas jūras dzīvo resursu saglabāšanas konvencija

Antarktikas jūras dzīvo resursu saglabāšanas konvencijas (CAMLRL konvencija) mērķis ir saglabāt, arī racionāli izmantot, Antarktikas jūras dzīvos resursus, kas ir Antarktikas ekosistēmas daļa. Konvencija stājās spēkā 1982. gada 7. aprīlī.

Savienība¹ un vairākas tās dalībvalstis² ir CAMLR konvencijas līgumslēdzējas puses.

2.2. Antarktikas jūras dzīvo resursu saglabāšanas komisija

Antarktikas jūras dzīvo resursu saglabāšanas komisija (CCAMLR) ir struktūra, kas izveidota ar CAMLR konvenciju, un tās uzdevums ir pieņemt pasākumus, kas vajadzīgi, lai nodrošinātu Antarktikas jūras dzīvo resursu saglabāšanu, arī to racionālu izmantošanu. Šajā nolūkā tā izstrādā, pieņem un pārskata saglabāšanas pasākumus, kas pamatojas uz labākajiem pieejamajiem zinātniskajiem pierādījumiem. Šādi pasākumi Savienībai var kļūt saistoši.

Savienība kā CCAMLR locekle ir tiesīga piedalīties tās lēmumu pieņemšanā un balsot par tiem. CCAMLR lēmumus parasti pieņem vienprātīgi.

2.3. CCAMLR lēmumi

CCAMLR tiekas vismaz reizi gadā. Tā pieņem saglabāšanas pasākumus, kas pamatojas uz labāko pieejamo zinātnisko informāciju un reglamentē jūras dzīvo resursu izmantošanu Antarktikā.

Saskaņā ar CAMLR konvencijas IX panta 6. punktu pasākumus locekļiem paziņo tūlīt pēc gadskārtējās sanāksmes, un pēc 180 dienām pasākumi kļūst saistoši. Locekļiem, kuri 90 dienu laikā pēc paziņojuma saņemšanas iebilst pret pasākumu, minētais pasākums nav saistošs.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem reģionālo zvejniecības pārvaldības organizāciju (RZPO) gadskārtējās sanāksmēs, patlaban tiek noteikta atbilstīgi divpakāpju pieejai. Padomes lēmumā tiek izklāstīti Savienības nostājas vadošie principi un orientējošie norādījumi vairākiem gadiem, un pēc tam šī nostāja neoficiālos Komisijas dokumentos, kuri jāapspiež Padomes darba grupā, tiek pielāgota katrai gadskārtējai sanāksmei.

CCAMLR gadījumā šī pieeja ir īstenota ar Padomes 2014. gada 25. jūnija Lēmumu 10840/14, kurā izklāstīta Savienības nostāja CCAMLR 2014.–2018. gada periodā. Lēmumā ir ietverti vispārīgi principi un orientējoši norādījumi, bet, ciktāl iespējams, ņemta vērā arī CCAMLR

¹ Padomes Lēmums 81/691/EEK (OV L 252, 5.9.1981., 26. lpp.).

² Konvencijai ir pievienojušās šādas dalībvalstis: Apvienotā Karaliste (1980), Beļģija (1980), Francija (1980), Grieķija (1987, nav CCAMLR locekle), Itālija (1989), Nīderlande (1990), Polija (1980), Somija (1989, nav CCAMLR locekle), Spānija (1984), Vācija (1980) un Zviedrija (1984).

specifika. Turklāt pēc dalībvalstu lūguma tajā iekļauta standarta procedūra, kas izmantojama Savienības nostājas ikgadējā noteikšanā.

Lēmums 10840/14 paredz Savienības nostājas pārskatīšanu pirms gadskārtējās sanāksmes 2019. gadā. Tāpēc šajā priekšlikumā, kas aizstās Lēmumu 10840/14, ir izklāstīta Savienības nostāja CCAMLRL 2019.–2023. gada periodā.

Lēmumā 10840/14 tika iestrādāti jaunās kopējās zivsaimniecības politikas (KZP) principi un virzieni, kas izklāstīti Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 1380/2013³, kā arī ņemti vērā mērķi, kas noteikti Komisijas paziņojumā par KZP ārējo dimensiju⁴. Turklāt lēmums Savienības nostāju pielāgoja Lisabonas līgumam.

Zvejas ietekmējuma aspektā pašreizējā pārskatīšanā ir ņemts vērā Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai par *Eiropas stratēģiju attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā*⁵, Savienības Augstās pārstāves ārlietās un drošības politikas jautājumos un Komisijas kopīgais paziņojums *Starptautiskā okeānu pārvaldība – okeānu nākotnes veidošanas darbākārtība*⁶ un Padomes secinājumi par minēto kopīgo paziņojumu⁷.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas uz tādu starptautisko tiesību normu pamata, kuras reglamentē attiecīgo struktūru, un instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”⁸.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

CCAMLRL ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, CAMLR konvenciju.

Akti, kurus CCAMLRL ir aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Saskaņā ar CAMLR konvencijas X panta 6. punktu tie ir saistoši atbilstoši starptautiskajām tiesībām un, tā kā CCAMLRL lēmumi var papildināt, grozīt vai aizstāt pienākumus, kas noteikti esošajos ES tiesību aktos, var būtiski ietekmēt tādu tiesību aktu saturu kā:

- Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008, ar ko izveido Kopienas sistēmu, lai aizkavētu, novērstu un izskaustu nelegālu, neregistrētu un neregulētu zveju⁹;

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁸ Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums lietā C-399/12 *Vācija/Padome*, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

⁹ OV L 286, 29.10.2008., 1. lpp.

- Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009, ar ko izveido Kopienas kontroles sistēmu, lai nodrošinātu atbilstību kopējās zivsaimniecības politikas noteikumiem¹⁰;
- Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/2403 par ārējo zvejas flotu ilgtspējīgu pārvaldību¹¹;
- Padomes Regula (EK) Nr. 600/2004, ar ko nosaka dažus tehniskus pasākumus attiecībā uz zvejas darbībām apgabalā, uz kuru attiecas Antarktiskas ūdeņu dzīvo resursu saglabāšanas konvencija¹²;
- Padomes Regula (EK) Nr. 601/2004, ar ko nosaka konkrētus kontroles pasākumus, kurus piemēro zvejas darbībām Antarktiskas ūdeņu dzīvo resursu saudzēšanas konvencijas darbības zonā¹³;
- Padomes Regula (EK) Nr. 1035/2001, ar ko nosaka *Dissostichus* spp. nozvejas dokumentu shēmu¹⁴.

Paredzētie akti nepapildina un negroza CAMLR konvencijā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats ir galvenokārt atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta noteikta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz zivsaimniecību. Juridiskais pamats, kas nosaka šajā nostājā atspoguļojamos principus, ir Regula (ES) Nr. 1380/2013.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 43. panta 2. punkts. Ar šo lēmumu ir jāaizstāj Padomes Lēmums 10840/14, kas aptver 2014.–2018. gada periodu.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 43. panta 2. punktam, lasītam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

¹⁰ OV L 343, 22.12.2009., 1. lpp.

¹¹ OV L 347, 28.12.2017., 81. lpp.

¹² OV L 97, 1.4.2004., 1. lpp.

¹³ OV L 97, 1.4.2004., 16. lpp.

¹⁴ OV L 145, 31.5.2001., 1. lpp.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Antarktiskas jūras dzīvo resursu saglabāšanas komisijā, un ar kuru atceļ Lēmumu 10840/14

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 43. panta 2. punktu, lasītu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Ar Padomes Lēmumu 81/691/EEK¹⁵ Eiropas Kopiena ir noslēgusi Antarktiskas jūras dzīvo resursu saglabāšanas konvenciju (*CAMLR* konvencija), kas stājās spēkā 1982. gada 7. aprīlī un ar ko izveidota Antarktiskas jūras dzīvo resursu saglabāšanas komisija (*CCAMLR*). Arī Apvienotā Karaliste, Beļģija, Francija, Itālija, Polija, Spānija, Vācija un Zviedrija ir *CAMLR* konvencijas līgumslēdzējas puses. Grieķija, Nīderlande un Somija ir *CAMLR* konvencijas līgumslēdzējas puses, bet nav *CCAMLR* locekles.
- (2) Saskaņā ar *CAMLR* konvencijas IX panta 1. punktu *CCAMLR* ir atbildīga par to, lai tās gadskārtējās sanāsmēs tiktu pieņemti saglabāšanas pasākumi, kas izstrādāti, lai nodrošinātu Antarktiskas jūras dzīvo resursu saglabāšanu, arī racionālu izmantošanu. Šādi pasākumi Savienībai var kļūt saistoši.
- (3) Kā paredz Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013¹⁶, Savienībai ir jānodrošina, ka zvejas un akvakultūras darbības ilgtermiņā ir vidiski ilgtspējīgas un tiek pārvaldītas atbilstīgi mērķim nodrošināt ieguvumus ekonomiskajā, sociālajā un nodarbinātības jomā un veicināt pārtikas pieejamību. Tā paredz arī to, ka Savienībai zvejniecības pārvaldībā jāievēro piesardzīga pieeja un tās mērķim jābūt nodrošināt, lai dzīvo jūras bioloģisko resursu izmantošanas rezultātā iegūto sugu populācijas tiktu atjaunotas un uzturētas virs līmeņa, kas nodrošina maksimālo ilgtspējīgas ieguves apjomu. Turklāt tā paredz, ka Savienībai ir jāpieņem pārvaldības un saglabāšanas pasākumi, kuru pamatā ir labākie pieejamie zinātniskie ieteikumi, jāatbalsta zinātnisko atziņu gūšana un zinātnisko ieteikumu izstrāde, pakāpeniski jāizskauž izmetumi un jāveicina zvejas metodes, kas palīdz nodrošināt selektīvāku zveju un, ciktāl iespējams, nevēlamu nozveju nepieļaušanu un samazināšanu, kā arī zveju, kurai ir maza ietekme uz jūras ekosistēmu un zvejas resursiem. Turklāt Regulā (ES) Nr. 1380/2013 ir konkrēti paredzēti, ka minētie mērķi un principi Savienībai jāpiemēro ārējās attiecībās zivsaimniecības jomā.

¹⁵ Padomes 1981. gada 4. septembra lēmums, ar ko noslēdz Antarktiskas jūras dzīvo resursu saglabāšanas konvenciju (OV L 252, 5.9.1981., 26. lpp.).

¹⁶ Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 11. decembra Regula (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

- (4) Kā norādīts Savienības Augstās pārstāves ārlietās un drošības politikas jautājumos un Eiropas Komisijas kopīgajā paziņojumā *Starptautiskā okeānu pārvaldība – okeānu nākotnes veidošanas darbākārtība*¹⁷ un Padomes secinājumos par minēto kopīgo paziņojumu¹⁸, galvenais Savienības darba uzdevums reģionālajās zvejniecības pārvaldības organizācijās (RZPO) ir veicināt pasākumus, kas atbalsta un kāpina šo forumu rezultativitāti un attiecīgā gadījumā uzlabo to pārvaldību.
- (5) Komisijas paziņojumā Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai par *Eiropas stratēģiju attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā*¹⁹ ir minēti konkrēti pasākumi, kuru mērķis ir mazināt plastmasas radīto piedrazojumu, jūras piesārņojumu, kā arī jūrā nozaudēto vai pamesto zvejas rīku daudzumu.
- (6) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem CCAMLR sanāksmēs 2019.–2023. gada periodā, jo CCAMLR pieņemtie saglabāšanas pasākumi būs Savienībai saistoši un var būtiski ietekmēt tādu Savienības tiesību aktu saturu kā Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008²⁰, Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009²¹, Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/2403²², Padomes Regula (EK) Nr. 600/2004²³, Padomes Regula (EK) Nr. 601/2004²⁴ un Padomes Regula (EK) Nr. 1035/2001²⁵.
- (7) Pašreizējā nostāja, kas Savienības vārdā jāpieņem CCAMLR sanāksmēs, ir noteikta ar Padomes Lēmumu 10840/14²⁶. Ir lietderīgi Lēmumu 10840/14 atcelt un aizstāt ar jaunu lēmumu 2019.–2023. gada periodam.
- (8) Ņemot vērā CAMLR konvencijas apgabala zvejas resursu dinamisko raksturu un no tā izrietošo nepieciešamību Savienības nostājā ņemt vērā jaunākās izmaiņas, to vidū jaunu zinātnisko un citu relevanto informāciju, kas iesniegta pirms CCAMLR sanāksmēm vai to laikā, saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 13. panta 2. punktā iestrādāto Savienības iestāžu pilnīgas sadarbības principu būtu jāizveido

¹⁷ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁸ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁹ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

²⁰ Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008, ar ko izveido Kopienas sistēmu, lai aizkavētu, novērstu un izskaustu nelegālu, neregistrētu un neregulētu zveju, un ar ko groza Regulas (EEK) Nr. 2847/93, (EK) Nr. 1936/2001 un (EK) Nr. 601/2004, un ar ko atceļ Regulas (EK) Nr. 1093/94 un (EK) Nr. 1447/1999 (OV L 286, 29.10.2008., 1. lpp.).

²¹ Padomes 2009. gada 20. novembra Regula (EK) Nr. 1224/2009, ar ko izveido Savienības kontroles sistēmu, lai nodrošinātu atbilstību kopējās zivsaimniecības politikas noteikumiem, un groza Regulas (EK) Nr. 847/96, (EK) Nr. 2371/2002, (EK) Nr. 811/2004, (EK) Nr. 768/2005, (EK) Nr. 2115/2005, (EK) Nr. 2166/2005, (EK) Nr. 388/2006, (EK) Nr. 509/2007, (EK) Nr. 676/2007, (EK) Nr. 1098/2007, (EK) Nr. 1300/2008 un (EK) Nr. 1342/2008, un atceļ Regulas (EEK) Nr. 2847/93, (EK) Nr. 1627/94 un (EK) Nr. 1966/2006 (OV L 343, 22.12.2009., 1. lpp.).

²² Eiropas Parlamenta un Padomes 2017. gada 12. decembra Regula (ES) 2017/2403 par ārējo zvejas flotu ilgtspējīgu pārvaldību un ar ko atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1006/2008 (OV L 347, 28.12.2017., 81. lpp.).

²³ Padomes Regula (EK) Nr. 600/2004, ar ko nosaka dažus tehniskus pasākumus attiecībā uz zvejas darbībām apgabalā, uz kuru attiecas Antarktikas ūdeņu dzīvo resursu saglabāšanas konvencija (OV L 97, 1.4.2004., 1. lpp.).

²⁴ Padomes Regula (EK) Nr. 601/2004, ar ko nosaka konkrētus kontroles pasākumus, kurus piemēro zvejas darbībām Antarktikas ūdeņu dzīvo resursu saudzēšanas konvencijas darbības zonā (OV L 97, 1.4.2004., 16. lpp.).

²⁵ Padomes 2001. gada 22. maija Regula (EK) Nr. 1035/2001, ar ko nosaka *Dissostichus spp.* nozvejas dokumentu shēmu (OV L 145, 31.5.2001. 1. lpp.).

²⁶ Padomes 2014. gada 25. jūnija lēmums par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Antarktikas jūras dzīvo resursu saglabāšanas komisijā (CCAMLR).

procedūras, kas jāievēro, kad ik gadu tiek precizēta Savienības nostāja 2019.–2023. gada periodā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Antarktikas jūras dzīvo resursu saglabāšanas komisijas (CCAMLR) sanāksmēs, ir izklāstīta I pielikumā.

2. pants

Savienības nostāju, kas jāieņem CCAMLR sanāksmēs, katru gadu precizē saskaņā ar II pielikumu.

3. pants

I pielikumā izklāstīto Savienības nostāju Padome pēc Komisijas priekšlikuma novērtē un vajadzības gadījumā pārskata vēlākais līdz CCAMLR gadskārtējai sanāksmei 2024. gadā.

4. pants

2014. gada 25. jūnija Lēmumu 10840/14 atceļ.

5. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*