



Brussel, 8.3.2019
COM(2019) 109 final

2019/0059 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische
wateren en tot intrekking van Besluit 10840/14**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie in de jaarlijkse vergaderingen van de Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CCAMLR) voor de periode 2019-2023 moet worden ingenomen in verband met de beoogde vaststelling van instandhoudings- en beheersmaatregelen.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Verdrag inzake de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren

Het doel van het Verdrag inzake de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CAMLR-verdrag) is de instandhouding, met inbegrip van het rationeel gebruik, van de in de Antarctische wateren voorkomende levende rijkdommen, die deel uitmaken van het Antarctische ecosysteem. Het verdrag is op 7 april 1982 in werking getreden.

De Unie¹ en een aantal van haar lidstaten² zijn verdragsluitende partijen bij het CAMLR-verdrag.

2.2. Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren

De Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CCAMLR) is het lichaam dat opgericht is krachtens het CAMLR-verdrag om maatregelen vast te stellen voor de instandhouding, met inbegrip van het rationeel gebruik, van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren. Daartoe zorgt zij voor de formulering, vaststelling en herziening van instandhoudingsmaatregelen die gebaseerd zijn op de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens. Dergelijke maatregelen kunnen voor de Unie bindend worden.

Als lid van de CCAMLR kan de Unie deelnemen aan de besluitvorming en over die besluiten stemmen. De CCAMLR neemt haar besluiten bij consensus.

2.3. CCAMLR-besluiten

De CCAMLR vergadert ten minste eenmaal per jaar. Zij stelt op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens instandhoudingsmaatregelen vast voor het gebruik van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren.

Overeenkomstig artikel IX, lid 6, van het CAMLR-verdrag worden de leden onmiddellijk na de jaarlijkse vergadering van de maatregelen in kennis gesteld en worden de maatregelen 180 dagen na die kennisgeving bindend. Leden die binnen 90 dagen na ontvangst van de kennisgeving bezwaar aantekenen tegen een maatregel, worden niet door die maatregel gebonden.

¹ Besluit 81/691/EEG van de Raad (PB L 252 van 5.9.1981, blz. 26).

² De volgende lidstaten zijn toegetreden tot het verdrag: België (1980), Finland (1989, maar geen lid van de CCAMLR), Frankrijk (1980), Duitsland (1980), Griekenland (1987, maar geen lid van de CCAMLR), Italië (1989), Nederland (1990), Polen (1980), Spanje (1984), Zweden (1984) en het Verenigd Koninkrijk (1980).

3. STANDPUNT DAT NAMENS DE UNIE MOET WORDEN INGENOMEN

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de jaarlijkse vergaderingen van de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's), wordt momenteel bepaald volgens een tweeledige aanpak. In een besluit van de Raad worden de beginselen en richtsnoeren voor het standpunt van de Unie voor meerdere jaren vastgelegd, waarna het standpunt vóór elke jaarlijkse vergadering wordt aangepast via non-papers van de Commissie, die in de groep van de Raad worden besproken.

Voor de CCAMLR is deze aanpak ten uitvoer gelegd bij Besluit 10840/14 van de Raad van 25 juni 2014, waarin het standpunt van de Unie binnen de CCAMLR voor de periode 2014-2018 is vastgesteld. Het besluit bevat algemene beginselen en richtsnoeren, maar houdt ook zo veel mogelijk rekening met de specifieke kenmerken van de CCAMLR. Daarnaast bevat het de standaardprocedure om elk jaar overeenkomstig het verzoek van de lidstaten het standpunt van de Unie vast te stellen.

Besluit 10840/14 voorziet in een herziening van het standpunt van de Unie vóór de jaarlijkse vergadering van 2019. Dit voorstel strekt er dan ook toe het standpunt van de Unie binnen de CCAMLR voor de periode 2019-2023 uiteen te zetten, en vervangt Besluit 10840/14.

In Besluit 10840/14 zijn de beginselen en richtsnoeren van het nieuwe gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), als vastgelegd in Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad³, opgenomen, met inachtneming van de doelstellingen die zijn bepaald in de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het GVB⁴. Voorts is in het besluit het standpunt van de Unie aangepast aan het Verdrag van Lissabon.

Bij de huidige herziening wordt, in verband met de impact van de visserij, rekening gehouden met de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een *Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*⁵, met de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Commissie over *internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*⁶ en met de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling⁷.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder

³ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

⁴ COM(2011) 424 van 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final van 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

dit begrip vallen ook instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar wel een "beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de EU vaststelt"⁸.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De CCAMLR is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten het CAMLR-verdrag.

De door de CCAMLR aan te nemen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De handelingen zijn uit hoofde van het volkenrecht bindend overeenkomstig artikel IX, lid 6, van het CAMLR-verdrag en kunnen, omdat CCAMLR-besluiten de verplichtingen in de bestaande EU-wetgeving kunnen aanvullen, wijzigen of vervangen, een beslissende invloed hebben op de inhoud van die wetgeving, waaronder:

- Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen⁹;
- Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het GVB moet garanderen¹⁰;
- Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad inzake het duurzame beheer van externe vissersvloten¹¹;
- Verordening (EG) nr. 600/2004 van de Raad van 22 maart 2004 tot vaststelling van bepaalde technische maatregelen voor de visserij in het verdragsgebied van het Verdrag inzake de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren¹²;
- Verordening (EG) nr. 601/2004 van de Raad van 22 maart 2004 tot vaststelling van bepaalde controlemaatregelen voor de visserij in het verdragsgebied van het Verdrag inzake de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren¹³; en
- Verordening (EG) nr. 1035/2001 van de Raad tot invoering van een documentatieregeling voor de vangst van *Dissostichus* spp¹⁴.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het CAMLR-verdrag.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

⁸ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, *Duitsland/Raad*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

⁹ PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1.

¹⁰ PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1.

¹¹ PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81.

¹² PB L 97 van 1.4.2004, blz. 1.

¹³ PB L 97 van 1.4.2004, blz. 16.

¹⁴ PB L 145 van 31.5.2001, blz. 1.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een krachtens artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer die handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het krachtens artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op visserij. Verordening (EU) nr. 1380/2013 vormt de rechtsgrond voor de beginselen die in dit standpunt moeten worden weerspiegeld.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, VWEU. Het besluit dient ter vervanging van Besluit 10840/14 van de Raad, dat de periode 2014-2018 bestrijkt.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is artikel 43, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren en tot intrekking van Besluit 10840/14

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Besluit 81/691/EEG van de Raad¹⁵ heeft de Europese Gemeenschap het Verdrag inzake de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CAMLRL-verdrag) gesloten, dat op 7 april 1982 in werking is getreden en waarbij de Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CCAMLRL) is opgericht. België, Frankrijk, Duitsland, Italië, Polen, Spanje, Zweden en het Verenigd Koninkrijk zijn eveneens verdragsluitende partijen bij het CAMLRL-verdrag. Finland, Griekenland en Nederland zijn verdragsluitende partijen bij het CAMLRL-verdrag, maar geen leden van de CCAMLRL.
- (2) Uit hoofde van artikel IX, lid 1, van het CAMLRL-verdrag is de CCAMLRL verantwoordelijk voor het vaststellen, tijdens haar jaarlijkse vergaderingen, van instandhoudingsmaatregelen die moeten waarborgen dat de levende rijkdommen in de Antarctische wateren in stand worden gehouden, wat ook inhoudt dat zij rationeel worden gebruikt. Dergelijke maatregelen kunnen voor de Unie bindend worden.
- (3) In Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁶ is bepaald dat de Unie er borg voor moet staan dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt duurzaam op lange termijn zijn en worden beheerd op een manier die strookt met de doelstellingen voordelen te realiseren op economisch en sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid, alsmede bij te dragen tot de beschikbaarheid van voedselvoorraden. De verordening bepaalt eveneens dat de Unie de voorzorgsbenadering moet toepassen bij het visserijbeheer en ernaar moet streven dat de levende biologische rijkdommen van de zee zo worden geëxploiteerd dat de populaties van de gevangen soorten boven een niveau worden gebracht en gehouden dat de maximale duurzame opbrengst kan opleveren. Voorts is bepaald dat de Unie moet streven naar beheers- en

¹⁵ Besluit van de Raad van 4 september 1981 betreffende de sluiting van het Verdrag inzake de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (PB L 252 van 5.9.1981, blz. 26).

¹⁶ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

instandhoudingsmaatregelen die gebaseerd zijn op het beste beschikbare wetenschappelijke advies, de ontwikkeling van wetenschappelijke kennis en wetenschappelijk advies moet ondersteunen, teruggooi geleidelijk moet uitbannen en visserijmethoden moet stimuleren die bijdragen tot meer selectieve visserij, tot het zo veel mogelijk voorkomen en beperken van ongewenste vangsten en tot visserij met een lage impact op het mariene ecosysteem en de visbestanden. Daarnaast is in Verordening (EU) nr. 1380/2013 specifiek bepaald dat de Unie deze doelstellingen en beginselen moet toepassen bij haar externe betrekkingen op visserijgebied.

- (4) Zoals tot uiting kwam in de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie "*Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*"¹⁷ en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling¹⁸, is het stimuleren van maatregelen die de doeltreffendheid van regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) ondersteunen en versterken en die, indien van toepassing, hun governance verbeteren, cruciaal bij de werkzaamheden van de Unie in deze fora.
- (5) In de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een *Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*¹⁹ wordt verwezen naar specifieke maatregelen om kunststoffen en mariene verontreiniging terug te dringen en het verlies of achterlaten van vistuig op zee tegen te gaan.
- (6) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de CCAMLR voor de periode 2019-2023, aangezien de instandhoudingsmaatregelen van de CCAMLR bindend zullen zijn voor de Unie en mogelijk een beslissende invloed kunnen uitoefenen op de inhoud van het recht van de Unie, met name Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad²⁰, Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad²¹, Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement

¹⁷ JOIN (2016) 49 final van 10.11.2016.

¹⁸ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

¹⁹ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

²⁰ Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999 (PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1).

²¹ Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een controleregeling van de Unie die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1).

en de Raad²², en de Verordeningen (EG) nr. 600/2004²³, (EG) nr. 601/2004²⁴ en (EG) nr. 1035/2001 van de Raad²⁵.

- (7) Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de CCAMLR is momenteel vastgesteld in Besluit 10840/14 van de Raad²⁶. Het is passend Besluit 10840/14 in te trekken en te vervangen door een nieuw besluit voor de periode 2019-2023.
- (8) In het licht van de steeds veranderende aard van de visbestanden in het CAMLR-verdragsgebied en de daaruit volgende noodzaak voor de Unie om in haar standpunt rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen zoals nieuwe wetenschappelijke en andere relevante gegevens die voor of tijdens de vergaderingen van de CCAMLR worden gepresenteerd, moeten voor de jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt van de Unie voor de periode 2019-2023 procedures worden vastgesteld overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie zoals dat in artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) is neergelegd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CCAMLR), is opgenomen in bijlage I.

Artikel 2

De jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt dat de Unie in de vergaderingen van de CCAMLR moet innemen, verloopt overeenkomstig bijlage II.

Artikel 3

Het in bijlage I uiteengezette standpunt van de Unie wordt uiterlijk vóór de jaarlijkse vergadering van de CCAMLR in 2024 door de Raad getoetst en, waar passend, op voorstel van de Commissie door hem herzien.

Artikel 4

Besluit 10840/14 van 25 juni 2014 wordt ingetrokken.

²² Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloten, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1006/2008 van de Raad (PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81).

²³ Verordening (EG) nr. 600/2004 van de Raad tot vaststelling van bepaalde technische maatregelen voor de visserij in het verdragsgebied van het Verdrag inzake de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (PB L 97 van 1.4.2004, blz. 1).

²⁴ Verordening (EG) nr. 601/2004 van de Raad tot vaststelling van bepaalde controlemaatregelen voor de visserij in het verdragsgebied van het Verdrag inzake de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (PB L 97 van 1.4.2004, blz. 16).

²⁵ Verordening (EG) nr. 1035/2001 van de Raad van 22 mei 2001 tot invoering van een documentatieregeling voor de vangst van *Dissostichus* spp. (PB L 145 van 31.5.2001, blz. 1).

²⁶ Besluit van de Raad van 25 juni 2014 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CCAMLR).

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter