



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.3.2019
COM(2019) 140 final

2019/0081 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της σύμβασης μελλοντικής πολυμερούς συνεργασίας στον τομέα της αλιείας στον Βορειοανατολικό Ατλαντικό όσον αφορά την αίτηση προσχώρησης στην εν λόγω σύμβαση που υπέβαλε το Ηνωμένο Βασίλειο

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη σύμβαση μελλοντικής πολυμερούς συνεργασίας στον τομέα της αλιείας στον Βορειοανατολικό Ατλαντικό («σύμβαση NEAFC») σε σχέση με την προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας («Ηνωμένο Βασίλειο») στην εν λόγω σύμβαση.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Στις 29 Μαρτίου 2017, το Ηνωμένο Βασίλειο γνωστοποίησε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο την πρόθεσή του να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση δυνάμει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Κατά συνέπεια, το Ηνωμένο Βασίλειο θα καταστεί τρίτη χώρα και το ενωσιακό δίκαιο θα παύσει να εφαρμόζεται σε αυτό από τις 30 Μαρτίου 2019, εκτός εάν οριστεί άλλη ημερομηνία σε συμφωνία αποχώρησης μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου ή εάν το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, σε συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο, καθορίσει ομόφωνα άλλη ημερομηνία.

Το Ηνωμένο Βασίλειο, έως ότου αποχωρήσει από την Ένωση, παραμένει πλήρες κράτος μέλος, το οποίο απολαύει όλων των δικαιωμάτων και δεσμεύεται από όλες τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις Συνθήκες, συμπεριλαμβανομένης της συμμόρφωσης προς την αρχή της καλόπιστης συνεργασίας. Στις κατευθυντήριες γραμμές της 29ης Απριλίου 2017, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αναγνώρισε την ανάγκη, σε διεθνές επίπεδο, να ληφθούν υπόψη οι ιδιαιτερότητες του Ηνωμένου Βασιλείου ως αποχωρούντος κράτους μέλους, υπό την προϋπόθεση ότι τηρεί τις υποχρεώσεις του και παραμένει πιστό στα συμφέροντα της Ένωσης ενόσω είναι κράτος μέλος.

Η Ένωση και το Ηνωμένο Βασίλειο διαπραγματεύθηκαν συμφωνία αποχώρησης σύμφωνα με το άρθρο 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 25 Νοεμβρίου 2018 («συμφωνία αποχώρησης»). Οι εσωτερικές διαδικασίες για τη σύναψη της παρούσας συμφωνίας βρίσκονται σε εξέλιξη στο επίπεδο της Ένωσης¹. Το μέρος 4 της συμφωνίας αποχώρησης προβλέπει μεταβατική περίοδο κατά τη διάρκεια της οποίας το ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών συμφωνιών που έχει συνάψει η Ένωση, θα εξακολουθήσει να εφαρμόζεται ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και εντός αυτού («μεταβατική περίοδος»). Η Ένωση θα ενημερώσει τους διεθνείς εταίρους της σχετικά με τις ειδικές ρυθμίσεις που προβλέπονται στη συμφωνία αποχώρησης βάσει της οποίας, κατά τη διάρκεια μεταβατικής περιόδου, το Ηνωμένο Βασίλειο θα αντιμετωπίζεται ως κράτος μέλος για τους σκοπούς των διεθνών συμφωνιών που συνάπτει η Ένωση, συμπεριλαμβανομένης της σύμβασης NEAFC.

Η ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Προετοιμασία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση στις 30 Μαρτίου 2019: σχέδιο δράσης έκτακτης ανάγκης», της 13ης Νοεμβρίου 2018, ορίζει τα μέτρα έκτακτης ανάγκης που σκοπεύει να λάβει ελλείψει συμφωνίας αποχώρησης κατά την ημερομηνία αποχώρησης. Στην εν λόγω ανακοίνωση, η Επιτροπή κατάρτισε κατάλογο με τις δράσεις που έκρινε αναγκαίες, υπενθυμίζοντας ότι μπορεί να απαιτηθούν πρόσθετες δράσεις σε μεταγενέστερο στάδιο.

¹ Βλέπε απόφαση (ΕΕ) 2019/274 του Συμβουλίου, της 11ης Ιανουαρίου 2019, για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (ΕΕ L 471 της 19.2.2019, σ. 1).

Στις 13 Δεκεμβρίου 2018 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (άρθρο 50) επανέλαβε το αίτημά του να ενταθούν οι εργασίες για την προετοιμασία σε όλα τα επίπεδα όσον αφορά τις επιπτώσεις από την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου, λαμβάνοντας υπόψη κάθε πιθανή έκβαση.

Δεδομένου ότι η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης NEAFC, η σύμβαση εφαρμόζεται επί του παρόντος στο Ηνωμένο Βασίλειο. Ωστόσο, θα παύσει να εφαρμόζεται την ημερομηνία κατά την οποία το Ηνωμένο Βασίλειο δεν θα καλύπτεται πλέον από τη σύμβαση της NEAFC ως κράτος μέλος της Ένωσης.

Κύριος στόχος της σύμβασης της NEAFC είναι «να προωθήσει τη διατήρηση και τη βέλτιστη χρήση των αλιευτικών πόρων του Βορειοανατολικού Ατλαντικού εντός ενός πλαισίου που είναι σύμφωνο με το καθεστώς επέκτασης της δικαιοδοσίας του παράκτιου κράτους στον τομέα της αλιείας και, κατά συνέπεια, να ενθαρρύνει τη διεθνή συνεργασία και διαβούλευση σχετικά με τους εν λόγω πόρους». Η σύμβαση NEAFC άρχισε να ισχύει στις 17 Μαρτίου 1982. Το Ηνωμένο Βασίλειο είναι θεματοφύλακας της Σύμβασης NEAFC.

Η σύμβαση NEAFC του 1982 αντικατέστησε την αρχική Σύμβαση Αλιείας Βορειοανατολικού Ατλαντικού του 1959, ως αποτέλεσμα της αποχώρησης των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ως μεμονωμένων μελών της οργάνωσης NEAFC του 1963 και της επέκτασης των αλιευτικών ζωνών τους στα 200 μίλια το 1977. Η σύμβαση NEAFC του 1959 είχε αντικαταστήσει με τη σειρά της τη σύμβαση για τη ρύθμιση των ματιών των διχτύων αλιείας και των ορίων μεγέθους των ιχθύων του 1946.

Η σύμβαση NEAFC του 1982 τροποποιήθηκε το 2004 (με την προσθήκη διαδικασιών επίλυσης διαφορών) και το 2006 (για την ευθυγράμμιση της σύμβασης NEAFC με τις εξελίξεις στο διεθνές δίκαιο και τις διεθνείς πράξεις). Η διαδικασία κύρωσης των τροποποιήσεων του 2004 και του 2006 δεν έχει ολοκληρωθεί σε όλα τα συμβαλλόμενα μέρη. Με τη «Διακήρυξη του Λονδίνου» του 2006 τα συμβαλλόμενα μέρη συμφώνησαν να εφαρμοστούν οι τροποποιήσεις σε εθελοντική βάση έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας κύρωσης.

Για τους σκοπούς της σύμβασης NEAFC, τα συμβαλλόμενα μέρη συγκρότησαν την Επιτροπή Αλιείας Βορειοανατολικού Ατλαντικού («NEAFC»). Η NEAFC διαθέτει νομική προσωπικότητα και έχει, τόσο στις σχέσεις της με άλλους διεθνείς οργανισμούς όσο και στην επικράτεια των συμβαλλόμενων μερών, την ικανότητα δικαιοπραξίας που είναι αναγκαία για την άσκηση των καθηκόντων της και την επίτευξη των στόχων της.

Αποτελείται από πέντε συμβαλλόμενα μέρη, όλα παράκτια κράτη της περιοχής της σύμβασης NEAFC: την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ), τη Δανία (όσον αφορά τις Νήσους Φερόε και τη Γροιλανδία), την Ισλανδία, τη Νορβηγία και τη Ρωσική Ομοσπονδία. Στα κράτη σημαίας με πραγματικά συμφέροντα στην αλιεία στον Βορειοανατολικό Ατλαντικό μπορεί να παραχωρηθεί το καθεστώς του συνεργαζόμενου μη συμβαλλόμενου μέρους, το οποίο τους δίνει τη δυνατότητα να επιτρέπουν σε σκάφη υπό τη σημαία τους να αλιεύουν στην περιοχή της σύμβασης NEAFC, υπό την προϋπόθεση ότι συμφωνούν να επιβάλλουν τα μέτρα της NEAFC. Υπάρχουν σήμερα έξι συνεργαζόμενα μη συμβαλλόμενα μέρη: οι Μπαχάμες, ο Καναδάς, το Κουρασάο, η Λιβερία, ο Παναμάς και η Νέα Ζηλανδία.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης NEAFC² επειδή το αντικείμενό της εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της κοινής αλιευτικής πολιτικής, για την οποία η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα. Τα κράτη μέλη καλύπτονται από τη σύμβαση της NEAFC σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο.

² EE L 227 της 12.8.1981, σ. 21.

Η NEAFC είναι η οργάνωση που είναι η αρμόδια να εκδίδει συστάσεις για μέτρα διαχείρισης όσον αφορά την αλιεία πέραν των περιοχών που υπάγονται στην αλιευτική δικαιοδοσία των συμβαλλόμενων μερών (περιοχή διακανονισμού), καθώς και για τις περιοχές που υπάγονται στην αλιευτική δικαιοδοσία των συμβαλλόμενων μερών, εφόσον ζητηθεί από το ενδιαφερόμενο συμβαλλόμενο μέρος. Οι εκδοθείσες συστάσεις καθίστανται δεσμευτικές για τα συμβαλλόμενα μέρη, εκτός εάν ένα συμβαλλόμενο μέρος υποβάλει εγκαίρως ένσταση κατά της σύστασης.

Στις 8 Ιανουαρίου 2019, το Ηνωμένο Βασίλειο υπέβαλε αίτηση προσχώρησης στη σύμβαση NEAFC ως συμβαλλόμενο μέρος. Την ίδια ημερομηνία, ο θεματοφύλακας ενημέρωσε σχετικά την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Σύμφωνα με τη σύμβαση NEAFC, κάθε κράτος (εκτός από τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης) μπορεί να προσχωρήσει στη σύμβαση ανά πάσα στιγμή, υπό την προϋπόθεση ότι η αίτηση προσχώρησης του εν λόγω κράτους έχει την έγκριση των τριών τετάρτων του συνόλου των συμβαλλόμενων μερών. Η αίτηση εγκρίνεται εάν, εντός 90 ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης, τα τρία τέταρτα των συμβαλλόμενων μερών κοινοποιήσουν στον θεματοφύλακα την έγκριση της αίτησης³. Ο θεματοφύλακας κοινοποιεί το αποτέλεσμα της αίτησης στο κράτος που υποβάλλει την αίτηση προσχώρησης και σε όλα τα συμβαλλόμενα μέρη. Η προσχώρηση πραγματοποιείται με την κατάθεση πράξης προσχώρησης στον θεματοφύλακα και αρχίζει να ισχύει από την ημερομηνία παραλαβής της.

Το Ηνωμένο Βασίλειο διευκρίνισε ότι η αίτησή του υποβλήθηκε στο πλαίσιο ενός σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης ελλείψει συμφωνίας αποχώρησης και ότι, σε αντίθετη περίπτωση, δεν θα πραγματοποιήσει την προσχώρηση στη σύμβαση NEAFC μέχρι την κατάλληλη στιγμή κατά τη διάρκεια της μεταβατικής περιόδου, σύμφωνα με τη συμφωνία αποχώρησης.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η παρούσα απόφαση του Συμβουλίου θα επιτρέψει στην Επιτροπή να εγκρίνει, εξ ονόματος της Ένωσης, την προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου στη σύμβαση NEAFC, λαμβάνοντας υπόψη την εξής προϋπόθεση: δεδομένης της αβεβαιότητας που επικρατεί επί του παρόντος σχετικά με την ημερομηνία και τους όρους της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση, η έγκριση της Ένωσης θα πρέπει να κοινοποιηθεί στον θεματοφύλακα της NEAFC μόνον εάν η αποχώρηση πραγματοποιηθεί χωρίς συμφωνία αποχώρησης μέχρι την εκπνοή της περιόδου κοινοποίησης που αναφέρεται στο άρθρο 20 παράγραφος 4 της σύμβασης NEAFC.

Βασικός στόχος της κοινής αλιευτικής πολιτικής, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, είναι «να διασφαλίζει ότι οι δραστηριότητες αλιείας είναι περιβαλλοντικά, οικονομικά και κοινωνικά βιώσιμες και ότι υπόκεινται σε διαχείριση με τρόπο που είναι συμβατός με τον στόχο της επίτευξης οικονομικών, κοινωνικών οφελών και οφελών για την απασχόληση, καθώς και της αποκατάστασης και διατήρησης των αποθεμάτων ιχθύων πάνω από τα επίπεδα εκείνα που μπορούν να εξασφαλίσουν τη μέγιστη βιώσιμη απόδοση, συμβάλλοντας παράλληλα στη διαθεσιμότητα του επισιτιστικού εφοδιασμού».

Είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να συνεργασθεί το Ηνωμένο Βασίλειο για τη διαχείριση των αποθεμάτων κοινού ενδιαφέροντος, σε πλήρη συμφωνία με τις διατάξεις της σύμβασης

³ Όσον αφορά την αίτηση του Ηνωμένου Βασιλείου που υποβλήθηκε στις 8 Ιανουαρίου 2019, η προθεσμία των 90 ημερών λήγει στις 8 Απριλίου 2019.

⁴ ΕΕ L 354 της 28.12.2013, σ. 22.

των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας της 10ης Δεκεμβρίου 1982 («UNCLOS») και της συμφωνίας των Ηνωμένων Εθνών για την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας, της 10ης Δεκεμβρίου 1982, όσον αφορά τη διατήρηση και τη διαχείριση των αλληλοεπικαλυπτόμενων και των άκρως μεταναστευτικών αποθεμάτων ιχθύων της 4ης Αυγούστου 1995 («UNFSA»), ή οποιασδήποτε άλλης διεθνούς συμφωνίας ή κανόνα διεθνούς δικαίου.

Σύμφωνα με τα άρθρα 56, 63 και 116 της UNCLOS, το Ηνωμένο Βασίλειο έχει νόμιμα αλιευτικά συμφέροντα εντός της περιοχής της σύμβασης NEAFC (ανοικτή θάλασσα) και ως παράκτιο κράτος, εφόσον τα ύδατα υπό την αποκλειστική οικονομική ζώνη του Ηνωμένου Βασιλείου εμπίπτουν στη περιοχή της σύμβασης NEAFC.

Όπως προβλέπεται στο άρθρο 63 παράγραφος 2 της UNCLOS και στο άρθρο 8 της UNFSA, στις περιπτώσεις που το ίδιο απόθεμα ή αποθέματα συναφών ειδών ευρίσκονται τόσο μέσα στην αποκλειστική οικονομική ζώνη όσο και σε περιοχή πέραν αυτής και παρακείμενη στη ζώνη, το παράκτιο κράτος και τα κράτη που αλιεύουν αυτό το απόθεμα στην παρακείμενη περιοχή πρέπει να συνεργάζονται με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με τα μέτρα που είναι αναγκαία για τη διατήρηση αυτών των αποθεμάτων στην παρακείμενη περιοχή. Η εν λόγω συνεργασία μπορεί να υλοποιηθεί στο πλαίσιο περιφερειακών οργανώσεων διαχείρισης της αλιείας ή, σε περιπτώσεις στις οποίες οι οργανώσεις διαχείρισης της αλιείας δεν είναι αρμόδιες για το εν λόγω απόθεμα, μέσω ειδικών ρυθμίσεων μεταξύ των χωρών που έχουν ενδιαφέρον για τον εν λόγω τύπο αλιείας.

Η προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου στη σύμβαση NEAFC θα επιτρέψει στο Ηνωμένο Βασίλειο να συνεργάζεται για τα αναγκαία μέτρα διαχείρισης της αλιείας, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τα δικαιώματα, τα συμφέροντα και τα καθήκοντα των άλλων χωρών και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και να διασφαλίζει ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες ασκούνται χωρίς να οδηγούν σε μη βιώσιμη εκμετάλλευση του/των αποθέματος/αποθεμάτων.

Με βάση τα νόμιμα αλιευτικά συμφέροντα του Ηνωμένου Βασιλείου στην περιοχή της σύμβασης NEAFC, την υποχρέωση του Ηνωμένου Βασιλείου να συνεργάζεται για την αναγκαία διαχείριση της αλιείας και την ανάγκη να διασφαλιστεί ο δεσμευτικός χαρακτήρας των συστάσεων της NEAFC κατά την προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου, η Επιτροπή συνιστά την αποδοχή της αίτησης του Ηνωμένου Βασιλείου, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τους όρους υπό τους οποίους το Ηνωμένο Βασίλειο θα αποχωρήσει από την Ένωση.

Προτείνεται να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή να ενημερώσει τον θεματοφύλακα της σύμβασης NEAFC για τη θέση της Ένωσης υπέρ της προσχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου, εάν το Ηνωμένο Βασίλειο αποχωρήσει από την Ένωση χωρίς συμφωνία αποχώρησης έως τη λήξη της προθεσμίας της αίτησης προσχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου στη σύμβαση NEAFC.

Σε περίπτωση που το Ηνωμένο Βασίλειο αποχωρήσει από την Ένωση με βάση τους όρους της συμφωνίας αποχώρησης και της σχετικής μεταβατικής περιόδου, η Ένωση θα ενημερώσει τους διεθνείς εταίρους της κατά την υπογραφή της συμφωνίας αποχώρησης, συμπεριλαμβανομένων των άλλων συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης NEAFC, ότι κατά τη διάρκεια της εν λόγω μεταβατικής περιόδου το Ηνωμένο Βασίλειο πρέπει να αντιμετωπίζεται ως κράτος μέλος για τους σκοπούς των διεθνών συμφωνιών στις οποίες η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος. Κατά συνέπεια, η αίτηση προσχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου στη σύμβαση NEAFC θα πρέπει να υποβληθεί εκ νέου, σύμφωνα με τους όρους της συμφωνίας αποχώρησης.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό *«των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας»*.

Η έννοια των *«πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα»* περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά *«επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»*⁵.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Οποιοδήποτε κράτος μπορεί να προσχωρήσει ανά πάσα στιγμή στη σύμβαση NEAFC. Η αίτηση εγκρίνεται εάν, εντός 90 ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης της απόδειξης παραλαβής της αίτησης από τον θεματοφύλακα, τα τρία τέταρτα του συνόλου των συμβαλλόμενων μερών κοινοποιήσουν στον θεματοφύλακα την έγκριση της αίτησης έως αυτήν την ημερομηνία. Ο θεματοφύλακας κοινοποιεί το αποτέλεσμα της αίτησης στο κράτος που υποβάλλει την αίτηση προσχώρησης και σε όλα τα συμβαλλόμενα μέρη.

Η προσχώρηση πραγματοποιείται με την κατάθεση πράξης προσχώρησης στον θεματοφύλακα και αρχίζει να ισχύει από την ημερομηνία παραλαβής της. Ο θεματοφύλακας ενημερώνει όλα τα υπογράφοντα και τα προσχωρούντα μέρη για όλες τις κατατιθέμενες πράξεις κύρωσης, αποδοχής, έγκρισης ή προσχώρησης και κοινοποιεί στα υπογράφοντα μέρη την ημερομηνία και το ποια είναι τα συμβαλλόμενα μέρη για τα οποία αρχίζει να ισχύει η παρούσα σύμβαση.

Η προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου, όταν τεθεί σε ισχύ, θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 24 της σύμβασης NEAFC και είναι ικανή να επηρεάσει αποφασιστικά το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της σύμβασης NEAFC. Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Αν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει πολλαπλούς σκοπούς ή έχει αρκετές συνιστώσες, και αν ένας από τους εν λόγω σκοπούς ή συνιστώσες μπορεί να προσδιοριστεί ως ο κύριος, ενώ ο άλλος είναι απλώς παρεμπίπτων, η απόφαση που εκδίδεται βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να βασίζεται σε μία και μόνη ουσιαστική νομική βάση, δηλαδή σε εκείνη που απαιτείται από τον κύριο ή κυρίαρχο σκοπό ή συνιστώσα.

⁵ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την κοινή αλιευτική πολιτική.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 43 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Το άρθρο 43 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της σύμβασης μελλοντικής πολυμερούς συνεργασίας στον τομέα της αλιείας στον Βορειοανατολικό Ατλαντικό όσον αφορά την αίτηση προσχώρησης στην εν λόγω σύμβαση που υπέβαλε το Ηνωμένο Βασίλειο

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 43, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση μελλοντικής πολυμερούς συνεργασίας στον τομέα της αλιείας στον Βορειοανατολικό Ατλαντικό⁶ («σύμβαση NEAFC») εγκρίθηκε με την απόφαση 81/608/ΕΟΚ του Συμβουλίου⁷ και άρχισε να ισχύει στις 17 Μαρτίου 1982.
- (2) Στις 29 Μαρτίου 2017 το Ηνωμένο Βασίλειο κοινοποίησε την πρόθεσή του να αποχωρήσει από την Ένωση, δυνάμει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι Συνθήκες θα παύσουν να ισχύουν για το Ηνωμένο Βασίλειο από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της συμφωνίας αποχώρησης ή, ελλείψει συμφωνίας, δύο έτη μετά την εν λόγω κοινοποίηση, δηλαδή στις 30 Μαρτίου 2019, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, σε συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο, αποφασίσει ομόφωνα να παρατείνει την εν λόγω προθεσμία.
- (3) Το Ηνωμένο Βασίλειο, έως ότου αποχωρήσει από την Ένωση, παραμένει πλήρες κράτος μέλος, το οποίο απολαύει όλων των δικαιωμάτων και δεσμεύεται από όλες τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις Συνθήκες, συμπεριλαμβανομένης της συμμόρφωσης προς την αρχή της καλόπιστης συνεργασίας.
- (4) Στις κατευθυντήριες γραμμές της 29ης Απριλίου 2017, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αναγνώρισε την ανάγκη, σε διεθνές επίπεδο, να ληφθούν υπόψη οι ιδιαιτερότητες του Ηνωμένου Βασιλείου ως αποχωρούντος κράτους μέλους, υπό την προϋπόθεση ότι τηρεί τις υποχρεώσεις του και παραμένει πιστό στα συμφέροντα της Ένωσης ενόσω είναι κράτος μέλος.
- (5) Η συμφωνία αποχώρησης περιλαμβάνει ρυθμίσεις για την εφαρμογή των διατάξεων του ενωσιακού δικαίου ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και εντός αυτού πέραν της ημερομηνίας κατά την οποία οι Συνθήκες παύουν να ισχύουν στο Ηνωμένο Βασίλειο («μεταβατική περίοδος»). Αν η εν λόγω συμφωνία τεθεί σε ισχύ, το ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών συμφωνιών στις οποίες η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος, θα εξακολουθήσει να ισχύει ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και

⁶ ΕΕ L 227 της 12.8.1981, σ. 22.

⁷ Απόφαση 81/608/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 1981, για τη σύναψη της σύμβασης περί της μελλοντικής πολυμερούς συνεργασίας στον τομέα της αλιείας στον Βορειοανατολικό Ατλαντικό (ΕΕ L 227 της 12.8.1981, σ. 21).

εντός αυτού κατά τη διάρκεια της μεταβατικής περιόδου, δυνάμει της εν λόγω συμφωνίας, και θα παύσει να ισχύει στο τέλος αυτής της περιόδου.

- (6) Η σύμβαση NEAFC εφαρμόζεται επί του παρόντος στο Ηνωμένο Βασίλειο λόγω του ότι η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της εν λόγω σύμβασης, ενώ το άρθρο 20 παράγραφος 4 της σύμβασης NEAFC αποκλείει την προσχώρηση κρατών μελών της Ένωσης.
- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 4 της σύμβασης NEAFC, κάθε κράτος μπορεί να προσχωρήσει στη σύμβαση της NEAFC, υπό την προϋπόθεση ότι η αίτηση προσχώρησης του εν λόγω κράτους έχει την έγκριση των τριών τετάρτων του συνόλου των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης εντός 90 ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης της παραλαβής της αίτησης από τον θεματοφύλακα.
- (8) Στις 8 Ιανουαρίου 2019, το Ηνωμένο Βασίλειο υπέβαλε αίτηση προσχώρησης στη σύμβαση NEAFC ως συμβαλλόμενο μέρος, εν όψει ενδεχόμενης απουσίας συμφωνίας αποχώρησης έως την ημερομηνία κατά την οποία οι Συνθήκες θα παύσουν να ισχύουν σε αυτό.
- (9) Σύμφωνα με τα άρθρα 56, 63 και 116 της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας (UNCLOS)⁸, το Ηνωμένο Βασίλειο έχει νόμιμα αλιευτικά συμφέροντα εντός της περιοχής της σύμβασης NEAFC (ανοικτή θάλασσα) και ως παράκτιο κράτος, εφόσον τα ύδατα υπό την αποκλειστική οικονομική ζώνη του Ηνωμένου Βασιλείου εμπίπτουν στη περιοχή της σύμβασης NEAFC.
- (10) Προκειμένου να αποτραπεί η μη βιώσιμη αλιεία, είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να συνεργασθεί το Ηνωμένο Βασίλειο για τη διαχείριση των αποθεμάτων κοινού ενδιαφέροντος σε πλήρη συμφωνία με τις διατάξεις της UNCLOS και της συμφωνίας των Ηνωμένων Εθνών για την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας, της 10ης Δεκεμβρίου 1982, όσον αφορά τη διατήρηση και τη διαχείριση των αλληλοεπικαλυπτόμενων και των άκρως μεταναστευτικών αποθεμάτων ιχθύων της 4ης Αυγούστου 1995 (UNFSA)⁹ ή οποιασδήποτε άλλης διεθνούς συμφωνίας ή κανόνα διεθνούς δικαίου.
- (11) Όπως προβλέπεται στο άρθρο 63 παράγραφος 2 της UNCLOS και στο άρθρο 8 της UNFSA, στις περιπτώσεις που το ίδιο απόθεμα ή αποθέματα συναφών ειδών ευρίσκονται τόσο μέσα στην αποκλειστική οικονομική ζώνη όσο και σε περιοχή πέραν αυτής και παρακείμενη σε αυτή τη ζώνη, το παράκτιο κράτος και τα κράτη που αλιεύουν αυτό το απόθεμα στην παρακείμενη περιοχή πρέπει να συνεργάζονται με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με τα μέτρα που είναι αναγκαία για τη διατήρηση αυτών των αποθεμάτων στην παρακείμενη περιοχή. Αυτή η συνεργασία μπορεί να υλοποιηθεί στο πλαίσιο περιφερειακών οργανώσεων διαχείρισης της αλιείας ή, σε περιπτώσεις στις οποίες οι περιφερειακές οργανώσεις δεν είναι αρμόδιες για το εν λόγω απόθεμα, μέσω ειδικών ρυθμίσεων μεταξύ των χωρών που έχουν ενδιαφέρον για τον εν λόγω τύπο αλιείας.
- (12) Η προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου στη σύμβαση NEAFC θα επιτρέψει στο Ηνωμένο Βασίλειο να συνεργάζεται για τα αναγκαία μέτρα διαχείρισης της αλιείας, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τα δικαιώματα, τα συμφέροντα και τα καθήκοντα των άλλων χωρών και της Ένωσης, με σκοπό να διασφαλίζει ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες ασκούνται με τρόπο που οδηγεί στη βιώσιμη εκμετάλλευση του σχετικού αποθέματος ή αποθεμάτων.

⁸ EE L 179 της 23.6.1998, σ. 3.

⁹ EE L 189 της 3.7.1998, σ. 14.

- (13) Είναι συνεπώς προς το συμφέρον της Ένωσης να εγκρίνει την αίτηση προσχώρησης στη σύμβαση NEAFC που υπέβαλε το Ηνωμένο Βασίλειο, εάν η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση πραγματοποιηθεί χωρίς συμφωνία αποχώρησης έως τη λήξη της προθεσμίας κοινοποίησης που αναφέρεται στο άρθρο 20 παράγραφος 4 της σύμβασης NEAFC,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της σύμβασης μελλοντικής πολυμερούς συνεργασίας στον τομέα της αλιείας στον Βορειοανατολικό Ατλαντικό («σύμβαση NEAFC») είναι να εγκρίνει την αίτηση προσχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου στη σύμβαση NEAFC.

2. Η επιτροπή εξουσιοδοτείται να κοινοποιήσει στον θεματοφύλακα της σύμβασης NEAFC τη θέση της Ένωσης μόνο εάν η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση πραγματοποιηθεί χωρίς συμφωνία αποχώρησης έως τη λήξη της προθεσμίας κοινοποίησης που αναφέρεται στο άρθρο 20 παράγραφος 4 της σύμβασης NEAFC.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*