



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.3.2019
COM(2019) 141 final

2019/0082 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats enligt avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller antagandet av Gemensamma kommitténs arbetsordning, arbetsordningen för en panel, medlingsförfarandet och uppförandekoden för skiljemän

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap, i samband med det planerade antagandet av Gemensamma kommitténs arbetsordning, arbetsordningen för en panel, medlingsförfarandet och uppförandekoden för skiljemän.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap

Syftet med avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap (nedan kallat *avtalet*) är att liberalisera och underlätta handel och investeringar samt främja närmare ekonomiska förbindelser mellan parterna.

Avtalet ingicks av Europeiska unionens råd den 20 december 2018 efter det att Europaparlamentet gett sitt godkännande den 12 december 2018. Avtalet trädde i kraft den 1 februari 2019.

2.2. Gemensamma kommittén

Genom artikel 22.1.1 i avtalet inrättas Gemensamma kommittén, som består av företrädare för båda parter. I artikel 22.1.4 fastställs att i syfte att avtalet ska tillämpas på ett korrekt och effektivt sätt ”ska Gemensamma kommittén

- a) vid sitt första möte anta sin egen arbetsordning, och
- b) vid sitt första möte anta den arbetsordning för en panel och den uppförandekod för skiljemän som avses i artikel 21.30 samt det medlingsförfarande som avses i artikel 21.6.2.”

Gemensamma kommitténs samtliga beslut och rekommendationer ska fattas i samförstånd.

2.3. Gemensamma kommitténs planerade akt

Vid sitt första sammanträde ska Gemensamma kommittén anta sin arbetsordning, arbetsordningen för en panel, medlingsförfarandet och uppförandekoden för skiljemän (nedan kallad *den planerade akten*).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Detta förslag till rådsbeslut fastställer den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller det planerade antagandet av Gemensamma kommitténs arbetsordning, arbetsordningen för en panel, medlingsförfarandet och uppförandekoden för skiljemän.

Parterna i avtalet enades om utkasten till respektive dokument. Med förbehåll för EU:s beslutsförfaranden bör de antas vid Gemensamma kommitténs första möte som enligt artikel 22.1.2 ska hållas inom tre månader efter avtalets ikraftträdande, dvs. senast i maj 2019.

Innehållet i den bifogade arbetsordningen för Gemensamma kommittén, arbetsordningen för en panel, medlingsförfarandet och uppförandekoden för skiljemän är mycket lika det som antagits av Gemensamma kommittéer som inrättats genom andra avtal om ekonomiskt partnerskap eller andra handelsavtal.

Antagandet av dessa dokument är av avgörande betydelse för att bestämmelserna i avtalet ska kunna börja gälla, och mer specifikt, för att genomföra bestämmelserna i kapitel 21 (Tvistlösning) och kapitel 22 (Institutionella bestämmelser).

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap.

Den akt som ska antas av Gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 22.2 i avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

¹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, punkterna 61–64.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats enligt avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller antagandet av Gemensamma kommitténs arbetsordning, arbetsordningen för en panel, medlingsförfarandet och uppförandekoden för skiljemän

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap (nedan kallat *avtalet*) godkändes på unionens vägnar den 20 december 2018.
- (2) I enlighet med artikel 22.1.4 e och f i avtalet ska Gemensamma kommittén vid sitt första möte anta sin arbetsordning, den arbetsordning för en panel och den uppförandekod för skiljemän som avses i artikel 21.30 samt det medlingsförfarande som avses i artikel 21.6.2 i avtalet.
- (3) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas i Gemensamma kommittén, eftersom Gemensamma kommitténs planerade beslut kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det första mötet i den gemensamma kommitté som inrättats enligt avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller Gemensamma kommitténs arbetsordning, arbetsordningen för en panel, uppförandekoden för skiljemän och medlingsförfarandet ska grunda sig på det utkast till Gemensamma kommitténs beslut, inbegripet dess bilagor, som bifogas detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*